



МЧС РОССИИ

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
ПО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

11.02.2019

г. Пенза

№ 42

**Об утверждении доклада по правоприменительной практике
Главного управления МЧС России по Пензенской области
за 2018 год**

В соответствии с приказом МЧС России от 14.06.2017 № 254 «Об организации публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органов надзорной деятельности МЧС России» и приказом ЦРЦ МЧС России от 22.06.2017 № 461 «О реализации приказа МЧС России от 14.06.2017 № 254»,
п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить:
 - 1.1. Доклад по правоприменительной практике Главного управления МЧС России по Пензенской области за 2018 год (приложение №1).
2. Настоящий приказ довести до сведения личного состава Главного управления в части, его касающейся.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник Главного управления
генерал-майор внутренней службы

С.М. Козлов

Доклад по теме: «Правоприменительная практика Главного управления МЧС России по Пензенской области при организации и осуществлений контрольно-надзорной деятельности за 2018 год»

В соответствии с Положением о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004г. № 868, МЧС России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативному правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

МЧС России и его территориальные органы в соответствии с возложенными на него функциями осуществляет:

надзор за выполнением установленных требований пожарной безопасности – федеральный государственный пожарный надзор (ФГПН);

надзор за выполнением установленных требований в области гражданской обороны – государственный надзор в области гражданской обороны (ГНГО);

надзор за выполнением установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (ГНЗЧС);

государственный надзор за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации (ГИМС);

лицензионный контроль при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;

лицензионный контроль при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

В соответствии с поручениями МЧС России основные усилия надзорных органов в 2018 году сосредоточены на:

применение риск ориентированных подходов при организации и проведении надзорных функций;

развитие независимой оценки пожарного риска, являющейся альтернативной формой надзора;

взаимодействие в рамках заключенных соглашений с общественными организациями;

обеспечение мотивированности, прозрачности каждого надзорного мероприятия и общедоступность их результатов;

повышение профессионализма личного состава надзорных органов;

исключение плановых проверок субъектов малого предпринимательства.

Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в области пожарной безопасности

Статистика типовых и массовых нарушений обязательных требований с разъяснениями о возможных мероприятиях по их устранению («как делать нельзя»).

В целях организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора органами надзорной деятельности Пензенской области взято на учет 16 775 объектов защиты различного функционального назначения. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» все объекты защиты в соответствии с установленными критериями (в зависимости от функциональной пожарной опасности и назначения) отнесены к определенной категории риска.

В соответствии с утверждёнными решениями на территории области функционирует:

- 1101 объект высокой категории риска;
- 85 объектов значительной категории риска;
- 3592 объекта средней категории риска;
- 11406 объектов умеренной категории риска;
- 591 объект низкой категории риска.

По результатам 2018 года сотрудниками управления надзорной деятельности и профилактической работы и его территориальными подразделениями в области пожарной безопасности проведено 1249 проверок, в том числе 629 плановых и 620 внеплановых проверок, из которых 369 проверок проведено по контролю за исполнением ранее выданных предписаний, 139 – в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации и 112 – в связи с поступившими информациями об угрозе причинения вреда жизни и здоровью граждан. Указанные проверки проведены в отношении 816 объектов высокого риска, 150 – значительного риска, 140 – среднего риска, 140 – умеренного риска, 3 – низкого риска.

Отмечается уменьшение количества плановых проверок, проведенных сотрудниками органов государственного пожарного надзора за 2018 год на 10% по сравнению с аналогичным показателями прошлого года (АППГ – 697), вместе с тем, количество внеплановых проверок увеличилось на 16% (АППГ – 535).

По результатам мероприятий по контролю выдано 558 предписаний об устранении нарушений обязательных требований пожарной безопасности (уменьшение на 13% по сравнению с АППГ – 641). В ходе проверок выявлено 2805 нарушений требований пожарной безопасности (АППГ – 2912), при этом 2665 (АППГ – 2762) нарушений было устранено. Выполнение предписаний по результатам 2018 года составило 95% (АППГ – 96%).

Должностными лицами органов государственного пожарного надзора области за 2018 год составлено 736 протоколов об административном правонарушении, что на 34% меньше аналогичного показателя прошлого года (12,2 на одного инспектора) (АППГ – 1124 протокола).

Из общего количества составленных протоколов, 693 составлено в отношении физических лиц (-35%, АППГ – 1076) и 43 составлено в отношении юридических лиц (-10,4%, АППГ – 48).

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях должностными лицами ГПН вынесено 601 постановление о наказании в виде наложения штрафа.

Должностными лицами органов ГПН Пензенской области в указанном периоде дела об административных правонарушениях, предусматривающие административное приостановление деятельности, в районные суды не направлялись (-23 дела, АППГ – 23 дела). Это связано в первую очередь с изменениями, внесенными в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

В целях реализации предоставленных полномочий по контролю за исполнением ранее выданных предписаний сотрудниками государственного пожарного надзора составлено 114 протоколов по ст. 19.5 КоАП РФ (2 протокола на одного инспектора) (-18,5%, АППГ – 140).

По результатам рассмотрения дел об административном правонарушении в порядке ст. 29.13 КоАП РФ, в организации (должностным лицам) государственными инспекторами по пожарному надзору направлено 905 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушений.

За 2018 год по делам об административных правонарушениях исполнено 531 постановление о назначении наказания в виде административного штрафа, что составляет 88% по их количеству и 88,6% по сумме штрафов (6 млн. 792 тыс. рублей). Для принудительного взыскания штрафов в службу судебных приставов-исполнителей направлено 35 постановлений об административном правонарушении, из которых за 2018 год службой судебных приставов исполнено 32 производства.

Сотрудниками органов государственного пожарного надзора за 2018 год было выявлено 2805 нарушений требований пожарной безопасности по результатам проведения плановых и внеплановых проверок, в том числе, связанных с:

- а) возможной причиной возникновения пожара - 309;
- б) обеспечением безопасности людей - 1761;
- в) ограничением распространения пожара - 528;
- г) созданием условий для успешного тушения пожара - 207;

д) производством и реализацией продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия требованиям пожарной безопасности - 0.

Типовые нарушения требований пожарной безопасности, выявленные в ходе надзорных мероприятий за 2018 год.

Торгово-развлекательные центры:

- не обеспечено исправное состояние систем и установок противопожарной защиты (АПС, СОУЭ, АУПТ, системы противодымной защиты) (Основание: п. 61 Правил противопожарного режима в Российской Федерации утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012г. №390);

- запоры на дверях эвакуационных выходов не обеспечивают возможность их свободного открывания изнутри без ключа (Основание: п. 35 Правил противопожарного режима в Российской Федерации утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012г. №390);

- при числе эвакуируемых более 50 человек ширина эвакуационных выходов составляет менее 1,2 метра (Основание: статья 53 Федерального закона №123-ФЗ от 22.07.2008г. «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», пункт 6.16 СНиП 21-01-97* «Пожарная безопасность зданий и сооружений», пункт 7.1.13 СП 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»);

- для отделки стен в общих коридорах применены материалы с более высокими показателями пожарной опасности, не соответствующими установленному классу пожарной опасности материала (Основание: ст. 134, табл. 3, табл. 28 Федерального закона №123-ФЗ от 22.07.2008г. «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»);

- эвакуационные пути включают участки, ведущие через коридоры с выходами из лифтовых шахт ограждающие конструкции которых, включая двери шахт лифтов, не отвечают требованиям, предъявляемым к противопожарным преградам (Основание: п. 6.24* строительных норм и правил СНиП 21-01-97* «Пожарная безопасность зданий и сооружений», ч. 14 ст. 89 Федерального закона №123-ФЗ от 22.07.2008г. «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»);

- лестничные клетки не имеют дверей с приспособлениями для самозакрывания и с уплотнением в притворах. (Основание СП.1.131.30.2009 п.4.2.7. «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»);

- объект защиты не обеспечен огнетушителями по нормам согласно пунктам 468 и 474 настоящих Правил и приложениям N 1 и 2 (Основание: п. 70

Правил противопожарного режима в Российской Федерации утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012г. №390)

- руководитель, ответственное лицо за обеспечение пожарной безопасности на объекте не прошли курс обучения по программе пожарно-технического минимума (Основание: п. 31 норм пожарной безопасности "Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций").

Объекты образования:

- запоры на дверях эвакуационных выходов не обеспечивают возможность их свободного открывания изнутри без ключа (Основание: п. 35 Правил противопожарного режима в Российской Федерации утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012г. №390);

- на остекленных дверях не предусмотрены защитные решетки до высоты не менее 1,2 м. (Основание: ч. 3 ст. 4 ФЗ № 123 от 22.07.2008г. «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 8.2.1. Свод правил 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»);

- высота ограждений лестниц менее 1,2 метра, вертикальные элементы отсутствуют, в ограждении имеются горизонтальные членения (Основание: ч. 3 ст. 4 ФЗ № 123 от 22.07.2008г. «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 8.2.1. Свод правил 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»).

Объекты здравоохранения:

- запоры на дверях эвакуационных выходов не обеспечивают возможность их свободного открывания изнутри без ключа (Основание п. 35 Правил противопожарного режима в Российской Федерации утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. №390);

- ширина эвакуационных выходов составляет менее 1,2 метра (Основание: статья 53 Федерального закона №123-ФЗ от 22.07.2008г. «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», пункт 6.16 СНиП 21-01-97* «Пожарная безопасность зданий и сооружений», пункт 7.1.13 СП 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»);

- для отделки стен в общих коридорах применены материалы с более высокими показателями пожарной опасности, не соответствующими классу

пожарной опасности материала КМ1 (масляная краска) (Основание: ст. 134, табл. 3, табл. 28 Федерального закона №123-ФЗ от 22.07.2008г. «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»);

- пожарные шкафы внутреннего противопожарного водопровода изготовлены из горючих материалов (Основание: ч. 4 ст. 107 Федерального закона №123-ФЗ от 22.07.2008г. «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»);

- в общем коридоре на путях эвакуации каркасы подвесных потолков выполнены из горючих материалов (деревянный брус) (Основание: ч. 5 ст. 134 Федерального закона №123-ФЗ от 22.07.2008г. «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»);

- допускается эксплуатация светильников со снятым колпаками (рассеивателями), предусмотренными конструкциями светильников (Основание пункт 42 Правил противопожарного режима в Российской Федерации утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012г. №390);

- эвакуационные пути включают участки, ведущие через коридоры с выходами из лифтовых шахт ограждающие конструкции которых, включая двери шахт лифтов, не отвечают требованиям, предъявляемым к противопожарным преградам (Основание: п. 6.24* строительных норм и правил СНиП 21-01-97* «Пожарная безопасность зданий и сооружений», ч. 14 ст. 89 Федерального закона №123-ФЗ от 22.07.2008г. «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»);

- двери складских помещений не соответствуют требуемому пределу огнестойкости EI 30 (Основание: ст. 88 ФЗ № 123 от 22.07.2008г. «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» табл. 24, табл. 25).

Объекты социальной защиты:

- запоры на дверях эвакуационных выходов из лестничных клеток не обеспечивают их свободное открытие изнутри без ключа (Основание: п. 35 Правил противопожарного режима в Российской Федерации утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012г. №390);

- на дверях эвакуационных выходов с поэтажных коридоров здания отсутствуют приспособления для самозакрывания дверей и уплотнения в притворах (Основания ст. 4 Федерального закона №123-ФЗ от 22.07.2008г. «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; СНиП 21-01-97* п. 6.18; п. 4.2.7 СП 1.131302009 Эвакуационные пути и выходы);

- допускается эксплуатация светильников со снятым колпаками

(рассеивателями), предусмотренными конструкциями светильников (Основание пункт 42 Правил противопожарного режима в Российской Федерации утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012г. №390);

- предел огнестойкости дверей складских помещений не соответствует требуемому пределу огнестойкости EI 30 (Основание: ст. 88 табл. 24 Федерального закона №123-ФЗ от 22.07.2008г. «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»).

Объекты административного назначения:

- на дверях эвакуационных выходов отсутствуют запоры, которые обеспечивают возможность их свободного открывания изнутри без ключа (Основание: п. 35 Правила противопожарного режима в Российской Федерации утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012г. №390);

- лестничные клетки не имеют дверей с приспособлениями для самозакрывания и с уплотнением в притворах. (Основание СП.1.131.30.2009 п.4.2.7. «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»);

- здание не оборудовано автоматической пожарной сигнализацией и системой оповещения и управления эвакуацией людей о пожаре (Основание: ст. 54 ФЗ № 123-ФЗ от 22.07.2008г. «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»);

- отсутствуют планы эвакуации людей при пожаре, разработанные в соответствии с ГОСТом (Основание: п. 7 Правил противопожарного режима в Российской Федерации утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012г. №390), ГОСТ Р 12.2.143-2002 «Системы стандартов безопасности труда(ССБТ). Системы фотолюминесцентные эвакуационные. Требования и методы контроля»).

Объекты производственного назначения:

- пожарные шкафы внутреннего противопожарного водопровода выполнены из горючих материалов (Основание: ч. 4 ст. 107 Федерального закона №123-ФЗ от 22.07.2008г. «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»);

- отсутствуют на дверях помещений производственного назначения обозначение их категорий по взрывопожарной и пожарной опасности, а также класса зоны в соответствии с главами 5, 7 и 8 Федерального закона №123-ФЗ от 22.07.2008г. «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (Основание: п. 20 Правил противопожарного режима в Российской Федерации

утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012г. №390);

- в полу на путях эвакуации в коридорах допускается перепады высот, в местах перепада высот следует предусматривать пандусы с уклоном не более 1:6 (Основание: ст. 53 ФЗ №-123 от 22.07.2008г. «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п. 4.3.4 СП 1.13130.2009 «Эвакуационные пути и выходы»);

- предел огнестойкости заполнения проемов (дверей) в противопожарных преградах (стенах), разделяющих части здания различного функционального назначения не соответствует требуемому пределу огнестойкости EI 60 (Основание: ст. 88 ФЗ №-123 от 22.07.2008г. «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» табл. 24, табл. 25);

- не все помещения здания оборудованы автоматической установкой пожарной сигнализации (АУПС) (Основание: ст. 83. Федерального закона № 123-ФЗ от 22.07.2008г. «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» п. А 4 СП 5.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические»);

- производственные помещения не оборудованы автоматической системой пожаротушения (Основание: табл. А3 п. 8 СП 5.13130.2009, ст. 61 Федерального закона № 123-ФЗ от 22.07.2008г. «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»);

- несущие металлические колонны в производственных помещениях не доведены до требуемого предела огнестойкости R90 (Основание: ст. 87 Таблица № 21 Федерального закона № 123-ФЗ от 22.07.2008г. «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»);

- не предусмотрена система вытяжной противодымной вентиляции для удаления продуктов горения при пожаре (Основание: ст. 85 Федерального закона № 123-ФЗ от 22.07.2008г. «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» пункт 8.2 подпункт (з), СНиП 41-01-2003 «Отопление, вентиляция и кондиционирование»).

Причины возникновения типовых нарушений обязательных требований.

а) Неясность или неоднозначность трактовки обязательного требования.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, по вопросам неясности или неоднозначности трактовки обязательного требования в Главное управление не обращались.

б) Отсутствие информации в публичном доступе о наличии и содержании обязательного требования.

Порядок информирования об исполнении государственной функции осуществляется в соответствии с приказом МЧС России от 30.11.2016г. № 644 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности» (зарегистрировано в Минюсте России 13.01.2017г. № 45228).

номера телефонов для справок (консультаций) и адреса электронной почты (при наличии) органов ГПН;

порядок рассмотрения обращений и получения консультаций;

порядок обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц органов ГПН;

ежегодный план проведения плановых проверок (далее - ежегодный план) или выписка из него на квартал;

программа профилактических мероприятий субъекта Российской Федерации по профилактике нарушений обязательных требований в формах правового просвещения и правового информирования на год или выписка из него на квартал;

информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах;

текст Административного регламента с приложениями.

На официальном сайте МЧС России размещена информация о деятельности надзорных органов, их компетенции, а также законодательные и нормативные правовые акты. Также в разделе «Законодательство» размещен перечень нормативных правовых актов Российской Федерации, соблюдение требований которых проверяется при проведении проверок в соответствии с компетенцией надзорных органов МЧС России.

Сведения об информировании о порядке исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области пожарной безопасности содержатся в разделе «Информация об услугах» федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг».

в) Избыточность, дублирование, устаревание обязательного требования.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, по вопросам избыточности, дублирования, устаревания обязательных требований в Главное управление не обращались.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе проведения мероприятий по контролю, содержат достаточные для достижения необходимого уровня безопасности положения, которые научно обоснованы и являются доступными для юридических лиц, индивидуальных

предпринимателей.

г) Высокий уровень издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможной ответственности.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, по вопросам высокого уровня издержек по соблюдению обязательных требований по сравнению с уровнем возможной ответственности в Главное управление не обращались.

Составы и санкции за нарушения требований пожарной безопасности, предусмотренные Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации, не требуют дополнительного разъяснения и соответствуют тяжести совершенного правонарушения.

д) Отсутствие связи несоблюдения обязательного требования с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане по вопросам отсутствия связи несоблюдения обязательного требования с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям в Главное управление не обращались.

Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным («как делать нужно (можно)»)

Правила противопожарного режима в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012г. № 390) содержат требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов (далее - объекты) в целях обеспечения пожарной безопасности.

В отношении каждого объекта защиты (за исключением индивидуальных жилых домов) руководителем (иным уполномоченным должностным лицом) организации (индивидуальным предпринимателем), в пользовании которой на праве собственности или на ином законном основании находятся объекты защиты (далее - руководитель организации), утверждается инструкция о мерах пожарной безопасности в соответствии с требованиями, установленными разделом XVIII настоящих Правил, в том числе отдельно для каждого пожаровзрывоопасного и пожароопасного помещения категории А, Б и В1 производственного и складского назначения.

Лица допускаются к работе на объекте только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности.

Обучение лиц мерам пожарной безопасности осуществляется путем проведения противопожарного инструктажа и прохождения пожарно-технического минимума.

Порядок и сроки проведения противопожарного инструктажа и прохождения пожарно-технического минимума определяются руководителем организации. Обучение мерам пожарной безопасности осуществляется в соответствии с нормативными документами по пожарной безопасности.

Руководитель организации назначает лицо, ответственное за пожарную безопасность, которое обеспечивает соблюдение требований пожарной безопасности на объекте защиты.

В складских, производственных, административных и общественных помещениях, местах открытого хранения веществ и материалов, а также размещения технологических установок руководитель организации обеспечивает наличие табличек с номером телефона для вызова пожарной охраны.

В здании или сооружении, кроме жилых домов, в котором может одновременно находиться 50 и более человек, то есть на объекте с массовым пребыванием людей, а также на объекте с рабочими местами на этаже для 10 и более человек руководитель организации обеспечивает наличие планов эвакуации людей при пожаре.

На плане эвакуации людей при пожаре обозначаются места хранения первичных средств пожаротушения.

На объекте защиты с ночным пребыванием людей (за исключением производственных и складских объектов защиты, жилых зданий, объектов с персоналом, осуществляющим круглосуточную охрану) руководитель организации организует круглосуточное дежурство обслуживающего персонала.

На объекте защиты с ночным пребыванием людей руководитель организации обеспечивает наличие инструкции о порядке действий обслуживающего персонала на случай возникновения пожара в дневное и ночное время, телефонной связи, электрических фонарей (не менее 1 фонаря на каждого дежурного), средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от токсичных продуктов горения из расчета не менее 1 средства индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека на каждого дежурного.

Руководитель организации обеспечивает (ежедневно) передачу в подразделение пожарной охраны, в районе выезда которого находится объект защиты с ночным пребыванием людей, информации о количестве людей (больных), находящихся на объекте защиты (в том числе в ночное время).

Руководитель организации обеспечивает здания для летнего детского отдыха телефонной связью и устройством для подачи сигнала тревоги при пожаре. Не допускается размещать:

- детей в мансардных помещениях зданий и сооружений IV и V степеней огнестойкости, а также класса конструктивной пожарной опасности С2 и С3;
- более 50 детей в помещениях зданий и сооружений IV и V степеней огнестойкости, а также класса конструктивной пожарной опасности С2 и С3;
- детей на этаже с одним эвакуационным выходом.

На объекте защиты с массовым пребыванием людей руководитель организации обеспечивает наличие инструкции о действиях персонала по эвакуации людей при пожаре, а также проведение не реже 1 раза в полугодие практических тренировок лиц, осуществляющих свою деятельность на объекте защиты.

На объекте защиты с круглосуточным пребыванием людей, относящихся к маломобильным группам населения (инвалиды с поражением опорно-двигательного аппарата, люди с недостатками зрения и дефектами слуха, а также лица преклонного возраста и временно нетрудоспособные), руководитель организации организует подготовку лиц, осуществляющих свою деятельность на объекте защиты, к действиям по эвакуации указанных граждан в случае возникновения пожара.

Руководитель организации обеспечивает выполнение на объекте защиты требований, предусмотренных статьей 12 Федерального закона "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака".

Запрещается курение на территории и в помещениях складов и баз, хлебоприемных пунктов, в злаковых массивах и на сенокосных угодьях, на объектах защиты торговли, добычи, переработки и хранения легковоспламеняющихся и горючих жидкостей и горючих газов, на объектах защиты производства всех видов взрывчатых веществ, на пожаровзрывоопасных и пожароопасных участках.

Руководитель организации обеспечивает размещение на указанных территориях знаков пожарной безопасности "Курение табака и пользование открытым огнем запрещено".

Места, специально отведенные для курения табака, обозначаются знаками "Место для курения".

На территории поселений и городских округов, садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан обеспечивается наличие звуковой сигнализации для оповещения людей при пожаре, телефонной связи, а также запасов воды для целей пожаротушения в соответствии со статьями 6, 63 и 68 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".

Запрещается на территориях общего пользования поселений и городских округов, на объектах садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан устраивать свалки горючих отходов.

Руководитель организации обеспечивает наличие на дверях помещений производственного и складского назначения и наружных установках обозначение их категорий по взрывопожарной и пожарной опасности, а также класса зоны в соответствии с главами 5, 7 и 8 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".

Руководитель организации обеспечивает устранение повреждений средств огнезащиты для строительных конструкций, инженерного оборудования зданий и сооружений, а также осуществляет проверку состояния огнезащитной обработки (пропитки) в соответствии с инструкцией изготовителя и составляет акт (протокол) проверки состояния огнезащитной обработки (пропитки). Проверка состояния огнезащитной обработки (пропитки) при отсутствии в инструкции сроков периодичности проводится не реже 1 раза в год.

В случае окончания гарантированного срока огнезащитной эффективности в соответствии с инструкцией завода-изготовителя и (или) производителя огнезащитных работ руководитель организации обеспечивает проведение повторной обработки конструкций и инженерного оборудования зданий и сооружений.

Руководитель организации организует проведение работ по заделке негорючими материалами, обеспечивающими требуемый предел огнестойкости и дымогазонепроницаемость, образовавшихся отверстий и зазоров в местах пересечения противопожарных преград различными инженерными (в том числе электрическими проводами, кабелями) и технологическими коммуникациями.

На объектах защиты запрещается:

- хранить и применять на чердаках, в подвалах и цокольных этажах, а также под свайным пространством зданий легковоспламеняющиеся и горючие жидкости, порох, взрывчатые вещества, пиротехнические изделия, баллоны с горючими газами, товары в аэрозольной упаковке и другие пожаровзрывоопасные вещества и материалы, кроме случаев, предусмотренных нормативными документами по пожарной безопасности в сфере технического регулирования;

- использовать чердаки, технические этажи, вентиляционные камеры и другие технические помещения для организации производственных участков, мастерских, а также для хранения продукции, оборудования, мебели и других предметов;

- размещать и эксплуатировать в лифтовых холлах кладовые, киоски, ларьки и другие подобные помещения, а также хранить горючие материалы;

- снимать предусмотренные проектной документацией двери эвакуационных выходов из поэтажных коридоров, холлов, фойе, тамбуров и лестничных клеток, другие двери, препятствующие распространению опасных факторов пожара на путях эвакуации;

- размещать мебель, оборудование и другие предметы на подходах к пожарным кранам внутреннего противопожарного водопровода и первичным средствам пожаротушения, у дверей эвакуационных выходов, люков на балконах и лоджиях, в переходах между секциями и выходами на наружные эвакуационные лестницы, демонтировать межбалконные лестницы, а также заваривать люки на балконах и лоджиях квартир;

- проводить уборку помещений и стирку одежды с применением бензина, керосина и других легковоспламеняющихся и горючих жидкостей, а также производить отопление замерзших труб паяльными лампами и другими способами с применением открытого огня;

- остеклять балконы, лоджии и галереи, ведущие к незадымляемым лестничным клеткам;

- устраивать в лестничных клетках и поэтажных коридорах кладовые и другие подсобные помещения, а также хранить под лестничными маршами и на лестничных площадках вещи, мебель и другие горючие материалы;

- устраивать в производственных и складских помещениях зданий (кроме зданий V степени огнестойкости) антресоли, конторки и другие встроенные помещения из горючих материалов;

- устанавливать в лестничных клетках внешние блоки кондиционеров;

- загромождать и закрывать проходы к местам крепления спасательных устройств;

- изменять (без проведения в установленном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности и законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности порядке экспертизы проектной документации) предусмотренный документацией класс функциональной пожарной опасности зданий (сооружения, пожарные отсеки и части зданий, сооружений - помещения или группы помещений, функционально связанные между собой).

Руководитель организации обеспечивает содержание наружных пожарных лестниц и ограждений на крышах (покрытиях) зданий и сооружений в исправном состоянии, их очистку от снега и наледи в зимнее время, организует не реже 1 раза в 5 лет проведение эксплуатационных испытаний пожарных лестниц и ограждений на крышах с составлением соответствующего протокола испытаний, а также периодического освидетельствования состояния средств спасения с высоты в соответствии с технической документацией или паспортом на такое изделие.

Не допускается в помещениях с одним эвакуационным выходом одновременное пребывание более 50 человек. При этом в зданиях IV и V степени огнестойкости одновременное пребывание более 50 человек допускается только в помещениях 1-го этажа.

Прямки у оконных проемов подвальных и цокольных этажей зданий (сооружений) должны быть очищены от мусора и посторонних предметов.

Руководитель организации обеспечивает сбор использованных обтирочных материалов в контейнеры из негорючего материала с закрывающейся крышкой и удаление по окончании рабочей смены содержимого указанных контейнеров.

Специальная одежда лиц, работающих с маслами, лаками, красками и другими легковоспламеняющимися и горючими жидкостями, хранится в

подвешенном виде в металлических шкафах, установленных в специально отведенных для этой цели местах.

В зданиях с витражами высотой более одного этажа не допускается нарушение конструкций дымонепроницаемых негорючих диафрагм, установленных в витражах на уровне каждого этажа.

Руководитель организации при проведении мероприятий с массовым пребыванием людей (дисотеки, торжества, представления и др.) обеспечивает:

- осмотр помещений перед началом мероприятий в целях определения их готовности в части соблюдения мер пожарной безопасности;
- дежурство ответственных лиц на сцене и в зальных помещениях.

При проведении мероприятий с массовым пребыванием людей в зданиях IV и V степеней огнестойкости допускается использовать только помещения, расположенные на 1-м и 2-м этажах, а при проведении указанных мероприятий для детей ясельного возраста и детей с нарушением зрения и слуха - только на 1-м этаже.

В помещениях без электрического освещения мероприятия с массовым участием людей проводятся только в светлое время суток.

На мероприятиях могут применяться электрические гирлянды и иллюминация, имеющие соответствующий сертификат соответствия.

При обнаружении неисправности в иллюминации или гирляндах (нагрев и повреждение изоляции проводов, искрение и др.) они должны быть немедленно обесточены.

Новогодняя елка должна устанавливаться на устойчивом основании и не загромождать выход из помещения. Ветки елки должны находиться на расстоянии не менее 1 метра от стен и потолков.

При проведении мероприятий с массовым пребыванием людей в помещениях запрещается:

- применять пиротехнические изделия, за исключением хлопушек и бенгальских свечей, соответствующих I классу опасности по техническому регламенту Таможенного союза "О безопасности пиротехнических изделий", дуговые прожекторы со степенью защиты менее IP54 и свечи (кроме культовых сооружений);
- проводить перед началом или во время представлений огневые, покрасочные и другие пожароопасные и пожаровзрывоопасные работы;
- уменьшать ширину проходов между рядами и устанавливать в проходах дополнительные кресла, стулья и др.;
- полностью гасить свет в помещении во время спектаклей или представлений;
- допускать нарушения установленных норм заполнения помещений

людьми.

При эксплуатации эвакуационных путей и выходов руководитель организации обеспечивает соблюдение проектных решений и требований нормативных документов по пожарной безопасности (в том числе по освещенности, количеству, размерам и объемно-планировочным решениям эвакуационных путей и выходов, а также по наличию на путях эвакуации знаков пожарной безопасности) в соответствии с требованиями части 4 статьи 4 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".

Запоры на дверях эвакуационных выходов должны обеспечивать возможность их свободного открывания изнутри без ключа, за исключением случаев, устанавливаемых законодательством Российской Федерации.

Руководителем организации, на объекте защиты которой возник пожар, обеспечивается доступ пожарным подразделениям в закрытые помещения для целей локализации и тушения пожара.

При эксплуатации эвакуационных путей, эвакуационных и аварийных выходов запрещается:

- устраивать на путях эвакуации пороги (за исключением порогов в дверных проемах), устанавливать раздвижные и подъемно-опускные двери и ворота без возможности вручную открыть их изнутри и заблокировать в открытом состоянии, вращающиеся двери и турникеты, а также другие устройства, препятствующие свободной эвакуации людей, при отсутствии иных (дублирующих) путей эвакуации либо при отсутствии технических решений, позволяющих вручную открыть и заблокировать в открытом состоянии указанные устройства. Допускается в дополнение к ручному способу применение автоматического или дистанционного способа открывания и блокирования устройств;

- размещать (устанавливать) на путях эвакуации и эвакуационных выходах (в том числе в проходах, коридорах, тамбурах, на галереях, в лифтовых холлах, на лестничных площадках, маршах лестниц, в дверных проемах, эвакуационных люках) различные материалы, изделия, оборудование, производственные отходы, мусор и другие предметы, а также блокировать двери эвакуационных выходов;

- устраивать в тамбурах выходов (за исключением квартир и индивидуальных жилых домов) сушилки и вешалки для одежды, гардеробы, а также хранить (в том числе временно) инвентарь и материалы;

- фиксировать самозакрывающиеся двери лестничных клеток, коридоров, холлов и тамбуров в открытом положении (если для этих целей не используются устройства, автоматически срабатывающие при пожаре), а также снимать их;

- закрывать жалюзи или остеклять переходы воздушных зон в незадымляемых лестничных клетках;

- заменять армированное стекло обычным в остеклении дверей и фрамуг;

- изменять направление открывания дверей, за исключением дверей, открывание которых не нормируется или к которым предъявляются иные требования в соответствии с нормативными правовыми актами.

Руководитель организации при расстановке в помещениях технологического, выставочного и другого оборудования обеспечивает наличие проходов к путям эвакуации и эвакуационным выходам.

Руководитель организации обеспечивает исправное состояние механизмов для самозакрывания противопожарных дверей.

На объектах защиты с массовым пребыванием людей руководитель организации обеспечивает наличие исправных электрических фонарей из расчета 1 фонарь на 50 человек.

Ковры, ковровые дорожки и другие покрытия полов на объектах защиты с массовым пребыванием людей и на путях эвакуации должны надежно крепиться к полу.

Запрещается оставлять по окончании рабочего времени не обесточенными электроустановки и бытовые электроприборы в помещениях, в которых отсутствует дежурный персонал, за исключением дежурного освещения, систем противопожарной защиты, а также других электроустановок и электротехнических приборов, если это обусловлено их функциональным назначением и (или) предусмотрено требованиями инструкции по эксплуатации.

Транспаранты и баннеры, размещаемые на фасадах зданий и сооружений, выполняются из негорючих или трудногорючих материалов. При этом их размещение не должно ограничивать проветривание лестничных клеток, а также других специально предусмотренных проемов в фасадах зданий и сооружений от дыма и продуктов горения при пожаре.

Транспаранты и баннеры должны соответствовать требованиям пожарной безопасности, предъявляемым к облицовке внешних поверхностей наружных стен.

Прокладка в пространстве воздушного зазора навесных фасадных систем открытым способом электрических кабелей и проводов не допускается.

Запрещается прокладка и эксплуатация воздушных линий электропередачи (в том числе временных и проложенных кабелем) над горючими кровлями, навесами, а также открытыми складами (штабелями, скирдами и др.) горючих веществ, материалов и изделий.

Запрещается:

- эксплуатировать электропровода и кабели с видимыми нарушениями изоляции;
- пользоваться розетками, рубильниками, другими электроустановочными изделиями с повреждениями;
- обертывать электролампы и светильники бумагой, тканью и другими

горючими материалами, а также эксплуатировать светильники со снятыми колпаками (рассеивателями), предусмотренными конструкцией светильника;

- пользоваться электроутюгами, электроплитками, электрочайниками и другими электронагревательными приборами, не имеющими устройств тепловой защиты, а также при отсутствии или неисправности терморегуляторов, предусмотренных конструкцией;

- применять нестандартные (самодельные) электронагревательные приборы и использовать несертифицированные аппараты защиты электрических цепей;

- оставлять без присмотра включенными в электрическую сеть электронагревательные приборы, а также другие бытовые электроприборы, в том числе находящиеся в режиме ожидания, за исключением электроприборов, которые могут и (или) должны находиться в круглосуточном режиме работы в соответствии с инструкцией завода-изготовителя;

- размещать (складировать) в электрощитовых (у электрощитов), у электродвигателей и пусковой аппаратуры горючие (в том числе легковоспламеняющиеся) вещества и материалы;

- при проведении аварийных и других строительно-монтажных и реставрационных работ, а также при включении электроподогрева автотранспорта использовать временную электропроводку, включая удлинители, сетевые фильтры, не предназначенные по своим характеристикам для питания применяемых электроприборов.

Руководитель организации обеспечивает исправное состояние знаков пожарной безопасности, в том числе обозначающих пути эвакуации и эвакуационные выходы.

Эвакуационное освещение должно находиться в круглосуточном режиме работы или включаться автоматически при прекращении электропитания рабочего освещения.

В зрительных, демонстрационных и выставочных залах знаки пожарной безопасности с автономным питанием и от электросети могут включаться только на время проведения мероприятий с пребыванием людей.

Линзовые прожекторы, прожекторы и софиты размещаются на безопасном от горючих конструкций и материалов расстоянии, указанном в технических условиях эксплуатации изделия. Светофильтры для прожекторов и софитов должны быть из негорючих материалов.

Встроенные в здания организаций торговли и пристроенные к таким зданиям котельные не допускается переводить с твердого топлива на жидкое.

При эксплуатации газовых приборов запрещается:

- пользоваться неисправными газовыми приборами;

- оставлять их включенными без присмотра, за исключением газовых приборов, которые могут и (или) должны находиться в круглосуточном режиме

работы в соответствии с инструкцией завода-изготовителя;

- устанавливать (размещать) мебель и другие горючие предметы и материалы на расстоянии менее 0,2 метра от бытовых газовых приборов по горизонтали и менее 0,7 метра по вертикали (при нависании указанных предметов и материалов над бытовыми газовыми приборами).

Запрещается эксплуатировать керосиновые фонари и настольные керосиновые лампы для освещения помещений в условиях, связанных с их опрокидыванием.

Расстояние от колпака над лампой или крышки фонаря до горючих и трудногорючих конструкций перекрытия (потолка) должно быть не менее 70 сантиметров, а до стен из горючих и трудногорючих материалов - не менее 20 сантиметров.

Настенные керосиновые лампы (фонари) должны иметь предусмотренные конструкцией отражатели и надежное крепление к стене.

При эксплуатации систем вентиляции и кондиционирования воздуха запрещается:

- оставлять двери вентиляционных камер открытыми;
- закрывать вытяжные каналы, отверстия и решетки;
- подключать к воздуховодам газовые отопительные приборы;
- выжигать скопившиеся в воздуховодах жировые отложения, пыль и другие горючие вещества.

В соответствии с инструкцией завода-изготовителя руководитель организации обеспечивает проверку огнезадерживающих устройств (заслонок, шиберов, клапанов и др.) в воздуховодах, устройств блокировки вентиляционных систем с автоматическими установками пожарной сигнализации или пожаротушения, автоматических устройств отключения вентиляции при пожаре.

Руководитель организации определяет порядок и сроки проведения работ по очистке вентиляционных камер, циклонов, фильтров и воздуховодов от горючих отходов с составлением соответствующего акта, при этом такие работы проводятся не реже 1 раза в год.

Очистку вентиляционных систем пожаровзрывоопасных и пожароопасных помещений необходимо осуществлять пожаровзрывобезопасными способами.

Запрещается при неисправных и отключенных гидрофильтрах, сухих фильтрах, пылеулавливающих и других устройствах систем вентиляции (аспирации) эксплуатировать технологическое оборудование в пожаровзрывоопасных помещениях (установках).

Руководитель организации обеспечивает исправность гидравлических затворов (сифонов), исключающих распространение пламени по трубопроводам ливневой или производственной канализации зданий и сооружений, в которых применяются легковоспламеняющиеся и горючие жидкости.

Слив легковоспламеняющихся и горючих жидкостей в канализационные сети (в том числе при авариях) запрещается.

Руководитель организации обеспечивает исправность клапанов мусоропроводов и бельепроводов, которые должны находиться в закрытом положении и иметь уплотнение в притворе.

Порядок использования организациями лифтов, имеющих режим работы "транспортирование пожарных подразделений", регламентируется инструкцией, утверждаемой руководителем организации. Указанные инструкции должны быть вывешены непосредственно у органов управления кабиной лифта.

Руководитель организации обеспечивает незадымляемость лифтовых холлов лифтов, используемых в качестве безопасных зон для маломобильных групп населения и других граждан, путем поддержания в исправном состоянии противопожарных преград (перегородок) и заполнений проемов в них, соответствующих средств индивидуальной защиты и связи с помещением пожарного поста, а также знаков пожарной безопасности, указывающих направление к такой зоне.

Руководитель организации обеспечивает исправность, своевременное обслуживание и ремонт источников наружного противопожарного водоснабжения и внутреннего противопожарного водопровода и организует проведение проверок их работоспособности не реже 2 раз в год (весной и осенью) с составлением соответствующих актов.

Руководитель организации при отключении участков водопроводной сети и (или) пожарных гидрантов, а также при уменьшении давления в водопроводной сети ниже требуемого извещает об этом подразделение пожарной охраны.

Руководитель организации обеспечивает исправное состояние пожарных гидрантов и резервуаров, являющихся источником противопожарного водоснабжения, их утепление и очистку от снега и льда в зимнее время, а также доступность подъезда пожарной техники и забора воды в любое время года.

Направление движения к пожарным гидрантам и резервуарам, являющимся источником противопожарного водоснабжения, должно обозначаться указателями с четко нанесенными цифрами расстояния до их месторасположения.

Запрещается стоянка автотранспорта на крышках колодцев пожарных гидрантов.

Руководитель организации обеспечивает укомплектованность пожарных кранов внутреннего противопожарного водопровода пожарными рукавами, ручными пожарными стволами и пожарными запорными клапанами, организует перекатку пожарных рукавов (не реже 1 раза в год).

Пожарный рукав должен быть присоединен к пожарному крану и пожарному стволу и размещаться в навесных, встроенных или приставных пожарных шкафах, имеющих элементы для обеспечения их опломбирования и

фиксации в закрытом положении.

Пожарные шкафы (за исключением встроенных пожарных шкафов) крепятся к несущим или ограждающим строительным конструкциям, при этом обеспечивается открывание дверей шкафов не менее чем на 90 градусов.

Руководитель организации обеспечивает помещения насосных станций схемами противопожарного водоснабжения и схемами обвязки насосов. На каждой задвижке и насосном пожарном агрегате должна быть табличка с информацией о защищаемых помещениях, типе и количестве пожарных оросителей.

Руководитель организации обеспечивает исправное состояние и проведение проверок работоспособности задвижек с электроприводом (не реже 2 раз в год), установленных на обводных линиях водомерных устройств и пожарных основных рабочих и резервных пожарных насосных агрегатов (ежемесячно), с занесением в журнал даты проверки и характеристики технического состояния указанного оборудования.

Запрещается использовать для хозяйственных и (или) производственных целей запас воды, предназначенный для нужд пожаротушения.

Водонапорные башни должны быть приспособлены для забора воды пожарной техникой в любое время года. Использование для хозяйственных и производственных целей запаса воды в водонапорной башне, предназначенной для нужд пожаротушения, не разрешается.

Для обеспечения бесперебойного энергоснабжения водонапорной башни предусматриваются автономные резервные источники электроснабжения.

Руководитель организации обеспечивает исправное состояние систем и установок противопожарной защиты и организует проведение проверки их работоспособности в соответствии с инструкцией на технические средства завода-изготовителя, национальными и (или) международными стандартами и оформляет акт проверки.

При монтаже, ремонте и обслуживании средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений должны соблюдаться проектные решения, требования нормативных документов по пожарной безопасности и (или) специальных технических условий.

На объекте защиты должна храниться исполнительная документация на установки и системы противопожарной защиты объекта.

Перевод установок с автоматического пуска на ручной запрещается, за исключением случаев, предусмотренных нормативными документами по пожарной безопасности.

Устройства для самозакрывания дверей должны находиться в исправном состоянии. Не допускается устанавливать какие-либо приспособления, препятствующие нормальному закрыванию противопожарных или противоподымных дверей (устройств).

Руководитель организации обеспечивает в соответствии с годовым планом-графиком, составляемым с учетом технической документации заводоизготовителей, и сроками выполнения ремонтных работ проведение регламентных работ по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту систем противопожарной защиты зданий и сооружений (автоматических установок пожарной сигнализации, автоматических (автономных) установок пожаротушения, систем противодымной защиты, систем оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией).

В период выполнения работ по техническому обслуживанию или ремонту, связанных с отключением систем противопожарной защиты или их элементов руководитель организации принимает необходимые меры по защите объектов защиты от пожаров.

Руководитель организации обеспечивает наличие в помещении диспетчерского пункта (пожарного поста) инструкции о порядке действий дежурного персонала при получении сигналов о пожаре и неисправности установок (систем) противопожарной защиты объекта защиты.

Диспетчерский пункт (пожарный пост) обеспечивается телефонной связью и ручными электрическими фонарями.

Руководитель организации обеспечивает содержание пожарных автомобилей в пожарных депо или специально предназначенных для этих целей боксах, имеющих отопление, электроснабжение, телефонную связь, твердое покрытие полов, утепленные ворота, другие устройства и оборудование, необходимые для обеспечения нормальных и безопасных условий работы личного состава пожарной охраны.

Запрещается использовать пожарную технику и пожарно-техническое вооружение, установленное на пожарных автомобилях, не по назначению.

Руководитель организации обеспечивает исправное техническое состояние пожарных автомобилей и мотопомп, а также техники, приспособленной (переоборудованной) для тушения пожаров.

Руководитель организации за каждой пожарной мотопомпой и техникой, приспособленной (переоборудованной) для тушения пожаров, организует закрепление моториста (водителя), прошедшего специальную подготовку для работы на указанной технике.

Руководитель организации обеспечивает объект защиты огнетушителями по нормам согласно пунктам 468 и 474 настоящих Правил и приложениям N 1 и 2, а также обеспечивает соблюдение сроков их перезарядки, освидетельствования и своевременной замены, указанных в паспорте огнетушителя.

При обнаружении пожара или признаков горения в здании, помещении (задымление, запах гари, повышение температуры воздуха и др.) необходимо:

- немедленно сообщить об этом по телефону в пожарную охрану (при этом необходимо назвать адрес объекта защиты, место возникновения пожара, а также

сообщить свою фамилию);

- принять посильные меры по эвакуации людей и тушению пожара.

При размещении в лесничествах (лесопарках) объектов для переработки древесины и других лесных ресурсов (углежжение, смолокурение, дегтекурение, заготовление живицы и др.) руководитель организации обязан:

- предусматривать противопожарные расстояния от указанных объектов до лесных насаждений, устройство минерализованных полос, а также размещение основных и промежуточных складов для хранения живицы в соответствии с Правилами пожарной безопасности в лесах, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 г. N 417 "Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах";

- обеспечивать в период пожароопасного сезона (в период устойчивой сухой, жаркой и ветреной погоды, при получении штормового предупреждения и при введении особого противопожарного режима) в нерабочее время охрану объектов для переработки древесины и других лесных ресурсов;

- содержать территории противопожарных расстояний от объектов для переработки древесины и других лесных ресурсов до лесных насаждений очищенными от мусора и других горючих материалов.

Выжигание сухой травянистой растительности на земельных участках (за исключением участков, находящихся на торфяных почвах) населенных пунктов, землях промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, землях для обеспечения космической деятельности, землях обороны, безопасности и землях иного специального назначения может производиться в безветренную погоду при условии, что:

- участок для выжигания сухой травянистой растительности располагается на расстоянии не ближе 50 метров от ближайшего объекта защиты;

- территория вокруг участка для выжигания сухой травянистой растительности очищена в радиусе 25 - 30 метров от сухостойных деревьев, валежника, порубочных остатков, других горючих материалов и отделена противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра;

- на территории, включающей участок для выжигания сухой травянистой растительности, не действует особый противопожарный режим;

- лица, участвующие в выжигании сухой травянистой растительности, обеспечены первичными средствами пожаротушения.

Принятие решения о проведении выжигания сухой травянистой растительности и определение лиц, ответственных за выжигание, осуществляется руководителем организации.

Выжигание сухой травянистой растительности на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, осуществляется в соответствии с Правилами пожарной безопасности в лесах, утвержденными постановлением

Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 г. N 417 "Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах".

Запрещается использовать противопожарные расстояния между зданиями, сооружениями и строениями для складирования материалов, оборудования и тары, для стоянки транспорта и строительства (установки) зданий и сооружений, для разведения костров и сжигания отходов и тары.

Временные строения должны располагаться на расстоянии не менее 15 метров от других зданий и сооружений или у противопожарных стен.

На землях общего пользования населенных пунктов запрещается разводить костры, а также сжигать мусор, траву, листву и иные отходы, материалы или изделия, кроме как в местах и (или) способами, установленными органами местного самоуправления поселений и городских округов.

Руководитель организации обеспечивает исправное содержание (в любое время года) дорог, проездов и подъездов к зданиям, сооружениям и строениям, открытым складам, наружным пожарным лестницам и пожарным гидрантам.

Запрещается использовать для стоянки автомобилей (частных автомобилей и автомобилей организаций) разворотные и специальные площадки, предназначенные для установки пожарно-спасательной техники.

При проведении ремонтных работ дорог или проездов, связанных с их закрытием, руководитель организации, осуществляющей ремонт (строительство), предоставляет в подразделение пожарной охраны соответствующую информацию о сроках проведения этих работ и обеспечивает установку знаков, обозначающих направление объезда, или устраивает объезды через ремонтируемые участки дорог и проездов.

Руководитель организации обеспечивает очистку объекта защиты и прилегающей к нему территории, в том числе в пределах противопожарных расстояний между объектами защиты, от горючих отходов, мусора, тары и сухой растительности.

Не допускается сжигать отходы и тару, разводить костры в местах, находящихся на расстоянии менее 50 метров от объектов защиты.

Запрещается на территории поселений, городских округов и внутригородских муниципальных образований, а также на расстоянии менее 1000 метров от лесных массивов запускать неуправляемые изделия из горючих материалов, принцип подъема которых на высоту основан на нагревании воздуха внутри конструкции с помощью открытого огня.

На объектах защиты, граничащих с лесничествами (лесопарками), а также расположенных в районах с торфяными почвами, необходимо предусматривать создание защитных противопожарных минерализованных полос, удаление (сбор) в летний период сухой растительности или другие мероприятия, предупреждающие распространение огня при природных пожарах. Противопожарные минерализованные полосы не должны препятствовать проезду

к населенным пунктам и водоисточникам в целях пожаротушения.

Запрещается использовать территории противопожарных расстояний от объектов защиты и сооружений различного назначения до лесничеств (лесопарков), мест разработки или открытого залегания торфа под строительство различных сооружений и подсобных строений, а также для складирования горючих материалов, мусора, отходов древесных, строительных и других горючих материалов.

Органами местного самоуправления поселений и городских округов для целей пожаротушения создаются условия для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в сельских населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях в соответствии со статьей 19 Федерального закона "О пожарной безопасности".

При наличии на территории объекта защиты или вблизи него (в радиусе 200 метров) естественных или искусственных водоисточников (реки, озера, бассейны, градирни и др.) к ним должны быть устроены подъезды с площадками (пирсами) с твердым покрытием размерами не менее 12 x 12 метров для установки пожарных автомобилей и забора воды в любое время года.

Работы, связанные с применением легковоспламеняющихся и горючих жидкостей, выполняемые в помещениях, должны проводиться в вытяжных шкафах или под вытяжными зонтами при включенной местной вытяжной вентиляции. Запрещается проводить работы с применением легковоспламеняющихся и горючих жидкостей при отключенных или неисправных системах вентиляции.

Легковоспламеняющиеся жидкости с температурой кипения ниже 50 °С следует хранить в емкости из темного стекла в холодильнике.

Не допускается оставлять на рабочих местах тару с легковоспламеняющимися и горючими жидкостями после их разлива в рабочую емкость. На рабочем месте легковоспламеняющиеся и горючие жидкости должны находиться в количествах, необходимых для выполнения работы. Тару из-под легковоспламеняющихся и горючих жидкостей следует плотно закрывать и хранить в специально отведенном месте вне рабочих помещений.

По окончании работ неиспользованные и отработанные легковоспламеняющиеся и горючие жидкости следует убирать в помещения, предназначенные для их хранения. Запрещается сливать легковоспламеняющиеся и горючие жидкости в канализацию.

При определении видов и количества первичных средств пожаротушения следует учитывать физико-химические и пожароопасные свойства горючих веществ, их взаимодействие с огнетушащими веществами, а также площадь помещений, открытых площадок и установок.

Комплектование технологического оборудования огнетушителями осуществляется согласно требованиям технических условий (паспортов) на это

оборудование.

Выбор типа и расчет необходимого количества огнетушителей на объекте защиты (в помещении) осуществляется в соответствии с пунктами 468, 474 настоящих Правил и приложениями N 1 и 2 к настоящим Правилам в зависимости от огнетушащей способности огнетушителя, категорий помещений по пожарной и взрывопожарной опасности, а также класса пожара.

Для тушения пожаров различных классов порошковые огнетушители должны иметь соответствующие заряды:

для пожаров класса А - порошок АВСЕ;

для пожаров классов В, С, Е - порошок ВСЕ или АВСЕ;

для пожаров класса D - порошок D.

В замкнутых помещениях объемом не более 50 куб. метров для тушения пожаров вместо переносных огнетушителей (или дополнительно к ним) могут быть использованы огнетушители самосрабатывающие порошковые.

Выбор огнетушителя (передвижной или ручной) обусловлен размерами возможных очагов пожара.

При значительных размерах возможных очагов пожара необходимо использовать передвижные огнетушители.

При выборе огнетушителя с соответствующим температурным пределом использования учитываются климатические условия эксплуатации зданий и сооружений.

Если возможны комбинированные очаги пожара, то предпочтение при выборе огнетушителя отдается более универсальному по области применения.

В общественных зданиях и сооружениях на каждом этаже размещается не менее 2 огнетушителей.

Требования по защите считаются выполненными при использовании огнетушителей более высокого ранга в соответствии с приложением N 1 к настоящим Правилам, при условии, что расстояние до огнетушителя от возможного очага возгорания не превышает норм, установленных пунктом 474 настоящих Правил.

Помещение категории Д по взрывопожарной и пожарной опасности не оснащается огнетушителями, если площадь этого помещения не превышает 100 кв. метров.

При наличии нескольких рядом расположенных помещений одного функционального назначения определение необходимого количества огнетушителей осуществляется по суммарной площади этих помещений и с учетом пункта 474 настоящих Правил.

Огнетушители, отправленные с предприятия на перезарядку, заменяются соответствующим количеством заряженных огнетушителей.

При защите помещений с вычислительной техникой, телефонных станций, музеев, архивов и т.д. следует учитывать специфику взаимодействия огнетушащих веществ с защищаемым оборудованием, изделиями и материалами. Указанные помещения следует оборудовать хладоновыми или углекислотными огнетушителями.

Помещения, оборудованные автоматическими стационарными установками пожаротушения, обеспечиваются огнетушителями на 50 процентов от расчетного количества огнетушителей.

Расстояние от возможного очага пожара до места размещения переносного огнетушителя (с учетом перегородок, дверных проемов, возможных загромождений, оборудования) не должно превышать 20 метров для помещений административного и общественного назначения, 30 метров - для помещений категорий А, Б и В1 - В4 по пожарной и взрывопожарной опасности, 40 метров - для помещений категории Г по пожарной и взрывопожарной опасности, 70 метров - для помещений категории Д по пожарной и взрывопожарной опасности.

Здания и сооружения производственного и складского назначения дополнительно оснащаются передвижными огнетушителями в соответствии с приложением N 2 к настоящим Правилам.

Каждый огнетушитель, установленный на объекте защиты, должен иметь паспорт завода-изготовителя и порядковый номер.

Запускающее или запорно-пусковое устройство огнетушителя должно быть опломбировано одноразовой пломбой.

Опломбирование огнетушителя осуществляется заводом-изготовителем при производстве огнетушителя или специализированными организациями при регламентном техническом обслуживании или перезарядке огнетушителя.

На одноразовую пломбу наносятся следующие обозначения:

- индивидуальный номер пломбы;
- дата зарядки огнетушителя с указанием месяца и года.

Руководитель организации обеспечивает наличие и исправность огнетушителей, периодичность их осмотра и проверки, а также своевременную перезарядку огнетушителей.

Учет наличия, периодичности осмотра и сроков перезарядки огнетушителей ведется в специальном журнале произвольной формы.

В зимнее время (при температуре ниже + 1 °С) огнетушители с зарядом на водной основе необходимо хранить в отапливаемых помещениях.

Огнетушители, размещенные в коридорах, проходах, не должны препятствовать безопасной эвакуации людей. Огнетушители следует располагать на видных местах вблизи от выходов из помещений на высоте не более 1,5 метра.

Здания, не оборудованные внутренним противопожарным водопроводом и автоматическими установками пожаротушения, а также территории предприятий

(организаций), не имеющие наружного противопожарного водопровода, или наружные технологические установки этих предприятий (организаций), удаленные на расстоянии более 100 метров от источников наружного противопожарного водоснабжения, должны оборудоваться пожарными щитами.

Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Статистика типовых и массовых нарушений обязательных требований с разъяснениями о возможных мероприятиях по их устранению («как делать нельзя»).

В 2018 году сотрудниками управления надзорной деятельности и профилактической работы и его территориальными подразделениями в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций было проведено 7 проверок, из них 5 плановых (АППГ – 9) и 2 внеплановые проверки (АППГ - 3). В целях устранения выявленных нарушений было выдано 4 предписания (АППГ – 4).

В отношении должностных лиц возбуждено 4 дела об административных правонарушениях (АППГ – 6), из которых 2 дела - по ч. 1 ст. 20.6 и 2 дела - по ч.1 ст.20.6. К административной ответственности привлечено 4 должностных лица, сумма штрафа составила 22 тысячи рублей.

К основным (типичным) нарушениям обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций можно отнести:

- нарушения по контролю за накоплением, хранением, освежением, восполнением и использованием резервов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
- не организовано обучение личного состава формирований и служб организации с отрывом от производства по защите населения и территорий от ЧС.

Причины возникновения типовых нарушений обязательных требований.

а) Неясность или неоднозначность трактовки обязательного требования.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, по вопросам неясности или неоднозначности трактовки обязательного требования в Главное управление не обращались.

б) Отсутствие информации в публичном доступе о наличии и содержании обязательного требования.

Порядок информирования об исполнении государственной функции осуществляется в соответствии с приказом МЧС России № 323 от 16.06.2016г. «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

номера телефонов для справок (консультаций) и адреса электронной почты (при наличии) надзорных органов;

порядок рассмотрения обращений и получения консультаций; порядок обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц надзорного органа;

ежегодный план проведения плановых проверок;

программа профилактических мероприятий субъекта Российской Федерации по профилактике нарушений обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны;

информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах;

текст настоящего Административного регламента с приложениями.

На официальном сайте МЧС России размещена информация о деятельности надзорных органов, их компетенции, а также законодательные и нормативные правовые акты. Также в разделе «Законодательство» размещен перечень нормативных правовых актов Российской Федерации, соблюдение требований которых проверяется при проведении проверок в соответствии с компетенцией надзорных органов МЧС России.

Сведения об информировании о порядке исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области пожарной безопасности содержатся в разделе «Информация об услугах» федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг».

в) Избыточность, дублирование, устаревание обязательного требования.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, по вопросам избыточности, дублирования, устаревания обязательных требований в Главное управление не обращались.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе проведения мероприятий по контролю, содержат достаточные для достижения необходимого уровня безопасности положения, которые научно обоснованы и являются доступными для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

г) Высокий уровень издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможной ответственности.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, по вопросам высокого уровня издержек по соблюдению обязательных требований по сравнению с уровнем возможной ответственности в Главное управление не обращались.

Составы и санкции за нарушения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, предусмотренные Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации, не требуют дополнительного разъяснения и соответствуют тяжести совершенного правонарушения.

д) Отсутствие связи несоблюдения обязательного требования с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, по вопросам отсутствия связи несоблюдения обязательного требования с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям в Главное управление не обращались.

Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным («как делать нужно (можно).

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ от 21 декабря 1994г. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» организации обязаны:

а) планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

б) планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях;

в) обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять обучение работников организаций способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях;

г) создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

д) обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

е) финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

ж) создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

з) предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

и) предоставлять в установленном порядке федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, участки для установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, осуществлять в установленном порядке распространение информации в целях своевременного оповещения и

информирования населения о чрезвычайных ситуациях, подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций путем предоставления и (или) использования имеющихся у организаций технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, а также каналов связи, выделения эфирного времени и иными способами.

Руководитель организации, на территории которой может возникнуть или возникла чрезвычайная ситуация, вводит режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и принимает решение об установлении уровня реагирования и о введении дополнительных мер по защите от чрезвычайной ситуации работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории.

Руководитель организации, на территории которой может возникнуть или возникла чрезвычайная ситуация, и назначенный им руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации несут ответственность за проведение работ по предотвращению и ликвидации чрезвычайной ситуации на территории данной организации в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, в частности обязана:

- планировать и осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте;
- заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоры по обслуживанию, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, создавать собственные профессиональные аварийно-спасательные службы или профессиональные аварийно-спасательные формирования, а также нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников (статья 10 Федерального закона N ФЗ-68 от 21 декабря 1994г. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).

При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в зависимости от факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации, в соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 4.1 Федерального закона ФЗ-№ 68 от 21.12.1994г. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» устанавливается один из следующих уровней реагирования на чрезвычайную ситуацию:

- объектовый уровень реагирования;
- местный уровень реагирования;
- региональный (межмуниципальный) уровень реагирования;
- федеральный уровень реагирования;
- особый уровень реагирования.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций:

локального характера осуществляется силами и средствами организации;
муниципального характера осуществляется силами и средствами органов местного самоуправления;

межмуниципального и регионального характера осуществляется силами и средствами органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации;

межрегионального и федерального характера осуществляется силами и средствами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации.

При недостаточности указанных сил и средств привлекаются в установленном порядке силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

Финансовое обеспечение функционирования единой системы и мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов и собственников (пользователей) имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет собственных средств.

Выделение средств на финансирование мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В целях оперативной ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий может использовать в установленном порядке целевой финансовый резерв по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на промышленных предприятиях, в строительстве и на транспорте.

Порядок создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996г. N 1340, определяет основные принципы создания, хранения, использования и восполнения резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее именуются - чрезвычайные ситуации).

Резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций и включают продовольствие, пищевое сырье, медицинское имущество, медикаменты, транспортные средства, средства связи, строительные материалы, топливо, средства индивидуальной защиты и другие материальные ресурсы.

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются:

федеральный резерв материальных ресурсов в составе государственного

материального резерва решением Правительства Российской Федерации;

резервы материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти решением федеральных органов исполнительной власти;

резервы материальных ресурсов субъектов Российской Федерации решением органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

местные резервы материальных ресурсов решением органов местного самоуправления;

объектовые резервы материальных ресурсов решением администраций предприятий, учреждений и организаций.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются исходя из прогнозируемых видов и масштабов чрезвычайных ситуаций, предполагаемого объема работ по их ликвидации, а также максимально возможного использования имеющихся сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Номенклатура и объемы резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также контроль за созданием, хранением, использованием и восполнением указанных резервов устанавливаются создавшим их органом.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций размещаются на объектах, предназначенных для их хранения и откуда возможна их оперативная доставка в зоны чрезвычайных ситуаций.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций используются при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей, для развертывания и содержания временных пунктов проживания и питания пострадавших граждан, оказания им единовременной материальной помощи и других первоочередных мероприятий, связанных с обеспечением жизнедеятельности пострадавшего населения.

Финансирование расходов по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет:

средств федерального бюджета - федеральный резерв материальных ресурсов;

средств федеральных органов исполнительной власти - резервы материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти;

средств бюджетов субъектов Российской Федерации - резервы материальных ресурсов субъектов Российской Федерации;

средств местных бюджетов - местные резервы материальных ресурсов;

собственных средств предприятий, учреждений и организаций - объектовые резервы материальных ресурсов.

Органам исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга, министерствам, ведомствам и организациям Российской Федерации, в ведении которых находятся ядерно, радиационно, химически опасные предприятия, а также гидросооружения, в соответствии с постановлением

Правительства Российской Федерации «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов» от 01.03.1993г. N 178 необходимо обеспечивать:

- включение в проекты на строительство потенциально опасных объектов разделов, предусматривающих создание локальных систем оповещения;
- проектирование и строительство локальных систем оповещения на действующих потенциально опасных объектах;
- создание объединенных локальных систем оповещения для групп потенциально опасных объектов, размещенных компактно в пределах крупных промышленных центров (зон), с централизованным управлением от органов управления по делам ГО и ЧС муниципальных образований, включив их проектирование и строительство в генеральные планы развития промышленных центров (зон).

В соответствии с приказом МЧС России от 23 декабря 2005г. N 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований», нештатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями, имеющими потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующими их, а также имеющими важное оборонное и экономическое значение или представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, и другими организациями из числа своих работников. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут создавать, содержать и организовывать деятельность нештатных аварийно-спасательных формирований для решения задач на своих территориях.

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются с учетом Примерного перечня создаваемых нештатных аварийно-спасательных формирований (приложение N 1 к вышеуказанному приказу). Оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований осуществляется в соответствии с Примерными нормами оснащения (табелизации) нештатных аварийно-спасательных формирований специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами (приложение N 2 к приказу). В зависимости от местных условий и при наличии материально-технической базы могут создаваться и другие нештатные аварийно-спасательные формирования.

Приказом МЧС России от 1 октября 2014г. N 543 утверждено Положение об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты.

В соответствии с Положением обеспечение населения СИЗ осуществляется в соответствии с основными задачами в области гражданской обороны и в комплексе мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также для защиты населения при возникновении чрезвычайных ситуаций.

СИЗ для населения включают в себя средства индивидуальной защиты

органов дыхания и медицинские средства индивидуальной защиты.

Накопление запасов (резервов) СИЗ осуществляется заблаговременно федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациями с учетом факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, представляющих непосредственную угрозу жизни и здоровью населения.

Обеспечению СИЗ подлежит население, проживающее на территориях в пределах границ зон:

защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия;

возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно- и химически опасных объектов.

Обеспечение населения СИЗ осуществляется:

федеральными органами исполнительной власти - работников этих органов и организаций, находящихся в их ведении;

органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - работников этих органов, работников органов местного самоуправления и организаций, находящихся в их ведении соответственно, а также неработающего населения соответствующего субъекта Российской Федерации, проживающего на территориях в пределах границ зон, указанных в настоящего Положения;

организациями - работников этих организаций.

Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в области гражданской обороны

Статистика типовых и массовых нарушений обязательных требований с разъяснениями о возможных мероприятиях по их устранению («как делать нельзя»).

В 2018 году сотрудниками управления надзорной деятельности и профилактической работы и его территориальными подразделениями в области гражданской обороны проведено 11 проверок (АППГ – 12), в том числе 8 плановых (АППГ – 8) и 3 внеплановые проверки (АППГ – 4). В целях устранения выявленных нарушений было выдано 6 предписаний (АППГ - 4).

В отношении должностных лиц за выявленные нарушения в области ГО возбуждено 7 дел об административных правонарушениях (АППГ – 4) в том числе:

- ст. 20.7 ч. 1 – 4 дела;
- ст. 20.7 ч. 2 – 1 дело;
- ст. 19.5 ч. 1 - 2 дела.

К административной ответственности привлечено 7 должностных лиц, сумма штрафов составила 32 тысячи рублей.

К основным (типичным) нарушениям обязательных требований в области гражданской обороны можно отнести:

- отсутствие курсового обучения в области гражданской обороны уполномоченного по делам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций;
- отсутствие запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны.

Причины возникновения типовых нарушений обязательных требований.

а) Неясность или неоднозначность трактовки обязательного требования.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, по вопросам неясности или неоднозначности трактовки обязательного требования в Главное управление не обращались.

б) Отсутствие информации в публичном доступе о наличии и содержании обязательного требования.

Порядок информирования об исполнении государственной функции осуществляется в соответствии с приказом МЧС России от 26.06.2016 № 358 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны».

номера телефонов для справок (консультаций) и адреса электронной почты (при наличии) надзорных органов;

порядок рассмотрения обращений и получения консультаций; порядок обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц надзорного органа;

ежегодный план проведения плановых проверок;

программа профилактических мероприятий субъекта Российской Федерации по профилактике нарушений обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны;

информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах;

текст настоящего Административного регламента с приложениями.

На официальном сайте МЧС России размещена информация о деятельности надзорных органов, их компетенции, а также законодательные и нормативные правовые акты. Также в разделе «Законодательство» размещен перечень нормативных правовых актов Российской Федерации, соблюдение требований которых проверяется при проведении проверок в соответствии с компетенцией надзорных органов МЧС России.

Сведения об информировании о порядке исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области пожарной безопасности содержатся в разделе «Информация об услугах» федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг».

в) Избыточность, дублирование, устаревание обязательного требования.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, по вопросам избыточности, дублирования, устаревания обязательных требований в Главное управление не обращались.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе проведения мероприятий по контролю, содержат достаточные для достижения необходимого уровня безопасности положения, которые научно обоснованы и являются доступными для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

г) Высокий уровень издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможной ответственности.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, по вопросам высокого уровня издержек по соблюдению обязательных требований по сравнению с уровнем возможной ответственности в Главное управление не обращались.

Составы и санкции за нарушения требований в области гражданской обороны, предусмотренные Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации, не требуют дополнительного разъяснения и соответствуют тяжести совершенного правонарушения.

д) Отсутствие связи несоблюдения обязательного требования с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, по вопросам отсутствия связи несоблюдения обязательного требования с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям в Главное управление не обращались.

Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным («как делать нужно (можно).

В целях подготовки населения в области гражданской обороны в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2000г. N 841 «Об утверждении Положения об организации обучения в области гражданской обороны» лица, подлежащие обучению, подразделяются на следующие группы:

а) руководители федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, главы муниципальных образований, главы местных администраций и руководители организаций (далее именуются - руководители);

б) должностные лица гражданской обороны, руководители и работники органов, осуществляющих управление гражданской обороной (далее именуются - должностные лица и работники гражданской обороны), преподаватели курса "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплины "Безопасность жизнедеятельности" организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным

программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования;

в) личный состав формирований и служб;

г) работающее население;

д) обучающиеся организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования (кроме программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, программ ассистентуры - стажировки) (далее именуются - обучающиеся);

е) неработающее население.

Обучение является обязательным и проводится в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации (далее именуются - учебно-методические центры) и в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, на курсах гражданской обороны муниципальных образований (далее именуются - курсы гражданской обороны), по месту работы, учебы и месту жительства граждан.

Повышение квалификации руководителей организаций, должностных лиц и работников гражданской обороны проводится не реже одного раза в 5 лет, повышение квалификации преподавателей курса «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» организаций, осуществляющих образовательную деятельность, - не реже одного раза в 3 года. Для данных категорий лиц, впервые назначенных на должность, повышение квалификации в области гражданской обороны в течение первого года работы является обязательным.

Обучение групп населения, указанных в настоящем Положении, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также в организациях по месту работы граждан и на курсах гражданской обороны по программам курсового обучения в области гражданской обороны осуществляется по соответствующим программам, разрабатываемым организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и другими организациями на основе соответственно примерных дополнительных профессиональных программ в области гражданской обороны и примерных программ курсового обучения в области гражданской обороны, утверждаемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Обучение в области гражданской обороны лиц, обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования (кроме программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, программ ассистентуры - стажировки), осуществляется в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами и с учетом соответствующих примерных основных образовательных программ.

В целях организации и осуществления обучения населения в области гражданской обороны организации:

разрабатывают с учетом особенностей деятельности организаций и на основе примерных программ, утвержденных соответственно Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, рабочие программы обучения личного состава формирований и служб организаций, а также рабочие программы обучения работников организаций в области гражданской обороны;

осуществляют обучение личного состава формирований и служб организаций, а также работников организаций в области гражданской обороны;

создают и поддерживают в рабочем состоянии соответствующую учебно-материальную базу.

В соответствии с приказом МЧС России от 14 ноября 2008г. N 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» организациями в целях решения задач в области гражданской обороны планируются и осуществляются следующие мероприятия:

разработка с учетом особенностей деятельности организаций и на основе примерных программ, утвержденных МЧС России, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления соответственно, рабочих программ обучения личного состава формирований и служб организаций, а также рабочих программ обучения работников организаций в области гражданской обороны;

осуществление обучения личного состава формирований и служб организаций, а также работников организаций в области гражданской обороны;

создание и поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы для подготовки работников организаций в области гражданской обороны;

пропаганда знаний в области гражданской обороны.

В целях решения задачи, связанной с оповещением населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера в соответствии с пунктом 3 статьи 9 Федерального закона от 12.02.98г.

№ 28-ФЗ «О гражданской обороне» организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, создают и поддерживают в состоянии готовности локальные системы оповещения).

В соответствии с приказом МЧС России от 14 ноября 2008г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» организации проводят следующие мероприятия:

- создание и совершенствование системы оповещения работников;
- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности локальных систем оповещения на потенциально опасных объектах и в районах их размещения в установленном порядке;
- установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;
- комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания и других технических средств передачи информации;
- сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею.

В соответствии с приказом МЧС России от 31.07.2006г. № 440 «Об утверждении Примерного положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций» на структурные подразделения (работников) по гражданской обороне организаций возложены задачи:

- организации создания и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию локальных систем оповещения;
- организации создания и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем связи и оповещения на пунктах управления этих организаций.

В целях решения задачи, связанной с эвакуацией населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2004г. № 303 утверждены «Правила эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы». В соответствии с утвержденным порядком организация планирования, подготовки и проведения эвакуации, а также подготовка районов для размещения эвакуированного населения и его жизнеобеспечения, хранения материальных и культурных ценностей возлагаются:

- а) в федеральных органах исполнительной власти - на руководителей федеральных органов исполнительной власти;
- б) в субъектах Российской Федерации и входящих в их состав муниципальных образованиях - на руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководителей органов местного самоуправления;
- в) в организациях - на руководителей организаций.

Эвакуации подлежат:

а) работники расположенных в населенных пунктах организаций, переносящих производственную деятельность в военное время в загородную зону (далее - работники организации, переносящих производственную деятельность в загородную зону), а также неработающие члены семей указанных работников;

б) нетрудоспособное и не занятое в производстве население;

в) материальные и культурные ценности.

К материальным ценностям, подлежащим эвакуации, относятся:

а) государственные ценности (золотовалютные резервы, банковские активы, ценные бумаги, эталоны измерения, запасы драгоценных камней и металлов, документы текущего делопроизводства и ведомственные архивы государственных органов и организаций, электронно-вычислительные системы и базы данных);

б) производственные и научные ценности (особо ценное научное и производственное оборудование, страховой фонд технической документации, особо ценная научная документация, базы данных на электронных носителях, научные собрания и фонды организации);

в) запасы продовольствия, медицинское оборудование объектов здравоохранения, оборудование объектов водоснабжения, запасы медицинского имущества и запасы материальных средств, необходимые для первоочередного жизнеобеспечения населения;

г) сельскохозяйственные животные, запасы зерновых культур, семенные и фуражные запасы;

д) запасы материальных средств для обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

К культурным ценностям, подлежащим эвакуации, относятся:

а) культурные ценности мирового значения;

б) российский страховой фонд документов библиотечных фондов;

в) культурные ценности федерального (общероссийского) значения;

г) электронные информационные ресурсы на жестких носителях;

д) культурные ценности, имеющие исключительное значение для культуры народов Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007г. N 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с эвакуацией населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, являются:

- организация планирования, подготовки и проведения эвакуации;
- подготовка районов размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;
- создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

В соответствии с приказом МЧС России от 14 ноября 2008г. N 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в

муниципальных образованиях и организациях» организации планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

- организация планирования, подготовки и проведения эвакуации работников и членов их семей, материальных и культурных ценностей в безопасные районы организаций, прекращающих в военное время производственную деятельность в городах и населенных пунктах, отнесенных к группам по гражданской обороне, в населенных пунктах, имеющих организации, отнесенные к категории особой важности по гражданской обороне, и железнодорожные станции первой категории, и населенных пунктах, расположенных в зонах возможного катастрофического затопления в пределах 4-часового добегания волны прорыва при разрушении гидротехнических сооружений, а также рассредоточение работников организаций, продолжающих в военное время производственную деятельность в указанных населенных пунктах;
- подготовка районов размещения работников и членов их семей, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;
- разработка согласованных с органами местного самоуправления планов размещения работников и членов их семей в загородной зоне, получение ордеров на занятие жилых и нежилых зданий (помещений);
- создание и организация деятельности эвакуационных органов организаций, а также подготовка их личного состава.

В целях решения задачи, связанной с предоставлением населению средств индивидуальной и коллективной защиты предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты предусмотрено Федеральным законом от 12 февраля 1998г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне".

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999г. N 1309 утвержден Порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, который определяет правила создания в мирное время, период мобилизации и военное время на территории Российской Федерации убежищ и иных объектов гражданской обороны.

Убежища создаются для защиты:

- работников наибольшей работающей смены организаций, расположенных в зонах возможных сильных разрушений и продолжающих свою деятельность в период мобилизации и военное время, а также работников работающей смены дежурного и линейного персонала организаций, обеспечивающих жизнедеятельность городов, отнесенных к группам по гражданской обороне, и организаций, отнесенных к категории особой важности по гражданской обороне;
- работников атомных станций и организаций, обеспечивающих функционирование и жизнедеятельность этих станций;
- нетранспортабельных больных, находящихся в учреждениях здравоохранения, расположенных в зонах возможных сильных разрушений, а также обслуживающего их медицинского персонала;
- трудоспособного населения городов, отнесенных к особой группе по гражданской обороне.

Противорадиационные укрытия создаются для защиты:

- работников организаций, расположенных за пределами зон возможных сильных разрушений и продолжающих свою деятельность в период мобилизации и военное время;

- населения городов и других населенных пунктов, не отнесенных к группам по гражданской обороне, а также населения, эвакуируемого из городов, отнесенных к группам по гражданской обороне, зон возможных сильных разрушений организаций, отнесенных к категории особой важности по гражданской обороне, и зон возможного катастрофического затопления.

Специализированные складские помещения создаются для хранения средств индивидуальной защиты, приборов радиационной и химической разведки, дозиметрического контроля и другого имущества гражданской обороны.

Организации:

- создают в мирное время по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, в сфере ведения которых они находятся, объекты гражданской обороны;

- обеспечивают сохранность объектов гражданской обороны, принимают меры по поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию;

- ведут учет существующих и создаваемых объектов гражданской обороны.

В соответствии с приказом МЧС России от 14 ноября 2008г. N 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» организации в соответствии с приказом осуществляют следующие мероприятия:

- поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны, находящихся в ведении организации;

- разработка планов наращивания инженерной защиты организаций, продолжающих и переносящих в загородную зону производственную деятельность в военное время;

- строительство убежищ гражданской обороны для укрытия наибольшей работающей смены организаций, продолжающих производственную деятельность в городах и населенных пунктах, отнесенных к группам по гражданской обороне, в населенных пунктах, имеющих организации, отнесенные к категории особой важности по гражданской обороне, и железнодорожные станции первой категории, и населенных пунктах, расположенных в зонах возможного катастрофического затопления в пределах 4-часового добегания волны прорыва при разрушении гидротехнических сооружений;

- накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты для обеспечения ими работников организаций;

- разработка планов выдачи и распределения средств индивидуальной защиты работникам организаций в установленные сроки.

Порядок содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время определен приказом МЧС России от 21 июля 2005г. N 575 «Об утверждении Порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время».

Содержание ЗС ГО в мирное время обязано обеспечить постоянную готовность помещений и оборудования систем жизнеобеспечения к переводу их в установленные сроки на режим защитных сооружений и необходимые условия для безопасного пребывания укрываемых в ЗС ГО, как в военное время, так и в условиях чрезвычайных ситуаций мирного времени. Для поддержания ЗС ГО в готовности к использованию в организациях могут создаваться формирования по их обслуживанию.

При использовании ЗС ГО в части соблюдения противопожарных требований надлежит руководствоваться требованиями пожарной безопасности в Российской Федерации в зависимости от назначения помещений ЗС ГО в мирное время.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000г. N 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств» определен порядок накопления, хранения и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств. Запасы иных средств включают в себя вещевое имущество, средства связи и оповещения, средства радиационной, химической и биологической защиты, в том числе средства индивидуальной защиты, отдельные виды топлива, спички, табачные изделия, свечи и другие средства.

Приказом МЧС России от 1 октября 2014г. N 543 утверждено Положение об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты.

В соответствии с Положением обеспечение населения СИЗ осуществляется в соответствии с основными задачами в области гражданской обороны и в комплексе мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также для защиты населения при возникновении чрезвычайных ситуаций.

СИЗ для населения включают в себя средства индивидуальной защиты органов дыхания и медицинские средства индивидуальной защиты.

Накопление запасов (резервов) СИЗ осуществляется заблаговременно федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациями с учетом факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, представляющих непосредственную угрозу жизни и здоровью населения.

Обеспечение населения СИЗ осуществляется:

федеральными органами исполнительной власти - работников этих органов и организаций, находящихся в их ведении;

органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - работников этих органов, работников органов местного самоуправления и организаций, находящихся в их ведении соответственно, а также неработающего

населения соответствующего субъекта Российской Федерации, проживающего на территориях в пределах границ зон, указанных в настоящем Положении;

организациями - работников этих организаций.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организации определяют номенклатуру, объемы СИЗ в запасах (резервах), создают (накапливают) и содержат их в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000г. N 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

Информация о номенклатуре, количестве и распределении в запасах (резервах) СИЗ федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций и их использовании направляется в МЧС России.

Требования к складским помещениям, а также к порядку накопления, хранения, учета, использования и восполнения запасов (резервов) СИЗ определены приказом МЧС России от 27.05.2003г. N 285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля». При обеспечении соответствующих условий хранения разрешается хранить СИЗ на рабочих местах.

Места хранения и выдачи запасов (резервов) СИЗ должны быть максимально приближены к местам работы и проживания населения с целью гарантированного обеспечения его защиты.

При отсутствии собственных мест хранения запасов (резервов) СИЗ у федеральных органов исполнительной власти и организаций допускается хранение СИЗ на складах других организаций.

По решению руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций СИЗ могут выдаваться населению на хранение по месту жительства при условии обеспечения их сохранности.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организации осуществляют контроль за созданием, хранением и использованием запасов (резервов) СИЗ в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000г. N 379 "О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

Приказом МЧС России от 27.05.2003г. N 285 утверждены Правила использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля, которые устанавливают требования к складским помещениям, а также порядку накопления, хранения, учета, использования и восполнения запасов средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля. Исполнение требований настоящих Правил обязательно для организаций, использующих и содержащих средства индивидуальной защиты, приборы радиационной,

химической разведки и контроля (далее - средства радиационной и химической защиты) в интересах гражданской обороны.

Правила определяют порядок использования и содержания:

- средств индивидуальной защиты органов дыхания (фильтрующих и изолирующих противогазов, дополнительных патронов и респираторов, камер защитных детских);
- средств индивидуальной защиты кожи (фильтрующей одежды и изолирующих средств: костюмов, комплектов);
- приборов радиационной разведки и контроля (сигнализаторов радиоактивности, радиометров-рентгенметров, измерителей мощности дозы, индивидуальных дозиметров, радиометрических установок и приборов);
- приборов химической разведки и контроля (войсковых приборов химической разведки, медицинских приборов химической разведки, газоанализаторов для контроля воздуха).

Средства радиационной и химической защиты в местах хранения размещаются отдельно от материальных ценностей текущего довольствия и должны соответствовать утвержденной номенклатуре и требованиям ГОСТов (технических условий). Их качественное состояние должно быть подтверждено паспортами, формулярами, актами лабораторных испытаний и свидетельствами.

В целях решения задачи, связанной с проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера в соответствии с приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. N 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» организации в целях решения задачи по проведению аварийно-спасательных работ осуществляют следующие основные мероприятия:

- создание, оснащение и подготовка нештатных аварийно-спасательных формирований организациями, имеющими потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующими их, а также имеющими важное оборонное и экономическое значение или представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время;
- создание, оснащение и подготовка организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне и (или) продолжающими или переносящими в загородную зону производственную деятельность в военное время, спасательных служб;
- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения действий сил гражданской обороны.

В соответствии с приказом МЧС России от 31 июля 2006г. N 440 "Об утверждении Примерного положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций» структурные подразделения (работники) по гражданской обороне организаций:

- участвуют в планировании проведения аварийно-спасательных работ;
- организуют обучение работников организаций способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии с приказом МЧС России от 23 декабря 2005г. N 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» нештатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями, имеющими потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующими их, а также имеющими важное оборонное и экономическое значение или представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, и другими организациями из числа своих работников. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут создавать, содержать и организовывать деятельность нештатных аварийно-спасательных формирований для решения задач на своих территориях.

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются с учетом Примерного перечня создаваемых нештатных аварийно-спасательных формирований (приложение N 1 к приказу). Оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований осуществляется в соответствии с Примерными нормами оснащения (табелизации) нештатных аварийно-спасательных формирований специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами (приложение N 2 к приказу). В зависимости от местных условий и при наличии материально-технической базы могут создаваться и другие нештатные аварийно-спасательные формирования.

В целях решения задачи, связанной с обеспечением устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера в соответствии с Приказом МЧС России от 14 ноября 2008г. N 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» организации в целях решения задачи по разработке и осуществлению мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

- создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости и функционирования организаций в военное время;
- разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, в том числе в проектах строительства;
- планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

- заблаговременное создание запасов материально-технических средств, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для восстановления производственного процесса;
- создание страхового фонда документации;
- повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

Правоприменительная практика в области организации и осуществления государственного надзора во внутренних водах и в территориальном море РФ за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями), стоянками для них

Контроль за использованием маломерными судами на водных объектах

Осуществление надзора и контроля на водных объектах Пензенской области подразделениями ГИМС проводится в соответствии с требованиями Административного регламента МЧС России по исполнению государственной функции по надзору во внутренних водах и в территориальном море РФ за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок, утвержденного Приказом МЧС России № 607 от 18.10.2013 г.

За 2018 год государственными инспекторами ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по Пензенской области» проведено 274 патрулирования, из них 113 совместно со спасателями.

В ходе проведенных рейдов и патрулирований выявлено 63 административных правонарушений.

Основными видами правонарушений явились:

- управление судном не прошедшим технического освидетельствования (п.1 ст. 11.8 КоАП РФ) – 12;
- управление судном лицом, не имеющим права управления – 2 (п. 2 ст. 11.8 КоАП РФ);
- управление судном не зарегистрированным в установленном порядке (п. 3 ст. 11.8 КоАП РФ) – 37;
- нарушение правил плавания (ст. 11.7 КоАП РФ) – 1;
- невыполнение в срок законного предписания (ст. 19.5 КоАП РФ) – 4;
- неуплата административного штрафа (ст. 20.25 КоАП РФ) - 7.

Наложено административных штрафов на сумму 143 тыс. руб.

Плановые и внеплановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

Государственными инспекторами ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по Пензенской области» совместно с представителями органов исполнительной власти, полиции, спасателями, рыбоохраной, средствами массовой информации, ВОСВОД регулярно проводятся профилактические мероприятия по предупреждению несчастных случаев.

За 2018 год проведено 1391 выступление и публикации в СМИ по вопросам профилактики несчастных случаев и охраны жизни людей на водных объектах, также были задействованы интернет-ресурсы.

С целью улучшения качества надзора за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок, а также обеспечения безопасности людей на водных объектах, Государственной инспекцией по маломерным судам Пензенской области необходимо:

интенсивно участвовать в информационно-пропагандистской работе;

регулярно обновлять информацию на Интернет-сайте ГУ МЧС России по Пензенской области об осуществлении практической деятельности ГИМС и государственных услугах;

организовать совместные профилактические выезды со спасателями, сотрудниками МВД, представителями средств массовой информации, внештатными инспекторами, общественными организациями;

выполнять мероприятия по организации обеспечения безопасности людей на водных объектах в осенне-зимний период текущего года.

Надзор за базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов, пляжами

Всего на учете в ГИМС МЧС России по Пензенской области состоит 4 базы (сооружений) для стоянок маломерных судов. За 2018 год освидетельствовано и допущено к эксплуатации 4 базы для стоянок маломерных судов. Зарегистрировано 75 судов, аттестовано – 127 судоводителей, освидетельствовано – 141 судно, освидетельствован и допущен к эксплуатации – 1 наплавной мост.

За купальный сезон 2018 года было освидетельствовано и допущено к эксплуатации 12 пляжей.

Выдано предписаний об устранении выявленных нарушений – 5.

Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным («как делать нужно (можно)»)

Во избежание административного наказания владельцем баз необходимо организовать контроль за выпуском маломерных судов, а именно:

а) проверять у судоводителя удостоверение на право управления маломерным судном, судовой билет с отметкой о прохождении ежегодного технического освидетельствования (осмотра);

б) проверять идентификационный номер или его несоответствия записям в судовом билете;

г) проверять наличие неисправностей на судне, с которыми запрещено его пользование;

д) проверять отсутствие на судне указанных в судовом билете норм снабжения;

е) сверять нормы пассажировместимости и грузоподъемности;

ж) проверять размещения пассажиров (грузов), вызывающего опасный крен

или дифферент;

з) проверять наличие на судне взрывоопасных и огнеопасных грузов, если судно не предназначено (не приспособлено) для перевозки этих грузов или если их перевозка осуществляется совместно с пассажирами;

и) не выпускать судно, если прогнозируется опасная гидрометеобстановка на водоеме для плавания судна данного типа;

к) не выпускать судно при нахождении судоводителя в состоянии опьянения.

Причинами возникновения административных правонарушений является невыполнение Правил пользования маломерными судами и Правил технического надзора за маломерными судами, базами (сооружениями) для их стоянок, пляжами и другими местами массового отдыха на водоемах, судоводителями и должностными лицами (ответственными за пользование) баз (сооружений) для стоянок маломерных судов и пляжей.

Правоприменительная практика в области лицензионного контроля при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений

За 2018 год на территории Пензенской области зарегистрировано и осуществляют лицензируемую деятельность в области пожарной безопасности 199 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из которых 15 организаций осуществляют деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и 184 организации осуществляют деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

В рамках исполнения государственной функции при осуществлении лицензионного контроля деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений за 2018 год в отношении лицензиатов проведено 1 внеплановое мероприятие по лицензионному контролю. По данному мероприятию был составлен положительный акт проверки возможности выполнения лицензионных требований.

Случаев вынесения решений судами о назначении административного наказания в виде административного приостановления деятельности лицензиата за грубое нарушение лицензионных требований не зарегистрировано.

Случаев аннулирования лицензий за отчетный период не зарегистрировано.

Случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа в области пожарной безопасности, за отчетный период не зарегистрировано.

С целью мониторинга случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства,

произошедших по причине нарушения лицензионных требований производится анализ произошедших пожаров, с обращением внимания на качество работы систем обеспечения пожарной безопасности.

Случаев оспаривания в суде оснований и результатов проведения МЧС России мероприятий по лицензионному контролю, оспаривания результатов рассмотрения заявлений лицензиатов за отчетный период не зарегистрировано.

В целях повышения эффективности лицензирования деятельности в области пожарной безопасности предлагаем соответствующим нормативным правовым актом РФ или нормативным документом по пожарной безопасности для соискателей лицензии (лицензиатов) установить требования по наличию у соискателя лицензии (лицензиата) помещений, необходимых для выполнения работ и оказания услуг.

Правоприменительная практика в области лицензионного контроля при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры

В рамках исполнения государственной функции при осуществлении лицензионного контроля деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры за 2018 год в отношении лицензиатов проверок по лицензионному контролю не проводилось. Акты проверки возможности выполнения лицензионных требований с выводом о не способности осуществлять деятельность не оформлялись.

Случаев вынесения решений судами о назначении административного наказания в виде административного приостановлении деятельности лицензиата за грубое нарушение лицензионных требований не зарегистрировано.

Случаев аннулирования лицензий за отчетный период не зарегистрировано.

Случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа в области пожарной безопасности, за отчетный период не зарегистрировано.

С целью мониторинга случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, произошедших по причине нарушения лицензионных требований производится анализ произошедших пожаров, с обращением внимания на качество работы систем обеспечения пожарной безопасности.

Случаев оспаривания в суде оснований и результатов проведения МЧС России мероприятий по лицензионному контролю, оспаривания результатов рассмотрения заявлений лицензиатов за отчетный период не зарегистрировано.

Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным («как делать нужно (можно)»)

В соответствии с требованиями абзаца 2 части 3 статьи 8 Федерального закона от 04.05.2011 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» для осуществления лицензируемого вида деятельности необходимо наличие у соискателя лицензии и лицензиата помещений, зданий, сооружений и иных объектов по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, технических средств, оборудования и технической документации, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности. Данное оборудование и технические средства утверждены приказом МЧС от 30 октября 2017 г. №478 «Об утверждении минимального перечня оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

В соответствии с требованиями подпункта «б» пункта 4 положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденному постановлением Правительства РФ № 1225 от 30.12.2011 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» для осуществления лицензируемого вида деятельности необходимо наличие в штате у соискателя лицензии (лицензиата) работников, заключивших с ним трудовые договоры, имеющих профессиональное техническое образование или профессиональную подготовку и прошедших повышение квалификации, соответствующее выполнению работ и оказанию услуг, а также минимальный стаж работы (не менее чем у 50 процентов работников) в области лицензируемой деятельности, составляющий 3 года, - для юридического лица.

Заместитель начальника управления -
начальник отдела дознания и административной практики
управления надзорной деятельности и профилактической работы
Главного управления МЧС России по Пензенской области
полковник внутренней службы

А.А. Ближин

В соответствии с требованиями абзаца 2 части 3 статьи 8 Федерального закона от 04.05.2011 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» для осуществления лицензируемого вида деятельности необходимо наличие у соискателя лицензии и лицензиата помещений, зданий, сооружений и иных объектов по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, технических средств, оборудования и технической документации, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности. Данное оборудование и технические средства утверждены приказом МЧС от 30 октября 2017 г. №478 «Об утверждении минимального перечня оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

В соответствии с требованиями подпункта «б» пункта 4 положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденному постановлением Правительства РФ № 1225 от 30.12.2011 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» для осуществления лицензируемого вида деятельности необходимо наличие в штате у соискателя лицензии (лицензиата) работников, заключивших с ним трудовые договоры, имеющих профессиональное техническое образование или профессиональную подготовку и прошедших повышение квалификации, соответствующее выполнению работ и оказанию услуг, а также минимальный стаж работы (не менее чем у 50 процентов работников) в области лицензируемой деятельности, составляющий 3 года, - для юридического лица.

Заместитель начальника управления -
начальник отдела дознания и административной практики
управления надзорной деятельности и профилактической работы
Главного управления МЧС России по Пензенской области
полковник внутренней службы


А.А. Ближин