

**ОБЗОР
РЕЗУЛЬТАТОВ ОБОБЩЕНИЯ И АНАЛИЗА ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ
ПРАКТИКИ ПО ФЕДЕРАЛЬНОМУ ГОСУДАРСТВЕННОМУ НАДЗОРУ В
ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

Пунктом 45 «дорожной карты» по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р, пункта 4.4. приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утверждённой президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21.12.2016 № 12), пунктов 4.2. и 4.3., раздела 3 паспорта приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утверждённого на заседании проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (протокол от 21.02.2017) предусмотрено обобщение и анализ правоприменительной практики по каждому виду контрольно-надзорной деятельности.

В соответствии с Разделом 3 Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований Управлением надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Ростовской области области подготовлен обзор обобщенной правоприменительной практики по результатам контрольно-надзорной деятельности.

РАЗДЕЛ 1

Статистика типовых и массовых нарушений обязательных требований выявляемых при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны.

В 2016 году инспекторским составом управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Ростовской области проведено 102 плановых и 49 внеплановых проверок субъектов надзора, при которых выявлено 536 нарушений обязательных требований в области гражданской обороны.

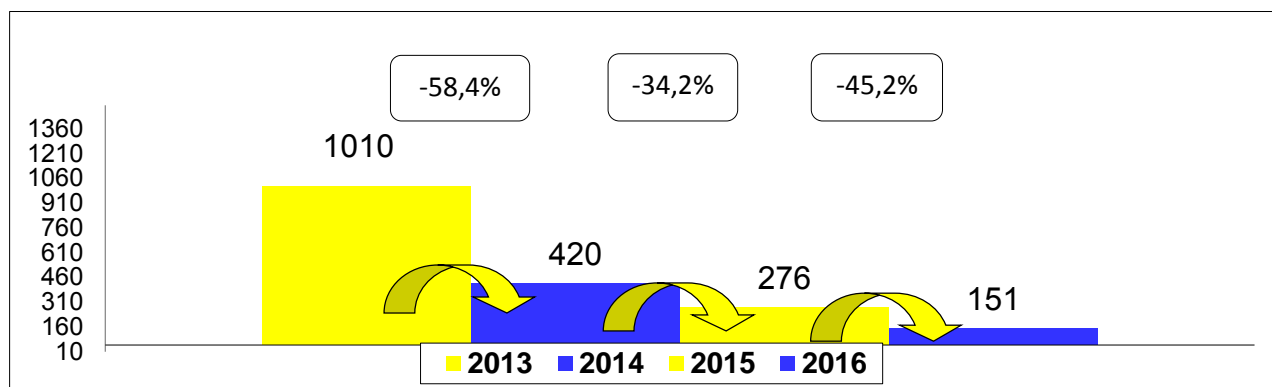


Диаграмма. Сведения о количестве проведенных проверок по надзору в области гражданской обороны на территории Ростовской области за 2016 год.

Из диаграммы видно, что ежегодно происходит снижение количества проверок и это обусловлено реализацией указов Президента, политикой МЧС России, по снижению административных барьеров в развитии малого и среднего бизнеса, а также в результате внесения Федеральным законом от 21.12.2013 № 370-ФЗ изменений и дополнений в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части установления порядка проведения проверок в отношении органов местного самоуправления.

В 2016 году доля проверок, в рамках которых возбуждено дело об административном правонарушении, составляет – 56,2%.

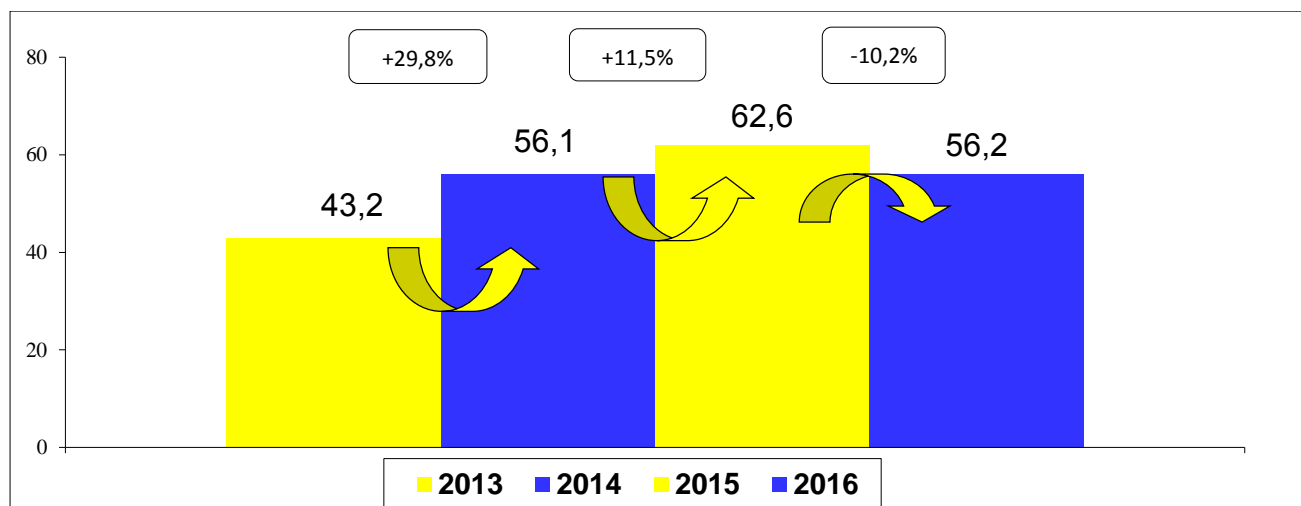


Диаграмма. Сведения о количестве проверок в области гражданской обороны, в рамках которых возбуждено дело об административном правонарушении, за 2016 год.

Приведенные данные свидетельствуют о том, что годовые показатели количества проверок, в рамках которых возбуждено дело об административном правонарушении снизились, в связи со снижением общего числа проверок в области гражданской обороны.

В 2016 году инспекторским составом управления составлено 85 протоколов об административном правонарушении по результатам проведенных проверок.

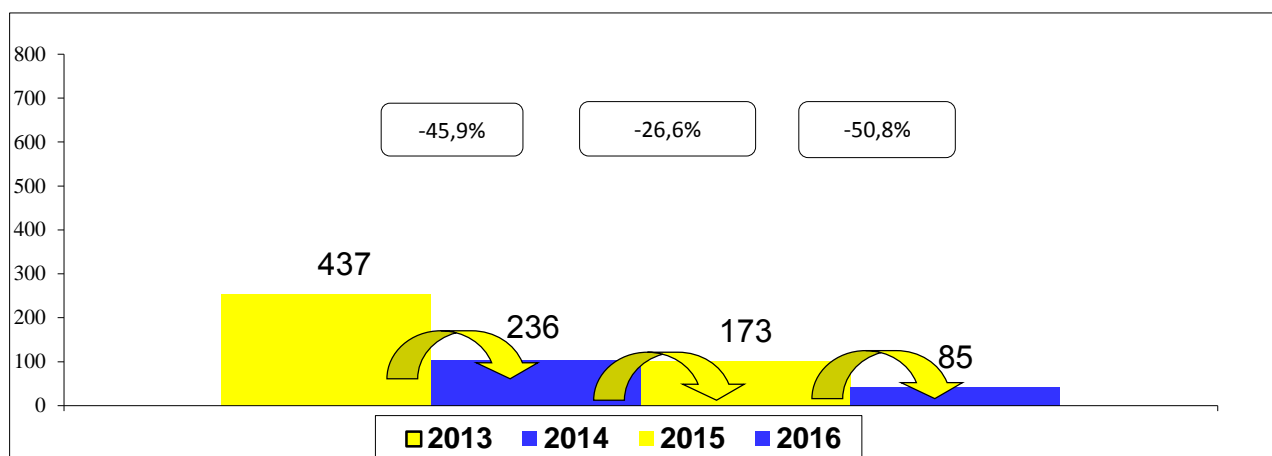


Диаграмма. Сведения о количестве составленных протоколов об административных правонарушениях.

Приведенные данные свидетельствуют о том, что в связи со снижением количества проверок, снижается соответственно и количество привлеченных лиц к административной ответственности.

1) Наиболее часто встречающиеся нарушения установленных требований в области гражданской обороны на субъектах надзора на территории Ростовской области:

- в организациях не разрабатываются (не корректируются) Планы гражданской обороны и защиты населения в соответствии с Порядком разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны), утвержденный, приказом МЧС России от 16.02.2012 № 70 ДСП;

- не выполняются правила эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, которые являются объектами гражданской обороны в соответствии с приказом МЧС России от 15.12.2002г. № 583;

- не разрабатываются программы и не организовывается обучение личного состава формирований и служб, а также работников с учетом особенностей деятельности на основе примерных программ, обучения работающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденных МЧС России;

- руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта, органов местного самоуправления, организаций не проходят обучение в области гражданской обороны в соответствии перечнем уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по

гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований с приказом от 19 января 2004г. №19 Об утверждении Перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований;

- работники организаций не обеспечены средствами индивидуальной защиты из расчета на 100% их общей численности, с увеличением количества запасов (резервов) противогазов фильтрующих на 5% от их потребности для обеспечения подбора по размерам и замены неисправных в соответствии с приказом МЧС России от 01.10.2014г. №543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты»;

- в организациях не проводятся учения, тренировки в области гражданской обороны в соответствии с Приложением к Положению об организации обучения населения в области гражданской обороны, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 № 841.

РАЗДЕЛ 2

Причины возникновения характерных нарушений обязательных требований:

- низкий уровень подготовки, уполномоченных лиц на решение вопросов в области в области гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- нежелание руководителей организаций вкладывать прибыль своего предприятия в вопросы гражданской обороны, в частности в поддержание защитных сооружений гражданской обороны в готовности по назначению, приобретение СИЗ для работников организаций;

- невозможность возмещения расходов на содержание ЗС ГО в мирное время (в случае отсутствия государственного оборонного заказа);

- отсутствие финансирования;

- неясность, неточность трактовки обязательных требований федерального законодательства;

- противоречивость требований между федеральным законодательством и министерскими приказами;

- отсутствие четких требований в отношении организаций, возможность трактовки законодательных нормативных актов в необязательном порядке (проведение в организациях учений, тренировок в области гражданской обороны;

- несвоевременность (с опозданием или полное отсутствие) внесения изменений в нормативные правовые акты;

Что необходимо предпринимать для недопущения подобных нарушений:

-повышать уровень профессиональной подготовки, уполномоченных работников в области ГО и ЧС, своевременно обучать уполномоченных лиц в области ГО и ЧС в УМЦ и на курсах ГО;

-достаточность финансирования на вопросы гражданской обороны заинтересованность руководителей организаций в вопросах гражданской обороны, возможность возврата денег, потраченных на вопросы гражданской обороны в прибыль предприятия;

-пропаганда вопросов гражданской обороны на центральном телевидение, в средствах массовой информации;

-внесение в КоАП РФ статьи «Предупреждение» за нарушение в области гражданской обороны, в рамках плановых проверок организаций, которые проверяются первый раз в области гражданской обороны, (в случае незначительных нарушений, которые не несут угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия памятникам истории и культуры).

РАЗДЕЛ 3

Решения судов, принятые по результатам проведенных проверок.

В 2016 году судами вынесено 71 постановление о наказании в виде наложения административного штрафа на сумму 545 тыс. руб.

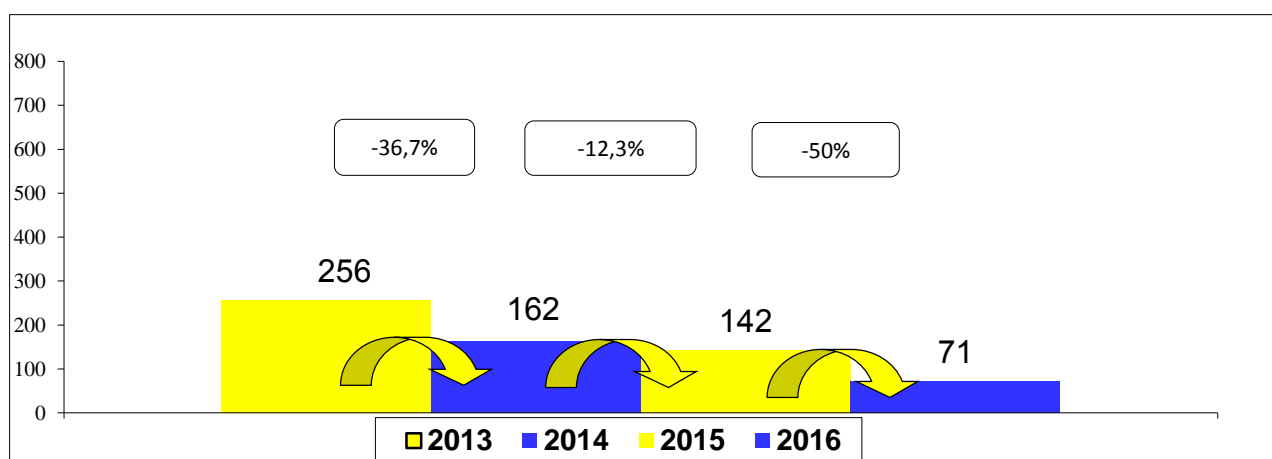


Диаграмма. Количество постановлений о наказании в виде наложения административного штрафа.

Приведенные данные свидетельствуют о том, что в связи со снижением количества проверок, снижается соответственно и количество лиц, привлеченных к административной ответственности.

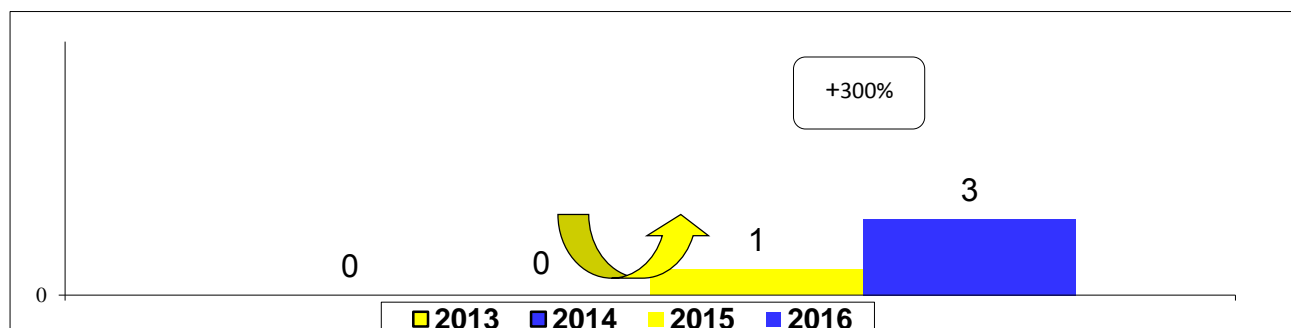


Диаграмма. Количество протоколов об административных правонарушениях, отмененных судами.

В период с 2013 по 2016 год было 4 протокола об административных правонарушениях, отмененных судами.

В 2016 году судами было отменено 3 (прекращено производство по делу) протокола об административных правонарушениях, по 2 протоколам суд признал вину юридического лица, но не наложил административного штрафа.

РАЗДЕЛ 4

Рекомендации по соблюдению обязательных требований

В целях минимизации людских потерь, уменьшения ущерба в случае возникновения военных конфликтов либо чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера субъекты надзора должны выполнять нормативные документы в области гражданской обороны, содержащие основные требования, а именно:

Федеральный закон РФ от 12.02.98 № 28-ФЗ "О гражданской обороне"; Постановление Правительства РФ от 10.07.1999 №782 "О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников) уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны"; Постановление Правительства РФ от 2.11.2000 №841 "Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны"; Постановление Правительства РФ от 29.11.1999 №1309 "О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны"; Приказ МЧС РФ от 14.11.2008 № 687 "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 26.11.2008 N 12740); Приказ МЧС РФ от 19.01.2004 № 19 "Об утверждении Перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований" (зарегистрировано в Минюсте РФ 17.02.2004 N 5553); Приказ МЧС России от 01.10.2014 № 543 "Об утверждении положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты" (зарегистрировано в Минюсте России 02.03.2015 № 36320); Приказ МЧС России от 27.05.2003 № 285 "Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля" (зарегистрирован в Минюсте России 29.07.2003 №4934); Приказ МЧС России от 15.12.2002 г №583 "Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны" (зарегистрировано в Минюсте РФ 25.03.2003 N 4317).

При соблюдении субъектами надзора требований изложенных в нормативных документах в области гражданской обороны риск возможных последствий в случае возникновения военных конфликтов либо чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера будет сведен к минимуму.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения. (ч. 4 ст. 11 Федерального закона РФ от 12.02.98 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»).

