**Обобщенные ответы**

**на вопросы (обращения), полученные**

**до и во время проведения публичных обсуждений проводимых**

**Главным управлением МЧС России по Ростовской области**

**Вопрос № 1. Какая административная ответственность предусмотрена для юридических лиц за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного пожарного надзора?**

***Ответ:****В соответствии с ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, установлена такая мера административного наказания как - предупреждение.*

*При этом следует сказать, что административное наказание в виде предупреждения предусмотрено лишь санкцией ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ.*

*Кроме того, надзорными органами Главного управления активно используется практика назначения административных наказаний с применением требований ч. 2 ст. 4.4 КоАП РФ и вынесения одного постановления по делу об административном правонарушении при совершении лицом нескольких правонарушений, предусмотренных ст. 20.4 КоАП РФ.*

*Федеральным законом от 31.12.2014 № 515-ФЗ статья 4.1 КоАП РФ дополнена нормами, согласно которым размер административного штрафа для юридических лиц может составлять менее минимального размера, предусмотренного соответствующей статьёй.*

*Вместе с тем, надзорными органами Главного управления ведется работа по реализации Федерального закона от 03.07.2016 № 316-ФЗ в части замены административного штрафа предупреждением для лиц, впервые совершивших правонарушения.*

**Вопрос № 2. Как происходит уведомление субъектов предпринимательской деятельности о проведении в отношении них проверки по соблюдению требований противопожарной безопасности?**

***Ответ:****О проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом государственного контроля не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения.*

*О проведении внеплановой выездной проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом государственного контроля не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения.*

*Не уведомляются – в случае согласования внеплановой проверки с органами прокуратуры при поступлении в орган надзора информации о возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан.*

**Вопрос № 3. Вправе ли инспектора по пожарному надзору за одно и то же нарушение привлекать и должностное, и юридическое лицо?**

***Ответ:****Вправе. Назначение наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо (ст. 2.1 КоАП РФ). Однако, в связи со снижением административной нагрузки в последние годы данная мера применяется государственными инспекторами крайне редко.*

**Вопрос № 4. При поддаче документов на получении лицензии, в каких случаях можно получить отказ?**

***Ответ:****Установлено 3 основания для отказа в выдачи лицензии:*

*1. Наличие в представленных документах недостоверной или искаженной информации;*

*2. Установленное в ходе проверки несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям;*

*3. Наличие в отношении соискателя лицензии решения об аннулировании ранее выданной лицензии.*

**Вопрос № 5. Что такое риск-ориентированный подход и как будет определяться степень риска для разных предприятий? Например, для склада или детского сада.**

***Ответ:****Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.*

*Решение об отнесении объекта к той или иной категории риска принимается на основании критериев отнесения, изложенных в постановлении Правительства РФ от 12.04.2012 № 290.*

**Вопрос № 6. Могут ли должностные лица органа надзора при рассмотрении административных дел возбужденных в отношении индивидуальных предпринимателей по ст. 20.4 назначать предупреждение вместо штрафа?**

*Ответ: В соответствии со статьей 4.1.1. КоАП РФ организациям являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей*[*раздела II*](https://clck.yandex.ru/redir/nWO_r1F33ck?data=NnBZTWRhdFZKOHQxUjhzSWFYVGhXUlFPaDNlTmdYUWd5amo4ckUtd0F5TXRxVDhYYXlWWkhtaWI5WWtiUGx2Mk9nREtGVjJKS0ViVmZDdGxHOEE5bUhGMjBFLVY0NTlWQ3I1OFl0emc4RGZ1N0xiUlVQcmJrSzVlamRYd3RYMzd5VUxpQ0IweUJWSHFJcEJMWlRPQTRZSVpYaHYtMmhhLTROalQzTzRqalhNVktTb05RQldrLWlOMF95ckpRSVIwMnJqM1h6eFVBdk1Qd25OTEdCdllrQ1JucFlwZTJPcGk&b64e=2&sign=52b047959ac3a33180b304d05550a434&keyno=17)*КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение только за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.*

**Вопрос № 7 Расскажите порядок исключения плановые проверки в отношении субъектов малого бизнеса из ежегодного плана проверок? Каким образом проводятся внеплановые проверки по контролю за исполнением предписаний в отношении субъектов малого бизнеса?**

*Ответ: Порядок действий государственных инспекторов по пожарному надзору при проведении плановых проверок в отношении субъектов малого бизнеса определен ст. 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ.*

*Внеплановые выездные проверки по контролю за исполнением предписаний в отношении субъектов малого бизнеса проводятся только в случае наличия нарушений, создающих угрозу жизни и здоровью людям.*

**Вопрос № 8. При проведении проверки органами ГПН исходных данных, указанных в расчете пожарного риска (расчет в составе НОР) имеют ли право специалисты аккредитованной в МЧС организации, в целях обеспечения достоверности исходных данных, находиться (присутствовать) на объекте защиты?**

*Ответ: Законодательными и нормативными правовыми актами не воспрещается присутствие специалистов аккредитованной организации при проведении проверки объекта защиты. Однако, их участие является исключительной инициативой руководителя объекта, должно быть оформлено документально и не может рассматриваться как оценка достоверности независимой оценки пожарного риска на объекте защиты.*

*Комментарий: В соответствии со статьей 21 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее по тексту – Федеральный закон № 294-ФЗ), право непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки имеют руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель.*

*Подпунктом д) пункта 17 Положения о федеральном государственном пожарном надзоре, утверждённого постановлением правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290 установлено, что должностные лица органов государственного пожарного надзора обязаны не препятствовать руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю организации, гражданину, его уполномоченному представителю присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки.*

*Более детально данная норма конкретизирована п.п. 6 и 9 Административного регламента № 644, где указано, что государственный инспектор по пожарному надзору не вправе препятствовать присутствию при проверке следующих лиц либо их уполномоченных представителей:*

*- руководителей федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов;*

*- руководителей органов местного самоуправления;*

*- собственников имущества;*

*- лиц, уполномоченных владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководителей организаций;*

*- лиц, в установленном порядке назначенных ответственными за обеспечение пожарной безопасности;*

*- должностных лиц;*

*- граждан.*

*Совокупность указанных требований говорит о том, что речь всё же идёт о присутствии при проверке именно тех лиц, в отношении которых проводится проверка, либо их уполномоченных представителей.*

*Однако, желание руководителя организовать присутствие при проверке представителей сторонних организаций, которые выполняли работы (оказывали услуги) на его объекте, для дачи компетентных пояснений выглядит вполне оправдано.*

*Для исключения правовых противоречий, участие в проверке специалистов, проводивших независимую оценку пожарного риска на объекте защиты, должно быть юридически оформлено именно как представление интересов юридического лица, в отношении которого проводится проверка (в том числе посредством выдачи доверенности на представление интересов).*

**Вопрос № 9. Существуют ли обязательные требования к форме составления акта проверки систем (установок) противопожарной защиты?**

*Ответ: Обязательные требования пожарной безопасности к форме акта проверки работоспособности систем и установок противопожарной защиты не предъявляются.*

*Комментарий: Законодательные и нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования пожарной безопасности, не устанавливают типовую форму акта проверки работоспособности систем и средств автоматической противопожарной защиты.*

*При этом, с целью подтверждения надлежащего выполнения регламентных работ по техническому обслуживанию этих систем (установок) и оборудования, акты проверки должны содержать перечень проверенного оборудования, а также контрольные показатели, наличие которых предусмотрено документацией заводов-изготовителей, а также нормативными документами по пожарной безопасности.*