

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

**МЧС РОССИИ ПО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДОКЛАД**

**ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**

**ОРГАНА НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ МЧС РОССИИ ПО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

(«КАК ДЕЛАТЬ НЕЛЬЗЯ»)

**ЗА 6 МЕСЯЦЕВ 2018 ГОДА**

РОСТОВ-НА-ДОНУ 2018

СОДЕРЖАНИЕ:

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Общие положения. | 2 |
| 1. Федеральный государственный пожарный надзор. | 3 |
| 1. Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. | 25 |
| 1. Государственный надзор в области гражданской обороны. | 27 |
| 1. Лицензионный контроль при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, и деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры. | 30 |
| 1. Государственный надзор во внутренних водах и в территориальном море Российской федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями). | 32 |
| 1. Информация о направлении замечаний и предложений по тексту Доклада. | 35 |

1. **Общие положения.**

Доклад по результатам анализа правоприменительной практики подготовлен в целях отражения типовых и массовых нарушений обязательных требований, с разъяснениями о возможных мероприятиях по их устранению, причины возникновения типовых нарушений, а также руководство по соблюдению обязательных требований.

Целями анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение единообразия практики применения органами надзорной деятельности МЧС России федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области пожарной безопасности, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов надзорной деятельности МЧС России путем их доведения до сведения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – объекты государственного надзора);

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований и контрольно – надзорных функций;

повышение результативности и эффективности контрольно – надзорной деятельности;

выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органов надзорной деятельности МЧС России, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов государственного надзора.

Задачами анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов применения органами надзорной деятельности МЧС России обязательных требований;

выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно – надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применятся объектами государственного надзора в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований;

координация деятельности органов надзорной деятельности МЧС России.

**II. Федеральный государственный пожарный надзор**

В рамках исполнения Постановления Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ» на территории региона проведена классификация всех объектов защиты по категориям риска (*информация размещена на сайте Главного управления МЧС России по Ростовской области).*

На территории Ростовской области зарегистрировано 697 096 объектов защиты, которые отнесены к соответствующей категории риска возникновения пожара:

- категория высокого риска – 3 тыс. 284 объекта, (*проверка проводится 1 раз в 3 года)*;

- категория значительного риска – 4 тыс. 845 объектов, (*проверка проводится 1 раз в 4 года)*;

- категория среднего риска – 7 тыс. 783 объекта, (*проверка проводится 1 раз в 7 лет)*;

- категория умеренного риска – 35 тыс. 142 объекта, *(проверка проводится 1 раз в 10 лет)*;

- категория низкого риска – 646 тыс. 42 объекта, (*проверки не проводятся)*.

**Распределение объектов по категориям рисков**

За 1-е полугодие 2018 года обстановка с пожарами в Ростовской области по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (далее по тексту - АППГ) характеризовалась следующими основными показателями:

* зарегистрирован 1121 пожар (АППГ – 1117 (+0,4%);
* при пожарах погибло 105 человек (АППГ – 95 (+10,5%), в том числе 5 детей (АППГ – 1 (+400,0%);
* при пожарах получили травмы 146 человек (АППГ – 163 (-10,3%);
* прямой материальный ущерб причинен в размере 132 млн. 223 тыс. руб. (АППГ – 172 млн. 140 тыс. руб. (-23,2%);
* зарегистрировано 4923 выезда пожарных подразделений на ликвидацию загораний и сухой растительности (в 2017г. – 4210 (+17,0%).

Подразделениями ФПС на пожарах спасено 2287 человек и материальных ценностей на сумму 441 млн. 501 тыс. рублей.

**Количество пожаров и их последствий в Ростовской области**

+10,5%

-23,2%

-10,3%

+0,4%

**Распределение количества пожаров по месяцам**

+5,1%

-5,8%

+33,8%

+5,3%

-4,7%

-23,4%

**Количество пожаров и погибших людей по регионам области**

Динамика количества пожаров увеличилась по городам области в сравнении с АППГ на 0,8%, по сельским районам области на 2,4%.

В г. Ростове-на-Дону количество пожаров уменьшилось в сравнении с АППГ на 4,8%.

Гибель людей не зарегистрирована в городах: Азове, Донецке, а также в Багаевском, Боковском, Шолоховском, Зерноградском, Милютинском, Мясниковском, Орловском, Пролетарском (с), Ремонтненском, Тацинском, Целинском, Цимлянском и Советском (с) районах области.

Сокращение количества погибших людей зарегистрировано в городах Азове (-100%), Батайске (-50,0%), Волгодонске (-80,0%), Донецке (-100%), Новошахтинске ( -80,0%), Шахты (-40,0%), а также в Багаевском (-100%), Зерноградском (-100%), Каменском (с) (-50,0%), М. Курганском (-50,0%), Мясниковском (-100%), Неклиновском (с) (-40,0%), Октябрьском (с) (-80,0%), Орловском (-100%) и Пролетарском (с) (-100%), Сальском (-50,0%), Целинском (-100%), Чертковском (-66,7%) и в Советском (с) (-100%) районах области.

Количество травмированных людей по регионам области

-17,0%

%

-17,7% %

+26,3%

Отмечено увеличение количества травмированных при пожарах людей в5 городах и 14 районах Ростовской области: в г. Азове (+100%), Волгодонске (+166,7%), Каменск-Шахтинском (+100%), Новочеркасске (+100%), Шахтах (+400%), Багаевском (+100%), Верхнедонском (+100%), Дубовском (+100%), Егорлыкском (+50,0%), Зимовниковском (+100), М. Курганском (+200%), Неклиновском (+100%), Обливском (+100%), Октябрьском (с) (+100%), Песчанокопском (+100%), Сальском (+50,0%), Семикаракорском (+300%), Тарасовском (+100%) и Чертковском (+100%) районах.

Зарегистрирован одновременный рост количества пожаров, погибших и травмированных при пожарах людей в г.г. Новочеркасске (+42,9%, +300%, +100%), Дубовском (+250%, +50,0%, +100%), Зимовниковском (+10,0%, +100%, +100%), Обливском (с) (+125%, +100%, +100%) а также в Тарасовском (+100%, +100%, +100%) районах.

Улучшение статистических показателей обстановки с пожарами и их последствиями показали г. Батайск (-36,4%, -50,0%, -90,1%), Зерноградский район (-36,4%, -100%, -100%), Каменский (с) район (-21,4%, -50,0%, -66,7%), Целинский район (-60,0%, -100%, -100%).

На пожарах больше погибало лиц мужского пола – 74,3% (АППГ – 67,8%) от общего количества погибших, женского пола – 23,8% (АППГ – 29,2%) от общего количества. Пол не установлен у 1,9% погибших (АППГ – 2,1%).

Отмечено, что 21,7% погибших при пожарах людей находились в состоянии алкогольного (наркотического) опьянения (АППГ – 61,1% от общего количества погибших).

**Количество погибших при пожарах людей,**

**в т.ч. в состоянии алкогольного опьянения по регионам области.**

**Общие показатели обстановки с пожарами в городах и сельской местности.**

**Количество пожаров и их последствий в городах**

+0,2 %

-1,3%

-17,4

-4,2 %

В городах Ростовской области за 1-е полугодие 2018 года зарегистрировано:

- 612 пожаров (-1,3% к АППГ);

- погибших 46 человек (-4,2%к АППГ), в том числе 1 ребенок (на уровне прошлого года);

- получили травмы 95 человек (-17,4%к АППГ).

Прямой материальный ущерб причинен в размере 92 млн. 168 тыс. руб. (+0,5%).

На города Ростовской области пришлось:

- 54,6% от общего количества пожаров;

- 69,7% материального ущерба;

- 43,8% числа погибших при пожарах людей;

- 65,1% травмированных.

**Количество пожаров и их последствий в сельской местности**

-50,0%

+25,5

+6,3%

-2,4%

В сельской местности Ростовской области зарегистрировано:

- 509 пожаров (-2,4% к АППГ);

- погибло 59 человек (+25,5%);

- получил травмы 51 человек (+6,3%).

- прямой материальный ущерб причинен в размере 40 млн. 55 тыс. рублей (-50,0%).

На сельскую местность пришлось:

- 45,4% от общего количества пожаров;

- 30,3% материального ущерба;

- 56,2% числа погибших при пожарах людей;

- 34,9% травмированных.

**Распределение количества пожаров и погибших людей по дням недели**

За 1-е полугодие 2018 года наибольшее количество пожаров приходилось на понедельник – 178 пожаров (15,9% от общего количества), а также на четверг – 174 пожаров (15,5 % от общего количества). Наименьшее количество пожаров зарегистрировано в среду – 138 пожаров (12,3% от общего количества).

Чаще люди погибали в понедельник и во вторник – 19 и 17 человек соответственно (18,1% и 16,2 от общего количества), реже всего люди погибали в среду и в субботу – 12 человек (11,4% от общего количества).

**Количество погибших людей по часам суток, в т.ч. в нетрезвом виде**

Основное время суток, когда погибали люди – это ночные часы. Так в период с 22.00 часов до 01.59 ночи погиб 41 человек. Всего же за ночное и утреннее время (с 22.00 часов до 08.00 часов утра) погибло 62 человека (59,1% от общего количества).

**Распределение количества пожаров по основным объектам**

Наибольшее количество пожаров зарегистрировано в жилом секторе – 732 пожара.

Их доля от общего числа пожаров по Ростовской области составила 65,3% (в 2017г. – 694 или 62,1%). Гибель людей при пожарах в жилом секторе – 84 человека, от общего количества по области, составила 80,0% (в 2017г. – 85 или 89,5%) получивших травмы – 89 человек или 61,0% (в 2017г. – 81 или 49,7%).

По сравнению с АППГ снижение количества пожаров зарегистрировано на следующих основных видах объектов: зданий бытового обслуживания (бани, сауны, кафе) (-14,3%), транспортных средств (-12,2%), предприятий торговли (-3,1%).

Отмечается рост количества пожаров сельскохозяйственных угодий (+64,7%), административных зданий (+50,0%).

Чаще всего пожары происходили в жилых (спальных) комнатах – 272 случая (24,3% от общего количества пожаров), на кухнях – 86 (7,7%), на чердаках зданий – 91 (8,1%). Наибольшее количество погибших людей было обнаружено в жилых комнатах – 61 человек (58,1% от общего количества погибших), на кухнях – 9 человек (8,6%).

**Распределение количества пожаров по основным причинам**

За 1-е полугодие 2018 года от неосторожного обращения с огнем (в т.ч. при курении) произошло – 313 пожаров или 27,9% (в 2017г. – 31,3%) от общего количества пожаров, при которых погибло 52 человека (49,5% от общего количества, в 2017г. – 73,7%) и 65 человек получили травмы (44,5% от общего количества, в 2017г. – 61,4%). Значительное количество пожаров произошло по причинам нарушений правил устройства и эксплуатации электрооборудования – 374 или 33,4% от общего количества, нарушений правил эксплуатации печного отопления и теплогенерирующих агрегатов – 101 (9,0% от общего количества), поджоги – 170 (15,2 от общего количества), нарушение правил устройств и эксплуатации бытовых газовых приборов – 32 (2,9%), нарушение правил устройств и эксплуатации транспортных средств – 57 (5,1% от общего количества), детская шалость – 13 (1,2%).

Зарегистрировано уменьшение количества пожаров по причине нарушений правил эксплуатации печного отопления и теплогенерирующих агрегатов (-7,3)

**Основные причины гибели людей при пожарах**

Вследствие воздействия продуктов горения погибло 49 человек (46,7% от общего количества), от воздействия высокой температуры – 4 человека (3,8%).

По социальному статусу при пожарах погибло: пенсионеров - 32 (30,5% от общего количества погибших), безработных – 27 человек (25,7%), лиц без определенного места жительства (БОМЖ) – 1 человек (0,9%), инвалидов – 8 человек (7,6%), работников рабочих специальностей – 11 человек (10,5%), дети – 5 человек (4,8%), статус не установлен – 21 человек (20,0%).

**В относительных показателях** обстановку с пожарами на территории Ростовской области за 1–е полугодие 2018 год можно охарактеризовать следующим образом:

количество пожаров, приходящихся на 100 тыс. населения – 26,4 (на 0,3% меньше, чем за АППГ), за 2017 год – 26,3;

количество погибших при пожарах людей, приходящихся на 100 тыс. населения – 2,5 (на 513,6 % больше, чем за АППГ), за 2017 год – 2,2;

средний ущерб от одного пожара – 117,9 тыс. рублей (-23,5%), за АППГ 2017 года – 154,1 тыс. рублей.

количество травмированных при пожарах людей на 100 тыс. населения – 3,4 (на 10,5% меньше, чем за АППГ), за 2017 год – 3,8.

За 6 месяцев 2018 года пожаров с групповой гибелью людей (пять и более человек) не зарегистрировано.

**Осуществления надзорных функций за соблюдением обязательных требований законодательства юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на территории Ростовской области**

**Осуществление Федерального государственного пожарного надзора**

Деятельность Федерального государственного пожарного надзора регламентируется следующими нормативными-правовыми актами:

1) Федеральный закон №69-ФЗ от 21.12.1994 «О пожарной безопасности»;

2) Постановление Правительства РФ от 12 апреля 2012 г. N 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре»;

3) Приказом от 30 ноября 2016 года N644 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности».

Мероприятия по надзору в отношении ЮЛ и ИП в соответствии с законодательством осуществляется в виде плановых и внеплановых мероприятий по надзору.

Предметом проверки является соблюдение в зданиях, сооружениях, территориях, используемых организациями и гражданами в процессе осуществления своей деятельности требований пожарной безопасности.

**Плановые проверки**

Периодичность проведения плановых проверок устанавливается Правительством Российской Федерации в Положении о федеральном государственном пожарном надзоре в зависимости от присвоенной объекту защиты определенной категории риска. Для отдельных сфер деятельности такая периодичность устанавливается в соответствии с частью 9 статьи 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Проведение плановых проверок объектов защиты в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

для категории высокого риска - один раз в 3 года;

для категории значительного риска - один раз в 4 года;

для категории среднего риска - не чаще чем один раз в 7 лет;

для категории умеренного риска - не чаще чем один раз в 10 лет.

В отношении объектов защиты, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение в году проведения проверки установленного периода времени с даты:

ввода объекта защиты в эксплуатацию или изменения его класса функциональной пожарной опасности;

окончания проведения последней плановой проверки объекта защиты;

одного года и более со дня окончания проведения последней плановой проверки объекта защиты, используемого (эксплуатируемого) организацией, осуществляющей отдельные виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

Планирование проверок объектов защиты осуществляется в соответствии с ежегодными планами проведения проверок объектов защиты и территорий, правообладателями которых являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, который в свою очередь, согласовывается с прокуратурой.

Порядок подготовки проектов ежегодных планов проверок, их представления в органы прокуратуры и согласования, установлены постановлением Правительства Российской Федерации № 489 от 30.10.2010 года «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля, ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Так, ежегодный план разрабатывается не позднее 20 августа года, предшествующего году проведения плановых проверок, и утверждается начальником органа ГПН. В ежегодный план включаются информация об отнесении объекта защиты к определенной категории риска, указываются наименование и место нахождения объекта защиты и (или) территории (земельного участка), в отношении которого планируется проведение проверки.

В срок до 1 сентября года, проект ежегодного плана направляется органом ГПН главных управлений МЧС России по субъекту Российской Федерации в соответствующий орган прокуратуры.

Ежегодный план каждого органа ГПН, до 31 декабря года, публикуется главным управлением МЧС России по субъекту Российской Федерации, на их официальных сайтах в сети "Интернет", а также размещается на информационных стендах в помещениях органов ГПН, непосредственно участвующих в исполнении государственной функции.

**Внеплановые проверки**

Основанием для проведения внеплановых проверок является:

1) истечение срока исполнения органом власти, организацией, гражданином ранее выданного органом ГПН предписания об устранении нарушения и (или) по устранению несоответствия;

2) наличие решения органа власти об установлении особого противопожарного режима на соответствующей территории;

3) поступление в орган ГПН:

сведений от организаций, граждан, уполномоченных владеть, пользоваться или распоряжаться объектом защиты, о вводе объекта защиты в эксплуатацию после строительства, технического перевооружения, реконструкции, капитального ремонта или об изменении его класса функциональной пожарной опасности;

обращений и заявлений граждан, организаций, информации от органов власти, из средств массовой информации о фактах нарушений требований пожарной безопасности при использовании (эксплуатации) объектов защиты и (или) территории (земельных участков);

4) наличие распоряжения руководителя органа ГПН о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента РФ, Правительства РФ либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

При этом необходимо пояснить, что проведение внеплановой проверки согласовывается с прокуратурой только по обращениям и заявлениям граждан, организаций и т.д.

**Порядок проведения проверок и оформление результатов**

Плановые и внеплановые проверки в отношении организаций и граждан проводятся на основании распоряжения о проведении плановой (внеплановой) проверки, объекта защиты, территории органа ГПН, форма которого утверждена приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141.

В распоряжении о проведении проверки объекта защиты и (или) территории также указывается категория риска, к которой относится объект защиты и (или) территория, цели, задачи и предмет проверки, сроки проведения проверки.

Стоит отметить, что к проверке допускаются только те лица, которые указаны в распоряжении. Сотрудник ФГПН обязан проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей при предъявлении служебного удостоверения и копии распоряжения руководителя (заместителя руководителя) органа ГПН, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и копии документа о согласовании проведения проверки. Соблюдать сроки проведения проверки, установленные законодательством Российской Федерации.

Административная процедура проверки объектов защиты по пожарной безопасности проводится только в форме выездной проверки.

Срок проведения каждой плановой и внеплановой проверки не может превышать 20 рабочих дней.

В отношении объекта защиты, в случае, когда его единственным правообладателем является хозяйствующий субъект (организация и индивидуальный предприниматель), отнесенный в соответствии с условиями, установленными законодательством, к малому предприятию либо к микропредприятию, общий срок проведения плановых проверок не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия в год, в остальных случаях – 20 рабочих дней. Срок проведения проверки в часах и даты начала и окончания проведения проверки указываются в распоряжении о проведении проверки.

*Для справки:*

*среднесписочная численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать следующие предельные значения среднесписочной численности работников для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства:*

*а) до ста человек для малых предприятий (среди малых предприятий выделяются микропредприятия - до пятнадцати человек);*

*б) от ста одного до двухсот пятидесяти человек для средних предприятий;*

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностного лица (должностных лиц) органа ГПН, проводившего (проводивших) проверку, срок проведения плановой проверки может быть продлен распоряжением начальника органа ГПН, но не более чем на 20 рабочих дней, а в отношении малых предприятий не более чем на 50 часов, микропредприятий не более чем на 15 часов.

По результатам проверки должностным лицом органа ГПН, проводящим проверку, составляется акт проверки в двух экземплярах.

Форма акта проверки также утверждена приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141.

Подпись должностного лица органа ГПН, проводившего проверку, в акте проверки заверяется печатью должностного лица органа ГПН.

Акт проверки оформляется на проверявшийся объект защиты непосредственно после ее завершения, один его экземпляр с копиями приложений, вручается уполномоченному должностному лицу, в отношении которых проводилась проверка, под роспись об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.

В случае отсутствия уполномоченного лица, в отношении которых проводилась проверка, а также в случае отказа данного лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки, данный акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в контрольно-наблюдательном деле о противопожарном состоянии объекта защиты, органа власти.

В случае если для составления акта проверки необходимо получить заключения по результатам проведенных исследований, испытаний, измерений, специальных расследований, экспертиз, акт проверки составляется в срок, не превышающий трех рабочих дней после завершения указанных исследований, испытаний, измерений, расследований и экспертиз.

Информация о проведенной проверке и ее результатах, полученных в ходе проверки данных, может быть направлена в органы внутренних дел, прокуратуры и другие органы власти для принятия ими мер согласно их компетенции в соответствии с законодательством РФ.

В случае выявления при проведении проверки нарушений требований пожарной безопасности должностное лицо органа ГПН, проводившее проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязано:

1) выдать предписание об устранении нарушений требований пожарной безопасности с указанием сроков их устранения. Сроки устранения выявленных нарушений требований пожарной безопасности устанавливаются должностным лицом органа ГПН с учетом характера нарушения, а также из организационных и технических условий, влияющих на их устранение.

2) принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности, установленной законодательством РФ.

**Принципы защиты прав ЮЛ и ИП**

Основными принципами защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля являются:

1) преимущественно уведомительный порядок начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности;

2) презумпция добросовестности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

3) открытость и доступность для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей нормативных правовых актов РФ, муниципальных правовых актов, соблюдение которых проверяется при осуществлении государственного контроля (надзора), а также информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, включая информацию об организации и о проведении проверок, о результатах проведения проверок и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, о правах и об обязанностях органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц, за исключением информации, свободное распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством РФ;

4) проведение проверок в соответствии с полномочиями органа государственного надзора, их должностных лиц;

5) недопустимость проводимых в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя несколькими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок исполнения одних и тех же обязательных требований, и требований, установленных муниципальными правовыми актами;

6) недопустимость требования о получении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями разрешений, заключений и иных документов, выдаваемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, для начала осуществления предпринимательской деятельности, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;

7) ответственность органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц за нарушение законодательства РФ при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

8) недопустимость взимания органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля с юридических лиц, индивидуальных предпринимателей платы за проведение мероприятий по контролю;

9) финансирование за счет средств соответствующих бюджетов, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок, в том числе мероприятий по контролю;

10) разграничение полномочий федеральных органов исполнительной власти в соответствующих сферах деятельности, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), органов государственной власти субъектов РФ в соответствующих сферах деятельности, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), на основании федеральных законов и законов субъектов РФ.

**Результаты осуществления**

**федерального государственного пожарного надзора**

Государственными инспекторами пожарного надзора Ростовской области в течении 6 месяцев 2018 года проведено 2 322 проверки, в том числе 895 плановых проверок на объектах защиты отнесенных к категориям:

- высокого риска – **531** объекта (59,3%);

- значительного риска – **205** объектов (22,9%);

- среднего риска – **67** объектов (7,5%);

- умеренного риска – **92** объекта (10,3%).

Также проведено **1427** внеплановых проверок, на объектах защиты отнесенных к категориям:

- высокого риска – **443** объекта (31%);

- значительного риска – **441** объектов (30,8%);

- среднего риска – **240** объектов (16,8%);

- умеренного риска – **262** объекта (18,4%);

-низкого риска – **41** объект (3%).

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

- **967** (*67,8%*) – по контролю за исполнением ранее выданных предписаний;

- **43** (*3%*) – по заявлениям (обращениям) об угрозе причинения вреда жизни и здоровью граждан;

- **392** *(27,5%) –* по поручению Правительства Российской Федерации;

- **25** (*1,7%*) – по требованиям Прокуроров районов;

По итогам проведенных проверок выявлено **11 631** нарушение требований пожарной безопасности. Процент выполнения предписаний органов ГПН согласно установленным срокам составил **50,02%**.

**Обзор типовых нарушений обязательных требований в области пожарной безопасности**

**выявляемых при проведении проверок («как делать нельзя»)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **п/п** | **Типовые и массовые нарушения в области пожарной безопасности** | **Причины возникновения типовых нарушений обязательных требований** |
| **1** | Помещения объекта в полном объеме незащищены автоматической системой пожарной сигнализации | Высокий уровень издержек по соблюдения обязательного требования |
| **2** | Помещения объекта не оборудованы системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре 3-го типа | Высокий уровень издержек по соблюдения обязательного требования |
| **3** | Не выполняется требование о дублировании сигналов системы пожарной сигнализации в зданиях классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации. | Высокий уровень издержек по соблюдения обязательного требования |
| **4** | Не обеспечено исправное состояние систем и средств противопожарной защиты объекта (автоматических установок пожарной сигнализации, системы оповещения людей о пожаре, средств пожарной сигнализации) | Высокий уровень издержек по соблюдения обязательного требования |
| **5** | Не соблюдается периодичность проведения проверок, работоспособности систем противопожарной защиты. | Отсутствие должного внимания со стороны руководителя объекта, собственника, к вопросам обеспечения пожарной безопасности |
| **6** | Руководитель организации не обеспечивает наличие на объекте средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от токсичных продуктов горения | Отсутствие должного внимания со стороны руководителя объекта, собственника, к вопросам обеспечения пожарной безопасности |
| **7** | Отсутствует двери с приспособлениями для самозакрывания и уплотнениями в притворах из лестничной клетки, ведущей в общие коридоры | Отсутствие должного внимания со стороны руководителя объекта, собственника, к вопросам обеспечения пожарной безопасности |
| **8** | Допускается загромождение эвакуационных путей (коридоров и лестничных маршей) диванами, столами, цветами | Незнание о наличии и содержании обязательного требования |
| **9** | Должностные лица организации не прошли обучение по программам пожарно-технического минимума | Незнание о наличии и содержании обязательного требования |
| **10** | Не производится испытание внутреннего противопожарного водопровода | Отсутствие должного внимания со стороны руководителя объекта, собственника, к вопросам обеспечения пожарной безопасности |
| **11** | Отсутствует техническая документация, содержащая информацию о показателях пожарной опасности, на строительные материалы, примененные для отделки путей эвакуации на объекте. | Отсутствие должного внимания со стороны руководителя объекта, собственника, к вопросам обеспечения пожарной безопасности |
| **12** | Эксплуатируются электрические провода с видимыми нарушениями изоляции, допускается соединение жил электропроводов не в соединительных (разветвительных) коробках, допускается эксплуатация рубильников и других устройств защитного отключения электроэнергии с видимыми механическими повреждениями | Отсутствие должного внимания со стороны руководителя объекта, собственника, к вопросам обеспечения пожарной безопасности  Отсутствие информации в публичном доступе о наличии и содержании обязательного требования |
| **13** | Отсутствует необходимое количество эвакуационных выходов | Неосведомленность о данном требовании пожарной безопасности со стороны руководителей и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности объектов защиты. |
| **14** | Не произведена огнезащитная обработка деревянных конструкций чердачных помещений | Высокий уровень издержек по соблюдения обязательного требования |
| **15** | Не организовано не реже 1 раза в 5 лет проведение эксплуатационных испытаний пожарных лестниц с составлением соответствующего протокола испытаний | Отсутствие связи несоблюдения обязательного требования с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям |
| **16** | Помещения различных классов функциональной пожарной опасности не разделены противопожарными преградами с требуемыми пределами огнестойкости | Высокий уровень издержек по соблюдения обязательного требования |
| **17** | Оборудование дверей эвакуационных выходов устройствами, препятствующими их открыванию изнутри без ключа | Неосведомленность о данном требовании пожарной безопасности со стороны руководителей и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности объектов защиты.  Защита имущества от внешних посягательств. |
| **18** | Установка на путях эвакуации подъемно-опускных, вращающихся или раздвижных дверей, турникетов. | Неосведомленность о данном требовании пожарной безопасности со стороны руководителей и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности объектов защиты |
| **19** | Направление движения к пожарным гидрантам и водоемам, являющимся источником противопожарного водоснабжения, не обозначены указателями с четко нанесенными цифрами расстояния до их месторасположения | Неосведомленность о данном требовании пожарной безопасности со стороны руководителей и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности объектов защиты |
| **20** | На объекте с массовым пребыванием людей не обеспечивается проведение не реже 1 раза в полугодие практических тренировок лиц, осуществляющих свою деятельность на объекте | Неосведомленность о данном требовании пожарной безопасности со стороны руководителей и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности объектов защиты |
| **21** | Не обеспечено наличие в помещении пожарного поста (поста охраны) инструкции о порядке действий дежурного персонала при получении сигналов о пожаре и неисправности установок (систем) противопожарной защиты объекта | Неосведомленность о данном требовании пожарной безопасности со стороны руководителей и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности объектов защиты |
| **22** | Допускается хранение горючих материалов под лестничной клеткой | Неосведомленность о данном требовании пожарной безопасности со стороны руководителей и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности объектов защиты.  Защита имущества от внешних посягательств. |
| **23** | Планы эвакуации выполнены не в соответствии с ГОСТ Р 12.2.143-2009 | Высокий уровень издержек по соблюдения обязательного требования |
| **24** | Не обеспечено наличие табличек с номером телефона для вызова пожарной охраны в складских, административных и общественных помещениях | Неосведомленность о данном требовании пожарной безопасности со стороны руководителей и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности объектов защиты |
| **25** | Не проводятся эксплуатационные испытания ограждений на кровле зданий | Неосведомленность о данном требовании пожарной безопасности со стороны руководителей и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности объектов защиты |
| **26** | Отсутствует возможность доступа личного состава подразделений пожарной охраны и доставки средств пожаротушения в любое помещение зданий с авто лестниц или автоподъемников | Неосведомленность о данном требовании пожарной безопасности со стороны руководителей и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности объектов защиты |
| **27** | Объекты не в полном объеме обеспечены первичными средствами пожаротушения (огнетушителями) | Высокий уровень издержек по соблюдения обязательного требования |

**Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным («как делать нужно (можно»)**

При определении нормативных требований для обеспечения пожарной безопасности объектов защиты следует руководствоваться нормативно-правовыми актами и нормативными документами в зависимости от года постройки и ввода объекта в эксплуатацию, а также даты проведения последнего капитального ремонта.

Так, для объектов, построенных, реконструированных, отремонтированных до 1 мая 2009 года необходимо выполнять требования следующих нормативных актов:

- СНиП 2.07.01-89\* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений».

- СНиП 21-01-97\* «Пожарная безопасность зданий и сооружений».

- СНиП 2.04.09-84 «Пожарная автоматика зданий и сооружений».

- НПБ 88-2001 «Установки пожаротушения и сигнализации. Нормы и правила проектирования».

- НПБ 110-96 «Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией».

- НПБ 110-99 «Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией».

- НПБ 104-03 «Системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожарах в зданиях и сооружениях».

- НПБ 104-95 «Системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожарах в зданиях и сооружениях».

- СНиП 11-30-76 «Внутренний водопровод и канализация зданий».

- СНиП 2-04-05-91 «Отопление, вентиляция и кондиционирование»

- СНиП 41-01-2003 «Отопление, вентиляция и кондиционирование».

- НПБ 240-97 «Противодымная защита зданий и сооружений. Методы приемосдаточных и периодических испытаний».

- НПБ 245-2001 «Лестницы пожарные наружные стационарные и ограждения крыш. Общие технические требования. Методы испытаний».

- СНиП 2.01.02-85\* «Строительные нормы и правила. Противопожарные нормы».

- СНиП 2.04.01-85\* «Внутренний водопровод и канализация зданий».

Для объектов, построенных, реконструированных, отремонтированных после 1 мая 2009 года (после даты вступления в силу Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности») необходимо выполнять требования следующих нормативных актов:

- Федеральный закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

- Федеральный закон от 30.12.2009 N 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

- Постановление Правительства РФ от 26.12.2014 N 1521 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

- Приказ Росстандарта от 16.04.2014 N 474 «Об утверждении перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 22 июля 2008 г. N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

- СП 30.13330.2012 «Внутренний водопровод и канализация зданий. Актуализированная редакция СНиП 2.04.01-85\*».

- СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89\*».

- СП 60.13330.2012 «Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха. Актуализированная редакция СНиП 41-01-2003».

- Свода правил СП 1.13130.2009\* «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы».

- Свода правил СП 2.13130.2012\* «Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты».

- Свода правил СП 3.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности».

- Свода правил СП 4.13130.2013\* «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям».

- Свода правил СП 5.13130.2009\* «Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования».

- Свода правил СП 6.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Электрооборудование. Требования пожарной безопасности».

- Свода правил СП 7.13130.2013 «Отопление, вентиляция и кондиционирование. Требования пожарной безопасности».

- Свода правил СП 10.13130.2009\* «Системы противопожарной защиты. Внутренний противопожарный водопровод. Требования пожарной безопасности».

- ГОСТ Р 53300 «Противодымная защита зданий и сооружений».

- ГОСТ Р 53312 «Устройства защитного отключения. Требования пожарной безопасности. Методы испытаний».

Также СП 118.13330 «Общественные здания и сооружения» включен только в Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1521 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», контроль, за исполнением которого не относится к компетенции органов МЧС России.

Независимо от даты постройки и ввода в эксплуатацию и даты проведения капитального ремонта необходимо выполнять требования пожарной безопасности изложенных в Правилах противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 N 390 «О противопожарном режиме».

**Административная практика**

**по результатам федерального государственного пожарного надзора**

За 1 полугодие 2018 года территориальными органами надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Ростовской области составлено 2187 протоколов об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.

**Распределение общего количества протоколов об административных правонарушениях по категориям риска объектов**

В отношении ЮЛ составлено 569 протоколов, физических лиц — 1 618

Должностными лицами органов федерального государственного пожарного надзора вынесено 760 постановлений по делам об административных правонарушениях в виде штрафа, в том числе:

в отношении физических лиц – 709;

в отношении ЮЛ - 51

Сумма штрафных санкций составила 12 023,7 тыс. руб., в том числе

в отношении физических лиц – 4 968,7 тыс. руб;

в отношении ЮЛ – 7 055 тыс. руб.

Количество вынесенных административных наказаний в виде предупреждений составило 1 093 что составляет 50% от общего количества составленных административных протоколов.

**III. Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

На территории Ростовской области в настоящий момент взято на учет **136** субъектов, подлежащих государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе

- 75 организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты и критически важные объекты;

- 11 организаций, которые включены в состав сил функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- 32 органа исполнительной власти Ростовской области;

- 18 территориальных органов федеральных органа исполнительной власти, государственных корпораций и организаций, создающих функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

За 6 месяцев 2018 год проведено 10 плановых и 3 внеплановых проверки. Выявлено 26 нарушений требований нормативных документов в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Составлено 8 протоколов об административных правонарушениях за нарушение установленных требований (на юр. лиц – 1, должностных лиц– **7**).

Процент исполнения предписаний в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера составил 47,6%

Проверки соблюдения требований в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера проводятся в рамках исполнения:

Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановления Правительства РФ от 24 декабря 2015 г. N 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Приказа МЧС России от 14 июня 2016 г. N 323 «Об утверждении Административного регламента МЧС исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

**Обзор типовых нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера выявляемых при проведении проверок**

**(«как делать нельзя»)**

Типичные нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

- не проводятся занятия с работниками согласно рекомендуемым программам и самостоятельное изучение порядка действий в чрезвычайных ситуациях с последующим закреплением полученных знаний и навыков на учениях и тренировках, ст.12, 13 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"; п.п.«а» п.4, п.13 Положения о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного [постановлением](http://base.garant.ru/12132351/) Правительства РФ от 4 сентября 2003 г. N 547;

- руководитель и специалисты дежурно-диспетчерской службы не прошли переподготовку или повышение квалификаций в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов РФ и на курсах гражданской обороны муниципальных образований (п. 6, п. 11 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утв. постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. N 794; п. 28 Приложение к приказу МЧС РФ от 19 января 2004 г. N 19 «Об утверждении Перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований»);

- не все члены комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности прошли переподготовку или повышение квалификаций в образовательных учреждениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов РФ и на курсах гражданской обороны муниципальных образований (п. 9 Приложение к приказу МЧС РФ от 19 января 2004 г. N 19 «Об утверждении Перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований»);

- не разрабатывается примерная программа курсового обучения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, ст.12, 13 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"; п.п. «в» п.13 Положения о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного [постановлением](http://base.garant.ru/12132351/) Правительства РФ от 4 сентября 2003 г. N 547;

- отсутствие резервов материально-технических и финансовых средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций, п. 2 Порядка создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (утв. [постановлением](#sub_0) Правительства РФ от 10 ноября 1996 г. N 1340);

- не своевременно согласовываются и утверждаются планы по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, п.7 Правилразработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации**,** приложение к [приказу](#sub_0) МЧС РФ от 28 декабря 2004 г. № 621 "Об утверждении Правил разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации".

**IV. Государственный надзор в области гражданской обороны**

На территории Ростовской области в настоящий момент взято на учет 3 443 субъекта, подлежащих государственному надзору в области гражданской обороны, в том числе:

- 48 территориальных органов федеральных органа исполнительной власти;

- 32 органа исполнительной власти Ростовской области;

- 55 органов местного самоуправления;

- 185 организаций, отнесенных к категории по гражданской обороне;

- 202 организации, имеющие на своем балансе объекты гражданской обороны;

- 2 921 иная организация.

За 6 месяцев 2018 год проведено 15 плановых и 11 внеплановых проверок. Выявлено 196 нарушений требований нормативных документов в области гражданской обороны. Составлено 26 протоколов об административных правонарушениях за нарушение установленных требований (на юр. лиц – 8, должностных лиц– 18).

Процент исполнения предписаний в области гражданской обороны составил 45,5%.

# Правовыми основаниями осуществления надзора в области гражданской обороны являются:

# Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне"

# Постановление Правительства РФ от 21 мая 2007 г. N 305 "Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны"

# Приказ МЧС РФ от 26 июня 2012 г. N 358 "Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны"

**Обзор типовых нарушений обязательных требований в области гражданской обороны выявляемых при проведении проверок**

**(«как делать нельзя»)**

Типичные нарушения обязательных требований в области гражданской обороны:

- нарушения правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны организациями и органами местного самоуправления, в том числе, не осуществляется текущий и капитальный ремонты, [Приказ МЧС РФ от 15 декабря 2002 г. N 583 "Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны"](http://ivo.garant.ru/document?id=85647&sub=0);

- отсутствие у организаций необходимого количества средств индивидуальной защиты, в том числе годными к использованию, п.6 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты (утв. [приказом](http://base.garant.ru/70885958/) МЧС России от 1 октября 2014 г. N 543);

- отсутствие у организаций номенклатуры и объемов запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны, вышеуказанные запасы не созданы (или хранятся с нарушениями условий хранения) (п.4, 7 Положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, утв. [Постановлением](#sub_0) Правительства РФ от 27 апреля 2000 г. N 379);

- не осуществляется обучение работников организаций в области гражданской обороны в соответствии с утвержденными программы, отсутствуют отчетные документы обучению работников, п.п. «а», п.п. «д» п.5 Положения, утвержденного ППРФ от 02.11.2000 № 841 "Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны».

- план гражданской обороны и защиты населения не корректируется своевременно (по состоянию на 1 января текущего года), приказ МЧС России от 16.02.2012 №-70 ДСП «О порядке разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)»;

- в организации которая эксплуатирует опасные производственные объекты I и II опасности, не создана (отсутствует) спроектированная локальная система оповещения (п. 3 ст. 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне", п. 16.2 Приложение к приказу МЧС РФ от 14 ноября 2008 г. N 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»);

- не созданы в организации нештатные аварийно-спасательные формирования (п. 2 ст.9 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне");

- не спланированы мероприятия по предоставлению населению (наибольшей рабочей смены организации) средств коллективной защиты. Не создано убежище для работников наибольшей работающей смены организации (п. 3 Порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утв. постановлением Правительства РФ от 29 ноября 1999 г. N 1309; п. 16.4 Приложение к приказу МЧС РФ от 14 ноября 2008 г. N 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»).

**Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным («как делать нужно (можно»)**

В целях минимизации людских потерь, уменьшения ущерба в случае возникновения военных конфликтов либо чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера субъекты надзора должны выполнять нормативные документы в области гражданской обороны, содержащие основные требования, а именно:

Федеральный закон РФ от 12.02.98 № 28-ФЗ "О гражданской обороне"; Постановление Правительства РФ от 10.07.1999 №782 "О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников) уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны"; Постановление Правительства РФ от 2.11.2000 №841 "Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны"; Постановление Правительства РФ от 29.11.1999 №1309 "О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны"; Приказ МЧС РФ от 14.11.2008 № 687 "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 26.11.2008 N 12740); Приказ МЧС РФ от 19.01.2004 № 19 "Об утверждении Перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований" (зарегистрировано в Минюсте РФ 17.02.2004 N 5553); Приказ МЧС России от 01.10.2014 № 543 “Об утверждении положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты" (зарегистрировано в Минюсте России 02.03.2015 № 36320); Приказ МЧС России от 27.05.2003 № 285 "Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля" (зарегистрирован в Минюсте России 29.07.2003 №4934); Приказ МЧС России от 15.12.2002 г №583 "Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны" (зарегистрировано в Минюсте РФ 25.03.2003 N 4317).

При соблюдении субъектами надзора требований, изложенных в нормативных документах в области гражданской обороны риск возможных последствий в случае возникновения военных конфликтов либо чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера будет сведен к минимуму.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения (ч. 4 ст. 11 Федерального закона РФ от 12.02.98 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»).

**V. Лицензионный контроль при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, и деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры**

В настоящее время на территории Ростовской области действует 951 лицензия на осуществление деятельности в области пожарной безопасности *(1 вид – 21, 2 вид – 930).*

С учетом положений статьи 26.1 Федерального Закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» «… с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных … к субъектам малого предпринимательства …». На основании положения паспорта приоритетного проекта «Надзор МЧС России» лицензионный контроль в сфере деятельности осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по монтажу техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений планируется осуществлять только в форме внеплановых проверок с применением индикаторов риска нарушений обязательных требований.

**Плановые проверки лицензиатов в 2018 году не планируются.**

Ответственность за осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии) предусмотрена частями 1 и 2 статьи 14.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. Кроме того, в соответствии со статьей 171 Уголовного кодекса Российской Федерации, осуществление деятельности без лицензии может квалифицироваться как незаконное предпринимательство.

Ответственность за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии) предусмотрена частью 1 статьи 19.20 КоАП РФ.

**Обзор типовых нарушений обязательных требований в области лицензионного контроль («как делать нельзя»)**

Наиболее массовыми и типовыми нарушениями лицензионных требований при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений являются:

отсутствие у лицензиата оборудования, инструмента, технической документации, технических средств, в том числе средств измерения, необходимых для выполнения работ и оказания услуг;

отсутствие в штате лицензиата работников, заключивших с ним трудовые договоры, имеющих профессиональное техническое образование (профессиональную подготовку) и не прошедших повышение квалификации, соответствующее выполнению работ и оказанию услуг не реже 1 раза в 5 лет;

нарушение лицензиатом требований, предъявляемых к проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений; нарушение сроков переоформления лицензий.

Основными нарушениями обязательных требований при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры являются:

неполная комплектация пожарной техники пожарно-техническим вооружением и аварийно-спасательным оборудованием (п. б, ж ст. 3 Постановления Правительства РФ «О лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры» от 31.01.2012 № 69, приказ МЧС России от 25.07.2006 № 425 в ред. приказа МЧС России № 142 от 28.03.2014);

не соответствие специалистов, работников, участвующих в действиях по тушению пожаров соискателя лицензии предъявляемым квалификационным требованиям (п. в, г ст. 3 Постановления Правительства РФ «О лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры» от 31.01.2012 № 69);

отсутствие или истечение срока повышения квалификации специалистов, работников, участвующих в действиях по тушению пожаров соискателя лицензии (п. е, ст. 3 Постановления Правительства РФ «О лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры» от 31.01.2012 № 69);

наличие справок об отсутствии медицинских противопоказаний для исполнения должностных обязанностей у специалистов, работников, участвующих в действиях по тушению пожаров с истекшим сроком действия (п. д, ст. 3 Постановления Правительства РФ «О лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры» от 31.01.2012 № 69).

Причины возникновения типовых нарушений обязательных требований

Основной причиной возникновения нарушений обязательных требований является отсутствие контроля со стороны лицензиата, в лице руководящего состава пожарного подразделения, за поддержанием лицензионных требований в течении всего срока деятельности пожарного подразделения.

**Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным («как делать нужно (можно»)**

Для соблюдения обязательных требований необходимо четко выполнять положения нормативных документов регламентирующих деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, производственных объекта и объектах инфраструктуры, а именно: Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» от 22.07.2008 № 123-ФЗ; Постановление Правительства РФ «О лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры» от 31.01.2012 № 69; НПБ 101-95 «Требования проектирования объектов пожарной охраны»; Приказ МЧС России от 25.07.2006 № 425 «Об утверждению норм табельной положенности пожарно-технического вооружения и аварийно- спасательного оборудования для основных и специальных пожарных автомобилей, изготавливаемых с 2006 года».

1. **Государственный надзор во внутренних водах и в территориальном море Российской федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями)**

Государственными инспекторами по маломерным судам ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по Ростовской области» в 1 полугодии 2018 года проведено 457 патрулирований на водных объектах Ростовской области, совместно со спасателями 152 патрулирования, во время которых пресечено 376 административных правонарушений, составлено 313 протоколов об административных правонарушениях по статьям Кодекса Российской Федерации об Административных правонарушениях, выписано 63 предупреждений:

- нарушение правил плавания (ст. 11.7 КоАП РФ) –111 (29,5%);

- нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления (ст.11.8 КоАП РФ) – 143 (38%), а именно:

*- не зарегистрированным в установленном порядке-48;*

*- не прошедшим технического освидетельствования 10;*

*- не несущим идентификационных номеров или обозначений-20;*

*- лицом, не имеющим права управления этим судном-56;*

*- передача управления судном лицу, не имеющего права управления-9*.

- управление судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерного судна (ст. 11.8.1 КоАП РФ) – 103 (27,5%);

- управление судном судовладельцем или иным лицом, находящимся в состоянии опьянения (ст. 11.9 КоАП) -10.

Инспекторами ГИМС МЧС России по Ростовской области составлялись административные материалы и на должностных лиц (руководителей баз (сооружений) для стоянки маломерных судов:

- нарушение правил пользования базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов (ст. 11.12 КоАП) - 2.

- нарушение правил выпуска маломерных судов в плавание (ст.11.13 КоАП**) - 4.**

Общая сумма наложенных штрафов в первом полугодии 2018 году составила 210 000. рублей.

Сумма взысканных штрафов составила 137 000 руб., что составляет 65% от общей суммы наложенных штрафов.

С начала 2018 году Главным государственным инспектором по маломерным судам МЧС России по Ростовской области, было вынесено 22 решения об отмене либо изменении постановлений об административных правонарушениях, выписанных государственными инспекторами ГИМС Ростовской области, т.к. они были вынесены с нарушениями административного законодательства Российской Федерации, такими как не всестороннее, не полное, не объективное и не своевременное выяснение обстоятельств каждого дела (ст.24.1 КоАП РФ), не принятие во внимание факта повторного совершения правонарушения (ст.4.6 КоАП РФ), и тем самым не выяснение обстоятельств, отягчающих административную ответственность (ст. 26.1 КоАП РФ).

Возникновение типовых нарушений правил происходит по следующим основным причинам:

Невыполнение судоводителями правил пользование маломерными судами, а также не соблюдение правил плавания.

Санкции, предусмотренные особенной частью Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в большинстве случаев для судовладельцев являются незначительными.

Составы административных правонарушений, отнесенные к компетенции инспекторов по маломерным судам, не требуют дополнительного разъяснения неопределенному кругу лиц так как, являются нормой прямого действия.

Вместе с тем, административное право включено в обязательную программу подготовки кандидатов на право управления маломерными судами.

Одновременно следует отметить, что в ряде случаев при совершении административных правонарушений судоводителями, возможно наступление тяжких последствий (гибель, получение телесных повреждений). Из этого следует, что санкции, предусмотренные особенной частью Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях малозначительные, а в ряде случаев несоизмеримы с возможными последствиями.

Вышеуказанные мероприятия послужат действенным стимулом к добросовестному поведению лиц и, как следствие снижению уровня происшествий на водных объектах.

В целях недопущения трагических событий, произошедших на реке Волга 11.05.2018г. связанного со столкновением маломерного и крупнотоннажного судов, в результате унесшим жизни 11 человек инспекторским составом ГИМС МЧС России по Ростовской области усилен контроль за пользованием маломерных судов на водоемах области, результатом которого стало увеличение выявленных правонарушений на 6,5 %.

За 6 месяцев 2018 года подразделениями ФКУ “Центр ГИМС МЧС России по Ростовской области” было зарегистрировано 560 ед. маломерных судов

Аттестовано судоводителей 555.

На учете в Ростовской области состоит 133 пляжа, из которых 26 находятся на территории детских оздоровительных лагерей.

В купальный сезон 2018 года 24 пляжа ДОЛ состоящих на учете, освидетельствованы и допущены к эксплуатации. Остальные 2 пляжа ДОЛ будут освидетельствованы и допущены к эксплуатации после сгона уровня воды до нормального уровня.

Требования к оборудованию и эксплуатации пляжей изложены в Постановлении Правительства Ростовской области от 23.05.2012 № 436 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах Ростовской области»

На всех пляжах, в течении периода эксплуатации ведется мониторинг обстановки, инспекторами ГИМС, направленный на обеспечение безопасности и охраны жизни людей.

На территории области так же подготовлено 132 места для отдыха граждан у воды которые находятся под контролем инспекторов ГИМС, а также областных спасателей.

На учете в ГИМС МЧС России по Ростовской области состоит 61 база (сооружений) для стоянок маломерных судов.

В целях недопущения трагических событий, произошедших на реке Волга 11.05.2018г. связанного со столкновением маломерного и крупнотоннажного судов, в результате унесшим жизни 11 человек инспекторским составом ГИМС МЧС России по Ростовской области проводятся совместные, с органами прокуратуры, внеплановые проверки баз (сооружений) для стоянок маломерных судов.

По состоянию на 28.06.2018 г. инспекторами ГИМС МЧС России по Ростовской области, составлены административные материалы по ст. 11.12 КоАП РФ (Нарушение правил пользования базами стоянками) - 2 шт. и по ст. 11.13 КоАП РФ (Нарушение правил выпуска маломерных судов с баз стоянок) - 4 адм. материала.

**Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным («как делать нужно (можно»)**

В целях предотвращения административных правонарушений, владельцем баз необходимо организовать контроль за выпуском маломерных судов, а именно:

а) проверять у судоводителя удостоверение на право управления маломерным судном, судовой билет с отметкой о прохождении ежегодного технического освидетельствования (осмотра);

б) проверять идентификационный номер или его несоответствия записям в судовом билете;

г) проверять наличие неисправностей на судне, с которыми запрещено его пользование;

д) проверять отсутствие на судне указанных в судовом билете норм снабжения;

е) сверять нормы пассажировместимости и грузоподъемности;

ж) проверять размещения пассажиров (грузов), вызывающего опасный крен или дифферент;

з) проверять наличие на судне взрывоопасных и огнеопасных грузов, если судно не предназначено (не приспособлено) для перевозки этих грузов или если их перевозка осуществляется совместно с пассажирами;

и) не выпускать судно, если прогнозируется опасная гидрометеообстановка на водоеме для плавания судна данного типа;

к) не выпускать судно при нахождении судоводителя в состоянии опьянения.

В ходе проведения надзорных мероприятий на объектах контроля (надзора), возникают разночтения в нормативных документах МЧС России, регулирующих вопросы в области надзора во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за пользованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок, т.к. данные объекты контроля (пляжи, базы) являются сезонными и возникает реальная угроза охране жизни людей и ФЗ-294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)….», который предусматривает плановых контрольных мероприятий не чаще чем один раз в три года.

Результатом разночтений нормативно-правовой базы, явилось возбуждение в 2016 году в отношении инспекторов Аксайского инспекторского отделения ФКУ “Центр ГИМС МЧС России по Ростовской области” ВолгоДонской транспортной прокуратурой, дела в административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.19.6.1 КоАП РФ (Несоблюдение должностными лицами органов государственного контроля (надзора), органов местного самоуправления государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих контрольные функции, требований законодательства о государственном контроле (надзоре) муниципальном контроле) за проведенное освидетельствование баз стоянок для маломерных судов.

Вместе с тем, согласно постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2004 №835 «Об утверждении Положения о ГИМС МЧС России» в задачи ГИМС входит учет, ежегодное освидетельствование баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, пляжей, наплавных мостов……Таким образом, целью ежегодных освидетельствований поднадзорных ГИМС объектов является не предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований законодательства (ст. 2 ФЗ-294 от 26.12.2008), а проверка готовности баз(сооружений) для стоянки маломерных судов, к пользованию и обеспечению безопасности.

1. **Информация о направлении замечаний и предложений по тексту Доклада**

Прием предложений и замечаний по тексту Доклада по результатам анализа правоприменительной практики при осуществлении государственного контроля (надзора) должностными лицами Главного управления МЧС России по Ростовской области за 2 квартал 2018 года, осуществляется по адресу: 344018, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, пер. Доломановский, 132 (тел. 8-863-210-99-77 доб. 152), а также путем направления предложений на сайте Главного управления: http:// [gpnrostov\_rnd@mail.ru](https://e.mail.ru/messages/inbox/)

Старший инженер ОГПН и ПР УНД и ПР

Главного управления МЧС России по Ростовской области

майор внутренней службы В.А. Доброквашин