**ОБЗОР**

**правоприменительной практики ГИМС МЧС России по Ростовской области в области государственного надзора во внутренних водах и в территориальном море Российской федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями)**

**для их стоянок**

Государственными инспекторами по маломерным судам ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по Ростовской области» в 2016 году проведено 1252 патрулирования на водных объектах Ростовской области, во время которых пресечено 1280 административных правонарушений, составлено 1129 протоколов об административных правонарушениях по 7 статьям Кодекса Российской Федерации об Административных правонарушениях, выписано 151 предупреждение:

**- нарушение правил плавания** (ст. 11.7 КоАП РФ) –265 (**20,7%**);

**- нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления** (ст.11.8 КоАП РФ) – 488 (**38,1%**), а именно:

*- не зарегистрированным в установленном порядке-129;*

*- не прошедшим технического освидетельствования 19;*

*- не несущим бортовых номеров или обозначений-37;*

*- переоборудованным без разрешения-11;*

*- имеющим неисправности с которыми запрещена эксплуатация-67;*

*- с нарушением норм пассажировместимости-17;*

*- с нарушением ограничений по району и условиям плавания-27;*

*- лицом, не имеющим права управления этим судном-119;*

*- передача управления судном лицу, не имеющего права управления-4*.

**- управление судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерного судна** (ст. 11.8.1 КоАП РФ) – 485 (**37,9%**);

**- нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров на судах водного транспорта, а также на маломерных су**дах (ст. 11.10 КоАП РФ) – 7.

**- управление судном судовладельцем или иным лицом, находящимся в состоянии опьянения** (ст. 11.9 КоАП) -24, что является лучшим показателем по ЮФО.

Инспекторами ГИМС МЧС России по Ростовской области составлялись административные материалы и на должностных лиц (руководителей баз (сооружений) для стоянки маломерных судов:

- **нарушение правил пользования базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов** (ст. 11.12 КоАП)-2.

**- непредставление или несвоевременное представление сведений (**ст 19.7 КоАП РФ**)** , 9 административных материалов были отправлены на рассмотрение в мировые суды.

В среднем, на одного инспектора ГИМС приходится 17,7 возбужденных дел об административных правонарушениях (в 2015-19).

Общая сумма наложенных штрафов в 2016 году составила 456 325,00. рублей.

Сумма взысканных штрафов составила 433255,13, что составляет 95% от общей суммы наложенных штрафов.

В 2016 году Главным государственным инспектором по маломерным судам МЧС России по Ростовской области, было вынесено 15 решений об отмене либо изменении постановлений об административных правонарушениях, выписанных государственными инспекторами ГИМС Ростовской области, т.к. они были вынесены с нарушениями административного законодательства Российской Федерации, такими как не всестороннее, не полное, не объективное и не своевременное выяснение обстоятельств каждого дела (ст.24.1 КоАП РФ), не принятие во внимание факта повторного совершенния правонарушения (ст.4.6 КоАП РФ), и тем самым не выяснение обстоятельств, отягчающих административную ответственность (ст. 26.1 КоАП РФ).

Возникновение типовых нарушений правил происходит по следующим основным причинам:

Невыполнение судоводителями правил пользование маломерными судами, а так же не соблюдение правил плавания.

Санкции, предусмотренные особенной частью Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в большинстве случаев для судовладельцев являются незначительными.

Составы административных правонарушений, отнесенные к компетенции инспекторов по маломерным судам, не требуют дополнительного разъяснения неопределенному кругу лиц так как, являются нормой прямого действия.

Вместе с тем, административное право включено в обязательную программу подготовки кандидатов на право управления маломерными судами.

Одновременно следует отметить, что в ряде случаев при совершении административных правонарушений судоводителями, возможно наступление тяжких последствий (гибель, получение телесных повреждений). Из этого следует, что санкции, предусмотренные особенной частью Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях малозначительные, а в ряде случаев несоизмеримы с возможными последствиями.

Вышеуказанные мероприятия послужат действенным стимулом к добросовестному поведению лиц и, как следствие снижению уровня происшествий на водных объектах.

В целом, в 2016 году произошло снижение выявленных правонарушений, что обусловлено ростом правосознания судоводителей и судовладельцев, а так же усилением профилактических мероприятий, направленных на недопущения совершения правонарушений.

В 2016 году подразделениями ФКУ “Центр ГИМС МЧС России по Ростовской области” было зарегистрировано 1208 ед. маломерных судов.

Аттестовано судоводителей 1347.

На учете в Ростовской области состоит 163 пляжа и 61 база стоянка для маломерных судов. На всех поднадзорных объектах, в течении периода эксплуатации ведется мониторинг обстановки ,инспекторами ГИМС, направленный на обеспечение безопасности и охраны жизни людей .

Так же согласно плана плановых проверок Южной транспортной прокуратуры, в 2016 году, были проведены 8 плановых проверок поднадзорных объектов ГИМС Ростовской области. Все они допущены к эксплуатации, в ходе проверок замечаний не выявлено.

В ходе проведения надзорных мероприятий на объектах контроля (надзора), возникают разночтения в нормативных документах МЧС России, регулирующих вопросы в области надзора во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за пользованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок, т.к. данные объекты контроля (пляжи, базы) являются сезонными и возникает реальная угроза охране жизни людей и ФЗ-294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)….», который предусматривает плановых контрольных мероприятий не чаще чем один раз в три года.

Результатом разночтений нормативно-правовой базы, явилось возбуждение в отношении инспекторов Аксайского инспекторского отделения ФКУ “Центр ГИМС МЧС России по Ростовской области” ВолгоДонской транспортной прокуратурой, дела в административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.19.6.1 КоАП РФ (Несоблюдение должностными лицами органов государственного контроля (надзора), органов местного самоуправления государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих контрольные функции, требований законодательства о государственном контроле (надзоре) муниципальном контроле) за проведенное освидетельствование баз стоянок для маломерных судов.

Вместе с тем, согласно постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2004 №835 «Об утверждении Положения о ГИМС МЧС России» в задачи ГИМС входит учет, ежегодное освидетельствование баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, пляжей, наплавных мостов……Таким образом, целью ежегодных освидетельствований поднадзорных ГИМС объектов является не предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований законодательства (ст. 2 ФЗ-294 от 26.12.2008), а проверка готовности баз(сооружений) для стоянки маломерных судов, к пользованию и обеспечению безопасности.