


УТВЕРЖДАЮ  
Заместитель Министра  
Российской Федерации  
по делам гражданской обороны,  
чрезвычайным ситуациям  
и ликвидации последствий  
стихийных бедствий

генерал-полковник



П.Ф. Барышев

«1.» 08 2019 г.

2-4-41-5-14

04 MAR 2019

## МЕТОДИКА

**проверки готовности органов управления,  
сил и средств функциональных и территориальных подсистем РСЧС  
к действиям по предназначению в паводкоопасном периоде,  
а также в пожароопасном сезоне 2019 года**

### I. Общие положения

#### 1.1. Основание для проведения проверки:

Решение оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации от 31 января 2019 г. (поручение Президента Российской Федерации от 6 февраля 2019 г. № Пр-167), приказ МЧС России.

#### 1.2. Цели проверки:

контроль и определение полноты и качества отработки законодательных, нормативных правовых, распорядительных и иных руководящих и нормативных актов, изданных субъектом Российской Федерации, Главным управлением МЧС России по субъекту Российской Федерации (далее – ГУ МЧС России), администрациями муниципальных образований, Комиссиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций всех уровней (далее – КЧС ОПБ) и органами управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС) при подготовке к паводкоопасному периоду и пожароопасному сезону;

оценка готовности руководителей органов управления РСЧС регионального, муниципального и объектового уровней к принятию решений по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) в паводкоопасном периоде и пожароопасном сезоне;

оценка готовности группировки сил и средств, выделенной для выполнения противопаводковых мероприятий и защиты населенных пунктов и социальной инфраструктуры от природных пожаров, в том числе оснащенность техникой, техническими средствами, оборудованием и снаряжением;

оценка готовности воздушных судов с водосливными устройствами, применение которых запланировано при возникновении ЧС в лесах, возникших

вследствие лесных пожаров, и при тушении природных пожаров, угрожающих населенным пунктам *(при наличии на территории проверяемого субъекта)*;

оценка полноты отработки, соответствия требованиям руководящих документов и реальному положению дел планов взаимодействия, соглашений и договоров по привлечению сил и средств РСЧС к действиям при прохождении паводкоопасного периода и пожароопасного сезона;

оценка реальности и эффективности механизмов и порядка привлечения сил и средств, необходимых для защиты населенных пунктов и социальной инфраструктуры от природных пожаров, а также для выполнения противопаводковых мероприятий, включая вопросы финансового и материально-технического обеспечения.

**1.3. Сроки проведения проверки:** до 3-х суток на проверяемый субъект Российской Федерации.

#### **1.4. Состав проверяемых**

Проверка проводится в субъектах Российской Федерации (территориальных органов МЧС России) определенных решением Министра МЧС России от 20.02.2019 № 217-ПБ-32.

К проверке привлекаются:

главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации и подчиненные им организации, учреждения и подразделения;

подразделения органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций (учреждений), специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также обеспечения мероприятий по безаварийному пропуску паводковых вод и недопущению возникновения природных пожаров;

территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, подведомственные им организации и учреждения, в компетенцию которых входит организация и проведение противопаводковых и противопожарных мероприятий;

координационные органы, силы и средства территориальных подсистем РСЧС и их звеньев *(2-4 органа управления подсистемы, организации, объекта по согласованию с администрацией субъекта Российской Федерации)*.

#### **1.5. Состав рабочей группы:**

старший рабочей группы – руководитель структурного подразделения центрального аппарата МЧС России;

члены рабочей группы – представители от структурных подразделений центрального аппарата и организаций МЧС России.

При необходимости по согласованию с начальником ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации допускается привлечение сотрудников территориального органа МЧС России.

работа в территориальном органе МЧС России по проверке наличия и готовности руководящих, планирующих и организационных документов;  
работа в муниципальных образованиях;  
работа в организациях (на объектах), отвечающих за организацию безопасности населения и социальной инфраструктуры в период прохождения паводкоопасного периода и пожароопасного сезона.

### **Перечень проверяемых вопросов**

Организация планирования мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС в паводкоопасный период и пожароопасный сезон:

нормативные акты администрации субъекта Российской Федерации, муниципального образования, территориального органа МЧС России, организации (учреждения) о выполнении комплекса мероприятий по безаварийному пропуску паводковых вод и прохождению пожароопасного сезона (*постановления, распоряжения, приказы, решения и другие распорядительные документы*);

решения координационных органов (*протоколы, решения*) о планировании подготовке, и проведении мероприятий по обеспечению безопасного прохождения паводкоопасного периода и пожароопасного сезона;

планирующие документы и их соответствие устанавливающим документам, анализ выполнения спланированных мероприятий (*План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории субъекта Российской Федерации, План по смягчению рисков и реагированию на ЧС в паводкоопасном период на территории субъекта Российской Федерации, План предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных природными пожарами на территории субъекта Российской Федерации, Сводный план тушения природных пожаров на территории субъекта Российской Федерации, Планы тушения природных пожаров лесничеств, Паспорта пожарной безопасности населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров, документы по планированию противопаводковых мероприятий, документы по планированию противопожарного обустройства лесов и другие документы*);

документы организации взаимодействия и обеспечения деятельности (*соглашения и договоры о взаимодействии между федеральными органами исполнительной власти, которые возможно задействовать в случае возникновения или угрозе возникновения ЧС, и исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и в области организации ликвидации ЧС и их последствий на территории субъекта Российской Федерации*);

документы по формированию финансовых и материальных резервов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, достаточность их объемов;

организация работы с добровольными общественными объединениями в области спасения людей и обеспечения пожарной безопасности, а также по их оснащению противопожарными техническими средствами и экипировкой.

Примерный перечень документов подлежащих проверке – в приложениях 1-3.

## **1.6 Организационные вопросы**

Закрепление проверяемых вопросов за членами рабочей группы осуществляется руководителем рабочей группы и уточняется в личных планах работы в соответствии с компетенцией структурного подразделения.

Руководитель рабочей группы определяет членам рабочей группы перечень дополнительных вопросов, подлежащих проверке.

Личные планы работы членов рабочей группы утверждаются руководителем рабочей группы.

Примерный образец частного плана – приложение 6.

### **В ходе проверки организуется работа:**

в территориальном органе МЧС России;

в подразделениях органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций (учреждений), специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также в обеспечении мероприятий по безаварийному пропуску паводковых вод и недопущению возникновения природных пожаров;

в ЕДДС муниципальных образований, на территории которых в ходе проверки проводятся практические мероприятия. Документы, проверяемые в ЕДДС – приложение 4;

в территориальных подразделениях МЧС России, входящих в состав аэромобильных группировок (далее – АМГ);

на аэродромах базирования воздушных судов и погрузки на них АМГ;

на подвижном пункте управления руководителя субъекта Российской Федерации;

на складах хранения резервов материальных средств;

на стационарных или развернутых мобильных пунктах временного размещения населения;

в других организациях, обеспечивающих безопасность населения и социальной инфраструктуры в период прохождения паводкоопасного периода и пожароопасного сезона, а также на объектах, попадающих в зону возможных подтоплений или природных пожаров.

## **II. Организация и проведение проверки**

### **2.1 Проверка проводится в 2 этапа**

#### **В ходе 1-го этапа проводится:**

работа в администрации субъекта Российской Федерации по определению подлежащих проверке муниципальных образований, организаций (объектов);

работа с руководящими и планирующими документами в ответственных подразделениях администрации субъекта Российской Федерации, отвечающих за организацию безопасности населения и социальной инфраструктуры в период прохождения паводкоопасного периода и пожароопасного сезона;

**2.2 В ходе 2-го этапа** проводится практическая проверка элементов готовности сил и средств РСЧС к выполнению задач по предназначению в паводкоопасный период и пожарный сезон.

### **Перечень проверяемых вопросов**

прохождение сигналов оповещения и управления;  
организация работы органов управления ТП РСЧС;  
организация сбора личного состава группировки РСЧС  
*(территориальный орган МЧС России, автомобильная группировка, личный состав организаций (учреждений), входящих в состав ТП РСЧС (2-4 организации));*

проверка соответствия спланированной и действительной численности личного состава группировки, укомплектованности её автомобильной, инженерной и специальной техникой, оснащённости экипировкой, снаряжением и т.д.;

проверка готовности личного состава группировки к выполнению практических действий;

проверка наличия резервов материальных средств и условий их хранения  
*(номенклатура резерва материальных ресурсов, перечень установленных норм и нормативов первоочередного жизнеобеспечения населения);*

проверка готовности системы обеспечения эвакуационных мероприятий и организации первоочередного жизнеобеспечения населения *(План первоочередного жизнеобеспечения населения, актуализированный перечень ПВР на территории субъекта Российской Федерации и муниципального образования, решения КЧС и ОПБ по созданию и оснащению ПВР, акты проверок готовности ПВР, соответствие ПВР Методическим рекомендациям по созданию, оборудованию и эксплуатации стационарных и быстровозводимых пунктов временного размещения населения и другие документы);*

организация оповещения и информирования населения о ЧС *(наличие элементов ОКСИОН, МКИОН и КСЭОН, порядок привлечения средств массовой информации, другие способы);*

иные вопросы, относящиеся к компетенции МЧС России в вопросах организации и обеспечения противопаводковых и противопожарных мероприятий.

### **Проверка готовности сил и средств группировки РСЧС**

Готовность группировки проверяется путем приведения её в готовность по вводной и сбора (развертывания) в районе сосредоточения.

2-ой этап начинается с момента вручения руководителем рабочей группы или посредником из числа членов рабочей группы вводной о возникновении ЧС, связанной с паводками или природными пожарами, старшему оперативному дежурному ЦУКС территориального органа МЧС России или соответствующему руководителю.

**С началом 2-го этапа рабочей группой проверяются:**

отработка органами управления территориальных подсистем РСЧС практических действий по приведению сил и средств РСЧС в готовность к ликвидации ЧС;

развёртывание и организация работы оперативного штаба в территориальном органе МЧС России;

развёртывание и организация работы оперативных групп ЦУКС территориального органа МЧС России и пожарно-спасательного гарнизона (*место и порядок организации работы определяет руководитель рабочей группы*).

Сбор АМГ, сил территориальной подсистемы, а также выход и развёртывание ППУ осуществляются по дополнительному указанию руководителя группы.

Укомплектованность, оснащённость, организация работы и готовность личного состава проверяются:

оперативного штаба – в соответствии с требованиями Методических рекомендаций от 01.11.2013 № 2-4-87-34-14;

оперативных групп ЦУКС территориального органа МЧС России и пожарно-спасательного гарнизона – в соответствии с требованиями приказа МЧС России от 26.10.2012 № 640;

ППУ – в соответствии с требованиями Методических рекомендаций от 15.01.2019 № 2-4-71-2-5;

аэромобильной группировки – в соответствии с требованиями приказа МЧС России от 20.10.2017 № 448.

### **III. Подготовка акта (отчета) проверки**

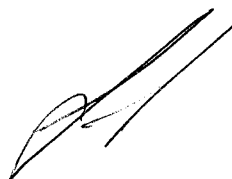
**Подготовка акта (отчета)** осуществляется в процессе проверки.

По завершении 2-го этапа проект акта (отчета) подписывается всеми членами рабочей группы, утверждается руководителем рабочей группы и согласовывается с Высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (как исключение, с председателем комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъекта Российской Федерации).

Образец акта – приложение 5.

О результатах проверки руководитель группы докладывает руководству МЧС России в течение 3 рабочих дней со дня прибытия рабочей группы в пункт постоянной дислокации.

Директор Департамента  
гражданской защиты  
генерал-майор



А.В. Лутошкин

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель рабочей группы  
звание.

И.О. Фамилия

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2019 г.

### ЧАСТНЫЙ ПЛАН

работы (должность, звание, инициалы, фамилия) в составе рабочей группы по проверке готовности органов управления, сил и средств функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к действиям по предназначению в паводкоопасный период, а также в пожароопасный сезон 2019 года в пределах \_\_\_\_\_ федерального округа (наименование субъектов Российской Федерации)

#### Цели проверки:

оценка готовности органов управления и сил территориальных подсистем РСЧС к действиям по предназначению в паводкоопасный период, а также в пожароопасный сезон 2019 года в субъектах Российской Федерации \_\_\_\_\_ федерального округа.

Сроки проверки: с \_\_ по \_\_\_\_\_ 2019 г.

№ п/п	Наименование мероприятий	Время	Место	Исполнитель	Примечание
<b>Субъект Российской Федерации</b> <i>1-ый день</i>					
1.	Прибытие в г. _____	по плану проверки	Аэропорт «_____»	Рабочая группа	
2.	Перезд в Правительство _____	по плану проверки	(адрес)	Рабочая группа	
3.	Рабочая встреча с заместителем Председателя Правительства – заместителем Председателя КЧС и ОПБ	по плану проверки	(адрес)	Рабочая группа	
4.	Перезд в ГУ МЧС России по _____	по плану проверки		Рабочая группа	
5.	Представление членов рабочей группы руководству и сотрудникам ГУ МЧС России по Ставропольскому краю, постановка задач согласно плана проверки	по плану проверки	ГУ МЧС России по _____	Руководитель рабочей группы	
6.	Ознакомление с оперативной обстановкой на момент начала проверки	по плану проверки	ГУ МЧС России по _____	Рабочая группа	
7.	Работа в структурных подразделениях территориального органа МЧС России по направлениям деятельности:	по плану проверки	ГУ МЧС России по _____	Рабочая группа	
	планирующие и руководящие документы территориального органа МЧС России по подготовке к паводкоопасному периоду и пожароопасному сезону ( <i>план действий, планы на пожароопасный сезон и паводкоопасный период, распорядительные документы территориального органа МЧС России</i> )				
	организация взаимодействия с органами управления и силами Ф и ТП РСЧС ( <i>соглашения о взаимодействии, документы на организацию привлечения сил и средств к ликвидации чрезвычайных ситуаций</i> )				
	организация мониторинга и предупреждения ЧС (ОДС ЦУКС, ЦЦМП)				
8.	организация системы оповещения и информирования населения (ОДС)				
	план первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях ( <i>организация системы эвакуации и обеспечения жизнедеятельности населения, организация ПВР, запасы материальных и финансовых резервов</i> )				
	Работа в органах исполнительной власти, организациях (учреждениях) осуществляющих функции по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	по плану проверки	ОИВ субъекта Российской Федерации	Рабочая группа	





№ п/п	Наименование мероприятий	Время	Место	Исполнитель	Примечание
12.	Проверка готовности органов управления, сил и средств организаций (учреждений), осуществляющих деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций				
13.	Подведение итогов проверки	по плану проверки	ГУ МЧС России по _____	Рабочая группа	
14.	Переезд в _____				
<b>Субъект Российской Федерации</b> <b>3-ий день</b>					
15.	Прибытие в _____	по плану проверки	Аэропорт «_____»	Рабочая группа	
16.	Представление членов рабочей группы руководству и сотрудникам ГУ МЧС России по Республике Дагестан, постановка задач согласно плана работы	по плану проверки	ГУ МЧС России по _____	Руководитель рабочей группы	
17.	Ознакомление с оперативной обстановкой на момент начала проверки	по плану проверки	ГУ МЧС России по _____	Рабочая группа	
18.	Работа в структурных подразделениях территориального органа МЧС России по направлениям деятельности:	по плану проверки	ГУ МЧС России по _____	Рабочая группа	
	планирующие и руководящие документы территориального органа МЧС России по подготовке к паводкоопасному периоду и пожароопасному сезону (план действий, планы на пожароопасный сезон и паводкоопасный период, распорядительные документы территориального органа МЧС России)				
	организация взаимодействия с органами управления и силами Ф и ТП РСЧС (соглашения о взаимодействии, документы на организацию привлечения сил и средств к ликвидации чрезвычайных ситуаций)				
	организация мониторинга и предупреждения ЧС (ОДС ЦУКС, ТЦМП)				
	организация системы оповещения и информирования населения (ОДС)				
	план первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях (организация системы эвакуации и обеспечения жизнедеятельности населения, организация ПВР, запасы материальных и финансовых резервов)				

№ п/п	Наименование мероприятий	Время	Место	Исполнитель	Примечание
19.	Работа в органах исполнительной власти, организациях (учреждениях) осуществляющих функции по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	по плану проверки	ОИВ субъекта Российской Федерации	Рабочая группа	
	планирующие и руководящие документы по подготовке к паводкоопасному периоду (планы предупреждения, планы тушения природных пожаров на территории лесничеств, сводные планы тушения природных пожаров, планирование и выполнение профилактических мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций в паводкоопасный период и пожароопасный сезон)				
	состав и оснащение группировки сил и средств территориальной подсистемы РСЧС				
20.	Подведение итогов 1-го дня проверки	по плану проверки	ГУ МЧС России по _____	Рабочая группа	
<b>4-ый день</b>					
21.	Приведение в готовность территориального органа МЧС России, органов управления и сил и средств РСЧС	по плану проверки	ГУ МЧС России по _____	Рабочая группа	
	Практическая отработка проверки вопросов готовности	по плану проверки	ГУ МЧС России по _____	Рабочая группа	
	контроль за передачей сигналов управления и оповещения дежурным службам, органам управления				
	контроль за сбором и организацией работы оперативного штаба территориального органа МЧС России (соответствие требованиям Методических рекомендаций от 01.11.2013 № 2-4-87-34-14)				
	контроль за выходом, развертыванием и оснащением оперативных групп ЦУКС территориального органа МЧС России и пожарно-спасательного гарнизона (соответствие требованиям приказа МЧС России от 26.10.2012 № 640)				
22.	контроль за сбором, выходом, развертыванием и оснащением АМГ (соответствие требованиям приказа МЧС России от 20.10.2017 № 448)				
	контроль за выходом, развертыванием и оснащением ППУ (соответствие требованиям Методических рекомендаций от 15.01.2019 № 2-4-71-2-5)				
	проверка готовности пунктов временного размещения населения				

№ п/п	Наименование мероприятий	Время	Место	Исполнитель	Примечание
	проверка наличия, состояния и условий хранения резервов материальных средств				
23.	Проверка готовности органов управления, сил и средств организаций (учреждений), осуществляющих деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	по плану проверки	ОИВ субъекта Российской Федерации	Рабочая группа	
24.	Подведение итогов проверки	по плану проверки	ГУ МЧС России по _____	Рабочая группа	
<b>5-ый день</b>					
25.					
26.	Убытие в г. Москву		Аэропорт «_____»	Рабочая группа	

Должность, звание

Инициалы, Фамилия

## **ДОКУМЕНТЫ, ПРОВЕРЯЕМЫЕ В СУБЪЕКТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **Глава субъекта Российской Федерации:**

Постановления, распоряжения и решения о мероприятиях по подготовке к прохождению и пропуску паводкоопасного периода;  
постановления, распоряжения и решения по подготовке к пожароопасному сезону;  
постановление об утверждении перечня населенных пунктов, подверженных угрозе природных пожаров;  
соглашение между МЧС России и субъектом Российской Федерации о передаче друг другу части своих полномочий в решении вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

### **КЧС и ОПБ**

Решение о мероприятиях по безаварийному пропуску паводковых вод;  
решение на подготовку и проведение пожароопасного сезона;  
решение об утверждении населенных пунктов, находящихся в зоне возможного затопления (подтопления);  
решение КЧС и ОПБ о создании, хранении, использовании и восполнении резервов материальных ресурсов.

### **Орган исполнительной власти, уполномоченный в области лесных отношений**

Сводный план тушения лесных пожаров;  
договора на привлечение сил и средств МЧС России к тушению лесных пожаров;  
перечень и оснащение пожарно-технических станций на территории субъекта Российской Федерации;  
план противопожарного обустройства лесов.

### **Орган исполнительной власти, уполномоченный в области водных отношений**

Перечень и характеристика водных объектов на территории Российской Федерации;  
План определения границ зон затопления (подтопления) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2014 № 360 «Об определении границ зон затопления, подтопления»;  
перечень мероприятий, направленных на предотвращение и снижение негативного воздействия, в том числе мероприятий по расчистке русел рек, определить сроки проведения мероприятий и необходимые объемы финансирования;  
перечень ГТС на территории субъекта Российской Федерации, в том числе бесхозных.

распоряжение верховного органа субъекта Российской Федерации (губернатор, правительство субъекта Российской Федерации) о создании резервов материальных средств (Методические рекомендации по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера).

**ДОКУМЕНТЫ,  
ПРОВЕРЯЕМЫЕ В ГУ МЧС РОССИИ**

План по смягчению рисков и реагированию на ЧС в паводкоопасном период на территории субъекта Российской Федерации;  
план предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных природными пожарами на территории субъекта Российской Федерации;  
план первоочередного жизнеобеспечения населения;  
соглашения об информационном обмене между МЧС России с организациями (учреждениями);  
договора на привлечение сил и средств МЧС России к тушению лесных пожаров;  
приказ территориального органа МЧС России на паводкоопасный период;  
приказ территориального органа МЧС России на пожароопасный сезон;  
документы на организацию работы оперативного штаба;  
документы на организацию работы оперативных групп;  
документы на организацию работы АМГ;  
документы на организацию работы ППУ.

## **ДОКУМЕНТЫ, ПРОВЕРЯЕМЫЕ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ**

### **Орган местного самоуправления:**

план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования;

паспорта пожарной безопасности населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров;

план тушения природных пожаров на территории лесничеств;

договора на привлечение сил и средств МЧС России к тушению лесных пожаров;

перечень и характеристика водных объектов.

### **КЧС и ОПБ:**

решение о мероприятиях по безаварийному пропуску паводковых вод;

решение на подготовку и проведение пожароопасного сезона;

решение об утверждении перечня населенных пунктов, находящихся в зоне возможного затопления (подтопления);

постановление об утверждении перечня населенных пунктов, подверженных угрозе природных пожаров.



## **ДОКУМЕНТЫ, ПРОВЕРЯЕМЫЕ В ЕДДС МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

Положение о ЕДДС муниципального образования;

нормативные правовые акты по вопросам ГО, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, пожарной безопасности, а также по вопросам сбора и обмена информацией о ЧС (происшествиях);

соглашения об информационном взаимодействии ЕДДС с ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) и службами жизнеобеспечения муниципального образования;

инструкции по действиям дежурно-диспетчерского персонала при получении информации об угрозе возникновения или возникновении ЧС (происшествия);

инструкции о несении дежурства в повседневной деятельности, в режимах повышенной готовности и чрезвычайной ситуации;

план взаимодействия ЕДДС муниципального образования с ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) при ликвидации пожаров, ЧС (происшествий) различного характера на территории муниципального образования;

инструкции по действиям дежурно-диспетчерского персонала при получении информации по линии взаимодействующих ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов);

схемы и списки оповещения руководства ГО, муниципального звена территориальной подсистемы РСЧС, органов управления, сил и средств на территории муниципального образования, предназначенных и выделяемых (привлекаемых) для предупреждения и ликвидации ЧС (происшествий), сил и средств ГО на территории муниципального образования, ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) в случае ЧС (происшествия);

паспорта безопасности муниципального образования и ПОО, паспорта территории муниципального образования, сельских населенных пунктов и ПОО, паспорта состояния комплексной безопасности объектов социальной защиты населения, здравоохранения и образования, рабочие карты муниципального образования и субъекта Российской Федерации (в том числе и в электронном виде);

суточный расчет сил и средств муниципального звена территориальной подсистемы РСЧС;

расчет сил и средств муниципального образования, привлекаемых к ликвидации ЧС (происшествий);

инструкция по обмену информацией с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти при угрозе возникновения и возникновении ЧС (происшествий).

## **АКТ**

### **проверки подготовки сил и средств территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (*наименование субъекта Российской Федерации*) края к защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в паводкоопасный период, а также в пожароопасном сезоне 2019 года**

В целях реализации решения оперативного совещания Совета безопасности Российской Федерации от 31 января 2019 года «О дополнительных мерах по защите населения и социальной инфраструктуры от паводков и природных пожаров в 2019 году» в период с 4 по 9 февраля 2019 г. рабочей группой центрального аппарата МЧС России проведена проверка подготовки сил и средств территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (*субъект Российской Федерации*) к защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в паводкоопасный период, а также в пожароопасном сезоне 2019 года.

#### **1. Выполнение органами управления территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС Хабаровского края предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в части готовности к безаварийному пропуску весеннего половодья 2019 года**

##### **1.1. Общая информация**

Площадь территории Хабаровского края составляет 787,633 тыс. кв. км., общая протяжённость дорог регионального и межмуниципального значения – 3882,9 км.

Протяжённость территории края в направлении «север – юг» 1780 км., в направлении «запад – восток» 125-750 км. С востока край омывается Охотским и Японским морями, от острова Сахалин отделяется проливами Татарский и Невельского, длина береговой линии 2500 км. В состав края входят несколько островов, среди них самые крупные - Шантарские. Хабаровский край на юге граничит с Приморским краем, на западе, северо-западе и севере – с Еврейской АО, Республикой Саха (Якутия) Амурской и Магаданской областями, на юго-западе - с КНР.

Основную часть поверхности края занимают горы, представленные низко- и среднегорными хребтами и массивами, образующими иногда обширные горные системы (Сихотэ-Алинь, Джугджур и др.). Высота их над уровнем моря не превышает 2500 м (максимальная высота 2933 м в хребте Сунтар-Хаята). Равнины и низменности занимают 14% территории.

превышает 2500 м (максимальная высота 2933 м в хребте Сунтар-Хаята). Равнины и низменности занимают 14% территории.

Климат на преобладающей части территории - муссонный умеренных широт, отличается разнообразием в отдельных климатических областях. Зимой преобладает ясная сильно морозная погода, сочетающаяся со значительными скоростями ветров. Средняя температура января от  $-22^{\circ}\text{C}$  на юге и до  $-40^{\circ}\text{C}$  на севере, абсолютный минимум температуры достигает  $-50^{\circ}\text{C}$ . Лето (вторая половина) отличается повторяемостью (до 50%) пасмурной и дождливой погоды. За теплый период выпадает 75-85% годовой суммы осадков. Средняя температура июля на юге  $+20^{\circ}\text{C}$ , на севере  $+15^{\circ}\text{C}$ . Весной и осенью преобладает солнечная погода с переходом температуры воздуха через  $0$  градусов.

На территории края выделены две широтные зоны: хвойных лесов или тайги и хвойно-широколиственные леса. На севере развиты лиственничные леса, зона широколиственных охватывает южную часть Нижнего Приамурья. Общая залесенность территории составляет 46%, за исключением Тугуро-Чумиканского и имени Полины Осипенко районов, где она не превышает 5%.

Болота преобладают в пределах зоны тайги из-за повсеместного присутствия тяжелоглинистых и мерзлых грунтов, а также в предгорьях и равнинах среднего и нижнего течения Амура. На побережье господствуют разнообразные формы тундры.

Речная сеть края насчитывает свыше 204 тыс. рек и 55 тыс. озер. Основная река – Амур, протекает по территории России и границе России и Китая. Длина — 2824 км., впадает в Охотское море. По территории Хабаровского края протекает участок Нижний Амур (от устья реки Уссури до Николаевска-на-Амуре) протяженностью 966 километров, скорость течения 4,2 км/ч. Важнейшая особенность гидрологического режима Амура - значительные колебания уровня воды, обусловленные почти исключительно летне-осенними муссонными дождями, которые составляют до 75 % годового стока. Колебания уровня в русле реки относительно межени составляют до 6-8 м. При этом во время наиболее сильных ливней разливы на нижнем Амуре могут достигать 10-25 километров и держаться до 70 дней. После строительства гидроузлов на основных притоках Зея, Бурея и Сунгари, летне-осенние паводки на реке менее выражены и в нижнем течении реки изменения уровня в основном составляют 3-6 м.

Другие водотоки на территории края имеют четко выраженный горный характер, с глубоко врезанными долинами и стремительным течением в верхней и средней их части.

Источниками природных чрезвычайных ситуаций на территории Хабаровского края являются опасные природные явления или процессы, такие как наводнения (подтопления), сильный ветер, сильные осадки, природные пожары.

Чрезвычайные ситуации техногенного характера связаны, в основном, с возможными авариями на коммунально-энергетических сетях и объектах, на транспорте.

Возникновение и развитие паводковой ситуации на территории Хабаровского края зависит от местных природно-геологических условий, снегозапасов, количества осадков, выпадающих в водосборных бассейнах малых рек, а также от

притока воды со смежных территорий (р.р. Верхний и Средний Амур, Уссури, Сунгари). В зонах возможного подтопления находятся 125 населённых пунктов, в результате весенних, летне-осенних дождевых паводков и других гидрологических явлений могут быть нарушены условия жизнедеятельности населения в количестве 24244 человека, в том числе 4049 детей.

Наиболее сложная обстановка в период весенних паводков с возникновением чрезвычайных ситуаций (до регионального характера включительно) может сложиться в южных и северо-восточных районах края (район им. Лазо, Ванинский, Тугуро-Чумиканский, Аяно-Майский, им.Полины Осипенко) на реках Хор, Тумнин, Уда, Мая, Амгунь а также в нижнем течении Амура (Ульчский, Николаевский районы), где существует вероятность формирования паводков с уровнями воды выше нормы.

Данный прогноз составлен на основании оценки паводковой обстановки в Хабаровском крае за последние 50 лет, что подтверждается статистическими данными, а также предварительным прогнозом сроков вскрытия рек и максимальных уровней воды весеннего половодья на реках Хабаровского края в 2019 году, представленным ФГБУ «Дальневосточное УГМС». Предположительно, паводковый период на территории Хабаровского края будет проходить со 2-й декады апреля до 3-й декады мая. Сроки вскрытия рек на территории края ожидаются в пределах среднемноголетних значений:

Уссури и реки ее бассейна – вторая декада апреля;

Нижний Амур – третья декада апреля - первая декада мая;

реки северных районов края – первая – третья декада мая.

По многолетним наблюдениям имеется вероятность заторных явлений на 4-х участках рек Хор, Тумнин, Уда в 3-х муниципальных образованиях.

12 декабря 2018 г. в Верхнебуреинском районе Хабаровского края, в районе впадения ручья Средний Сандар в реку Бурея произошло смещение скального грунта, в результате которого было полностью перекрыто русло реки Бурея. Длина завала составляет более 700 метров, ширина – до 120 метров, высота над уровнем воды от 7 до 46 метров, глубина реки Бурея в районе завала - от 20 до 70 метров.

Перекрытие русла р.Бурея создаёт реальную опасность нарушения работы Бурейской ГЭС. В результате образования затора и накопления воды существует вероятность затопления населённых пунктов, расположенных выше по течению р. Бурея, а также – участков автомобильных дорог местного значения и железнодорожных путей. В границах территории района с 19.01.2019 действует режим «ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ» регионального характера, связанный с угрозой затопления населённых пунктов Чекунда, Усть-Ургал. В период весеннего снеготаяния и ледохода вероятно негативное развитие паводковой ситуации, с переходом на межрегиональный и федеральный уровень.

Возможные аварийные ситуации на гидротехнических сооружениях (далее – ГТС) на территории Хабаровского края, в период прохождения весенних паводков не представляют особой опасности, возникновение гидродинамических аварий и связанных с ними ЧС маловероятно. На территории края водохранилища, требующие сработки в период весеннего половодья, отсутствуют. Разработан план-

график проведения совместных проверок ГТС Хабаровского края на предмет готовности к безаварийному пропуску паводков 2019 года, согласован с Дальневосточным управлением Ростехнадзора по Хабаровскому краю, Амурским бассейновым водным управлением, министерством природных ресурсов Хабаровского края. Проверки спланированы по 29 ГТС на территории края.

На территории Хабаровского края расположены 16 скотомогильников, 156 свалок твердых бытовых отходов, которые в зону возможного подтопления не попадают.

## **1.2. Подготовка органов управления и сил ТП РСЧС Хабаровского края к паводкоопасному периоду 2019 года**

В рамках подготовки к паводкоопасному периоду 2019 года проведено заседание Межведомственной рабочей группы по мониторингу паводковой обстановки и планированию мероприятий по безаварийному пропуску паводковых вод (далее – Межведомственная рабочая группа), а также два заседания КЧС и ОПБ Правительства Хабаровского края, на которых были рассмотрены вопросы угрозы возникновения паводков, в первую очередь - крупномасштабной ЧС на р.Бурея в Верхнебуреинском районе, поставлены задачи территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, органам исполнительной власти Хабаровского края, органам местного самоуправления и организациям по смягчению рисков, реагированию на ЧС и выполнению превентивных мероприятий по защите населения и объектов социальной инфраструктуры от угрозы ЧС (протоколы от 28.12.2018 №118, от 19.01.2019 № 6).

Издано распоряжение Правительства края от 19.01.2019 № 38-рп, которым для органов управления и сил Хабаровской территориальной подсистемы РСЧС в границах территории Верхнебуреинского района введен режим «ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ» регионального характера, установлен региональный уровень реагирования. Руководителем работ по ликвидации ЧС назначен заместитель Председателя Правительства края по вопросам ТЭК и ЖКХ А.А. Литвинчук.

Разработан план мероприятий по смягчению рисков и реагированию на чрезвычайные ситуации в паводкоопасный период 2019 года на территории Хабаровского края (далее - План). План подписан Начальником Главного управления МЧС России по Хабаровскому краю О.Ж. Волынкиным, согласован с представителями Межведомственной рабочей группы, представлен на утверждение Губернатору Хабаровского края С.И. Фургалу.

Для своевременного реагирования Планом предусмотрена группировка сил и средств РСЧС: 9474 человека, 1996 единиц техники, 146 плавсредств, 19 единиц авиационной техники, в том числе от МЧС России: личный состав – 1476 человек, 228 единиц техники, 84 плавсредства, 2 БПЛА. При ухудшении обстановки в Верхнебуреинском районе, в течение первых суток могут быть привлечены: от функциональных подсистем - до 3000 человек личного состава, до 200 единиц техники; от территориальной подсистемы РСЧС – до 300 человек личного состава, до 60 ед. техники.

Находятся в готовности:

аэромобильная группировка Главного управления МЧС России по Хабаровскому краю в количестве 100 человек (5 единиц техники, 6 плавсредств);

спасатели Дальневосточного регионального ПСО МЧС России в количестве 216 человек (16 единиц техники, 4 плавсредства);

силы и средства ГИМС Главного управления в количестве 102 человека (72 плавсредства).

Для проведения взрывных работ на затороопасных участках рек Хабаровского края могут быть задействованы 4 команды подрывников от Дальневосточного регионального ПСО МЧС России, в составе 23 человека (из них 4 руководителя работ, 19 подрывников). Проведение взрывных работ предусматривается в период ледохода, непосредственно при возникновении ледовых заторов (по обстановке). Проблемным вопросом в настоящее время является отсутствие взрывчатых веществ и средств взрывания.

В случае ухудшения паводковой обстановки на территории края предварительно спланировано привлечение 7 команд взрывников (49 человек) от Восточного военного округа.

Для мониторинга обстановки и организации выполнения задач спланировано привлечение 147 оперативных групп, в том числе:

119 ОГ от функциональных подсистем РСЧС, из них 15 ОГ – от Главного управления МЧС России по Хабаровскому краю;

28 ОГ от краевой территориальной подсистемы РСЧС.

Для контроля за гидрологической обстановкой в ходе весеннего половодья 2019 года на территории края будет задействовано 59 постоянных гидрологических постов Росгидромета.

Планом мероприятий по снижению негативного воздействия вод, в 2019 году предусмотрены работы по регулированию русла реки Большая Хадя в черте Гаткинского сельского поселения Советско-Гаванского муниципального района (завершение работ на участке 0,07 км), расчистке и дноуглублению русел рек Тумнин и Худями в черте с.Уська-Орочская Ванинского района, а также проведение силами и средствами органов местного самоуправления Тугуро-Чумиканского муниципального района работ по зачернению и распиловке льда на р. Уда в месте возможного образования ледового затора в районе с.Удское.

В рамках федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах» и Долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре (распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 г. № 704-р) в 2019 году спланировано продолжение работ по строительству дамбы для защиты от затопления территории Южного округа в г. Хабаровске (численность защищаемого населения - 43000 чел.), строительно-монтажные работы по инженерной защите территории г. Комсомольска-на-Амуре (Центральный округ, правый берег р.Силинка).

В первоочередном порядке спланированы и проводятся мероприятия в целях обеспечения безопасности, сохранения жизни и здоровья граждан при возможном возникновении ЧС, связанной с наводнением на реке Бурей:

приведены в полную готовность системы и средства оповещения, организовано информирование населения о складывающейся обстановке и проводимых мероприятиях на собраниях (сходах) граждан, размещение материалов на информационных стендах, в средствах массовой информации (ТВ «Губерния», радио, газета «Рабочее слово» и пр.), в сети «Интернет»;

на случай экстренной эвакуации жителей села Чекунда оборудован всем необходимым (имеется столовая на 120 посадочных мест, оборудован медицинский кабинет), подготовлен к размещению пострадавших пункт временного размещения вместимостью 300 человек на базе школы №11 в посёлке Новый Ургал. Определены пути эвакуации, спланирован автомобильный транспорт для вывоза людей и имущества;

в бюджете Верхнебуреинского района на 2019 год предусмотрен резерв финансовых средств в размере 500 тыс. рублей на ликвидацию последствий ЧС, указанной суммы достаточно для проведения эвакуации и организации функционирования пункта временного размещения в п. Новый Ургал.

## **2. Выполнение органами управления территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС Хабаровского края предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в части готовности к пожароопасному периоду 2019 года**

### **2.1. Характеристика лесного фонда Хабаровского края**

Площадь лесного фонда края, составляет 73,7 млн. гектаров (93,5 % территории края), из которых на лесные земли приходится 57,9 млн. гектаров (78,6 % лесного фонда), в том числе покрытые лесом земли 51,2 млн. гектаров (69,5 %). Лесистость территории края – 66,5 %. Общий запас древесины в крае превышает 5,1 млрд. куб. м, в том числе в спелых и перестойных насаждениях свыше 3,1 млрд. куб. м, из них хвойных – 2,8 млрд.

Лесной фонд Хабаровского края по степени природной пожарной опасности дифференцирован по пяти классам пожарной опасности. С учетом пирологических особенностей лесов края разные группы типов леса и категории земель распределяются по пяти классам следующим образом:

I класс, очень высокая пожарная опасность – которые занимают 12,3 % лесного фонда;

II класс, высокая пожарная опасность – 10,0 % лесного фонда;

III класс, средняя пожарная опасность – 33,3 % лесного фонда;

IV класс, умеренная пожарная опасность – 20,0 % лесного фонда;

V класс, низкая пожарная опасность – 24,4 % лесного фонда.

Таким образом, в лесном фонде Хабаровского края преобладает третий класс природной пожарной опасности.

Возникновение природных пожаров на территории Хабаровского края будет зависеть от погодных условий. В связи с этим прогнозировать пожарную обстановку можно с заблаговременностью не более 5 дней. Однако достоверность даже таких краткосрочных прогнозов не превышает 50%.

Лесопокрытая территория края является зоной устойчивого существования опасности возникновения природных пожаров, повторяющихся ежегодно с большей или меньшей интенсивностью, зависящей от метеорологических условий. Наиболее засушливый период предварительно прогнозируется на июнь, июль, август. По результатам многолетних наблюдений количество природных пожаров в осенний период уменьшается по сравнению с весенним и летним периодами в 3 и более раз.

Наиболее сложная пожарная обстановка ожидается в Амурском, Нанайском, Комсомольском, Хабаровском, районе им. Лазо, Солнечном, Верхнебуреинском, Вяземском, Советско-Гаванском районах. В период высокой пожарной опасности (4-й, 5-й класс) возможно возникновение ЧС муниципального характера, связанного с переходом лесного пожара на территорию одного из населённых пунктов подверженного угрозе перехода лесного пожара.

Временные сроки начала пожароопасного периода предположительно ожидаются с 15 апреля и будет продолжаться до окончания первой декады ноября. Предполагается, что площадь, охваченная природными пожарами, не превысит уровень 2018 года (804233 га).

Основной причиной возгораний лесов на территории края остаются антропогенный фактор - 92 % и грозовые разряды - 8 %.

Наиболее сложная пожарная обстановка ожидается в Амурском, Нанайском, Комсомольском, Хабаровском, районе им. Лазо, Охотском, Солнечном, Верхнебуреинском, Вяземском, Советско-Гаванском районах.

В период высокой пожарной опасности (4-й, 5-й класс) возможно возникновение ЧС муниципального характера, связанного с переходом лесного пожара на территорию одного из населённых пунктов подверженного угрозе перехода лесного пожара.

Постановлением Правительства Хабаровского края от 26 июля 2018 г. № 283-пр утвержден Перечень границ зон экстренного оповещения населения Хабаровского края. При неблагоприятном развитии обстановки в зоне природного пожара окажется 11 домов, 79 человек (н.п. Зимовье Верхнебуреинского муниципального района).

Также угроза может возникнуть на:

- участке нефтепровода Оха – Комсомольск-на-Амуре протяженностью 490 км;
- участке газопровода – от пос. ЛАЗАРЕВ до г. Хабаровска на территории Николаевского, Ульчского, Комсомольского, Амурского, Нанайского и Хабаровского районов протяженностью 770 км.

#### **Проблемные вопросы:**

- 1.
- 2.



3.

## **2.2. Подготовка органов управления и сил ТП РСЧС Хабаровского края к пожароопасному сезону 2019 года.**

На сегодняшний день на территории Хабаровского края проводится ряд организационных мероприятий, а именно:

осуществляется подготовка распоряжения Правительства Хабаровского края «О ходе подготовки к пожароопасному сезону в Хабаровском крае в 2019 году». *Данным распоряжением будет утверждено: положение об оперативном штабе по организации тушения лесных пожаров на территории Хабаровского края; состав оперативного штаба по организации тушения лесных пожаров на территории Хабаровского края;*

в Главном управлении проводится работа по корректировке «Плана предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных природными пожарами на территории Хабаровского края в 2019 году», в соответствии с которым предусматривается привлечение сил и средств функциональной и территориальной подсистем РСЧС края для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных природными пожарами;

в январе текущего года проведено заседания КЧС и ОПБ Правительства края, муниципальных образований с повесткой дня «О готовности муниципальных образований края к весенне-летнему пожароопасному периоду 2019 года»;

в целях проверки готовности сил и средств ФП и ТП РСЧС к проведению мероприятий по ликвидации последствий возможных чрезвычайных ситуаций, вызванных природными пожарами, в апреле текущего года запланировано проведение тактико-специального учения.

Кроме этого, Главным управлением подготовлены и направлены письма в адрес глав муниципальных районов края о принятии дополнительных мер по обеспечению пожарной безопасности в 2019 году.

На текущий год, с учетом ранее проведенных надзорных мероприятий, спланированы проверки в отношении 57 населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров.

Организована работа по согласованию Планов тушения лесных пожаров с Главами муниципальных образований и городских округов Хабаровского края, в соответствии с требованиями Правил разработки и утверждения плана тушения лесных пожаров (постановление Правительства Российской Федерации от 17.05.2011 № 377) во всех 40 лесничествах Хабаровского края.

На территории Хабаровского края расположено 6 заповедников и 2 национальных парка:

- Большехехцирский заповедник - площадью – 45439 га и охранной зоной – 10700 га (общая 56139 га).

- Комсомольский заповедник - площадью – 64413 га и охранной зоной – 9831 га (общая 74244 га).

- Буреинский заповедник - площадью – 358440 га и охранной зоной – 53.300 га (общая 441740 га).

- Ботчинский заповедник - площадью – 267380 га и охранной зоной – 81.000 га (общая 348380 га).

- Джугджурский заповедник - площадью – 859956 га и охранной зоной – 252.500 га (общая 1112456 га).

- Болонский заповедник - площадью – 103600 га.

- Национальный парк “Ануйский” - площадью – 429370 га.

- Национальный парк “Шантарские острова” - площадью – 535000 га.

Разрабатываются планы тушения лесных пожаров особо охраняемых природных территорий.

На основании планов тушения лесных пожаров организована работа по разработке Сводного плана тушения лесных пожаров на территории Хабаровского края на 2019 год (далее - Сводный план).

Сводным планом предусмотрена группировка сил и средств пожаротушения в количестве 2300 человек и 1569 единиц техники, в том числе:

силы и средства лесопожарных формирований: 441 человек, 231 единица техники;

силы и средства организаций, осуществляющих использование лесов, привлекаемых к тушению лесных пожаров: 1625 человек 1163 единиц техники;

силы и средства подразделений Государственной противопожарной службы и аварийно-спасательных формирований, которые могут быть привлечены в установленном порядке к тушению лесных пожаров: 942 человек 189 единиц техники.

Порядок применения данной группировки спланирован в соответствии со Сводным планом.

В соответствии с «Планом предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в период возникновения природных пожаров на территории Хабаровского края в 2019 году» группировка территориальной подсистемы РСЧС Приморского края для предупреждения и ликвидации ЧС, вызванных природными пожарами на территории Хабаровского края: 10853 человека, 1940 единиц техники, в том числе:

от функциональных подсистем РСЧС субъекта: личного состава – 6010 человека, техники - 1114 единицы, в том числе от МЧС России: личного состава - 1571 человека, техники - 272 единицы;

от территориальных подсистем РСЧС субъекта: личного состава – 4843 человек, техники – 826 единиц.

Для участия в тушении пожаров привлекаются 1549 человек личного состава, 548 единиц техники.

Для обеспечения пожарной безопасности привлекаются 8857 человек, 1175 единиц техники.

Для организации защиты населенных пунктов, садоводческих товариществ и объектов экономики от лесных пожаров привлекаются силы и средства федеральной противопожарной службы и противопожарной службы Хабаровского края в количестве более 2 тысяч человек и 218 единиц пожарной техники (ФПС - 808 человек и 84 единицы техники; ППС ПК - 2067 человек и 134 единицы техники).

Наряду с этим, в случае осложнения обстановки с природными пожарами дополнительно спланировано привлечение автомобильных группировок:

- от Амурского спасательного центра МЧС России, численностью **150** чел. и **25** ед. техники;

- от ДВРПСО МЧС России, численностью **200** чел. и **4** ед. техники.

Для ликвидации последствий ЧС в Хабаровском крае созданы:

- финансовый резерв в размере 173 миллиона 400 тысяч рублей (в том числе резерв субъекта РФ - 44 млн. рублей);

- резерв материальных ресурсов на сумму 948 миллионов 180 тысяч рублей (в том числе резерв субъекта на сумму 782 млн. 800 тыс. рублей.

Выделено финансовых средств на противопожарные мероприятия в лесах:

- федерального бюджета - 147 миллиона 500 тысяч рублей;

- бюджета субъекта РФ - 54 миллиона 500 тысяч рублей.

Приказом Управления лесами Правительства Хабаровского края от 09.02.2015 № 59 П «О типах и местах размещения пожарно-химических станций» утверждён перечень пожарно-химических станций, их типы и места размещения создано:

№ п/п	Наименование ПХС	Место размещения	Размещение ПХС в КГАУ, авиаотделение	Люди ПХС	Техника ПХС
<b>ПХС I типа</b>					
1.	Оборская	с. Сита	Мухенское	6	3
2.	Тумнинская	п. Тулучи	Уктурское	6	8
3.	Хорская	п. Бичевая	Мухенское	12	12
4.	Хехцирская	п. Корфовский	Восточное	10	4
5.	Ульчская	с. Богородское	Восточное	6	10
6.	Бикинская	с. Лермонтова	Аванское	10	6
7.	Литовская	п. Литовко	Падалинское	6	9
8.	Советская	г. Советская Гавань	Советское	10	4
9.	Тырминская	п. Тырма	Хабаровское	10	5
<b>ПХС II типа</b>					
1.	Аванская (Бикинская)	г. Вяземский	Аванское		
2.	Мухенская	п. Мухен	Мухенское	10	14
3.	Николаевская	г. Николаевск-на-Амуре	Восточное	10	5
4.	Северная	п. Октябрьский	Уктурское	10	10
5.	Хабаровская	с. Сосновка	Хабаровское	4	8
6.	Кербинская	с. им. П. Осипенко	Кербинское	8	9
<b>ПХС III типа</b>					
1.	Де-Кастринская	п. Де-Кастри	Восточное	15	14
2.	Дукинская	п. Березовый	Дукинское а/о	24	12
3.	Комсомольская	г. Комсомольск-на-Амуре	Комсомольское а/о	25	16
4.	Хорская	п. Бичевая	Хорское а/о	20	6
5.	Падалинская	г. Амурск	Падалинское	15	19
6.	Советская	г. Советская Гавань	Советское а/о	24	11
7.	Ургальская	п. Чегдомын	Ургальское а/о	18	13
8.	Нанайская	с. Троицкое	Нанайское	32	20
<b>ИТОГО:</b>		<b>23</b>		<b>291</b>	<b>218</b>

### 2.3. Сведения о профилактической работе по недопущению природных пожаров на территории Хабаровского края

В порядке, установленном приказом МЧС России от 24.03.2017 № 132, органы надзорной деятельности на постоянной основе осуществляют проведение плановых, рейдовых осмотров, обследований территорий. Всего, с начала пожароопасного периода сотрудниками МЧС проведено более 1 700 (1701) профилактических рейдов, из них 626 в составе межведомственных групп. Составлено 380 административных протоколов в отношении нарушителей правил противопожарного режима, в том числе за нарушение установленного порядка сжигания отходов, травы, мусора. Совместно с органами местного самоуправления организовано проведение более 520 сходов граждан, на которых освещались вопросы профилактики возникновения пожаров. Проинструктировано о мерах пожарной безопасности более 89 тыс. человек (89 405). Проведено 350 выступлений, публикаций в средствах массовой информации, в том числе 63 на радио, 71 на телевидении, опубликовано 216 пресс-релизов и публикаций в краевых и муниципальных периодических печатных и интернет изданиях.

Главам муниципальных районов и городских округов, руководителям ЕДДС направлены методические рекомендации по работе групп всех видов (патрульных, патрульно-маневренных, маневренных и патрульно-контрольных), а также по привлечению сил и средств на тушение природных пожаров. Общей группировкой сил и средств, спланированных к применению в составе групп: 2381 человек, 683 единиц техники (в Хабаровском крае создано 662 группы, из них: патрульных - 408 (816 чел., 408 ед. тех.); патрульно-маневренных - 204 (1020 чел., 204 ед. тех.); маневренных - 31 (469 чел., 52 ед. тех.); патрульно-контрольных - 19 (76 чел., 19 ед. тех.).

В целом, органы управления и силы МЧС России края готовы к выполнению задач по защите населенных пунктов и оказанию помощи гражданам в ходе прохождения пожароопасного сезона. Комплекс дополнительных мер по защите населения и социальной инфраструктуры от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера реализуется в полном объеме с учетом прогноза развития обстановки.

#### **Проблемные вопросы:**

- 1.
- 2.
- 3.

#### **2.4. Планирование применения авиации для мониторинга и тушения природных пожаров**

Распоряжением Губернатора Хабаровского края от 28.12.2006 № 332-рп создано краевое государственное специализированное автономное учреждение «Дальневосточная база авиационной охраны лесов» (далее - КГСАУ «ДВ авиабаза»), которая включает в себя 17 филиалов (обособленные подразделения) без образования юридического лица, которые находятся в каждом районе Хабаровского края.

Штатная численность сил и средств (КГСАУ «ДВ авиабаза»), составляет - 275 чел., в том числе:

- руководители тушения лесных пожаров – 40 чел.
- летчиков-наблюдателей – 12 чел.
- авиадесантников – 117 чел.
- парашютистов-пожарных – 32 чел.
- работники наземных служб пожаротушения – 74 чел.

Авиалесоохранные работы производятся авиабазой на площади авиационного мониторинга 31575,4 тыс. га. На балансе КГСАУ «ДВ авиабаза» имеется 8 посадочных площадок, из них, все посадочные площадки подготовлены к выполнению лесоавиационных работ. КГСАУ «ДВ авиабазой» проведен открытый конкурс на оказание авиационных услуг по профилактике и тушению лесных пожаров. По итогам конкурса с авиакомпаниями заключено 5 контрактов на использование 14 воздушных судов по типам: Ми-8 – 4 ед., R-44 - 2 ед., Ан-2 - 2 ед., CESSNA-172 - 6 ед. Вместе с тем, на вооружении лесопожарных формирований находятся беспилотные летательные аппараты самолётного типа в количестве - 2 ед.

Все посадочные площадки подготовлены к выполнению лесоавиационных работ.

#### **Проблемные вопросы:**

- 1.
- 2.
- 3.

### **3. Создание резервов финансовых и материальных ресурсов Хабаровской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

Краевой резерв материальных ресурсов создан на основании постановления правительства Хабаровского края от 30 сентября 2015 г. № 318-пр "О создании и об использовании резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Хабаровского края" (в редакции постановления Правительства Хабаровского края от 22.12.2018 № 482-пр). Этим же постановлением утверждена Номенклатура и объем неснижаемого резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Хабаровского края.

Постановлением утверждены:

Положение о создании и об использовании резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Хабаровского края. В Положении отражен порядок создания, хранения, использования и восполнения краевого резерва материальных ресурсов, определены заказчики материальных ресурсов в краевой резерв, определены разработчики номенклатуры и технических условий на закупку материальных ресурсов для формирования резервов;

Правила выделения бюджетных ассигнований, предусмотренных в краевом бюджете на мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории Хабаровского края;

Порядок оформления и содержания документов, обосновывающих выделение бюджетных ассигнований на мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Резерв материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Хабаровском крае, по состоянию на 01.01.2019 года, создан в объеме 832 млн. 500 тыс. рублей (АППГ – 781 млн. 900 тыс.), что составляет 88,1 % (АППГ – 82,8 %) от планируемого объема, в том числе:

    продовольствие – 0 млн. рублей (планируемый объем – 1,55 млн. рублей);

    вещевое имущество и товары первой необходимости – 12,05 млн. рублей (52,8 % от планируемого объема);

    строительные материалы – 1,53 млн. рублей (16,2 % от планируемого объема);

    медикаменты и медицинское оборудование – 6,45 млн. рублей (71,8 % от планируемого объема);

    другие материальные средства – 812,47 млн. рублей (89,2 % от планируемого объема).

Резервы материальных ресурсов Хабаровского края в расчете на душу населения по состоянию на 01.01.2019 года составляют 626,74 руб. на 1 человека (АППГ – 588,65 руб./чел).

При возникновении ЧС выдача материальных ресурсов осуществляется по заявкам в течение дня, доставка ресурсов в зону чрезвычайной ситуации предусматривается транспортом КГКУ "Управление по делам ГОЧС и ПБ Хабаровского края" и транспортом заказчиков и поставщиков.

Резерв материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в муниципальных образованиях Хабаровского края по состоянию на 01.01.2019 года создан в объеме 154,4 млн. рублей, что составляет 77,8 % от планируемого объема.

Показатель резерва материальных ресурсов на душу населения в муниципальных образованиях составляет 116,2 рублей на 1 человека.

Целевой финансовый резерв для предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, создан на основании Закона Хабаровского края от 05.12.2018 № 387 "О краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" в размере 43,65 млн. рублей и резервный фонд Правительства края в размере 72,81 млн. рублей., что составляет 87,67 рублей на одного жителя Хабаровского края.

#### **Проблемные вопросы:**

- 1.
- 2.
- 3.

#### **4. Состояние систем оповещения населения**

1. На территории Хабаровского края действует региональная автоматизированная система централизованного оповещения населения Хабаровского края (далее – РАСЦО) и комплексная система экстренного

оповещения населения Хабаровского края (далее – КСЭОН) на базе аппаратуры комплекса программно-технических средств автоматизированной системы оповещения (КПТС АСО) Сенсор-М, которая имеет защищенность от несанкционированного доступа к информации по классу 1Г. Управление осуществляется по двум каналам связи основному – проводному (сеть передачи данных VPN) и резервному – беспроводному.

Распоряжением комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите от 15 апреля 2017 г. № 117-пр КСЭОН введена в постоянную эксплуатацию.

Распоряжением комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите от 14 декабря 2018 г. № 34 РАСЦО населения края введена в опытную эксплуатацию.

РАСЦО и КСЭОН Хабаровского края находятся в оперативном управлении КГКУ "Управление по обеспечению мероприятий гражданской защиты Хабаровского края" и охватывает все городские округа (2) и муниципальные районы (17) края.

РАСЦО позволяет осуществлять оповещение и информирование руководящего состава по домашним и служебным телефонам (автоматизированными системами АСО-8, АСО-32) и населения края (электросиренами С-40 и проводной сети оповещения), теле- и радиовещательными станциями на программах "Рен-ТВ", "Россия-24", "6 ТВ", ИТА "Губерния", "Хабаровск ТВ", "Восток России" (765 кГц и 103,7 МГц), "Радио хорошего настроения 101,8 FM" (101,8 МГц), "Европа Плюс", "Радио Шансон", "Авторadio", "Комсомольская правда", "Ретро FM". Запуск оповещения руководящего состав и электросирен предусмотрен автоматизированным способом.

Управление РАСЦО и КСЭОН осуществляется от оперативного дежурного ДДС Правительства края и с ЗПУ Губернатора и Правительства края, как всей системой оповещения, так и выборочно.

На ЕДДС городских округов и муниципальных районов края установлены автоматизированные рабочие места для управления сегментами РАСЦО и КСЭОН, находящимися на территории городского округа и муниципального района.

В соответствии с планом в 2019 году завершается реконструкция РАСЦО. В соответствии с планом в настоящее время реконструкция завершена в 18 городских округах и муниципальных районах края, в 2019 году будет завершена реконструкция в г. Хабаровске и завершено сопряжение РАСЦО с 27 ЛСО потенциально-опасных объекта. На эти мероприятия в бюджете края запланировано 76,6 млн. рублей. К концу 2019 года охват населения централизованным оповещением составит 91%.

На сегодняшний день охват населения края всеми средствами оповещения РАСЦО составляет 77,2%, в том числе:

Электросиренами:	городского населения – 82,8%; сельского населения – 7,2%.
Радиовещанием (УКВ):	городского населения – 98%; сельского населения – 75%.
Телевещанием:	городского населения – 98,4%;

Проводным вещанием:	сельского населения – 91%.
	городского населения – 50%;
	сельского населения – 5%.

Обеспечение перехвата каналов регионального теле и радиовещания:

из студий вещания: телевещание "Рен-ТВ", "Россия-24", "6 ТВ", ИТА "Губерния", "Хабаровск ТВ", радиовещание "Восток России" (765 кГц и 103,7 МГц), "Радио хорошего настроения 101,8 FM" (101,8 МГц), "Европа Плюс", "Радио Шансон", "Авторadio", "Комсомольская правда", "Ретро FM.

У дежурных служб органов управления по делам ГОЧС и телерадиокомпаний имеются в наличии согласованные инструкции о порядке взаимодействия и тексты речевых сообщений для оповещения населения, в том числе, записанные на электронный носитель.

В настоящее время находится на подписании соглашение с ФГУП "РТРС" филиал "Дальневосточный РЦ" об оповещении населения края с использованием эфирной цифровой наземной трансляции общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов (первый мультиплекс) с использованием оборудования теле-радио-перехвата цифровых каналов ФГУП "РТРС".

На отдельных направлениях, вне зоны действия технических средств РАСЦО дополнительно спланировано оповещение подвижными громкоговорящими установками предприятий связи, полиции и скорой медицинской помощи.

Для оповещения руководящего состава в округах и муниципальных районах края установлены АСО-8, АСО-16, АСО-32, АСО-4, СПРУТ-ИНФО" и СП "Робот", на которые заведено более 900 абонентов.

Для оповещения органов управления и должностных лиц гражданской обороны предусмотрено использование телеграмм категории срочности "Ракета" через Хабаровский филиал ПАО "Ростелеком".

2. В целях обеспечения контроля технического состояния и поддержания в состоянии постоянной готовности РАСЦО Хабаровского края проводятся технические проверки РАСЦО и её элементов в следующем порядке:

- ежедневно проводятся технические проверки РАСЦО без включения оконечных средств оповещения;
- ежемесячно, второй и четвертый четверг, проводятся технические проверки РАСЦО с оповещением руководящего состава и органов местного самоуправления;
- ежегодно проводится комплексная проверка РАСЦО с включением оконечных средств оповещения и доведением сигналов и информации оповещения до населения Хабаровского края по телевидению и радио.

20 апреля 2018 года проведена плановая комплексная проверка состояния региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения края. Состояние готовности РАСЦО оценивается как "соответствует предъявляемым требованиям".



В целях организации функционирования технических средств системы оповещения Хабаровского края заключены контракты. На 2019 год на эти цели предусмотрено в бюджете края 10,28 млн. рублей.

**Проблемные вопросы:**

- 1.
- 2.
- 3.

**ВЫВОД:** Спланированный комплекс мероприятий, сформированная группировка сил и средств ТП РСЧС Хабаровского края позволят обеспечить приемлемый уровень защиты населения и территорий от ЧС в паводкоопасный период, а также в пожароопасном сезоне 2019 года.

Вместе с тем, необходимо принять дополнительные меры к устранению выявленных недостатков, организации и проведению превентивных мероприятий по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с паводками и природными пожарами на территории Хабаровского края.

**Предложения по подготовке к защите населения и территорий  
Хабаровского края от чрезвычайных ситуаций в паводкоопасный период,  
а также в пожароопасном сезоне 2019 года**

По вопросам подготовки к паводкоопасному периоду:

1. До 15 февраля 2019 года скорректировать план мероприятий по смягчению рисков и реагированию на ЧС в весенний паводкоопасный период 2019 года в Хабаровском крае, с учётом данных анализа обстановки на р.Бурея в Верхнебуреинском районе и уточнённого прогноза на период весеннего паводка в регионе.

2. До 01 марта 2019 г. организовать и взять на контроль формирование и подготовку к действиям группировки сил и средств для обеспечения проведения эвакуационных мероприятий в населённых пунктах Верхнебуреинского района, подверженных угрозе затопления (с.Чекунда, п.Эльга, п.Усть-Ургал), в том числе:

2.1. Сформировать автоколонны для вывоза людей и имущества, в составе, достаточном для проведения экстренной эвакуации.

2.2. Подготовить к работе эвакуационные органы, оборудовать сборные и приёмные эвакуационные пункты, назначить администрацию, уточнить списки граждан, подлежащих эвакуации.

2.3. Подготовить к приёму и размещению пострадавших от наводнения пункты временного размещения, из расчёта по наихудшему варианту развития паводковой обстановки.

2.4. Содержать в готовности к убытию в район ЧС и действиям по спасению людей и имущества в зоне затопления, оказанию помощи гражданам спасательные формирования МЧС России, территориальной подсистемы РСЧС.

3. Спланировать и до 01 марта 2019 г. организовать подготовку к проведению работ по ослаблению ледового покрова на р.Бурея, предотвращению образования ледовых заторов в месте завала, для чего:

3.1. Сформировать команды подрывников на базе ДВРПСО МЧС России, подготовить расчёты на подрыв ледовых полей.

3.2. Организовать обеспечение подрывных команд необходимым количеством взрывчатых веществ и средств взрывания.

3.3. Предусмотреть возможность привлечения авиации МЧС России (вертолётов МИ-8) для обеспечения взрывных работ непосредственно на образовавшихся заторах в районе завала на р. Бурея.

По вопросам подготовки к пожароопасному периоду:

1. Главному управлению МЧС России по Хабаровскому краю во взаимодействии с Правительством Хабаровского края с предлагается:

усилить разъяснительную и профилактическую работу с населением по соблюдению требований пожарной безопасности, с привлечением старост сельских населенных пунктов, средств массовой информации и телевидения;

организовать инструктажи по требованиям пожарной безопасности в учебных заведениях края, а также на предприятиях и в организациях;

заслушать на заседании КЧС и ОПБ администрации Хабаровского края глав муниципальных образований, на территориях которых складывается наиболее сложная пожароопасная обстановка;

продолжить работу по актуализации паспортов пожарной безопасности населенных пунктов Хабаровского края;

спланировать увеличение резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации ЧС природного и техногенного характера до требуемых объемов, особенно в части резервов продовольствия и нефтепродуктов;

обеспечить бесперебойное функционирование систем оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе системы экстренного оповещения населения об угрозе или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

2. Разработать планы тушения лесных пожаров на территории лесничеств и Сводный план тушения лесных пожаров на территории края на пожароопасный сезон 2019 года.

3. Подготовить лесопожарную технику, противопожарное оборудование, снаряжение и инвентарь.

4. Укомплектовать пожарно-химические станции рабочими-пожарными в соответствии со штатным расписанием.

5. Создать резерв ГСМ и продуктов питания на пожароопасный период.

6. Обеспечить выполнение мер пожарной безопасности в лесах.

7. В течение 2019 года проводить противопожарную пропаганду среди населения с привлечением средств массовой информации.

8. Принять меры по исключению случаев перехода огня с земель поселений на земли лесного фонда и земли иных категорий.

9. Проверить готовность лесопользователей к пожароопасному сезону в рамках действующего законодательства.

10. Проверить готовность населенных пунктов к пожароопасному периоду.

Руководитель рабочей группы:

Должность

Звание

И.О. Фамилия

Члены рабочей группы:

Должность

Звание

И.О. Фамилия

Должность

Звание

И.О. Фамилия

С Актом ознакомлен:

Должность

Звание

И.О. Фамилия