

УТВЕРЖДАЮ

Начальник Главного управления
МЧС России по Ростовской области
генерал-майор внутренней службы


В.С. Бутко

«12» сентября 2019



**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
МЧС РОССИИ ПО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДОКЛАД
ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ
ОРГАНА НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ МЧС РОССИИ ПО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 6 МЕСЯЦЕВ 2019 ГОДА**

РОСТОВ-НА-ДОНУ 2019

СОДЕРЖАНИЕ:

I. Общие положения.	2
II. Федеральный государственный пожарный надзор.	3
III. Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.	25
IV. Государственный надзор в области гражданской обороны.	27
V. Лицензионный контроль при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, и деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.	30
VI. Государственный надзор во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями).	32
VII. Информация о направлении замечаний и предложений по тексту Доклада.	35

I. Общие положения.

Доклад по результатам анализа правоприменительной практики подготовлен в целях отражения типовых и массовых нарушений обязательных требований, с разьяснениями о возможных мероприятиях по их устранению, причины возникновения типовых нарушений, а также руководство по соблюдению обязательных требований.

Целями анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение единообразия практики применения органами надзорной деятельности МЧС России федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области пожарной безопасности, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов надзорной деятельности МЧС России путем их доведения до сведения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – объекты государственного надзора);

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований и контрольно – надзорных функций;

повышение результативности и эффективности контрольно – надзорной деятельности;

выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органов надзорной деятельности МЧС России, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов государственного надзора.

Задачами анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов применения органами надзорной деятельности МЧС России обязательных требований;

выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно – надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться объектами государственного надзора в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований;

координация деятельности органов надзорной деятельности МЧС России.

II. Федеральный государственный пожарный надзор

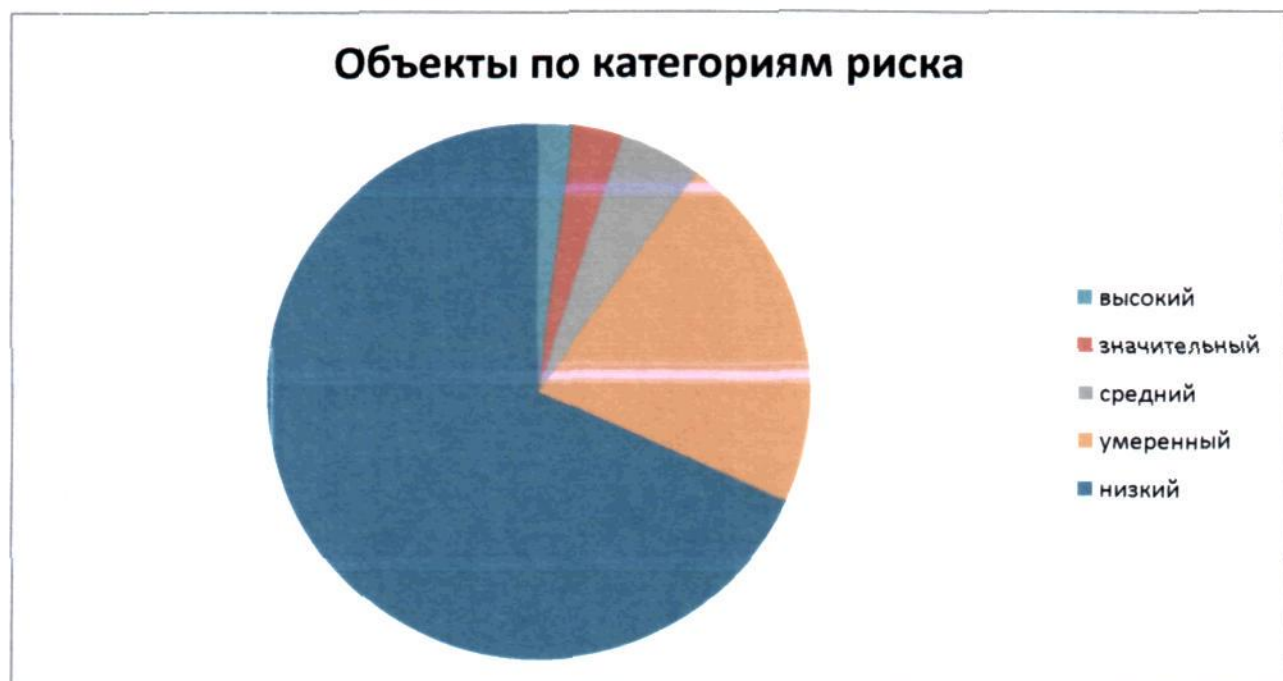
В рамках исполнения Постановления Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ» на территории региона проведена классификация всех объектов защиты по категориям риска (*информация размещена на сайте Главного управления МЧС России по Ростовской области*).

На территории Ростовской области зарегистрировано 90 147 объектов защиты, которые отнесены к соответствующей категории риска возникновения пожара:

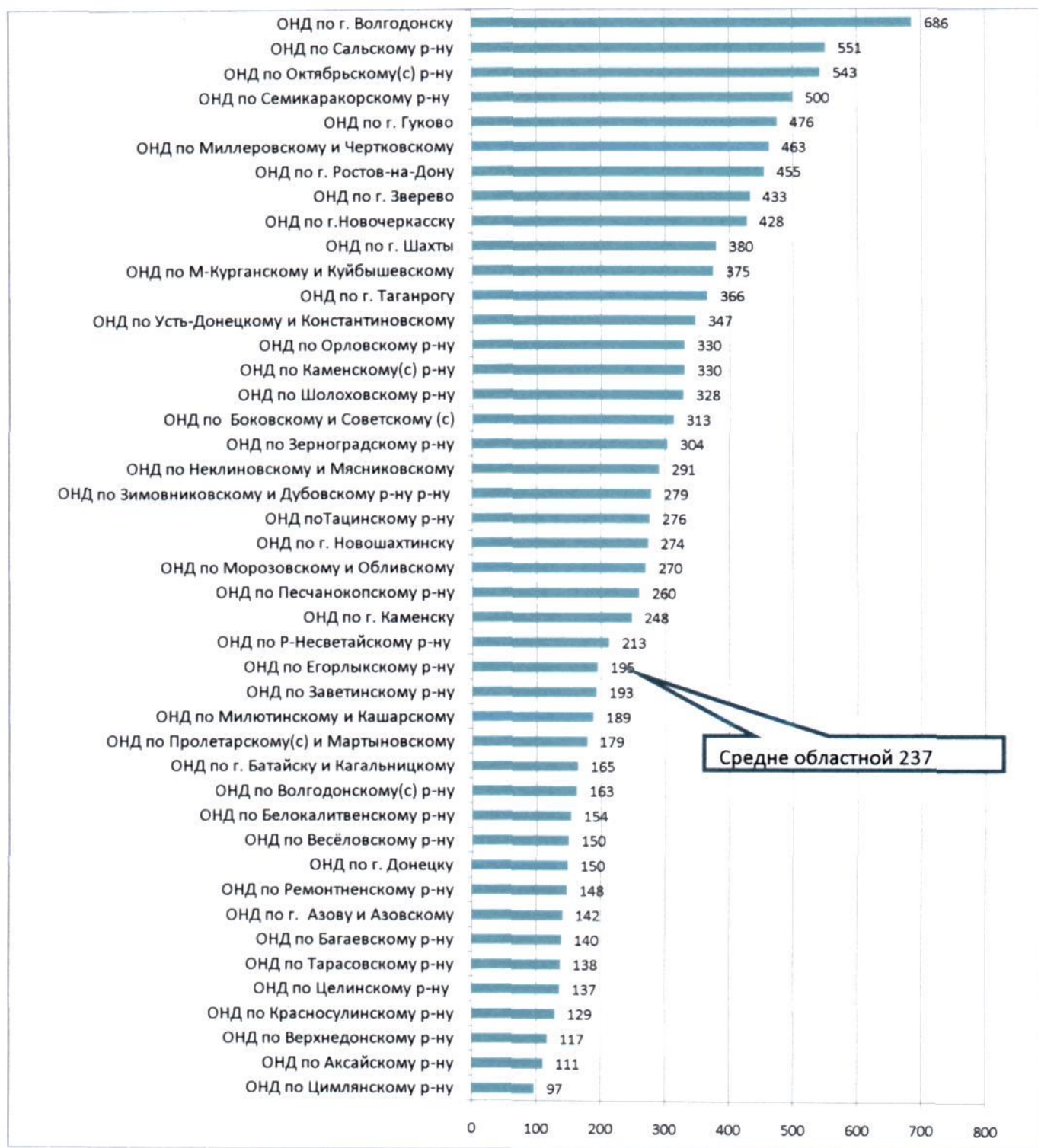
- категория высокого риска – 3 тыс. 348 объектов, (*проверка проводится 1 раз в 3 года*);
- категория значительного риска – 4 тыс. 819 объектов, (*проверка проводится 1 раз в 4 года*);
- категория среднего риска – 6 тыс. 056 объектов, (*проверка проводится 1 раз в 7 лет*);
- категория умеренного риска – 22 тыс. 803 объекта, (*проверка проводится 1 раз в 10 лет*);
- категория низкого риска – 53 тыс. 121 объект, (*проверки не проводятся*).

В среднем на 1 государственного инспектора по пожарному надзору приходится **237** объектов надзора.

Распределение объектов по категориям рисков



В среднем на 1 государственного инспектора по пожарному надзору приходится **237** объектов надзора.



За 2019 год обстановка с пожарами в Ростовской области по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (далее по тексту - АППГ) характеризовалась следующими основными показателями:

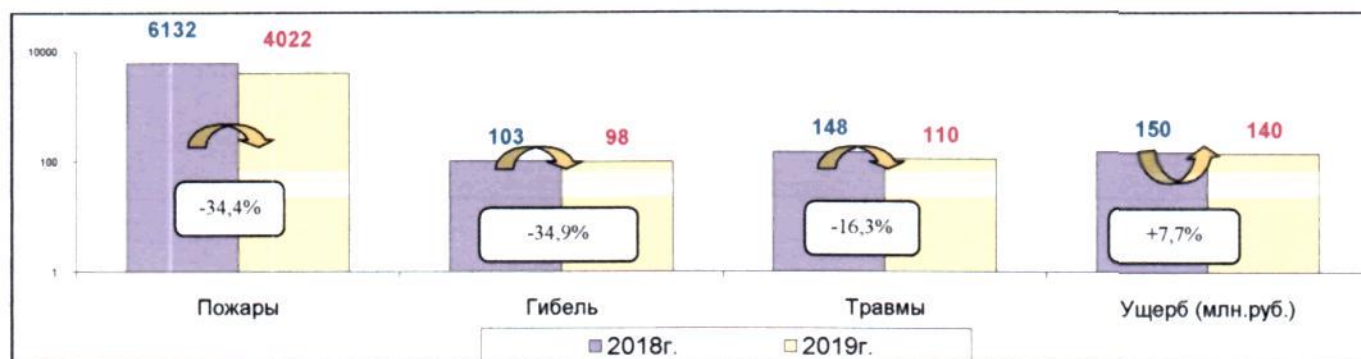
- зарегистрировано 4022 пожара (АППГ – 6132 (- 34,4%);
- при пожарах погибло 98 человек (АППГ – 103 (-34,9%), в том числе 2 ребенка (АППГ – 5 (-60,0%);

- при пожарах получили травмы 110 человек (АППГ – 148 (-16,3%);
- прямой материальный ущерб причинен в размере 150 млн. 313 тыс. руб. (АППГ – 139 млн. 530 тыс. руб. (+7,7%)).
- зарегистрировано 6 тыс. 459 выездов пожарных подразделений на ликвидацию пожаров (в 2018 г. – 7 тыс. 593 выезда (-15%).

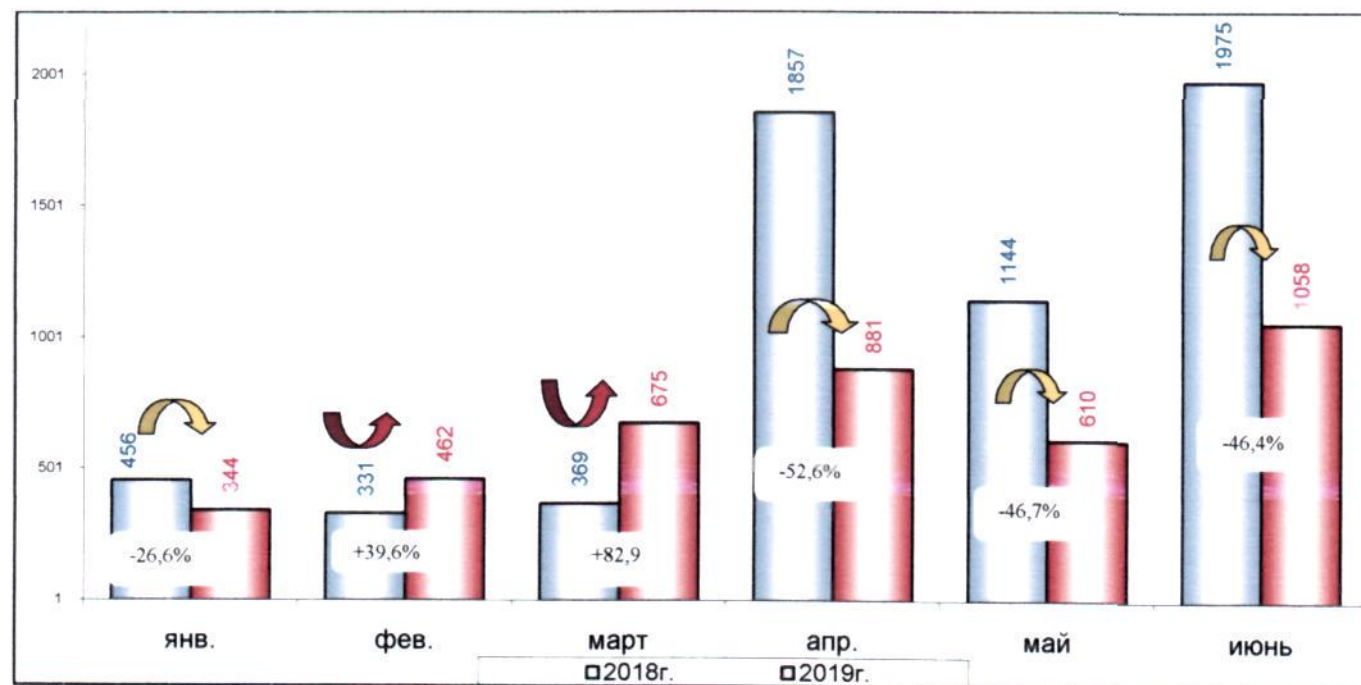
Подразделениями ФПС на пожарах спасен 2261 человек и материальных ценностей на сумму 1 млрд. 959 млн. 999 тыс. рублей.

За прошедший период огнем уничтожено 99 строений, повреждено 1010 строений, уничтожено 25 ед. автомобильной техники и повреждено 182 ед.

Количество пожаров и их последствий в Ростовской области

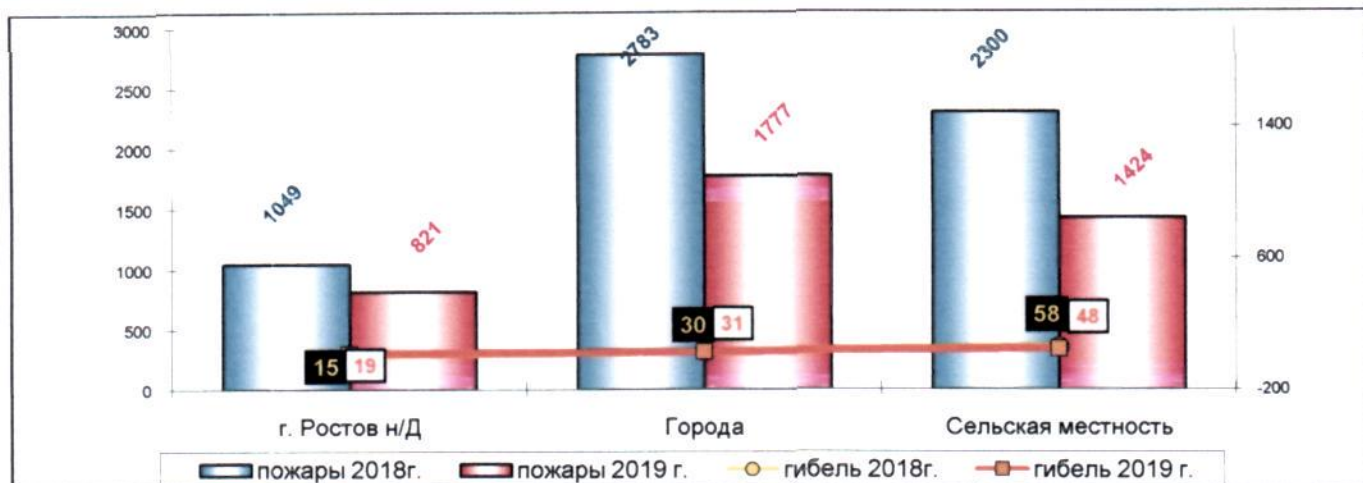


Распределение количества пожаров по месяцам



Как видно из графика в сравнении с аналогичным периодом 2018 года отмечался рост количества пожаров в феврале на 39,6%, в марте на 82,9%. Также наблюдалось и снижение количества пожаров в январе, апреле, мае, июне, в сравнении с указанным периодом 2018 года (-24,6%, -52,6%, -46,7%, 46,4%).

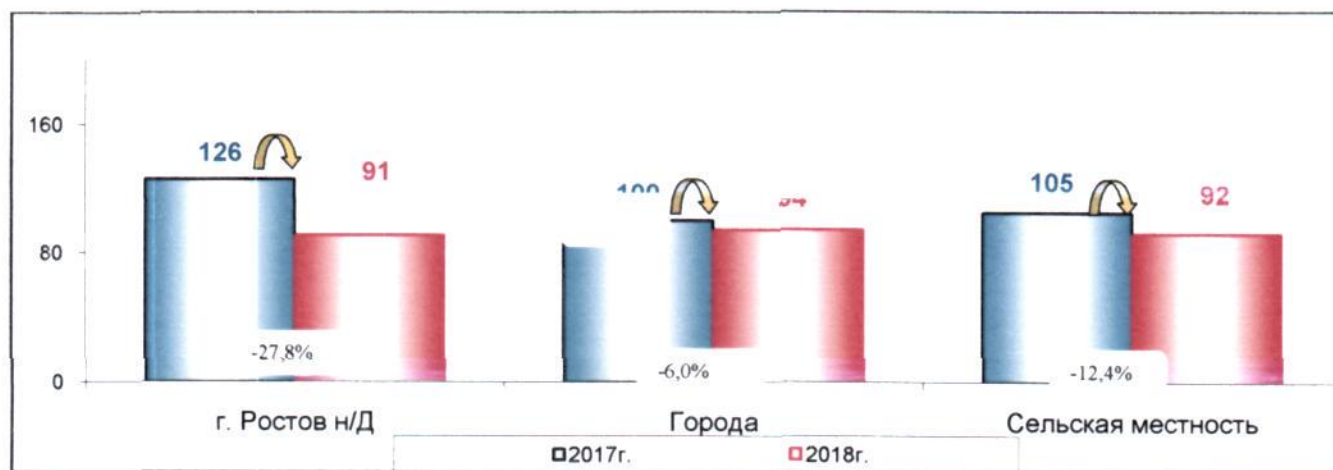
Количество пожаров и погибших людей по регионам области



Динамика количества пожаров уменьшилась по городам в сравнении с АППГ на 36,1%, по сельским районам на 38,1%.

Стоит отметить что рост количества погибших на пожаре отмечается в г. Азове (+100%), г. Волгодонске (+300%), г. Донецке (+100%), г. Новошахтинске (увеличение в 6 раз), г. Шахты (+16,7%), Азовском (увеличение в 4 раза), Каменском (с) (+100%), Мясниковском (+100%), Неклиновском (+33,3%), Октябрьском (с) (+100%), Орловском (+100%), Песчанокопском (+200%), Тацинском (+100%), Целинском (+100%), Цимлянском (+100%) районах области.

Количество травмированных людей по регионам области

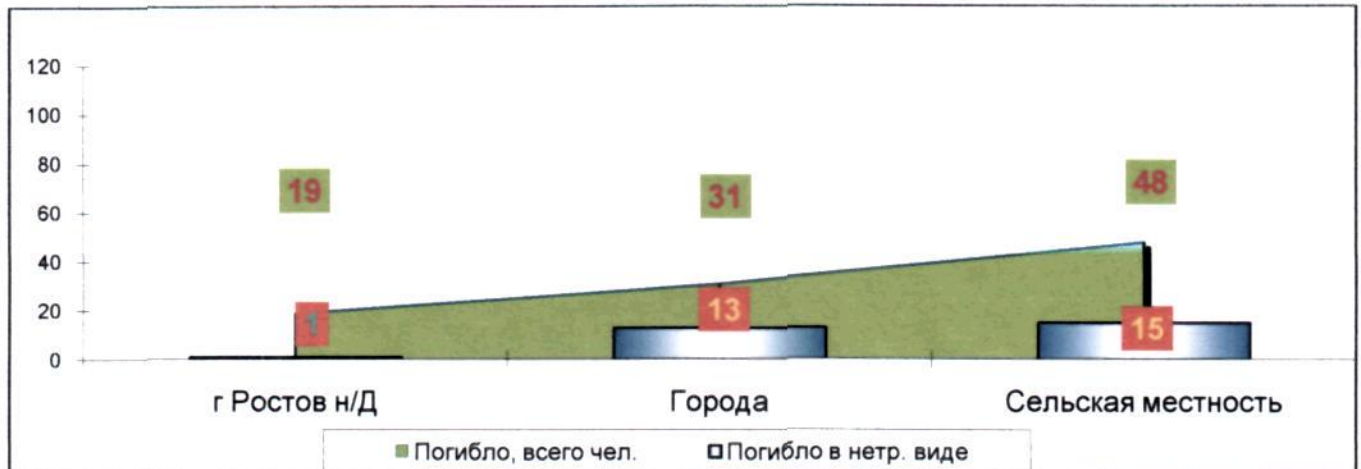


Увеличение количества травмированных при пожарах людей отмечается в 1 городе и 11 районах Ростовской области: г. Зверево (+100%), Белокалитвинском (+100%), Веселовском (+100%), Константиновском (+100%), Красносулинском (+100%), Морозовском (+200%), Мясниковском (+100%), Неклиновском (+140%), Песчанокопском (+50%), Ремонтненском (+100%), Тацинском (+100%), Цимлянском (+100%) районах.

На пожарах больше погибало лиц мужского пола – 71,9% (АППГ – 69,3%) от общего количества погибших, женского пола – 27,6% (АППГ – 28,3%) от общего количества. Пол не установлен у 0,5% погибших (АППГ – 2,4%).

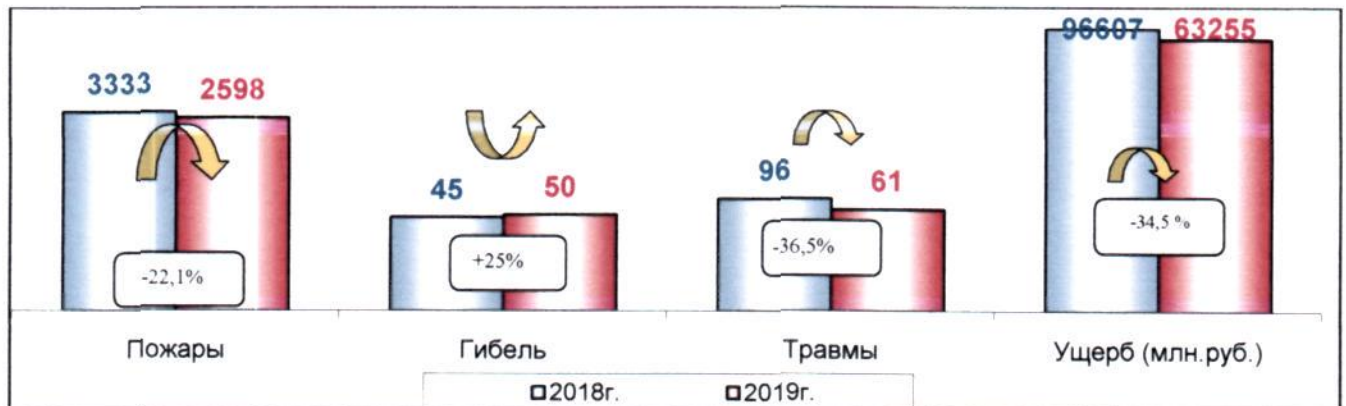
Отмечено, что 29,6% погибших при пожарах людей находились в состоянии алкогольного (наркотического) опьянения (АППГ – 40,8% от общего количества погибших).

Количество погибших при пожарах людей, в т.ч. в состоянии алкогольного опьянения по регионам области



Общие показатели обстановки с пожарами в городах и сельской местности.

Количество пожаров и их последствий в городах



В городах области за 2019 года зарегистрировано:

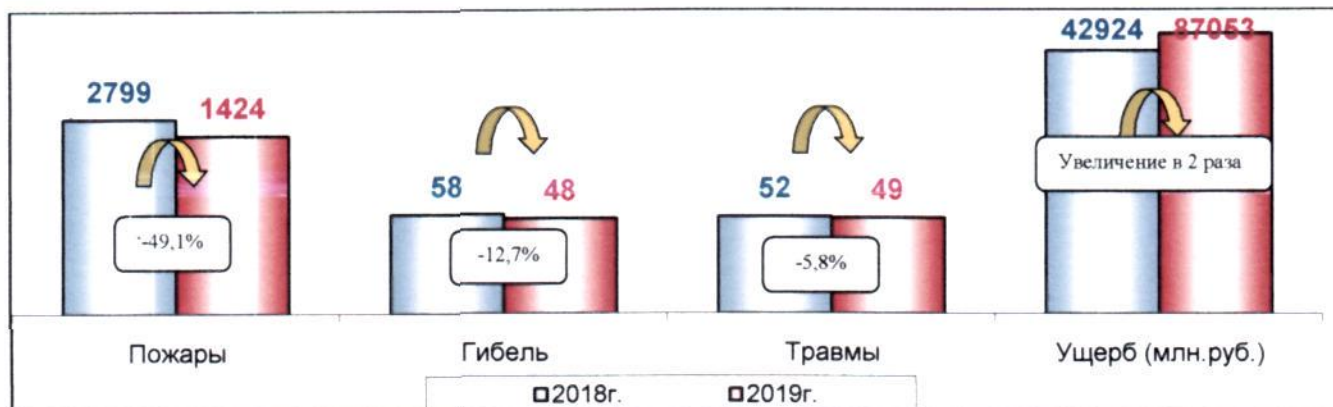
- 2598 пожаров (-22,1% к АППГ);
- погибших 50 человек (+25,0% к АППГ), в том числе 2 детей (АППГ – 1 (+100%);
- получили травмы 61 человек (-36,5% к АППГ).

Прямой материальный ущерб причинен в размере 63 млн. 255 тыс. руб. (-34,5%).

На города Ростовской области пришлось:

- 64,6% от общего количества пожаров;
- 42,1% материального ущерба;
- 51,0% числа погибших при пожарах людей;
- 55,5% травмированных.

Количество пожаров и их последствий в сельской местности



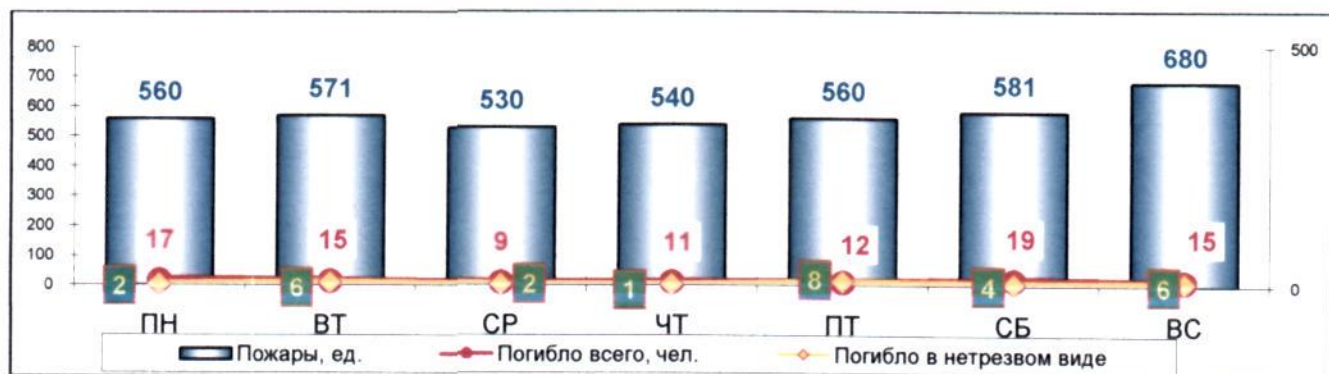
В сельской местности области зарегистрировано:

- 1107 пожаров (-2,7% к АППГ);
- погибло 103 человека (-0,9%);
- получил травмы 92 человека (-12,4%).
- прямой материальный ущерб причинен в размере 117 млн. 175 тыс. рублей (-49,8%).

На сельскую местность пришлось:

- 46,9% от общего количества пожаров;
- 47,2% материального ущерба;
- 49,0% числа погибших при пожарах людей;
- 33,2% травмированных.

Распределение количества пожаров и погибших людей по дням недели



За первое полугодие 2019 года наибольшее количество пожаров приходилось на воскресенье – 680 пожаров (16,9% от общего количества), а также на субботу – 581 пожар (14,5% от общего количества). Наименьшее количество пожаров зарегистрировано в среду – 530 пожаров (13,2% от общего количества).

Чаще люди погибали в субботу – 19 человек (19,4% от общего количества), реже всего люди погибали в среду – 9 человек (9,2% от общего количества).

Количество погибших людей по часам суток, в том числе в нетрезвом виде



Основное время суток, когда погибали люди – это вечерние и ночные часы. Так в период с 20.00 часов до 01.59 ночи погибло 42 человека. Всего же в период с 20.00 часов вечера до 08.00 часов утра погибло 59 человек (60,2% от общего количества).

Распределение количества пожаров по основным объектам

Наибольшее количество пожаров зарегистрировано в жилом секторе – 737 пожаров.

Их доля от общего числа пожаров по Ростовской области составила 18,3% (в 2018г. – 736 или 12,0%). Гибель людей при пожарах в жилом секторе – 84 человека, от общего количества по области, составила 85,7% (в 2018г. – 84 или 81,6%) получивших травмы – 58 человек или 52,7% (в 2018г. – 90 или 60,8%).

Отмечается рост количества пожаров автотранспортных средств (+20,0%), неэксплуатируемых строений (более чем в 2 раза (+138%), складских зданий (+87,5%), торговых помещений (+12,9%).

Зафиксировано снижение количества пожаров в садовых домах (дачах) более чем в 2 раза (-51,6%), а также на объектах производственного назначения (-17,1%).

Чаще всего пожары происходили в жилых (спальных) комнатах – 295 случаев (40,0% от общего количества пожаров в жилье), на кухнях – 81 случай (11,0%), на чердаках зданий – 89 случаев (12,1%). Наибольшее количество погибших людей было обнаружено в жилых комнатах – 69 человек (70,4% от общего количества погибших), на кухнях – 5 человек (5,1%).

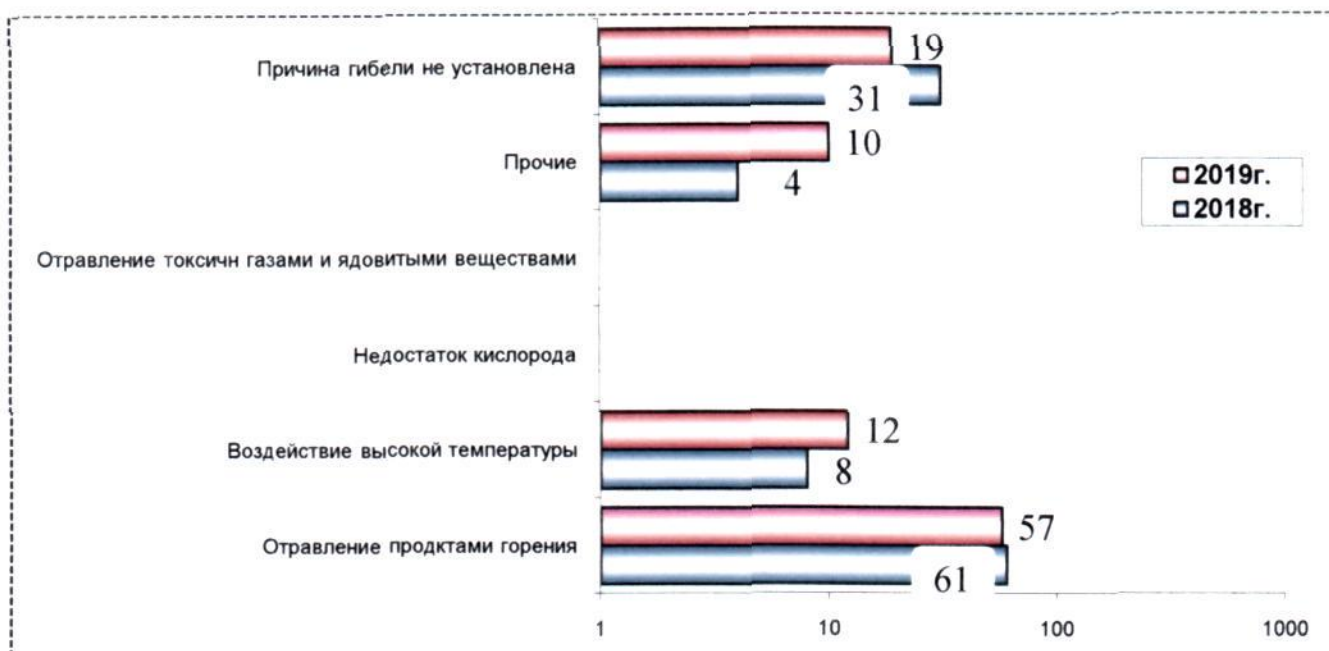


Распределение количества пожаров по основным причинам

За прошедший период 2019 года от неосторожного обращения с огнем (в т.ч. при курении) произошло – 3089 пожаров или 76,8% от общего количества пожаров, при которых погиб 61 человек (62,3% от общего количества) и 56 человек получили травмы (50,0% от общего количества). Значительное количество пожаров произошло по причинам нарушений правил устройства и эксплуатации электрооборудования – 404 или 10,0% от общего количества, нарушений правил эксплуатации печного отопления и теплогенерирующих агрегатов – 85 (2,1% от общего количества), поджоги – 174 (4,3 от общего количества), нарушение правил устройств и эксплуатации бытовых газовых приборов – 29 (0,7%), нарушение правил устройств и эксплуатации транспортных средств – 74 (1,8% от общего количества), детская шалость – 16 (0,4%).



Основные причины гибели людей при пожарах



Вследствие воздействия продуктов горения погибло 57 человек (58,2% от общего количества), от воздействия высокой температуры – 12 человек (12,2%).

По социальному статусу при пожарах погибло: пенсионеров - 38 (38,8% от общего количества погибших), безработных – 18 человек (18,4%), лиц без определенного места жительства (БОМЖ) – 7 человек (7,1%), инвалидов – 11 человек (11,2%), работников рабочих специальностей – 15 человек (15,3%), дети – 2 человека (2,0%), статус не установлен – 7 человек (7,1%).

В относительных показателях обстановку с пожарами на территории Ростовской области за 2019 год можно охарактеризовать следующим образом:

количество пожаров, приходящихся на 100 тыс. населения – 94,9 (на -34,4% меньше, чем за АППГ), за 2018 год – 144,6;

количество погибших при пожарах людей, приходящихся на 100 тыс. населения – 2,3 (на 4,2% меньше, чем за АППГ), за 2018 год – 2,4;

средний ущерб от одного пожара – 37,4 тыс. рублей (+64,0%), за АППГ 2018 года – 22,8 тыс. рублей.

количество травмированных при пожарах людей на 100 тыс. населения – 2,6 (на 25,7% меньше, чем за АППГ), за 2018 год – 3,5.

В 21 районе области количество пожаров превысило средний показатель по области 9,5 (на 10 тыс. населения), а именно:

г. Азов (16,7), г. Гуково (12,1), г. Зверево (18,4), г. Новочеркасск (12,5), г. Новошахтинск (11,6), г. Таганрог (15,3), г. Шахты (12,4), Аксайский (11,2), Багаевский (11,4), Веселовский (14,9), Зерноградский (13,2), Красносулинский (12,2), Милютинский (12,3), Морозовский (15,4), Мясниковский (18,6), Р-Несветаевский (18,0), Миллеровский (9,8), Ремонтненский (16,0), Кагальницкий (18,4), Песчанокопский (13,0), Азовский р-н (18,7) районы.

В 18 районах области превышен средний показатель по количеству погибших людей 0,2 (на 10 тыс. населения), а именно:

г. Азов (0,4), г. Новошахтинск (0,6), Азовский (0,8), Дубовский (0,5), Егорлыкский (0,3), Каменский (1,0), Кашарский (0,4), Константиновский (0,3),

Мартыновский (0,3), Миллеровский (0,3), Неклиновский (0,4), Обливский (0,6), Орловский (0,8), Песчанокопский (1,1), Родионо-Несветайский (0,9), Целинский (0,7), Цимлянский (0,3), Волгоградской (с) (0,3) районы.

В 20 районах количество травмированных, приходящихся на 10 тыс. населения, превысило средний показатель по области 0,2, а именно:

г. Ростов на-Дону (0,3), г. Зверево (1,0), г. Новошахтинск (0,5), Азовский (0,3), Веселовский (0,4), Верхнедонской (0,5), Дубовский (0,5), Егорлыкский (0,3), Заветинский (0,6), Кагальницкий (0,3), Константиновский (0,3), Красносулинский (0,5), Морозовский (0,8), Неклиновский (1,4), Песчанокопский (1,1), Ремонтненский (1,1), Р.Несветайский (0,4), Семикаракорский (0,4), Тацинский (0,8), Цимлянский (0,6) районы.

Осуществление Федерального государственного пожарного надзора

Деятельность Федерального государственного пожарного надзора регламентируется следующими нормативными-правовыми актами:

- 1) Федеральный закон №69-ФЗ от 21.12.1994 «О пожарной безопасности»;
- 2) Постановление Правительства РФ от 12 апреля 2012 г. N 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре»;
- 3) Приказом от 30 ноября 2016 года N644 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности».

Мероприятия по надзору в отношении ЮЛ и ИП в соответствии с законодательством осуществляется в виде плановых и внеплановых мероприятий по надзору.

Предметом проверки является соблюдение в зданиях, сооружениях, территориях, используемых организациями и гражданами в процессе осуществления своей деятельности требований пожарной безопасности.

Планирование проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

Периодичность проведения плановых проверок устанавливается Правительством Российской Федерации в Положении о федеральном государственном пожарном надзоре в зависимости от присвоенной объекту защиты определенной категории риска. Для отдельных сфер деятельности такая периодичность устанавливается в соответствии с частью 9 статьи 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Проведение плановых проверок объектов защиты в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

- для категории высокого риска - один раз в 3 года;
- для категории значительного риска - один раз в 4 года;
- для категории среднего риска - не чаще чем один раз в 7 лет;
- для категории умеренного риска - не чаще чем один раз в 10 лет.

В отношении объектов защиты, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение в году проведения проверки установленного периода времени с даты:

— ввода объекта защиты в эксплуатацию или изменения его класса функциональной пожарной опасности;

— окончания проведения последней плановой проверки объекта защиты;

— одного года и более со дня окончания проведения последней плановой проверки объекта защиты, используемого (эксплуатируемого) организацией, осуществляющей отдельные виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

Планирование проверок объектов защиты осуществляется в соответствии с ежегодными планами проведения проверок объектов защиты и территорий, правообладателями которых являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, который в свою очередь, согласовывается с прокуратурой.

Порядок подготовки проектов ежегодных планов проверок, их представления в органы прокуратуры и согласования, установлены постановлением Правительства Российской Федерации № 489 от 30.10.2010 года «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля, ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Так, ежегодный план разрабатывается не позднее 20 августа года, предшествующего году проведения плановых проверок, и утверждается начальником органа ГПН. В ежегодный план включаются информация об отнесении объекта защиты к определенной категории риска, указываются наименование и место нахождения объекта защиты и (или) территории (земельного участка), в отношении которого планируется проведение проверки.

В срок до 1 сентября года, проект ежегодного плана направляется органом ГПН главных управлений МЧС России по субъекту Российской Федерации в соответствующий орган прокуратуры.

Ежегодный план каждого органа ГПН, до 31 декабря года, публикуется главным управлением МЧС России по субъекту Российской Федерации, на их официальных сайтах в сети "Интернет", а также размещается на информационных стендах в помещениях органов ГПН, непосредственно участвующих в исполнении государственной функции.

Согласование проведения внеплановых проверок с органами прокуратуры в установленных федеральным законом случаях

Основанием для проведения внеплановых проверок является:

- 1) истечение срока исполнения органом власти, организацией, гражданином

ранее выданного органом ГПН предписания об устранении нарушения и (или) по устранению несоответствия;

2) наличие решения органа власти об установлении особого противопожарного режима на соответствующей территории;

3) поступление в орган ГПН:

сведений от организаций, граждан, уполномоченных владеть, пользоваться или распоряжаться объектом защиты, о вводе объекта защиты в эксплуатацию после строительства, технического перевооружения, реконструкции, капитального ремонта или об изменении его класса функциональной пожарной опасности;

обращений и заявлений граждан, организаций, информации от органов власти, из средств массовой информации о фактах нарушений требований пожарной безопасности при использовании (эксплуатации) объектов защиты и (или) территории (земельных участков);

4) наличие распоряжения руководителя органа ГПН о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента РФ, Правительства РФ либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

Проведение внеплановой проверки согласовывается с прокуратурой только по обращениям и заявлениям граждан, организаций и т.д.

Организация и проведение мероприятий по контролю

Плановые и внеплановые проверки в отношении организаций и граждан проводятся на основании распоряжения о проведении плановой (внеплановой) проверки, объекта защиты, территории органа ГПН, форма которого утверждена приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141.

В распоряжении о проведении проверки объекта защиты и (или) территории также указывается категория риска, к которой относится объект защиты и (или) территория, цели, задачи и предмет проверки, сроки проведения проверки.

Стоит отметить, что к проверке допускаются только те лица, которые указаны в распоряжении. Сотрудник ФГПН обязан проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей при предъявлении служебного удостоверения и копии распоряжения руководителя (заместителя руководителя) органа ГПН, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и копии документа о согласовании проведения проверки. Соблюдать сроки проведения проверки, установленные законодательством Российской Федерации.

Административная процедура проверки объектов защиты по пожарной безопасности проводится только в форме выездной проверки.

Срок проведения каждой плановой и внеплановой проверки не может превышать 20 рабочих дней.

В отношении объекта защиты, в случае, когда его единственным правообладателем является хозяйствующий субъект (организация и индивидуальный предприниматель), отнесенный в соответствии с условиями, установленными законодательством, к малому предприятию либо к микропредприятию, общий срок проведения плановых проверок не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия в

год, в остальных случаях – 20 рабочих дней. Срок проведения проверки в часах и даты начала и окончания проведения проверки указываются в распоряжении о проведении проверки.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностного лица (должностных лиц) органа ГПН, проводившего (проводивших) проверку, срок проведения плановой проверки может быть продлен распоряжением начальника органа ГПН, но не более чем на 20 рабочих дней, а в отношении малых предприятий не более чем на 50 часов, микропредприятий не более чем на 15 часов.

По результатам проверки должностным лицом органа ГПН, проводящим проверку, составляется акт проверки в двух экземплярах.

Форма акта проверки также утверждена приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141.

Подпись должностного лица органа ГПН, проводившего проверку, в акте проверки заверяется печатью должностного лица органа ГПН.

Акт проверки оформляется на проверявшийся объект защиты непосредственно после ее завершения, один его экземпляр с копиями приложений, вручается уполномоченному должностному лицу, в отношении которых проводилась проверка, под роспись об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.

В случае отсутствия уполномоченного лица, в отношении которых проводилась проверка, а также в случае отказа данного лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки, данный акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в контрольно-наблюдательном деле о противопожарном состоянии объекта защиты, органа власти.

В случае если для составления акта проверки необходимо получить заключения по результатам проведенных исследований, испытаний, измерений, специальных расследований, экспертиз, акт проверки составляется в срок, не превышающий трех рабочих дней после завершения указанных исследований, испытаний, измерений, расследований и экспертиз.

Информация о проведенной проверке и ее результатах, полученных в ходе проверки данных, может быть направлена в органы внутренних дел, прокуратуры и другие органы власти для принятия ими мер согласно их компетенции в соответствии с законодательством РФ.

В случае выявления при проведении проверки нарушений требований пожарной безопасности должностное лицо органа ГПН, проводившее проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязано:

- 1) выдать предписание об устранении нарушений требований пожарной безопасности с указанием сроков их устранения. Сроки устранения выявленных нарушений требований пожарной безопасности устанавливаются должностным лицом органа ГПН с учетом характера нарушения, а также из организационных и технических условий, влияющих на их устранение.

2) принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности, установленной законодательством РФ.

Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок

Основными принципами защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля являются:

1) преимущественно уведомительный порядок начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности;

2) презумпция добросовестности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

3) открытость и доступность для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей нормативных правовых актов РФ, муниципальных правовых актов, соблюдение которых проверяется при осуществлении государственного контроля (надзора), а также информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, включая информацию об организации и о проведении проверок, о результатах проведения проверок и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, о правах и об обязанностях органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц, за исключением информации, свободное распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством РФ;

4) проведение проверок в соответствии с полномочиями органа государственного надзора, их должностных лиц;

5) недопустимость проводимых в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя несколькими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок исполнения одних и тех же обязательных требований, и требований, установленных муниципальными правовыми актами;

6) недопустимость требования о получении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями разрешений, заключений и иных документов, выдаваемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, для начала осуществления предпринимательской деятельности, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;

7) ответственность органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц за нарушение законодательства РФ при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

8) недопустимость взимания органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля с юридических лиц, индивидуальных предпринимателей платы за проведение мероприятий по контролю;

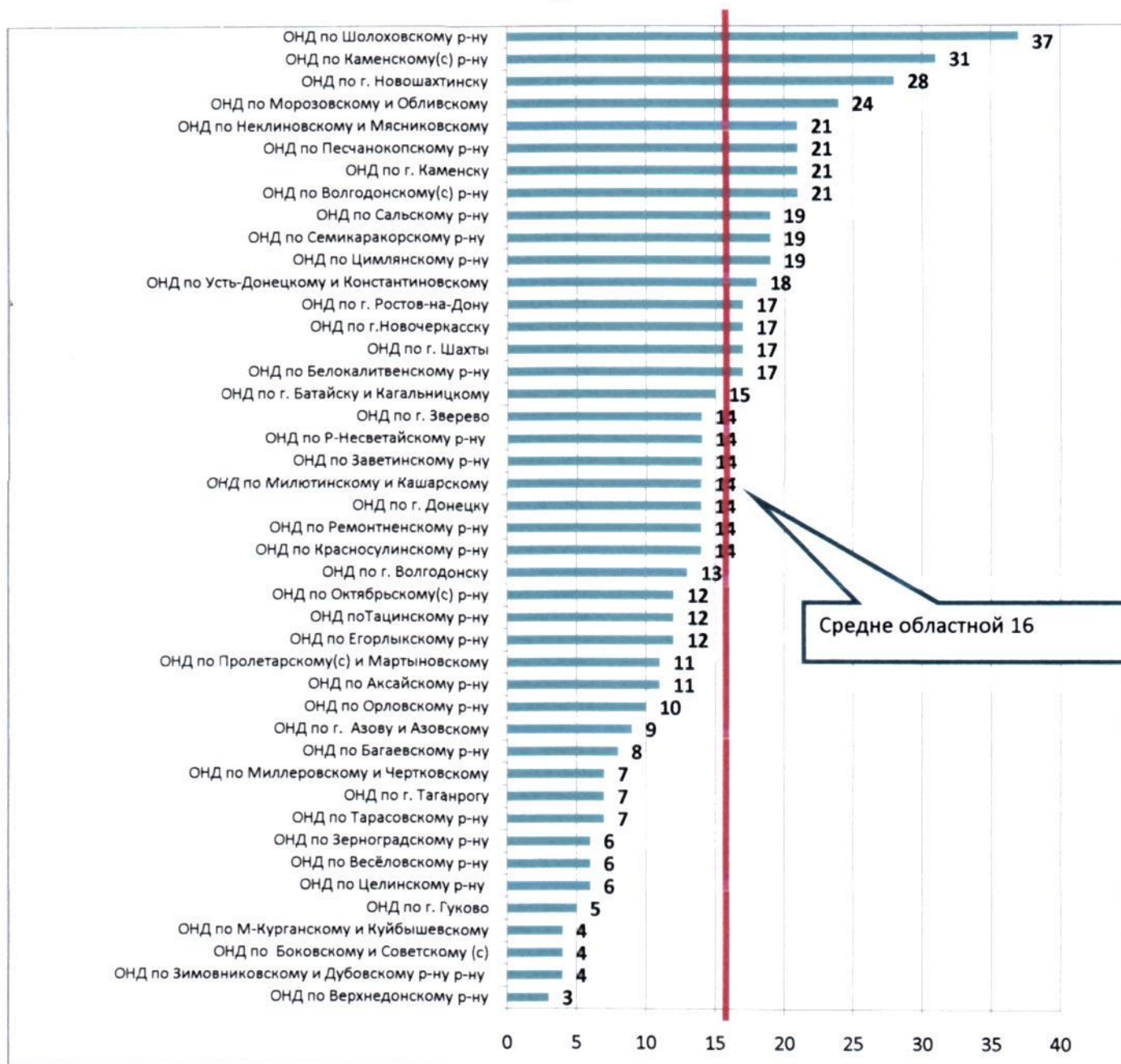
9) финансирование за счет средств соответствующих бюджетов, проводимых

органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок, в том числе мероприятий по контролю;

10) разграничение полномочий федеральных органов исполнительной власти в соответствующих сферах деятельности, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), органов государственной власти субъектов РФ в соответствующих сферах деятельности, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), на основании федеральных законов и законов субъектов РФ.

Результаты осуществления федерального государственного пожарного надзора

В I полугодии 2019 года органами федерального государственного пожарного надзора Ростовской области проведено 2518 проверок в области надзора за обеспечением пожарной безопасности, из них 1548 плановых и 970 внеплановых (*АППГ – 2322 проверки, из которых 895 плановых и 1427 внеплановых*). В среднем одним государственным инспектором по пожарному надзору проверено 16 проверок.



По сравнению с аналогичным периодом прошлого года общее количество проверок увеличилось на 196 или 8,4%, при этом:

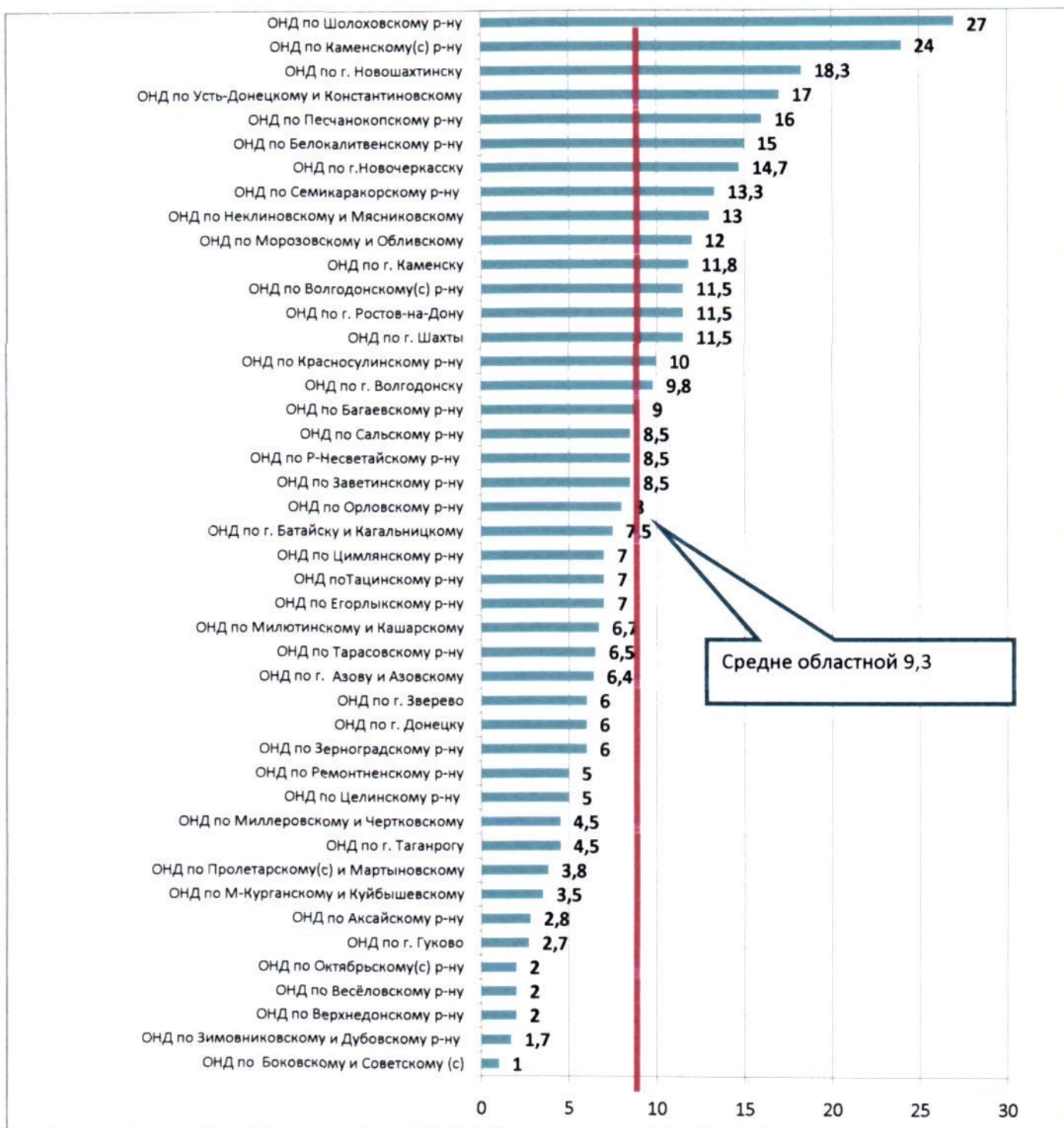
- количество плановых проверок увеличилось на 653 или 73%;
- количество внеплановых проверок снизилось на 457 или 32%.

Отмечается снижение количества внеплановых проверок, проводимых по следующим основаниям:

- истечение срока исполнения предписания с 967 до 853 проверок на 11,8%;
- издание распоряжение органами ГПН в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации с 392 до 70 проверок увеличение в 5,2 раз.

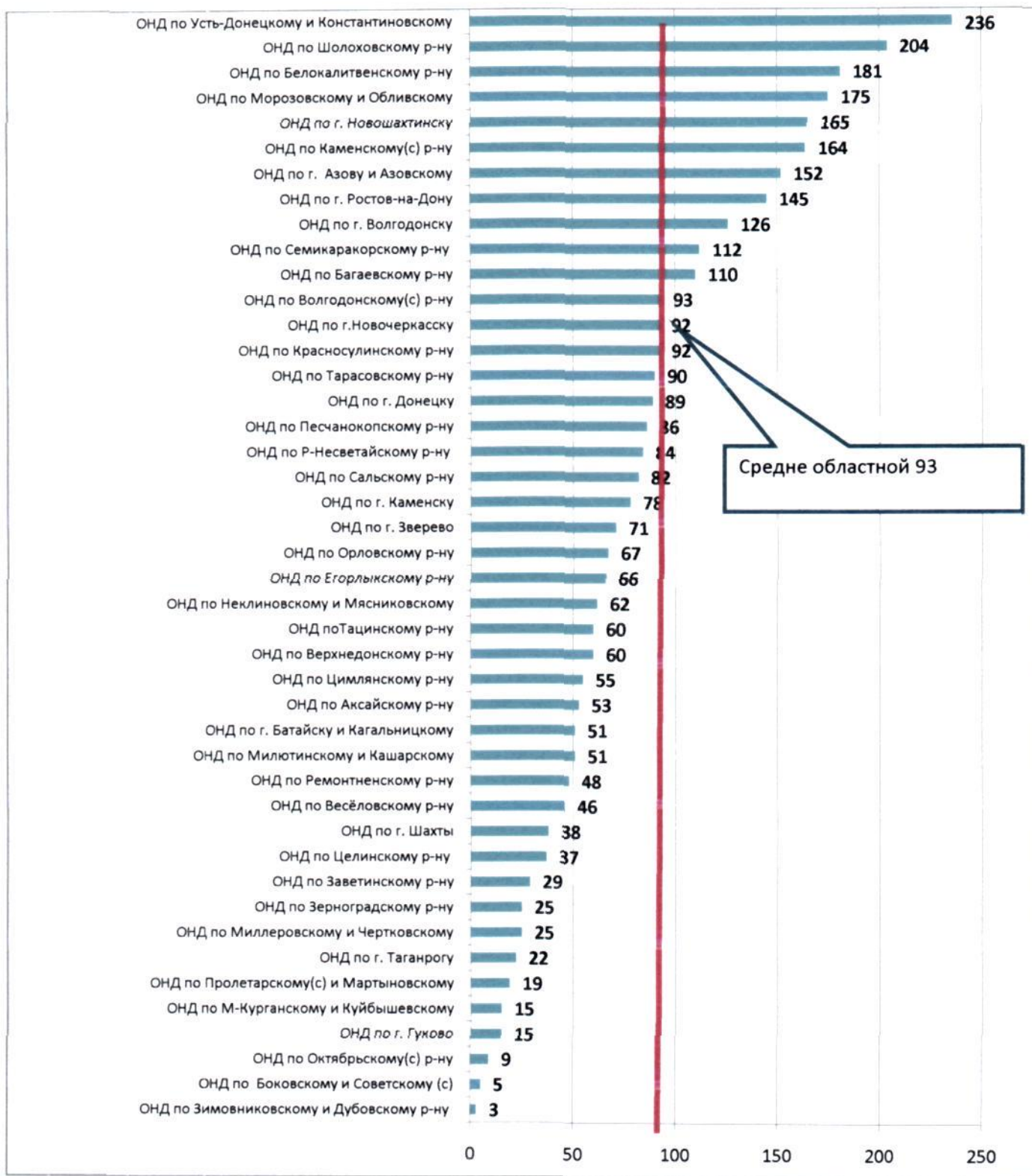
Органами прокуратуры с привлечением сотрудников органов ГПН проведено 210 проверок (АППГ – 331, снижение на 36,6%).

По итогам проведенных проверок руководителям объектов вручено 1470 предписаний по устранению нарушений требований пожарной безопасности. Средний показатель выданных предписаний на одного инспектора составил 9,3

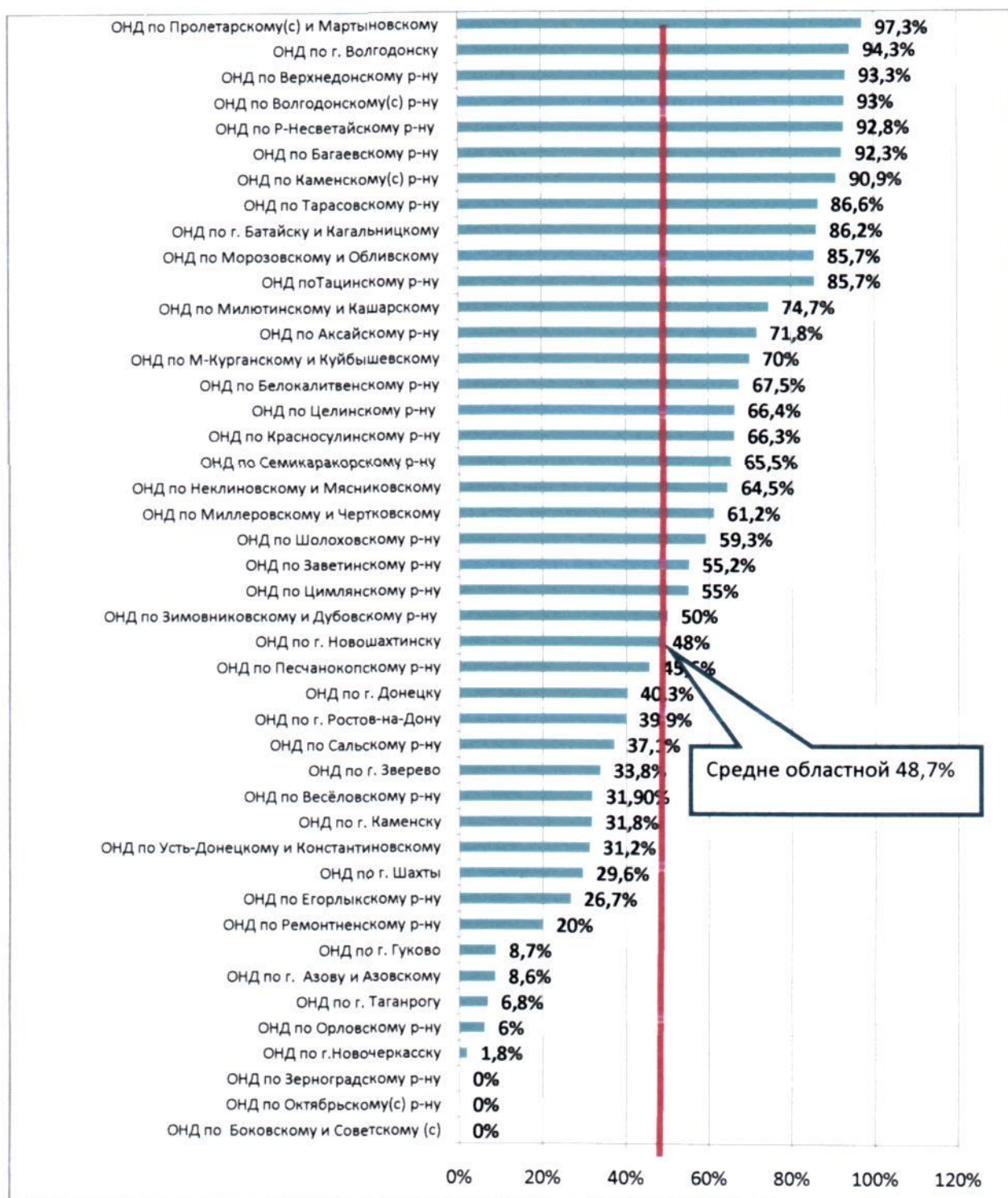


Должностными лицами органов надзорной деятельности Ростовской области предложено к исполнению 14600 противопожарных мероприятия. Средний показатель предложенных мероприятий на одного инспектора составил 93 мероприятий.

Основное количество выявленных в ходе плановых проверок нарушений требований пожарной безопасности связано с обеспечение безопасности людей – 3934 или 36,1%. За АППГ основная доля нарушений связана с обеспечение безопасности людей – 37,1%.

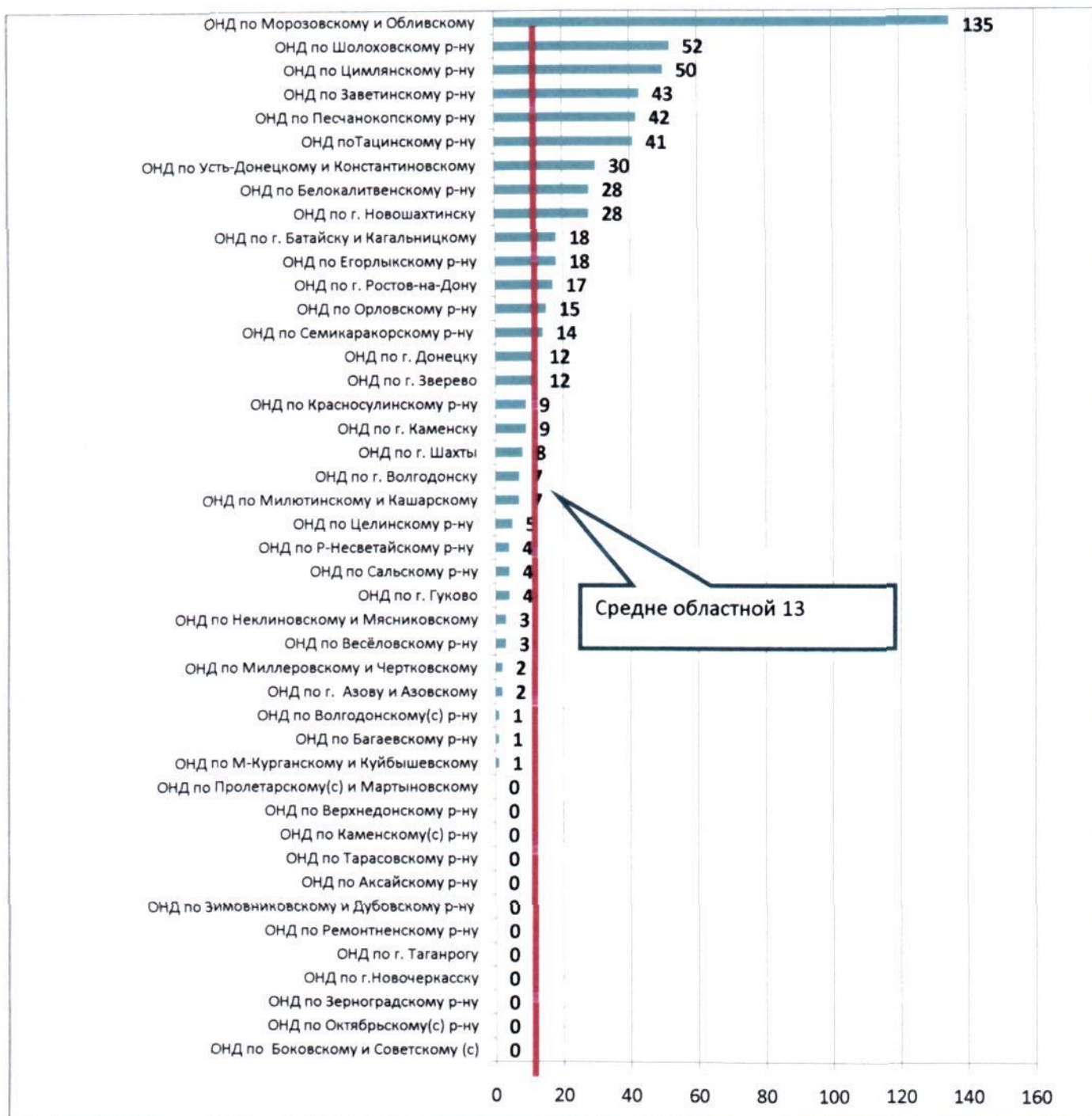


В рамках проведения надзорных мероприятий, установлено, что устранено 7117 нарушений требований пожарной безопасности. Процент исполнения мероприятий составил 48,75% от общего количества выявленных нарушений. Для сравнения, по итогам I полугодия 2018 года процент устранения предписаний органов государственного пожарного надзора составил 50,02%.



За прошедший период 2019 года в органы власти, прокуратуру и другие заинтересованные ведомства, организации, органами надзорной деятельности Ростовской области направлено 2043 информационных письма (АППГ – 2078, снижение на 1,7%). Средний показатель в данном направлении составляет 13 писем.

Отмечается крайне неудовлетворительная работа в 30 территориальных подразделениях надзорной деятельности, из них 12 подразделениях не одна информация не отправлена в органы власти и прокуратуры.



Сотрудниками федерального государственного пожарного надзора принято участие в **75** судебных заседаниях и слушаниях (АППГ – 46, увеличение на 63%).

А первом полугодии 2019 года:

- жалоб и возражений на нарушение законодательства Российской Федерации при проведении проверок, в том числе принесенных протестов прокуроров, в органы государственного пожарного надзора – не поступало;

- проверки, результаты которых подлежат отмене вышестоящим должностным лицом органа государственного пожарного надзора, в том числе по принесенным протестам прокуроров – отсутствуют;

- результаты проверок, которые подлежат отмене судом – отсутствуют.

Проверки органов местного самоуправления Ростовской области

На территории Ростовской области расположено 12 городских округов и 408 городских и сельских поселений.

По итогам проведенных в отношении всех органов местного самоуправления Ростовской области (далее – ОМС) проверок, их руководителям вручено 280 предписаний ГПН (9 – городские округа, 271 – городские и сельские поселения).

Данными предписаниями ГПН предложено устранить 1428 нарушений требований пожарной безопасности (47 – городские округа, 1381 – городские и сельские поселения).

По итогам проверок, к административной ответственности привлечено 374 лица, из них 106 юридических лиц, 209 руководителей ОМС и 59 иных должностных лиц.

Сумма наложенных штрафов составила 1 млн. 671 тыс. рублей.

Согласно представленным из ОМС информациям об исполнении предписаний (в соответствии с п. 2.8 ст. 77 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), устранено 1113 нарушений, что составляет 77,9% от их общего количества (27 или 57,4%) – городские округа, 1086 или 78,6% – городские и сельские поселения).

На территории 49 ОМС (2 – городские округа, 47 – городские и сельские поселения) не устранены в установленный предписаниями ГПН сроки 96 нарушений, что составляет 6,6% от общего количества нарушений (5 или 10,6% от общего количества выявленных нарушений в городских округах – городские округа, 91 или 6,7% – городские и сельские поселения).

1. г. Зверево – 4 нарушения;

2. г. Таганрог – 1 нарушение;

3. Белокалитвенский район – 3 нарушения на территории 3 поселений: Шолоховское ГП Бел – 1; Грушево-Дубовское СП – 1; Синегорское СП – 1;

4. Волгодонской район – 7 нарушений на территории 2 поселений: Романовское СП – 6; Прогрессовское СП – 1;

5. Кагальницкий район – 9 нарушений на территории 6 поселений: Кировское СП – 1; Иваново-Шамшевское СП – 2; Родниковское СП – 2; Калининское СП – 1; Мокробатайское СП – 1; Хомутовское СП – 2;

6. Каменский район – 14 нарушений на территории 9 поселений: Астаховское СП – 1; Богдановское СП – 2; Волченское СП – 1; Глубокинское ГП – 1; Груциновское СП – 1; Калитвенское СП – 1; Красновское СП – 1; Малокаменское СП – 4; Пиховкинское СП – 1; Уляшкинское СП – 1;

7. Мартыновский район – 6 нарушений на территории 6 поселений: Мартыновское СП – 1; Новоселовское СП – 1; Ильиновское СП – 1; Малоорловское СП – 1; Южненское СП – 1; Зеленолугское СП – 1;

8. Цимлянский район – 9 нарушений на территории 7 поселений: Красноярское СП – 2; Лозновское СП – 1; Калининское СП – 1; Маркинское СП – 1; Новоцимлянское СП – 1; Саркеловское СП – 1; Цимлянское ГП – 2;

9. Целинский район – 33 нарушения на территории 8 поселений: *Целинское СП – 4; Кировское СП – 4; Среднегорлыкское СП – 5; Новоцелинское СП – 2; Ольшанское СП – 3; Юловское СП – 6; Михайловское СП – 3; Хлебоборное СП – 6;*

10. Шолоховский район – 10 нарушений на территории 6 поселений: *Базковское СП – 2; Кружилинское СП – 2; Меркуловское СП – 1; Дударевское СП – 2; Терновское СП – 1; Калининское СП – 2.*

В худшую сторону по количеству невыполненных в срок мероприятий отмечаются Каменский и Целинский районы.

По количеству поселений с невыполненными в срок мероприятиями отмечаются Каменский, Целинский и Цимлянский районы.

Имеются нарушения требований пожарной безопасности на территории 65 ОМС (4 – городские округа, 61 – городские и сельские поселения):

1. г. Батайск – 2 нарушения;

2. г. Новочеркасск – 4;

3. г. Новошахтинск – 1;

4. г. Шахты – 7;

5. Веселовский район – 18 нарушений в 3 поселениях: *Веселовское СП – 6; Верхнесоленовское СП – 8; Позднеевское СП – 4;*

6. Волгодонской район – 10 нарушений в 4 поселениях: *Потаповское СП – 7; Рябичевское СП – 1; Победенское СП – 1; Добровольское СП – 1;*

7. Егорлыкский район – 60 нарушений в 6 поселениях: *Балко-Грузское СП – 12; Войновское СП – 4; Егорлыкское СП – 13; Ильинское СП – 13; Кавалерское СП – 5; Объединенное СП – 13;*

8. Кагальницкий район – 4 нарушения в 1 поселении: *Кагальницкое СП – 4;*

9. Красносулинский район – 11 нарушений в 7 поселениях: *Углеродовское ГП – 3; Владимировское СП – 3; Гуково-Гнилушевское СП – 1; Долотинское СП – 1; Ковалевское СП – 1; Михайловское СП – 1; Пролетарское СП – 1;*

10. Матвеево-Курганский район – 3 нарушения в 1 поселении: *Алексеевское СП*

11. Миллеровский район – 27 нарушений в 13 поселениях: *Миллеровское ГП – 2; Верхнеталовское СП – 3; Волошинское СП – 2; Дегьевское СП – 2; Колодезянское СП – 2; Криворожское СП – 2; Тренинское СП – 2; Мальчевское СП – 3; Ольхово-Рогское СП – 2; Первомайское СП – 2; Сулинское СП – 1; Титовское СП – 2; Туриловское СП – 2;*

12. Обливский район – 1 нарушение в 1 поселении: *Караичевское СП – 1;*

13. Орловский район – 17 нарушений в 8 поселениях: *Донское СП – 2; Волочаевское СП – 3; Каменно-Балковское СП – 1; Красноармейское СП – 1; Камышевское СП – 3; Курганское СП – 2; Островянское – 2; Пролетарское СП – 3;*

14. Песчанокопский район – 2 нарушения в 1 поселении: *Песчанокопское СП;*

15. Родионово-Несветайский район – 6 нарушений в 3 поселениях: *Большекретинское СП – 1; Болдыревское СП – 4; Родионово-Несветайское СП – 1;*

16. Чертковский район – 32 нарушений в 13 поселениях: *Алексеево-Лозовское СП – 3; Донское СП – 3; Зубрилинское СП – 2; Кутейниковское СП – 2; Маньковское СП – 3; Михайлово-Александровское СП – 1; Нагибинское СП – 3; Ольховчанское СП – 3; Осиковское СП – 2; Сетраковское СП – 2; Сохрановское СП – 3; Шептуховское СП – 2; Щедровское СП – 3.*

По количеству имеющихся в муниципальном районе нарушений требований пожарной безопасности с худшей стороны отмечаются Егорлыкский, Миллеровский и Чертковский районы.

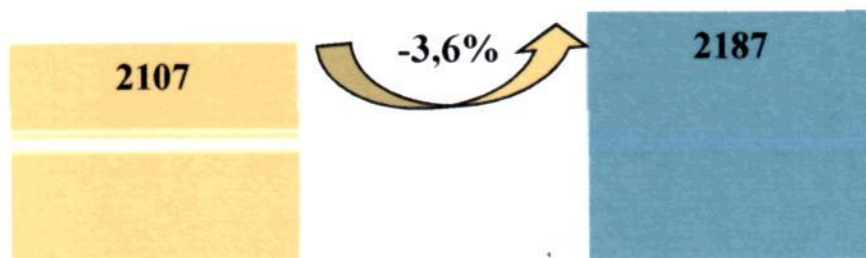
По количеству имеющихся в сельском поселении нарушений требований пожарной безопасности с худшей стороны отмечаются Балко-Грузское, Войновское, Егорлыкское, Ильинское и Объединенное сельские поселения Егорлыкского района.

Отсутствуют или полностью устранены нарушения требований пожарной безопасности на территории 306 ОМС (6 – городские округа, 300 – городские и сельские поселения): г. Ростов-на-Дону; г. Азов; г. Волгодонск; г. Гуково; г. Донецк; г. Каменск-Шахтинский; Азовский район – всего ОМС 18 / устранены нарушения в 18 ОМС; Аксайский район – 11 / 11; Багаевский район – 5 / 5; Белокалитвенский район – 12 / 9; Боковский район – 7 / 7; Верхнедонской район – 10 / 10; Веселовский район – 4 / 1; Волгодонской район – 7 / 1; Дубовский район – 13 / 13; Егорлыкский район – 9 / 3; Заветинский район – 9 / 9; Зерноградский район – 9 / 9; Зимовниковский район – 11 / 11; Кагальницкий район – 8 / 1; Каменский район – 12 / 2; Кашарский район – 10 / 10; Константиновский район – 7 / 7; Красносулинский район – 15 / 9; Куйбышевский район – 3 / 3; Мартыновский район – 9 / 3; Матвеево-Курганский район – 8 / 7; Милютинский район – 7 / 7; Морозовский район – 9 / 9; Мясниковский район – 7 / 7; Неклиновский район – 18 / 18; Обливский район – 7 / 6; Октябрьский район – 12 / 12; Орловский район – 11 / 3; Песчанокопский район – 9 / 8; Пролетарский район – 10 / 10; Ремонтненский район – 10 / 10; Родионово-Несветайский район – 6 / 3; Сальский район – 11 / 11; Семикаракорский район – 10 / 10; Советский район – 3 / 3; Тарасовский район – 10 / 10; Тацинский район – 11 / 11; Усть-Донецкий район – 8 / 8; Целинский район – 9 / 1; Чертковский район – 14 / 1; Шолоховский район – 9 / 3.

Анализ привлечения к административной ответственности юридических, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей с учётом оценки тяжести нарушений обязательных требований

В течение 2 кварталов 2019 года должностными лицами подразделений надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Ростовской области составлено **2107** протоколов об административных правонарушениях (АППГ – **2187** протоколов, уменьшение на **3,6%**).

Всего составлено протоколов об административных правонарушениях

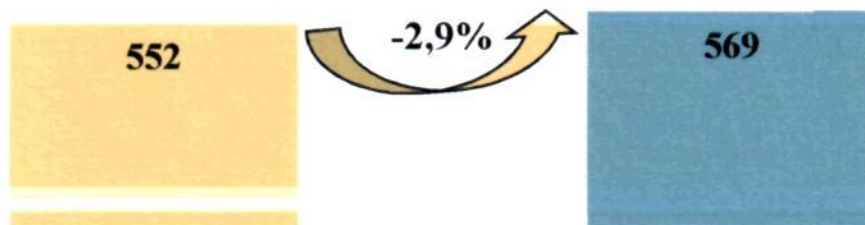


2019 год

2018 год

В отношении физических лиц составлено 1555 протоколов об административных правонарушениях (АППГ – 1618, уменьшение на 3,9%), в отношении юридических лиц – 552 протокола (АППГ – 569, уменьшение на 2,9 %).

Составлено протоколов в отношении юридических лиц



2019 год

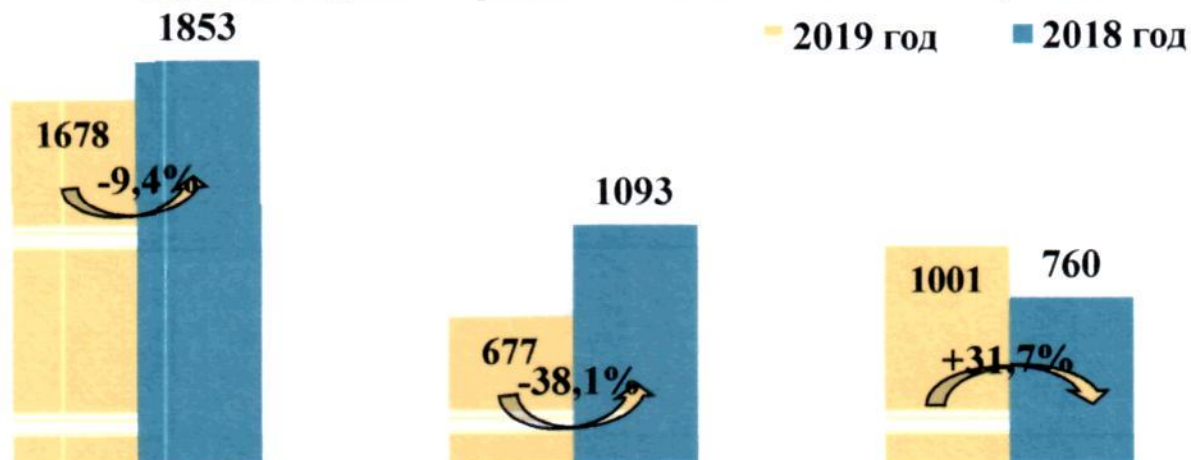
2018 год

Наибольшее количество протоколов было составлено по фактам совершения административного правонарушения, предусмотренного статьей 20.4 КоАП РФ «Нарушение требований пожарной безопасности» (1763 протокола). Значительное количество протоколов составлено по статье 19.5 КоАП РФ за невыполнение в установленный срок предписаний об устранении нарушений требований пожарной безопасности (298 протоколов).

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях государственными инспекторами назначено 1001 административное наказание в виде штрафа (АППГ – 760, увеличение на 31,7 %), 677 наказаний в виде предупреждения (АППГ – 1093, уменьшение на 38,1%).

Доля административных наказаний в виде предупреждения от общего количества (1678) назначенных государственными инспекторами наказаний составляет 40,3%.

Назначено административных наказаний инспекторами ГПН



Всего наказаний

предупреждения

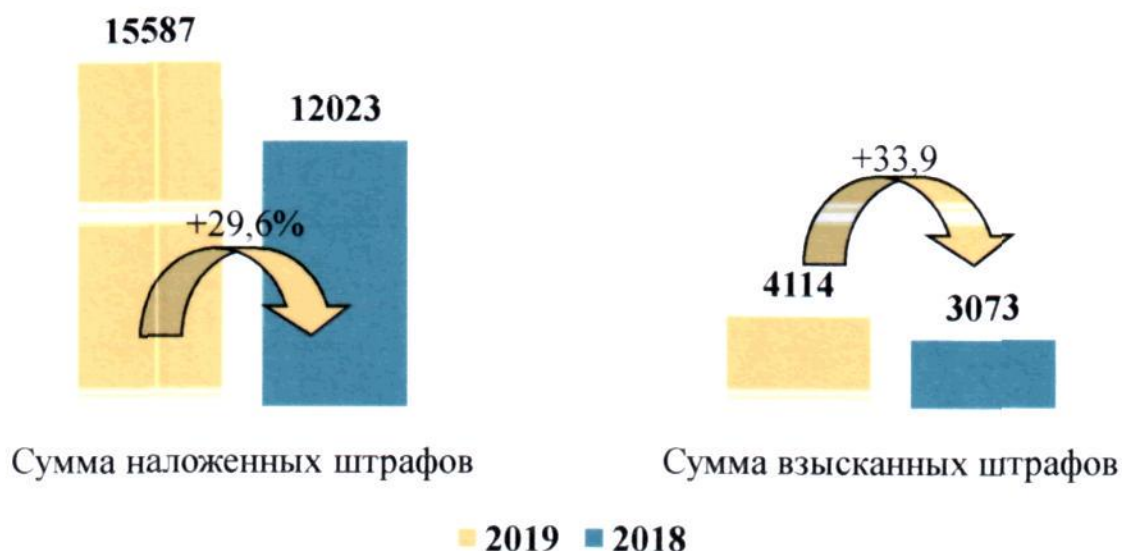
штрафы

В порядке статьи 29.13 КоАП РФ внесено 1363 представления об устранении причин и условий способствовавших совершению административных правонарушений (АППГ – 655, увеличение в 2,1 раза).

Сумма наложенных административных штрафов составила 15 млн. 587 тыс. рублей (АППГ – 12 млн. 023 тыс. рублей, увеличение на 29,6 %).

Сумма взысканных административных штрафов составляет 4 млн. 114 тыс. рублей (АППГ – 3 млн. 073 тыс. рублей, увеличение на 33,9 %).

Суммы наложенных и взысканных административных штрафов (тыс. рублей)



Лицами, привлеченными к административной ответственности, было исполнено 506 постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафа, вынесенных государственными инспекторами по пожарному надзору (АППГ – 370, увеличение на 36,7%).

Для принудительного исполнения в подразделения ФССП России направлено 25 постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафа (АППГ – 3). В отношении лиц, не уплативших в установленные сроки административные

штрафы, составлено 23 протокола об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ (АППГ – 8, увеличение в 2,8 раза).

По фактам невыполнения в установленный срок предписаний об устранении нарушений требований пожарной безопасности всего было возбуждено и направлено в суды для рассмотрения 298 дел об административном правонарушении, предусмотренном статьей 19.5 КоАП РФ (АППГ – 324, уменьшение на 8,1%).

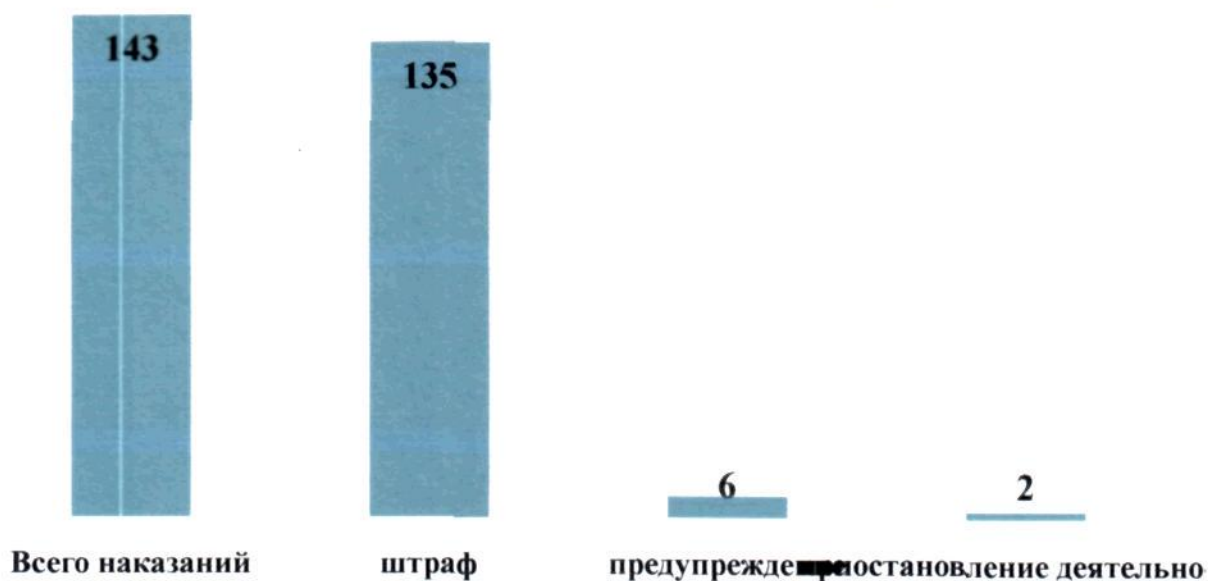
По делам об административных правонарушениях проведено 23 (АППГ – 8) административных расследования и назначено проведение 2 экспертиз (АППГ – 4).

По факту осуществления предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий лицензии МЧС России, в отношении юридических лиц возбуждено 2 дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 3 статьи 14.1 КоАП РФ (АППГ – 0). По факту осуществления предпринимательской деятельности без лицензии МЧС России в отношении физических лиц возбуждено 3 дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 14.1 КоАП РФ (АППГ – 0).

Всего по результатам рассмотрения 143 дел судами были назначены следующие административные наказания:

- административный штраф – 135;
- предупреждение – 6;
- административное приостановление деятельности – 2.

Назначено административных наказаний судьями



В истекшем периоде судами было принято 2 решения о прекращении производств по делам, направленным им на рассмотрение органами ГПН (АППГ – 10, уменьшение в 5 раз). Все дела были прекращены на основании статьи 24.5 КоАП РФ.

Субъектами административных правонарушений было обжаловано в суды 6 постановлений о назначении административных наказаний, вынесенных государственными инспекторами по пожарному надзору (АППГ – 3, увеличение в 2 раза). По результатам рассмотрения 5 жалоб, судами принято 4 решения об

оставлении постановлений без изменений, 1 решение об отмене постановления (АППГ – 1).

Из органов прокуратуры для рассмотрения поступило 23 дела об административном правонарушении (АППГ – 266, уменьшение на 88,7%). Из них 19 (АППГ – 211) дел возбужденных в отношении физических лиц, 4 дела в отношении юридических лиц (АППГ – 55).

Органами прокуратуры было внесено 1 представление об устранении нарушений, связанных с осуществлением административно-правовой деятельности (АППГ – 1).

В истекшем периоде было привлечено 59 должностных лиц органов местного самоуправления (АППГ – 86). При этом данным субъектам органами ГПН по статье 20.4 КоАП РФ назначено 48 наказаний в виде штрафа (АППГ – 32) на сумму 361 тыс. рублей (АППГ – 230 тыс. руб.) и 10 наказаний в виде предупреждения (АППГ – 53), по статье 19.5 КоАП РФ судом назначено 1 наказание в виде штрафа (АППГ -1) на сумму 3 тыс. рублей (АППГ – 3 тыс. руб.).

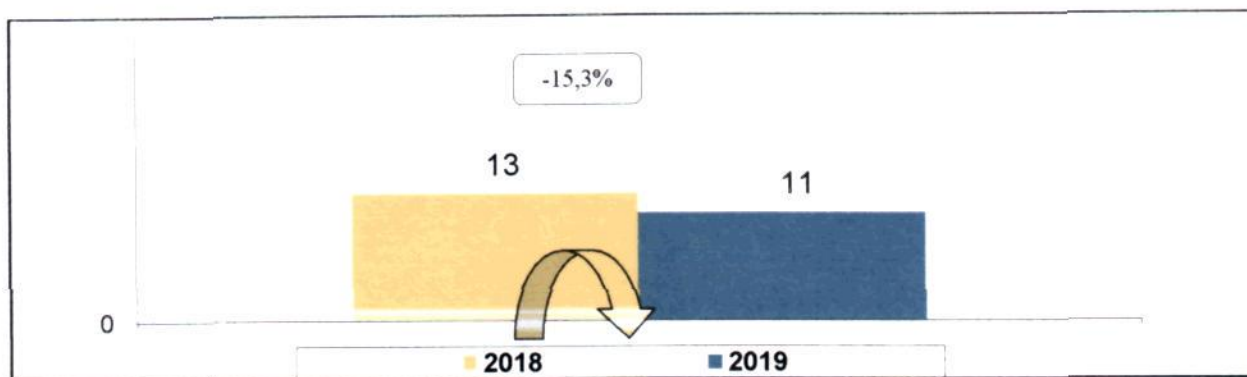
Также привлечено 25 органов местного самоуправления (АППГ -61). При этом данным субъектам органами ГПН по статье 20.4 КоАП РФ назначено 5 наказаний в виде штрафа (АППГ – 0) на сумму 760 тыс. рублей (АППГ – 0) и 19 наказаний в виде предупреждения (АППГ – 61), по статье 19.5 КоАП РФ судом назначено 1 наказание в виде штрафа (АППГ - 0) на сумму 70 тыс. рублей.

По части 14 статьи 19.5 КоАП РФ, которой предусмотрено административное наказание в виде административного приостановления деятельности, возбуждено и направлено на рассмотрение в суды 24 дела (АППГ – 9). Из них 16 дел в отношении физических лиц и 8 дел в отношении юридических лиц.

По результатам рассмотрения судом 4 дел в отношении юридических лиц, были назначены 2 наказания в виде штрафа и 2 наказания в виде административного приостановления деятельности объектов.

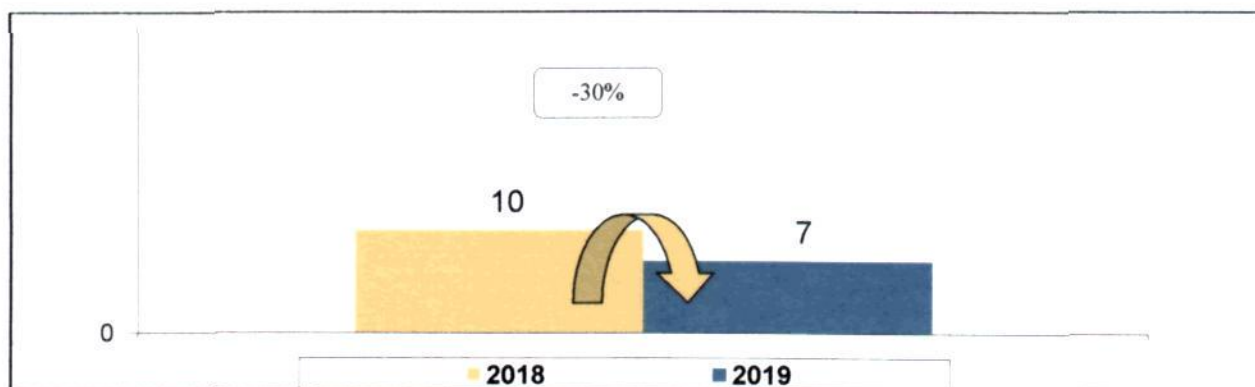
III. Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Должностными лицами органов государственного надзора МЧС России по Ростовской области за 1 полугодие 2019 года было запланировано и проведено 11 (АППГ- 13), уменьшение на -15,3% мероприятий по надзору по вопросам соблюдения законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.



Сведения о проведенных плановых проверках в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за ГУ МЧС России по Ростовской области за 1 полугодие 2019 г.

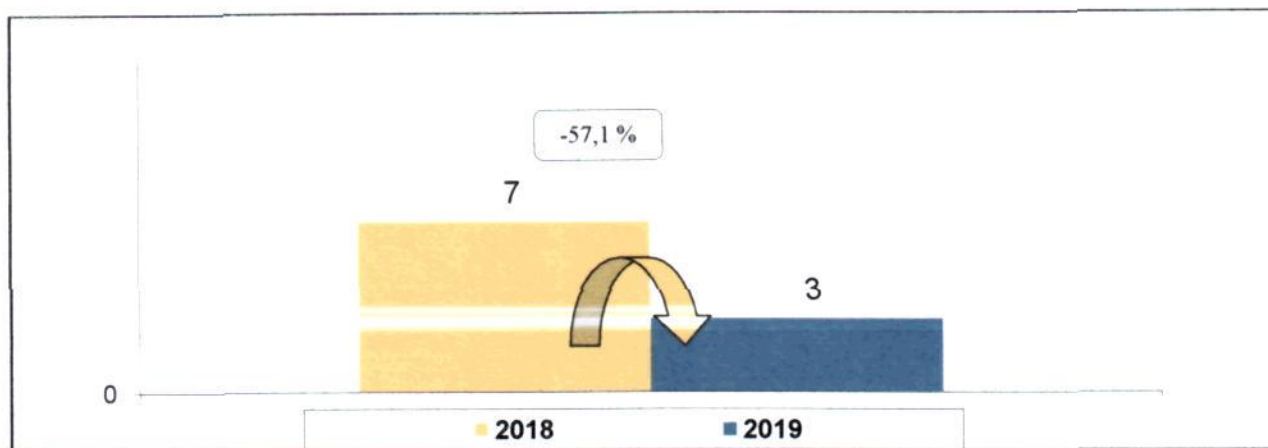
Субъект РФ	Плановых проверок							Проведено проверок документарных		
	предусмотрено			проведено			выполнен о			
	2 кв. 2019	АППГ	%(+/-)	2 кв. 2019	АППГ	%(+/-)	в % за отчетный период	2 кв. 2019	АППГ	%(+/-)
Ростовская область	7	10	-30	7	10	-30	100	0	0	-



Сведения о выданных предписаниях, составленных административных протоколах за нарушения установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

За 1 полугодие 2019 годов ходе проведенных проверок выдано 3 (АППГ-7), уменьшение на -57,1% предписаний на устранение выявленных нарушений.

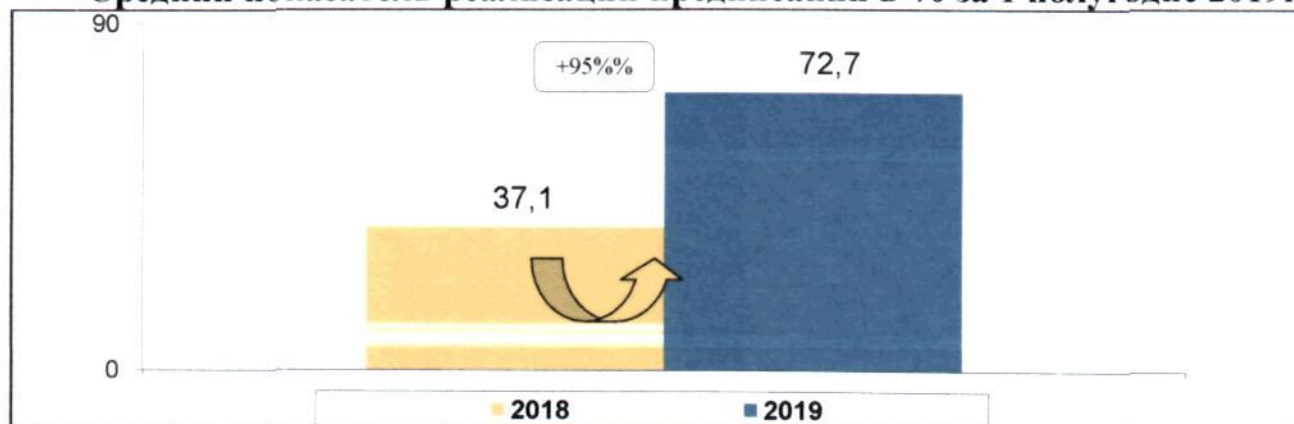
В лучшую сторону отмечается работа аппарата управления надзорной деятельности и профилактической работы.



Реализация предписаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за ГУ МЧС России по Ростовской области за 1 полугодие 2019г.

Субъект РФ	Выдано предписаний			Мероприятия по устранению выявленных нарушений						Реализовано предписаний			Средний показатель реализации предписаний в %	
	2 кв. 2019	АППГ	%(+/-)	предложено			выполнено			2 кв. 2019	АППГ	%(+/-)	2 кв. 2019	АППГ
				2 кв. 2019	АППГ	%(+/-)	2 кв. 2019	АППГ	%(+/-)					
Ростовская область	3	7	57,1 %	3	26	88,4%	8	10	-20%	8	2,6	+166 %	72,7 %	37 %

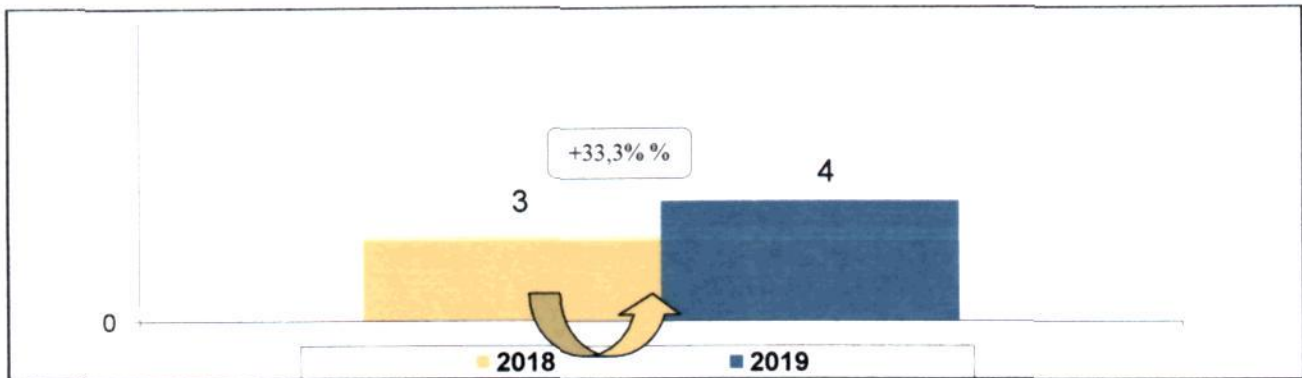
Средний показатель реализации предписаний в % за 1 полугодие 2019г.



Сведения о проведенных внеплановых проверках в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за ГУ МЧС России по Ростовской области за 1 полугодие 2019 г.

Должностными лицами органов государственного надзора МЧС России по Ростовской области за 1 полугодие 2019 года было проведено 4 (АППГ - 3),

увеличение на +33,3% проверки по исполнению ранее выданных предписаний.



Субъект РФ	Проведено проверок						Отказано органами прокуратуры в проведении проверок			Проведено документарных проверок		
	внеплановых по надзору за устранением ранее выданных предписаний			по согласованию с органами прокуратуры								
	2 кв. 2019	АППГ	%(+/-)	2 кв. 2019	АППГ	%(+/-)	2 кв. 2019	АППГ	%(+/-)	2 кв. 2019	АППГ	%(+/-)
Ростовская область	4	3	+33,3	0	0	0	0	0	-	0	0	

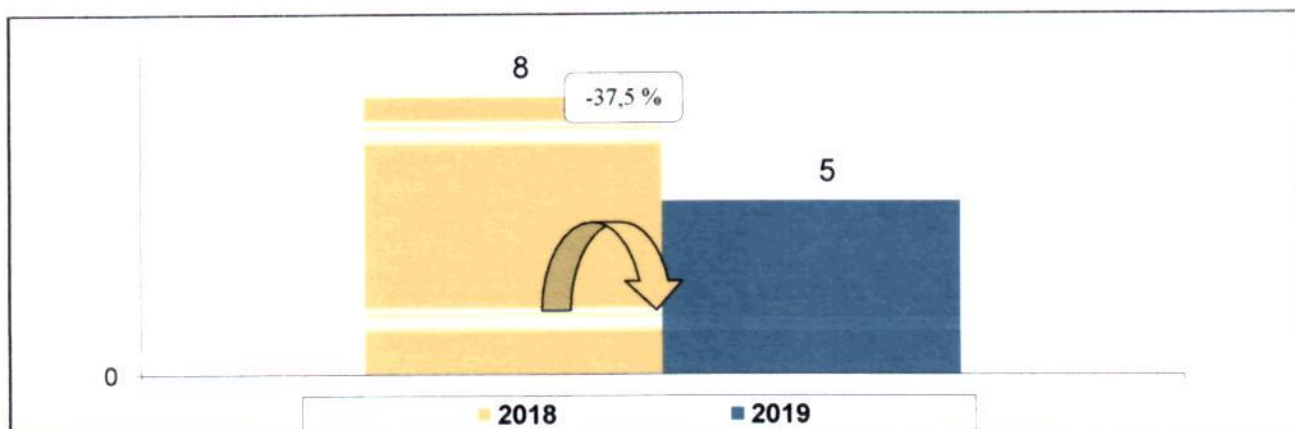
Сведения о количестве составленных протоколов об административных правонарушениях, в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

За 1 полугодие 2019 года в ходе проведенных проверок в судебные органы направлено **5** (АППГ-8), уменьшение на - 37,5% протоколов об административных правонарушениях установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, из них:

4- на должностных лиц, (АППГ-7), уменьшение на 42,8%;

1- на юридические лица (АППГ-1), на уровне,

В лучшую сторону отмечается работа аппарата управления УНД и ПР и ОНД и ПР по г. Ростову-на-Дону.



**Сведения о рассмотрении административных протоколов в судах в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
ГУ МЧС России по Ростовской области за 1 полугодие 2019 года**

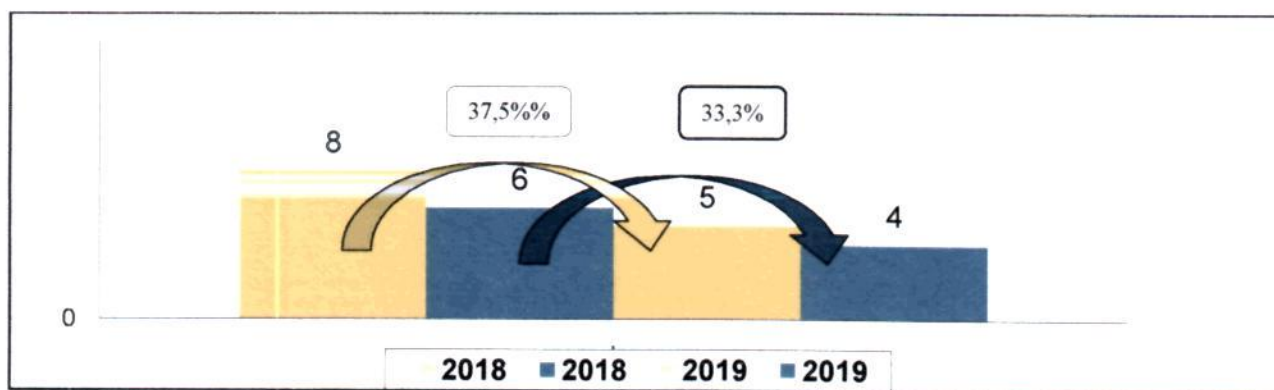
Субъект РФ	Количество											
	протоколов об АПН			дел об АПН возбужденных прокурорами			постановлений о наказании в виде наложения адм. штрафов			возвращенных адм. протоколов		
	2 кв. 2019	АПНГ	%(+/-)	2 кв. 2019	АПНГ	%(+/-)	2 кв. 2019	АПНГ	%(+/-)	2 кв. 2019	АПНГ	%(+/-)
Ростовская область	5	8	-37,5	0	0	0	4	6	-33,3	0	0	0

Сведения о количестве направленных материалов на рассмотрение в суд и количество принятых решений.

В результате рассмотренных судьями административных материалов **5** (АПНГ-8), уменьшение на -37,5 % протоколов за нарушения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций вынесено **4** (АПНГ-6), уменьшение на -33,3 % постановлений о наказании в виде наложения административного штрафа:

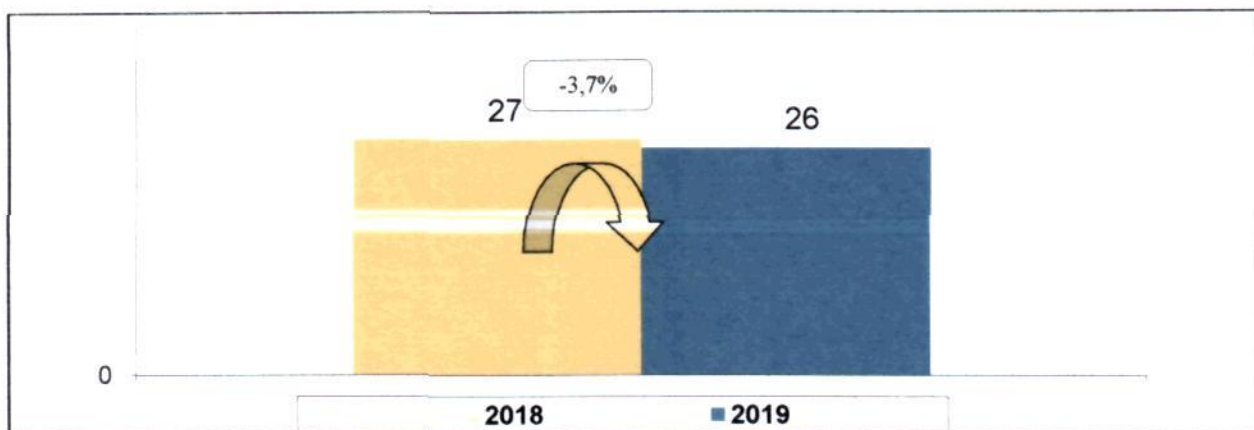
1 постановление на юридическое лицо на сумму **100** тыс. рублей;

3 постановления на должностное лицо на сумму **30** тыс. рублей.



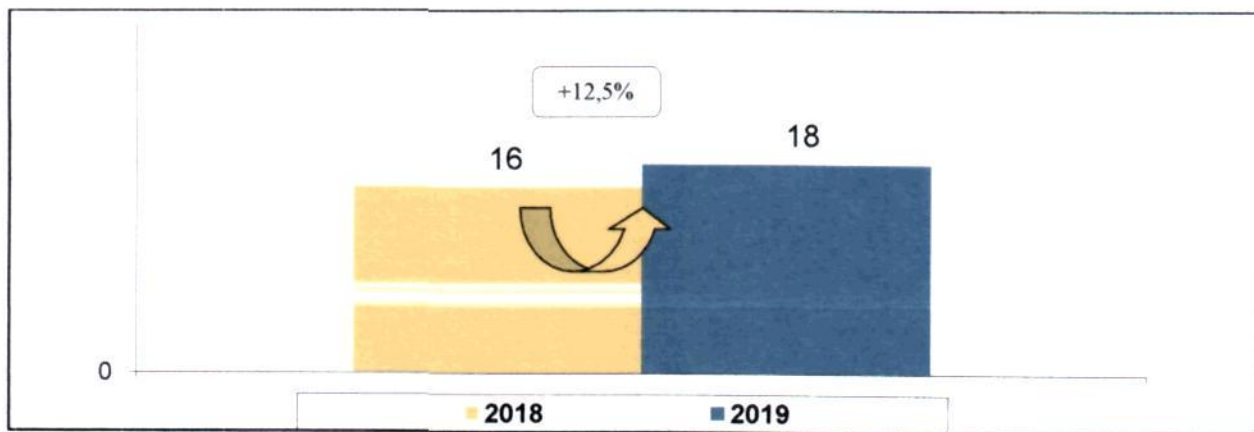
IV. Государственный надзор в области гражданской обороны

Должностными лицами органов государственного надзора МЧС России по Ростовской области за 1 полугодие 2019 года было запланировано и проведено **26** (АППГ - 27), снижение на -3,7 % мероприятий по надзору в области гражданской обороны.



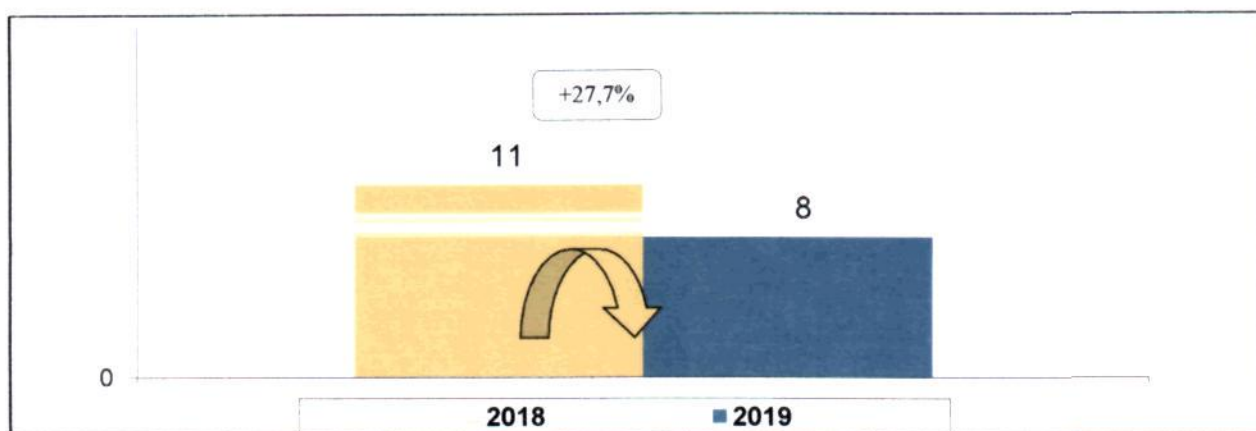
Сведения о проведенных плановых проверках в области ГО за ГУ МЧС России по Ростовской области за 1 полугодие 2019 г.

Субъект РФ	Плановых проверок							Проведено проверок документальных		
	предусмотрено			проведено			выполнено в % за отчетный период			
	2 кв. 2019	АППГ	%(+/-)	2 кв. 2019	АППГ	%(+/-)		2 кв. 2019	АППГ	%(+/-)
Ростовская область	18	16	+12,5	18	16	+12,5	100	0	0	-



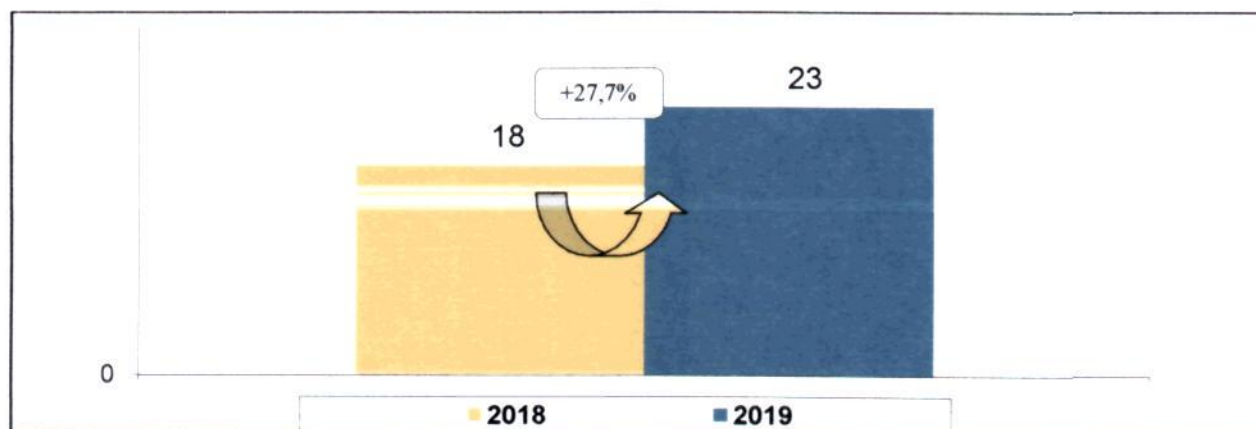
Сведения о проведенных внеплановых проверках в области ГО за ГУ МЧС России по Ростовской области за 1 полугодие 2019 г.

Субъект РФ	Проведено проверок						Отказано органами прокуратуры в проведении проверок			Проведено проверок документарных		
	внеплановых по надзору за устранением ранее выданных предписаний			по согласованию с органами прокуратуры								
	2 кв. 2019	АППГ	%(+/-)	2 кв. 2019	АППГ	%(+/-)	2 кв. 2019	АППГ	%(+/-)	2 кв. 2019	АППГ	%(+/-)
Ростовская область	8	11	-27.2	0	0	0	0	0	-	0	0	



Сведения о выданных предписаниях, за нарушения установленных требований в области гражданской обороны.

За 1 полугодие 2019 года в ходе проведенных проверок выдано 23 (АППГ-18), увеличение на +27,7% предписаний на устранение выявленных нарушений.

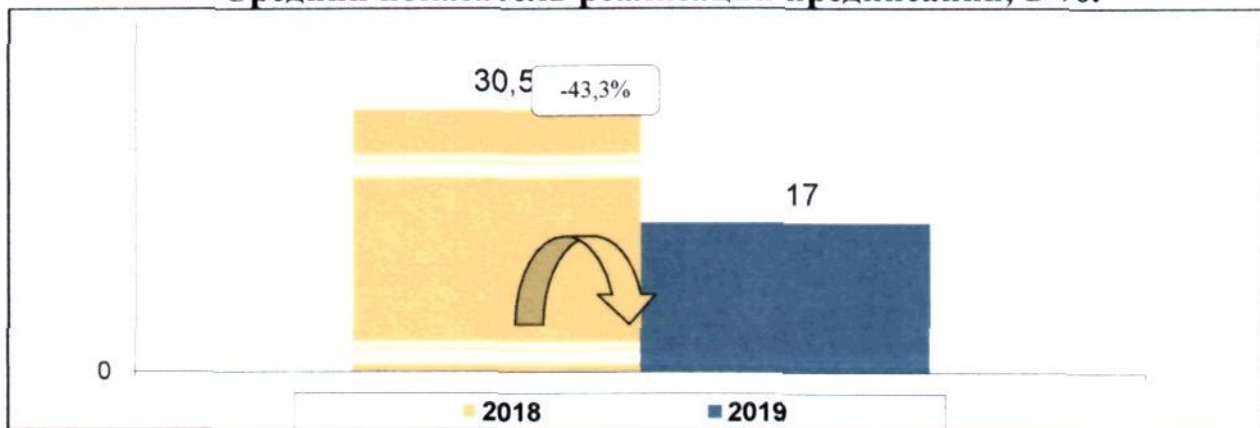


Реализация предписаний в области ГО за ГУ МЧС России по Ростовской области за 1 полугодие 2019г.

Субъект РФ	Выдано предписаний	Мероприятия по устранению выявленных нарушений	Реализовано предписаний	Средний показатель
------------	--------------------	--	-------------------------	--------------------

													реализации предписаний в %	
	2 кв. 2019	АППГ	%(+/-)	предложено			выполнено			2 кв. 2019	АППГ	%(+/-)	2019.	АППГ
				2 кв. 2019	АППГ	%(+/-)	2 кв. 2019	АППГ	%(+/-)					
Ростовская область	23	18	+27,7	137	196	-30,1	28	60	-53,3	2	5,5	-60%	17%	30,5%

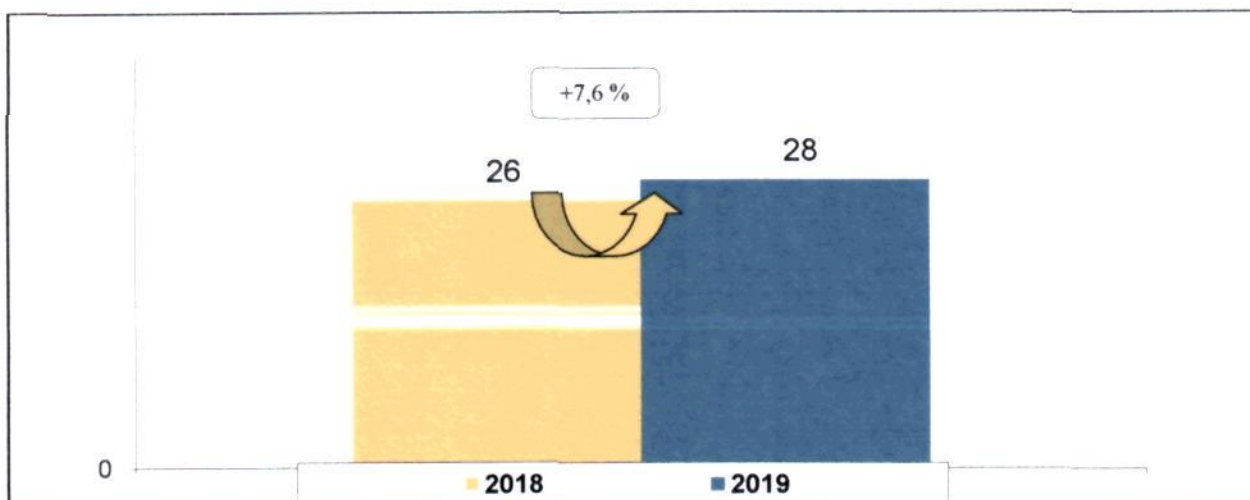
Средний показатель реализации предписаний, в %.



Сведения о рассмотрении административных протоколов в области ГО в судах ГУ МЧС России по Ростовской области за 1 полугодие 2019 года.

За 1 полугодие 2019 года в ходе проведенных проверок в судебные органы направлено **28** (АППГ-26), увеличение на +7,6% протоколов об административных правонарушениях установленных требований в области гражданской обороны, из них: **19** на должностных лиц, (АППГ-18), увеличение на 5,5%; **9** - на юридические лица (АППГ-8), увеличение на 12,5%.

В лучшую сторону отмечается работа аппарата управления УНД и ПР и ОНД и ПР по г. Ростову-на-Дону.



Субъект РФ	Количество											
	протоколов об АПН			дел об АПН возбужденных прокурорами			постановлений о наказании в виде наложения адм. штрафов			возвращенных адм. протоколов		
	2 кв. 2019	АПНГ	%(+/-)	2 кв. 2019	АПНГ	%(+/-)	2 кв. 2019	АПНГ	%(+/-)	2 кв. 2019	АПНГ	%(+/-)
Ростовская область	28	26	+5,5	0	0	0	16	20	-20	0	0	0

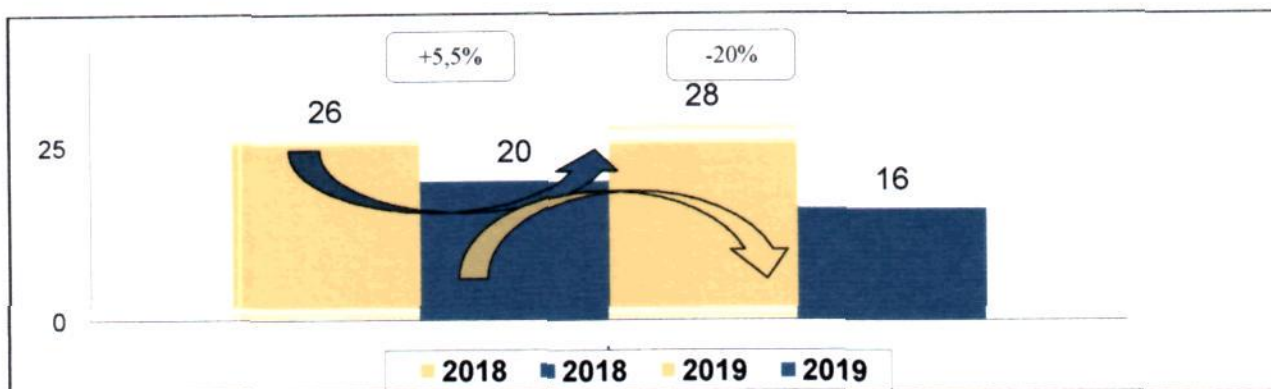
Сведения о количестве направленных материалов на рассмотрение в суд и количество принятых решений.

В результате рассмотренных судьями административных материалов **28** (АПНГ-26), увеличение на **+7,6 %** протоколов за нарушения требований в области гражданской обороны вынесено **16** (АПНГ-20), снижение на **-20%** постановлений о наказании в виде наложения административного штрафа:

6 постановлений на юридическое лицо на сумму **280** тыс. рублей;

10 постановлений на должностное лицо на сумму **72** тыс. рублей.

Количество принятых решений от количества направленных материалов в суд на рассмотрение.



Сведения о надзорной деятельности в области ГО в ГУ МЧС России по Ростовской области за 1 полугодие 2019 г.

Субъект РФ	Период	Направлено информации о состоянии безопасности объектов контроля (надзора) в:			Предложено мероприятий по устранению выявленных нарушений	Выполнено мероприятий по устранению выявленных нарушений	из отменено		Общее количество выданных предписаний	в том числе по проверке исполнения ранее выданных предписаний в ходе осуществления плановых мероприятий по надзору	Проведено внеплановых мероприятий объектов надзора	Проведено плановых мероприятий по надзору на объектах	Предусмотрено плановых мероприятий по надзору на объектах	Количество объектов, подлежащих надзору в области ГО
		прокуратуру	органы власти	вышестоящие организации			вышестоящими должностными лицами органов надзора	судами						
Ростовская область	2 кв. 2019	0	7	0	318	28	0	0	23	23	8	18	8	2974
	АППГ	0	0	0	196	60	0	0	18	18	11	16	16	3443
	% (+/-)	0	+100	0	+62,2%	-53,3%	0	0	+27,7%	27,7%	-27,2	12,5	-12,5	-13,6%

Обзор типовых нарушений обязательных требований в области гражданской обороны выявляемых при проведении проверок («как делать нельзя»)

Типичные нарушения обязательных требований в области гражданской обороны:

- нарушения правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны организациями и органами местного самоуправления, в том числе, не осуществляется текущий и капитальный ремонты, Приказ МЧС РФ от 15 декабря 2002 г. N 583 "Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны";

- отсутствие у организаций необходимого количества средств индивидуальной защиты, в том числе годными к использованию, п.6 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты (утв. приказом МЧС России от 1 октября 2014 г. N 543);

- отсутствие у организаций номенклатуры и объемов запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны, вышеуказанные запасы не созданы (или хранятся с нарушениями условий хранения) (п.4, 7 Положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, утв. Постановлением Правительства РФ от 27 апреля 2000 г. N 379);

- не осуществляется обучение работников организаций в области гражданской обороны в соответствии с утвержденными программы, отсутствуют отчетные документы обучению работников, п.п. «а», п.п. «д» п.5 Положения, утвержденного ППРФ от 02.11.2000 № 841 "Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны».

- план гражданской обороны и защиты населения не корректируется своевременно (по состоянию на 1 января текущего года), приказ МЧС России от 16.02.2012 №-70 ДСП «О порядке разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)»;

- в организации которая эксплуатирует опасные производственные объекты I и II опасности, не создана (отсутствует) спроектированная локальная система оповещения (п. 3 ст. 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне", п. 16.2 Приложение к приказу МЧС РФ от 14 ноября 2008 г. N 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»);

- не созданы в организации нештатные аварийно-спасательные формирования (п. 2 ст.9 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне");

- не спланированы мероприятия по предоставлению населению (наибольшей рабочей смены организации) средств коллективной защиты. Не создано убежище для работников наибольшей работающей смены организации (п. 3 Порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утв. постановлением Правительства РФ от 29 ноября 1999 г. N 1309; п. 16.4 Приложение к приказу МЧС РФ от 14 ноября 2008 г. N 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»).

V. Лицензионный контроль при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, и деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры

В настоящее время на территории Ростовской области действует 951 лицензия на осуществление деятельности в области пожарной безопасности (1 вид -- 21, 2 вид -- 930).

С учетом положений статьи 26.1 Федерального Закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

«... с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных ... к субъектам малого предпринимательства ...». На основании положения паспорта приоритетного проекта «Надзор МЧС России» лицензионный контроль в сфере деятельности осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по монтажу техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений планируется осуществлять только в форме внеплановых проверок с применением индикаторов риска нарушений обязательных требований.

Ответственность за осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии) предусмотрена частями 1 и 2 статьи 14.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. Кроме того, в соответствии со статьей 171 Уголовного кодекса Российской Федерации, осуществление деятельности без лицензии может квалифицироваться как незаконное предпринимательство.

Ответственность за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии) предусмотрена частью 1 статьи 19.20 КоАП РФ.

VI. Государственный надзор во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями)

Государственными инспекторами по маломерным судам ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по Ростовской области» в 1 полугодии 2019 года проведено 457 патрулирований на водных объектах Ростовской области, совместно со спасателями 152 патрулирования, во время которых пресечено 376 административных правонарушений, составлено 313 протоколов об административных правонарушениях по статьям Кодекса Российской Федерации об Административных правонарушениях, выписано 63 предупреждений:

- нарушение правил плавания (ст. 11.7 КоАП РФ) – 111 (29,5%);
- нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления (ст. 11.8 КоАП РФ) – 143 (38%), а именно:
 - не зарегистрированным в установленном порядке-48;
 - не прошедшим технического освидетельствования 10;
 - не несущим идентификационных номеров или обозначений-20;
 - лицом, не имеющим права управления этим судном-56;
 - передача управления судном лицу, не имеющего права управления-9.
- управление судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерного судна (ст. 11.8.1 КоАП РФ) – 103 (27,5%);
- управление судном судовладельцем или иным лицом, находящимся в состоянии опьянения (ст. 11.9 КоАП) -10.

Инспекторами ГИМС МЧС России по Ростовской области составлялись административные материалы и на должностных лиц (руководителей баз

(сооружений) для стоянки маломерных судов:

- нарушение правил пользования базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов (ст. 11.12 КоАП)-2.

- нарушение правил выпуска маломерных судов в плавание (ст.11.13 КоАП)-4.

Общая сумма наложенных штрафов в первом полугодии 2019 году составила 210 000. рублей.

Сумма взысканных штрафов составила 137 000 руб., что составляет 65% от общей суммы наложенных штрафов.

Возникновение типовых нарушений правил происходит по следующим основным причинам:

Невыполнение судоводителями правил пользование маломерными судами, а также не соблюдение правил плавания.

Санкции, предусмотренные особенной частью Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в большинстве случаев для судовладельцев являются незначительными.

Составы административных правонарушений, отнесенные к компетенции инспекторов по маломерным судам, не требуют дополнительного разъяснения неопределенному кругу лиц так как, являются нормой прямого действия.

Вместе с тем, административное право включено в обязательную программу подготовки кандидатов на право управления маломерными судами.

Одновременно следует отметить, что в ряде случаев при совершении административных правонарушений судоводителями, возможно наступление тяжких последствий (гибель, получение телесных повреждений). Из этого следует, что санкции, предусмотренные особенной частью Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях малозначительные, а в ряде случаев несоизмеримы с возможными последствиями.

Вышеуказанные мероприятия послужат действенным стимулом к добросовестному поведению лиц и, как следствие снижению уровня происшествий на водных объектах.

За 6 месяцев 2019 года подразделениями ФКУ "Центр ГИМС МЧС России по Ростовской области" было зарегистрировано 560 ед. маломерных судов

Аттестовано судоводителей 555.

На учете в Ростовской области состоит 133 пляжа, из которых 26 находятся на территории детских оздоровительных лагерей.

В купальный сезон 2019 года 24 пляжа ДОЛ состоящих на учете, освидетельствованы и допущены к эксплуатации.

Требования к оборудованию и эксплуатации пляжей изложены в Постановлении Правительства Ростовской области от 23.05.2012 № 436 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах Ростовской области»

На всех пляжах, в течении периода эксплуатации ведется мониторинг обстановки,инспекторами ГИМС, направленный на обеспечение безопасности и охраны жизни людей.

На территории области так же подготовлено 132 места для отдыха граждан у воды которые находятся под контролем инспекторов ГИМС, а также областных спасателей.

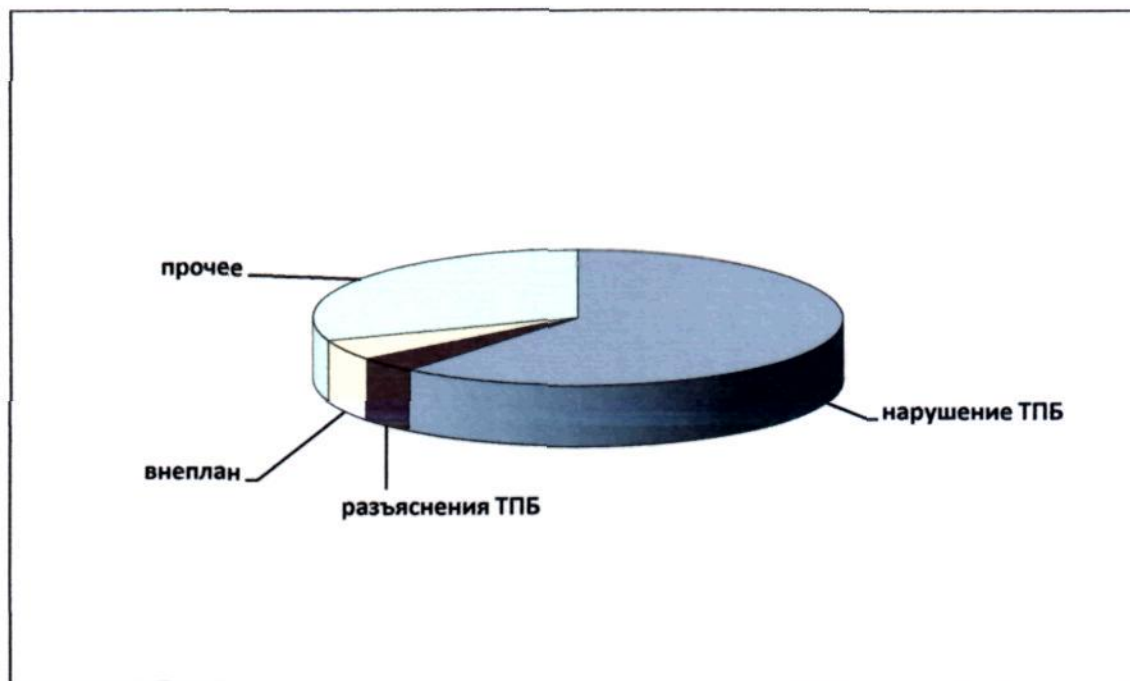
На учете в ГИМС МЧС России по Ростовской области состоит 61 база (сооружений) для стоянок маломерных судов.

В целях недопущения трагических событий, произошедших на реке Волга 11.05.2018г. связанного со столкновением маломерного и крупнотоннажного судов, в результате унесшим жизни 11 человек инспекторским составом ГИМС МЧС России по Ростовской области проводятся совместные, с органами прокуратуры, внеплановые проверки баз (сооружений) для стоянок маломерных судов.

Инспекторами ГИМС МЧС России по Ростовской области, составлены административные материалы по ст. 11.12 КоАП РФ (Нарушение правил пользования базами стоянками) - 2 шт. и по ст. 11.13 КоАП РФ (Нарушение правил выпуска маломерных судов с баз стоянок) - 4 адм. материала.

Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований

Всего за первое полугодие 2019 года в органы надзорной деятельности по Ростовской области поступило в общей сложности 678 обращений граждан. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество поступившей информации увеличилось на 10,2% (АППГ – 615).



Из них:

по вопросам нарушения требований пожарной безопасности поступило 413 обращения, что составляет 60,9 % от общего числа поступивших писем и заявлений (АППГ – 317, увеличение на 30,3 %);

разъяснения требований нормативных правовых документов в области пожарной безопасности – 25 обращений (АППГ – 29, снижение на 13,8 %);

проведения внеплановых мероприятий по надзору в связи с имеющимися нарушениями требований пожарной безопасности – 33 обращений (АППГ – 185, снижение более чем в 5 раза (-82,1 %));

прочие сообщения – 207 (АППГ – 84, увеличение на 146,4 %).

Основная доля поступающих обращений граждан на территории области в органы надзорной деятельности приходится на г. Ростов-на-Дону. Так за первое полугодие 2019 году в ОНД и ПР по г. Ростову-на-Дону поступило 345 обращений граждан различного характера, что составляет 50,9 % от общего количества обращений по области.

Большее количество обращений поступает по вопросам нарушения обязательных требований пожарной безопасности 256 (37,8 %).

VII. Информация о направлении замечаний и предложений по тексту Доклада

Прием предложений и замечаний по тексту Доклада по результатам анализа правоприменительной практики при осуществлении государственного контроля (надзора) должностными лицами Главного управления МЧС России по Ростовской области за 2 квартал 2019 года, осуществляется по адресу: 344003, г. Ростов-на-Дону, ул. Города Волос, 11 (тел. 8-863-244-19-22 доб. 1011), а также путем направления предложений на электронный адрес УНД и ПР Главного управления: http://gpnrostov_rnd@mail.ru

СОГЛАСОВАНО:

Заместитель начальника УНД и ПР

Главного управления МЧС России по Ростовской области

начальник отдела ГПН и ПР

подполковник внутренней службы

И.В. Тягненко

ПОДГОТОВИЛ:

Старший инженер ОГПН и ПР УНД и ПР

Главного управления МЧС России по Ростовской области

майор внутренней службы

В.А. Доброквашин