

**ОБЗОР**

**РЕЗУЛЬТАТОВ ОБОБЩЕНИЯ И АНАЛИЗА ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ  
ПРАКТИКИ ПО ФЕДЕРАЛЬНОМУ ГОСУДАРСТВЕННОМУ НАДЗОРУ В  
ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

Пунктом 45 «дорожной карты» по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р, пункта 4.4. приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утверждённой президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21.12.2016 № 12), пунктов 4.2. и 4.3., раздела 3 паспорта приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утверждённого на заседании проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (протокол от 21.02.2017) предусмотрено обобщение и анализ правоприменительной практики по каждому виду контрольно-надзорной деятельности.

В соответствии с Разделом 3 Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований Управлением надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Ростовской области области подготовлен обзор обобщенной правоприменительной практики по результатам контрольно-надзорной деятельности.

## РАЗДЕЛ 1

### Статистика типовых и массовых нарушений обязательных требований выявляемых при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В 2016 году инспекторским составом управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Ростовской области проведено 72 плановых и 17 внеплановых проверок субъектов надзора, при которых выявлено 153 нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

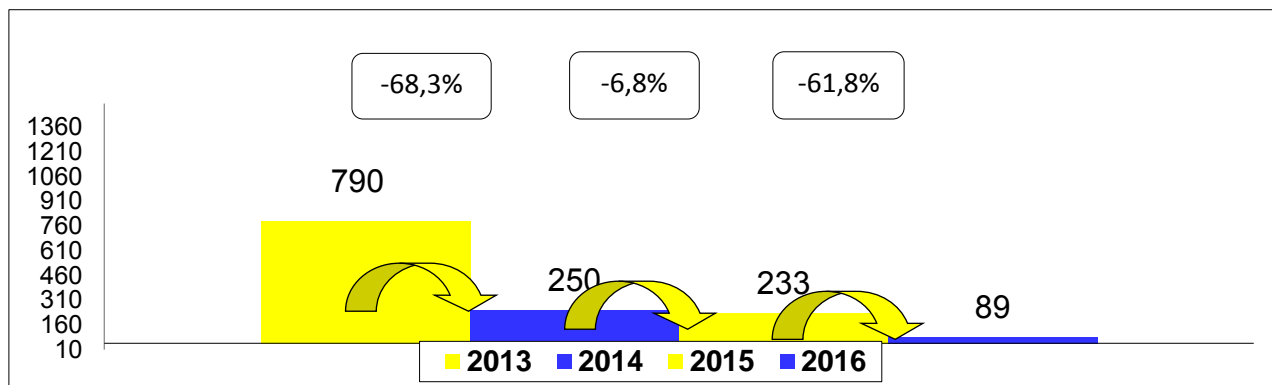


Диаграмма. Сведения о количестве проведенных проверок по надзору в области защиты населения и территорий от ЧС на территории Ростовской области за 2016 год.

Из диаграммы видно, что ежегодно происходит снижение количества проверок и это обусловлено реализацией указов Президента, политикой МЧС России, по снижению административных барьеров в развитии малого и среднего бизнеса, а также в результате внесения Федеральным законом от 21.12.2013 № 370-ФЗ изменений и дополнений в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части установления порядка проведения проверок в отношении органов местного самоуправления.

В 2016 году доля проверок, в рамках которых возбуждено дело об административном правонарушении, составляет – 48,3%.

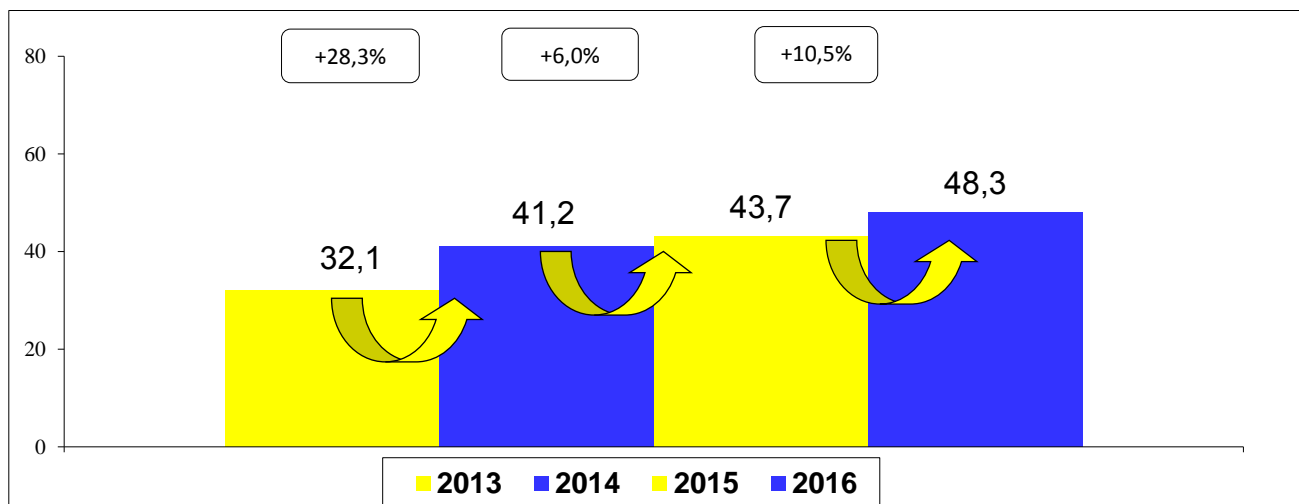


Диаграмма. Сведения о количестве проверок в области защиты населения и территорий от ЧС, в рамках которых возбуждено дело об административном правонарушении, за 2016 год.

Приведенные данные свидетельствуют о том, что годовые показатели повышаются в связи с эффективной надзорно-профилактической работы, а также повышением уровня профессиональной подготовки инспекторского состава.

В 2016 году инспекторским составом управления составлено 43 протокола об административном правонарушении по результатам проведенных проверок.

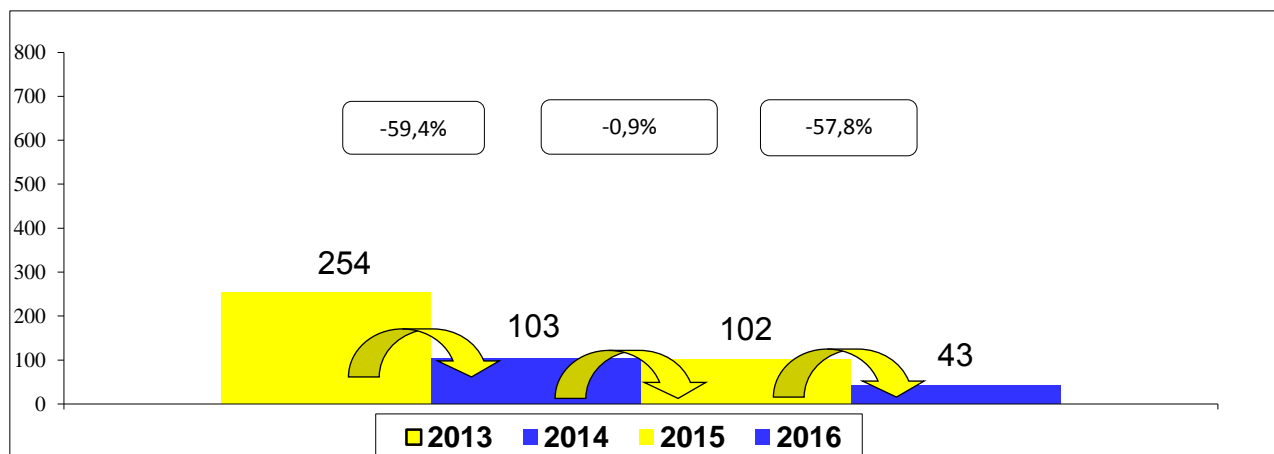


Диаграмма. Сведения о количестве составленных протоколов об административных правонарушениях.

Приведенные данные свидетельствуют о том, что в связи со снижением количества проверок, снижается соответственно и количество привлеченных лиц к административной ответственности.

**Наиболее часто встречающиеся нарушения установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на объектах надзора на территории Ростовской области.**

- организации, эксплуатирующие потенциально опасные объекты не осуществляют работы по поддержанию в технической готовности локальных систем оповещения в соответствии с постановлением Совета Министров- Правительства РФ от 1.03.1993г. №178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов»;

- организации, эксплуатирующие потенциально опасные объекты не разрабатывают программы и не организывают обучение личного состава формирований и служб, а также работников с учетом особенностей деятельности на основе примерных программ, утвержденных МЧС России;

- руководители организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты не проходят подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

- в организациях, эксплуатирующих потенциально опасные объекты не разрабатываются (не перерабатываются) паспорта безопасности опасных объектов, планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

## **РАЗДЕЛ 2**

### **Причины возникновения характерных нарушений обязательных требований:**

- низкий уровень подготовки, уполномоченных лиц на решение вопросов в защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- нежелание руководителей организаций вкладывать прибыль своего предприятия в вопросы защиты населения и территорий от ЧС, разработку паспортов безопасности опасного объекта, приобретение средства индивидуальной защиты для работников организаций;
- отсутствие финансирования;
- неясность, неточность трактовки обязательных требований федерального законодательства;
- отсутствие нормативного правового акта в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; (разработка требования и структура Плана по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций);
- противоречивость требований между федеральным законодательством и министерскими приказами;
- отсутствие четких требований в отношении организаций, возможность трактовки законодательных нормативных актов в необязательном порядке (проведение в организациях учений, тренировок в области гражданской обороны;
- несвоевременность (с опозданием или полное отсутствие) внесения изменений в нормативные правовые акты.

### **Что необходимо предпринимать для недопущения подобных нарушений:**

- повышать уровень профессиональной подготовки, уполномоченных работников в области ЧС, своевременно обучать уполномоченных лиц в учебно-методических центрах и на курсах ГО;
- достаточность финансирования на вопросы ЧС, заинтересованность руководителей организаций во вкладывании денег в вопросы ЧС на предприятиях, возможность их (денег) возврата в прибыль предприятия;
- пропаганда вопросов по защите населения от ЧС на центральном телевидении, в средствах массовой информации;
- внесение в КоАП РФ статьи «Предупреждение» за нарушение требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в рамках плановых проверок организаций, которые проверяются первый раз по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (в случае незначительных нарушений, которые не несут угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры)).

## **РАЗДЕЛ 3**

### **Решения судов, принятые по результатам проведенных проверок.**

В 2016 году судами вынесено 35 постановлений о наказании в виде наложения административного штрафа на сумму 368 тыс. руб.

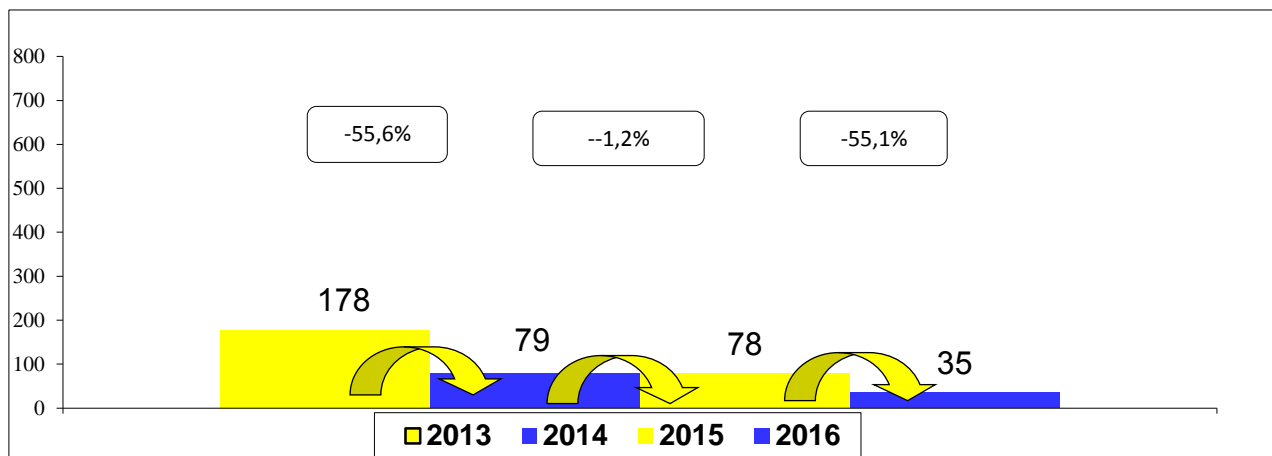


Диаграмма. Количество постановлений о наказании в виде наложения административного штрафа.

Приведенные данные свидетельствуют о том, что в связи со снижением количества проверок, снижается соответственно и количество лиц, привлеченных к административной ответственности.

В 2016 году судами было отменено 2 протокола (прекращено производство по делу) об административных правонарушениях.

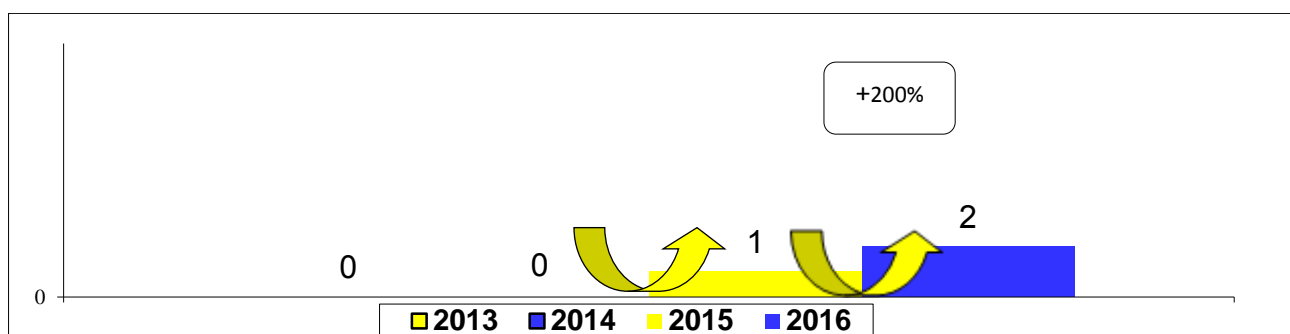


Диаграмма. Количество протоколов об административных правонарушениях, отмененных судами.

В период с 2013 по 2016 год было 3 протокола об административных правонарушениях, отмененных судами.

Приведенные данные, свидетельствуют о непонимании мирового суда трактовки обязательных требований федерального законодательства (наличие неясности, неточности в трактовки обязательных требований федерального законодательства, министерских приказов).

## РАЗДЕЛ 4

### Рекомендации по соблюдению обязательных требований

В целях минимизации людских потерь, уменьшения ущерба в случае угрозы возникновения или возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера субъекты надзора должны выполнять нормативные документы в области защиты населения и территорий от ЧС, содержащие основные требования, а именно: Федеральный закон РФ от 21.12.1994 № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера"; Постановление Правительства РФ №794 от 30.12.2003 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций"; постановление Правительства РФ № 547 от 04.09.2003 "Об

утверждении положения о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"; Приказ МЧС РФ от 28.02.2003 г. № 105 "Об утверждении Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения" (зарегистрировано в Минюсте РФ 20.03.2003 № 4291); Приказ МЧС России от 01.10.2014 № 543 "Об утверждении положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты" (зарегистрировано в Минюсте России 02.03.2015 № 36320); Приказ МЧС России от 27.05.2003 № 285 "Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля" (зарегистрирован в Минюсте России 29.07.2003 № 4934), Постановление Совета Министров- Правительства РФ от 1.03.1993 г. № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов, Приказ МЧС России от 4 ноября 2004 г. № 506 «Об утверждении типового паспорта безопасности опасного объекта».

При соблюдении объектами надзора требований, изложенных в нормативных документах в области защиты населения и территорий от ЧС, риск возможных последствий в случае угрозы возникновения или возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера будет сведен к минимуму.

Руководитель организации, на территории которой может возникнуть или возникла чрезвычайная ситуация, и назначенный им руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации несут ответственность за проведение работ по предотвращению и ликвидации чрезвычайной ситуации на территории данной организации в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации (ч. 4 ст. 14 Федерального закона РФ от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»).