

УТВЕРЖДАЮ

Начальник Главного управления  
МЧС России по Псковской области  
генерал-майор внутренней службы

 В.И. Филимонов

« 29 » 03 20 17 года

**Доклад  
по правоприменительной практике  
органов надзорной деятельности  
Главного управления МЧС России  
по Псковской области  
за 1 квартал 2017 года**

ПСКОВ – 2017

## СОДЕРЖАНИЕ

Общие положения.....	3
Раздел 1. Федеральный государственный пожарный надзор.....	4
Раздел 2. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.....	22
Раздел 3. Государственный надзор в области гражданской обороны.....	24
Раздел 4. Государственный надзор во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок .....	27
Раздел 5. Лицензионный контроль при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, а также по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.....	35

### Общие положения

В соответствии с действующим законодательством МЧС России осуществляет 6 видов государственного надзора (контроля):

федеральный государственный пожарный надзор;

федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

государственный надзор в области гражданской обороны;

государственный надзор во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок;

лицензионный контроль при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;

лицензионный контроль при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

С 2014 года Министерством ведется активная работа по снижению избыточной административной нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства и повышению доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорной деятельности.

В рамках реализации положений «реформы контрольной и надзорной деятельности» Главным управлением МЧС России по Псковской области подготовлен обзор правоприменительной практики органов надзорной деятельности за 1 квартал 2017 года.

Целями обзора являются:

обеспечение единства практики применения органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля, его подразделениями и территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения

информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах производства или оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обзора являются:

выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля, его подразделениями и территориальными органами обязательных требований;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства; выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

## **1. Федеральный государственный пожарный надзор**

На территории Псковской области в 2016 году было зарегистрировано 13 261 объект надзора (АППГ количество объектов составляло 11 883, увеличение на 11,60%). В среднем по области на одного государственного инспектора по пожарному надзору приходится 200 объектов надзора:

Проведение плановых проверок в 2016 году осуществлялось в соответствии с Планом проведения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления на 2016 год, размещенным на официальных интернет-сайтах Генеральной прокуратуры Российской Федерации, МЧС России и Главного управления МЧС России по Псковской области. План прошел все необходимые согласования с прокуратурой Псковской области и прокуратурами городов (районов) по территориальности. Проведение совместных проверок согласовано с участвующими надзорными органами.

При подготовке Плана проведения плановых проверок на 2016 год Главное управление руководствовалось Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О

защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора), поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также указаниями МЧС России.

В результате внедрения новых подходов количество проверок на объектах защиты сократилось более чем на 50 % и прежде всего это коснулось предпринимательского сектора.

За 12 месяцев 2016 года государственными инспекторами по пожарному надзору запланировано и проведено 434 плановых мероприятия по надзору за соблюдением требований пожарной безопасности (АППГ - 989 плановых мероприятий по надзору за соблюдением требований пожарной безопасности, - 56,12%).

По результатам проведения плановых проверок за соблюдением требований пожарной безопасности проведенных государственными инспекторами по пожарному надзору выявлены нарушения требований пожарной безопасности на 347 объектах. В общей сложности выявлено 2895 нарушений. В целях устранения, выявленных нарушений требований пожарной безопасности руководителям организаций, учреждений, индивидуальным предпринимателям, гражданам вручено 381 предписание.

За 12 месяцев 2016 года проведено 959 внеплановых проверок, по следующим основаниям:

831 – истечение срока исполнения предписания;

59 – поступление в органы государственного пожарного надзора информации об угрозе причинения вреда жизни, здоровью граждан;

66 – распоряжение органа государственного пожарного надзора в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации;

3 – поступление в органы государственного пожарного надзора требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов Российской Федерации по поступившим в органы прокуратуры Российской Федерации материалам и обращениям.

Количество внеплановых проверок, проведенных в 2016 году снизилось по сравнению с АППГ на 46,15% (в 2015 году проведено – 1781).

По результатам проведения внеплановых проверок выявлены нарушения требований пожарной безопасности на 423 объектах. В общей сложности выявлено 2033 нарушения. В целях устранения, выявленных нарушений требований пожарной безопасности руководителям организаций, учреждений, индивидуальным предпринимателям, гражданам вручено 481 предписание.

## Объекты образования

На объектах образования Псковской области проведено 112 плановых проверок, в ходе которых на 98 объектах защиты выявлены нарушения требований пожарной безопасности. В общей сложности выявлено 301 нарушение.

Проведено 187 мероприятий по контролю за исполнением ранее врученных предписаний, в ходе которых выявлено 343 нарушения требований пожарной безопасности на 92 объектах.

Проведено 5 проверок в соответствии с поступившими в органы государственного пожарного надзора информациями об угрозе причинения вреда жизни, здоровью граждан. В ходе проведения проверок на 3 объектах выявлено 5 нарушений требований пожарной безопасности.

Внеплановые проверки по поручениям Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, требованиям прокурора на объектах образования не проводились.

Основными нарушениями требований пожарной безопасности послужили:

ширина эвакуационных выходов не соответствуют установленным требованиям пожарной безопасности;

сети внутреннего противопожарного водопровода находятся в неисправном состоянии;

запоры на дверях эвакуационных выходов должны не обеспечивают возможность их свободного открывания изнутри без ключа;

кабельные линии систем противопожарной защиты не соответствуют действующим нормам;

система пожарной сигнализации объекта не обеспечивает дублирование подачи сигналов о возникновении пожара на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта.

Предложения по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения:

проведение ежеквартальных рабочих совещаний с представителями образовательных учреждений с привлечением представителей органов местного самоуправления;

направление ежеквартальных обобщенных информации о выявленных нарушениях в управления образования городов (районов);

в случае «длящихся» нарушений требований пожарной безопасности направлять информацию в Государственное управление образования Псковской области через управление надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления;

проведение на объектах защиты независимой оценки пожарного риска.

## Объекты здравоохранения

На объектах здравоохранения Псковской области проведено 23 плановых проверки, в ходе которых на 22 объектах защиты выявлены нарушения требований пожарной безопасности. В общей сложности выявлено 185 нарушений.

Проведено 91 мероприятие по контролю за исполнением ранее врученных предписаний, в ходе которых выявлено 186 нарушений требований пожарной безопасности на 53 объектах.

Проведено 2 проверки в соответствии с поступившими в органы государственного пожарного надзора информацией об угрозе причинения вреда жизни, здоровью граждан. В ходе проведения проверок нарушений требований пожарной безопасности не выявлено.

Внеплановые проверки по поручениям Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, требованиям прокурора на объектах образования не проводились.

Основными нарушениями требований пожарной безопасности послужили:

- сети внутреннего противопожарного водопровода находятся в неисправном состоянии;

- запоры на дверях эвакуационных выходов должны не обеспечивают возможность их свободного открывания изнутри без ключа;

- кабельные линии систем противопожарной защиты не соответствуют действующим нормам;

- система пожарной сигнализации объекта не обеспечивает дублирование подачи сигналов о возникновении пожара на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта;

- не своевременно проводится проверка качества обработки (пропитки) деревянных конструкций чердачных помещений.

Предложения по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения:

- в случае «длящихся» нарушений требований пожарной безопасности направлять информацию в Государственный комитет по здравоохранению и фармации Псковской области через управление надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления;

- проведение ежеквартальных практических тренировок по эвакуации людей на случай возникновения пожаров или других чрезвычайных ситуаций с проведением дополнительных противопожарных инструктажей;

- проведение на объектах защиты независимой оценки пожарного риска.

## Объекты социальной защиты

На объектах, подведомственных Главному государственному управлению социальной защиты населения Псковской области проведено 3 плановых проверки,

в ходе которых на 3 объектах защиты выявлены нарушения требований пожарной безопасности. В общей сложности выявлено 16 нарушений.

Проведено 4 мероприятия по контролю за исполнением ранее врученных предписаний, в ходе которых установлено, что предложенные мероприятия выполнены в полном объеме.

Внеплановые проверки по поступившим в органы государственного пожарного надзора информациям об угрозе причинения вреда жизни, здоровью граждан, поручениям Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, требованиям прокурора на объектах, подведомственных Главному государственному управлению социальной защиты населения Псковской области не проводились.

### Объекты культуры

На объектах культуры Псковской области проведено 28 плановых проверок, в ходе которых на 27 объектах защиты выявлены нарушения требований пожарной безопасности. В общей сложности выявлено 142 нарушения.

Проведено 102 мероприятия по контролю за исполнением ранее врученных предписаний, в ходе которых выявлено 147 нарушений требований пожарной безопасности на 59 объектах.

Проведена 1 проверка в соответствии с поступившими в органы государственного пожарного надзора информациями об угрозе причинения вреда жизни, здоровью граждан. В ходе проведения проверки выявлено 1 нарушение требований пожарной безопасности.

Внеплановые проверки по поручениям Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, требованиям прокурора на объектах образования не проводились.

Основными нарушениями требований пожарной безопасности послужили:

сети внутреннего противопожарного водопровода находятся в неисправном состоянии;

запоры на дверях эвакуационных выходов должны не обеспечивают возможность их свободного открывания изнутри без ключа;

кабельные линии систем противопожарной защиты не соответствуют действующим нормам;

не своевременно проводится проверка качества обработки (пропитки) деревянных конструкций чердачных помещений;

не проводится огнезащитная обработка (пропитка) занавесов сцены, деревянных конструкций сценической коробки.

Предложения по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения:

в случае «длящихся» нарушений требований пожарной безопасности направлять информацию в Государственный комитет по культуре Псковской

области через управление надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления;

- проведение ежеквартальных рабочих совещаний с представителями объектов культуры с привлечением представителей органов местного самоуправления;
- проведение на объектах защиты независимой оценки пожарного риска.

### Объекты торговли

На объектах торговли Псковской области проведено 66 плановых проверок, в ходе которых на 63 объектах защиты выявлены нарушения требований пожарной безопасности. В общей сложности выявлено 402 нарушения.

Проведено 131 мероприятие по контролю за исполнением ранее врученных предписаний, в ходе которых выявлено 384 нарушения требований пожарной безопасности на 97 объектах.

Проведено 2 проверки в соответствии с поступившими в органы государственного пожарного надзора информациями об угрозе причинения вреда жизни, здоровью граждан. В ходе проведения проверок нарушений требований пожарной безопасности не выявлено.

Внеплановые проверки по поручениям Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, требованиям прокурора на объектах образования не проводились.

Основными нарушениями требований пожарной безопасности послужили:

- ширина эвакуационных выходов не соответствуют установленным требованиям пожарной безопасности;

- сети внутреннего противопожарного водопровода находятся в неисправном состоянии;

- отсутствует или находится в неисправном состоянии автоматическая пожарная сигнализация;

- кабельные линии систем противопожарной защиты не соответствуют действующим нормам;

- отсутствует требуемое количество первичных средств пожаротушения (огнетушителей);

- у руководителей не пройдено обучение по программе пожарно-технического минимума.

Предложения по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения:

- проведение ежеквартальных встреч с бизнес-сообществами;

- проведение на объектах защиты независимой оценки пожарного риска.

### Промышленные предприятия

На промышленных предприятиях Псковской области проведено 13 плановых проверок, в ходе которых на 13 объектах защиты выявлены нарушения требований пожарной безопасности. В общей сложности выявлено 99 нарушений.

Проведено 46 мероприятий по контролю за исполнением ранее врученных предписаний, в ходе которых выявлено 68 нарушений требований пожарной безопасности на 25 объектах.

Внеплановые проверки по поступившим в органы государственного пожарного надзора информациям об угрозе причинения вреда жизни, здоровью граждан, поручениям Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, требованиям прокурора на объектах, подведомственных Главному государственному управлению социальной защиты населения Псковской области не проводились.

Основными нарушениями требований пожарной безопасности послужили:

ширина эвакуационных выходов не соответствуют установленным требованиям пожарной безопасности;

сети внутреннего противопожарного водопровода находятся в неисправном состоянии;

отсутствует автоматическая установка пожаротушения в помещениях складов;

отсутствует требуемое количество первичных средств пожаротушения (огнетушителей);

помещения различных классов функциональной пожарной опасности не разделены между собой ограждающими конструкциями с нормируемыми пределами огнестойкости и классами конструктивной пожарной опасности или противопожарными преградами;

не разработаны инструкции о мерах пожарной безопасности;

Предложения по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения:

проведение ежеквартальных встреч с бизнес-сообществами;

проведение на объектах защиты независимой оценки пожарного риска.

В соответствии с требованиями приказа МЧС России от 28.07.2012 № 375 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности», приказа МЧС России от 30.11.2016 № 644 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности» все проверки проведены выездными.

Сроки проведения проверок не нарушены.

Проблемные вопросы при осуществлении федерального государственного пожарного надзора и способы их решения

Проблемные вопросы	Способы их решения
<p>подпункт «ж» пункт 10 постановления Правительства РФ от 28.10.2013 N 966 "О лицензировании образовательной деятельности" требуются реквизиты заключения о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности при осуществлении образовательной деятельности (в случае если соискателем лицензии является образовательная организация). При этом срок действия (выдачи) заключения не установлен, а противопожарное состояние объекта защиты может измениться.</p>	<p>Внести предложение о внесении изменений в постановление Правительства РФ от 28.10.2013 № 966 "О лицензировании образовательной деятельности".</p>
<p>В Правилах противопожарного режима в РФ отсутствует пункт, обязывающий граждан к содержанию придомовых территорий в противопожарном состоянии, обеспечивать очистку земельного участка от горючих отходов, мусора, тары и сухой растительности.</p>	<p>Внести предложение о внесении изменений в Правила противопожарного режима в Российской Федерации.</p>
<p>В части 2.6 статьи 77 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» отсутствует основание для проведения внеплановых проверок по контролю за исполнением ранее врученных предписаний. В связи, с чем проверить исполнение предписаний не представляется возможным.</p>	<p>Внести предложение о внесении изменений в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»</p>
<p>В Правилах противопожарного режима в РФ отсутствует пункт, обязывающий граждан соблюдать и поддерживать в быту противопожарный режим в РФ.</p>	<p>Внести предложение о внесении изменений в Правила противопожарного режима в Российской Федерации.</p>

### Работа с обращениями граждан

Главным управлением особое внимание уделяется порядку рассмотрения обращений граждан в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В 2016 в управление надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления поступило 61 обращение граждан по вопросам пожарной безопасности, из них:

от граждан – 44 обращения;

Администрации Псковской области (комитетов Администрации) – 8 обращений;

МЧС России – 5 обращений;

Федеральных органов исполнительной власти Псковской области – 4 обращения.

В соответствии с пунктом 3 статьи 8 (*направление и регистрация письменного обращения*) Федерального закона № 59-ФЗ 4 обращения граждан перенаправлены в соответствующие государственные органы, так как вопросы, указанные в обращениях, не относятся к компетенции Главного управления.

В Главное управление поступило 12 обращений заявителей о проверке юридических лиц, нарушающих требования пожарной безопасности, и 45 обращений поступило в отношении граждан. Обращений о проверке индивидуальных предпринимателей не поступало.

В целях инициирования проведения внеплановых проверок в отношении организаций (ЮЛ), не соблюдающих требования пожарной безопасности, в органы Прокуратуры направлено 12 заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок. По итогам рассмотрения заявлений органами Прокуратуры отказано в 8 случаях в связи с отсутствием оснований для проведения внеплановых выездных проверок (подп. 2 п. 11 ст. 10 ФЗ № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей...»). По другим основаниям органами Прокуратуры в проведении внеплановых выездных проверок отказано не было.

В 4 случаях органами Прокуратуры приняты положительные решения в согласовании проведения внеплановых выездных проверок.

По результатам проверок обращений заявителей в отношении организаций (ЮЛ) сотрудниками управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления подтверждено 3 факта нарушений требований пожарной безопасности, указанных в обращениях, и 1 факт не подтвердился. В отношении граждан подтверждено 7 фактов нарушений требований пожарной безопасности и 38 фактов не подтвердилось.

На основании вышеизложенного в 2016 году Главным управлением не допущено неотработанных в полном объеме обращений граждан, одно повторное обращение не являлось недоработкой сотрудников Главного управления.

Все обращения граждан рассмотрены в установленные законодательством РФ сроки, неудовлетворенных ответами Главного управления граждан не было, за исключением одного случая.

#### Открытость и прозрачность работы надзорных органов

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», в соответствии с решением Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства, протокол от 04.06.2013 № 4, указанием Главного государственного инспектора Российской

Федерации по пожарному надзору от 30.07.2013 № 43-3263-19, а также указанием Северо-Западного регионального центра МЧС России от 05.08.2013 № 8767-2-1-4 «Об опубликовании результатов надзорной деятельности» в целях открытости и прозрачности работы надзорных органов управлением надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления ежемесячно до 5 числа на официальном интернет – сайте размещается информация о результатах проделанной надзорной деятельности органов государственного пожарного надзора.

Проведение открытых семинаров с представителями бизнес сообществ и хозяйствующих субъектов по вопросам открытости и прозрачности деятельности государственного пожарного надзора в 2016 году

На территории Псковской области за 2016 год для представителей бизнес сообществ и хозяйствующих субъектов области проведен 71 семинар (встреча). Проведенные семинары подразделялись на областные, городские и районные.

Основные темы семинаров:

«Внедрение нового формата организации контрольно-надзорной деятельности в МЧС России»;

«Порядок проведения проверок должностными лицами органов ФГПН МЧС России. Аудит в области пожарной безопасности»;

«Развитие института аудита пожарной безопасности»;

«Нормативно-правовые акты в области пожарной безопасности».

### Государственные услуги

Главное управление в лице управления надзорной деятельности и профилактической работы предоставляет следующие государственные услуги:

прием копий заключений о независимой оценке пожарного риска;

согласование специальных технических условий для объектов, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности, отражающих специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению их пожарной безопасности.

За 2016 год оказана государственная услуга по регистрации 25 копий заключений о независимой оценке пожарного риска. Все представленные для оказания государственной услуги документы направлены на бумажном носителе, по средствам электронных сервисов обращений не поступало.

Обращений на согласование специальных технических условий в Главное управление МЧС России по Псковской области в 2016 году не поступало.

### Межведомственное взаимодействие

В целях реализации положений пунктов 2 и 3 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 г. №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ФЗ-№210) и в соответствии с приказом МЧС России от 27.10.2011 №643 «О реализации мероприятий МЧС России по обеспечению межведомственного и межуровневого взаимодействия без участия заявителя при предоставлении государственных услуг» Главным управлением получен доступ для авторизации в электронном сервисе в сети интернет приема запросов через систему межведомственного электронного взаимодействия для подготовки ответов на межведомственные запросы.

За 2016 год по системе межведомственного электронного взаимодействия в Главное управление поступило 685 запросов, от МФЦ Псковской области 681 запрос о соответствии объектов защиты требованиям пожарной безопасности и 4 запроса от РосАлкоКонтроля о соблюдении на объектах соискателя лицензии требований пожарной безопасности.

В целях организации взаимодействия между Главным управлением и МФЦ при организации предоставления государственных услуг заключено соглашение от 15.02.2017 №1 «О взаимодействии между Государственным бюджетным учреждением Псковской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Псковской области» и Главным управлением МЧС России по Псковской области».

Проблемные вопросы при осуществлении межведомственного взаимодействия отсутствуют.

### Консультации в области пожарной безопасности

В соответствии с приказом МЧС России от 30 ноября 2016 года № 644 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности» должностными лицами органов государственного пожарного надзора оказываются консультации по исполнению государственной функции и вопросам, входящим в компетенцию органов государственного пожарного надзора (далее – ГПН).

Информирование по вопросам государственной функции и вопросам, входящим в компетенцию органов ГПН осуществляется следующими способами:

- 1) при личном обращении граждан (консультирование);
- 2) посредством почтовой связи;
- 3) посредством телефонной связи;
- 4) посредством электронной почты (при наличии официально закрепленного за органом ГПН адреса электронной почты).

За 2016 год должностными лицами органов ГПН оказано 243 консультации, из них: юридическим лицам 139; индивидуальным предпринимателям 17; гражданам 87.

Наиболее распространенной формой обращения является информирование при личном обращении, что составляет 138 обращений (56,8 % от общего числа обращений), посредством телефонной связи 80 (32,9 % от общего числа обращений), посредством почтовой связи 25 обращений (10,3 % от общего числа обращений) и по средствам электронной почты 0.

Основными задаваемыми вопросами при оказании консультации стали:

порядок и сроки проведения плановых и внеплановых проверок объектов защиты;

необходимость установки систем автоматической установки пожарной сигнализации и систем оповещения и управления эвакуации на объектах защиты;

требования нормативных документов по пожарной безопасности по расстояниям между постройками и строениями;

требования пожарной безопасности при устройстве и эксплуатации систем и приборов отопления;

разъяснение требований пожарной безопасности при содержании территорий объектов.

Все обращающиеся удовлетворены полученными консультациями в полном объеме, повторных обращений не поступало.

### Независимая оценка пожарного риска

В целях развития института аудита пожарной безопасности в 2016 году Главным управлением МЧС России по Псковской области проведены следующие мероприятия:

в средствах массовой информации районов области размещено 24 заметки об альтернативных формах оценки соответствия объектов защиты предъявляемым требованиям;

в Администрацию Псковской области направлена информация о вариантном подходе к соблюдению требований пожарной безопасности;

проведено 2 выступления с представителями бизнес-сообществ Псковской области.

За 2016 год на регистрацию в Главное управление МЧС России по Псковской области поступило 25 копий заключений о независимой оценке пожарного риска, что составляет 0,2% от общего числа объектов защиты расположенных на территории области, а именно из 13261 объекта защиты.

Независимую оценку пожарного риска на объектах защиты провели 23 юридических лица, 1 индивидуальный предприниматель и 1 физическое лицо собственник объекта.

Независимая оценка пожарного риска проведена в отношении 3

административных объектов, 6 объектов образования, 11 объектов торговли, 1 объект питания и 4 объекта хранения.

В 24 случаях представлены копии заключений с выводом о соответствии объектов защиты требованиям пожарной безопасности и в 1 случае с выводом о не соответствии объекта защиты требованиям пожарной безопасности.

### Административно-правовая деятельность

Одной из основных задач, возложенных действующим законодательством, на органы государственного пожарного надзора, является принятие мер по результатам проверок соблюдения организациями и гражданами обязательных требований пожарной безопасности, в том числе осуществление в установленном порядке производства по делам об административных правонарушениях с целью пресечения и предупреждения нарушений требований в области пожарной безопасности.

Для государственного пожарного надзора это наиболее актуально, так как предупреждение нарушений в области пожарной безопасности напрямую связано с сохранением жизни и здоровья людей.

Управлением надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Псковской области (далее – УНДиПР Главного управления) проведен анализ ряда показателей административно-правовой деятельности органов государственного пожарного надзора за 2016 год.

За 2016 год сотрудниками УНДиПР Главного управления возбуждено 1782 дела об административных правонарушениях (АППГ – 2684, снижение на 33,61%), из них на граждан – 314 протоколов (АППГ - 389, снижение на 19,28%), на должностных лиц – 1029 протоколов (АППГ - 1697, снижение на 39,36%) и на юридических лиц – 439 протоколов (АППГ - 598, снижение на 26,59%).

За нарушения требований пожарной безопасности, предусмотренных ст. 20.4 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) составлено 1412 протоколов об административном правонарушении (79,24% от общего количества составленных протоколов). Наибольшее количество протоколов составлено по ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ – 908 протоколов (50,95% от общего количества);

- по ч. 3 ст. 20.4 КоАП РФ – 166 протоколов (9,32% от общего количества);
- по ч. 4 ст. 20.4 КоАП РФ – 260 протоколов (14,59% от общего количества);
- по ч. 5 ст. 20.4 КоАП РФ – 54 протокола (3,03% от общего количества);
- по ч. 6 ст. 20.4 КоАП РФ – 18 протоколов (1,01% от общего количества);
- по ч. 8 ст. 20.4 КоАП РФ – 5 протоколов (0,28% от общего количества).

За невыполнение в установленный срок законного предписания, предусмотренного:

- по ч. 12 ст. 19.5 КоАП РФ (*Невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор*) – составлено 222 протокола (12,46% от общего количества);

- по ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ (*Невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания*) – 90 протоколов (5,05% от общего количества);

- по ч. 14 ст. 19.5 КоАП РФ (*Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 12 или 13 ст. 19.5*) – 24 протокола (1,35% от общего количества).

За 2016 год в территориальные подразделения УНДиПР Главного управления поступило на рассмотрение 27 постановлений о возбуждении дел об административных правонарушениях, вынесенных городскими и районными прокуратурами, из них 23 постановления в отношении физических лиц и 4 постановления в отношении юридических лиц.

Из органов территориальных подразделений УМВД РФ по Псковской области возбужденных дел об административном правонарушении в отношении физических или юридических лиц не поступало.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях должностными лицами территориальных подразделений УНДиПР Главного управления вынесено решений:

– 328 постановлений о назначении административных наказаний в виде административного штрафа, на общую сумму 9 млн. 280 тыс. рублей;

– 401 постановление о назначении административных наказаний в виде предупреждения;

– 35 постановлений о прекращении производства по делу.

За 2016 год государственными инспекторами по пожарному надзору к административной ответственности привлечено 729 нарушителей требований пожарной безопасности, что на 37,96% меньше аналогичного показателя прошлого года (АППГ – 1175).

Всего привлечено сотрудниками территориальных подразделений УНДиПР Главного управления к административной ответственности 289 граждан, совершивших административные правонарушения (АППГ – 389, снижение на 25,71%), 365 должностных лиц (АППГ – 634, снижение на 42,43%), юридических лиц – 75 (АППГ – 152, снижение на 50,66 %). Всего назначено 328 административных наказаний в виде штрафа (АППГ – 600, снижение на 45,33%) и 401 административное наказание в виде предупреждения (АППГ – 575, снижение на 30,26%).

За 2016 год в отношении граждан вынесено 106 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа; в отношении должностных лиц вынесено 166 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа; в отношении юридических лиц вынесено 56 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа.

Процентное соотношение количества вынесенных постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа к общему количеству рассмотренных административных дел составило 44,99%.

Применение мер административного воздействия, направленных на устранение нарушений, создающих непосредственную угрозу жизни и здоровью людей

Административное приостановление деятельности в случае выявления нарушений требований пожарной безопасности, является наиболее эффективным способом воздействия на нарушителей требований пожарной безопасности в целях защиты жизни и здоровья граждан.

Должностными лицами УНДиПР Главного управления за 2016 год составлено и направлено в суды 24 протокола об административном правонарушении, за которое может быть назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности.

Из общего количества направленных по подведомственности материалов в суды на приостановление деятельности, в 6 случаях приняты решения о привлечении виновных к административной ответственности в виде административного приостановления деятельности, в 7 случаях приняты решения о привлечении к административной ответственности в виде штрафа и 6 случаев дела об административных правонарушениях прекращены по следующим основаниям: ст.2.9 КоАП РФ (*возможность освобождения от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения*) – 1 постановление и ст. 24.5 КоАП РФ (*обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении*) – 5 постановлений.

Отношение принятых решений о приостановлении деятельности объектов к количеству рассмотренных в судах дел за анализируемый период составило 31,58%.

За 2016 год в соответствии со ст. 27.1 КоАП РФ территориальными подразделениями УНДиПР Главного управления применено 210 мер обеспечения по делам об административных правонарушениях, а именно:

- доставлений -10;
- осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов-194;
- временный запрет деятельности - 6.

#### Обеспечение исполнения административных наказаний

За 2016 год в соответствии с требованиями КоАП РФ, территориальными подразделениями УНДиПР Главного управления назначено 328 административных наказаний в виде штрафа на общую сумму 9 млн. 28 тысяч рублей.

В большинстве случаев, постановления о назначении административного наказания исполняются лицами, в отношении которого ведется производство по делу, своевременно в соответствии с действующим законодательством (78,05%).

Из общего количества указанных постановлений правонарушителями в добровольном порядке исполнено 256 постановлений на общую сумму 7,2 млн. рублей.

В случае неуплаты административного штрафа в срок, постановление о назначении административного наказания в виде штрафа подлежит принудительному исполнению. Обязанность по обращению постановления о назначении административного наказания к принудительному исполнению возложена на должностное лицо, вынесшее постановление.

За 2016 год в Управление Федеральной службы судебных приставов Псковской области (далее – УФССП) для принудительного исполнения направлено 37 постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафа на сумму 753 тыс. рублей.

В 21 случае (56,76% от количества направленных постановлений) органы УФССП фактически окончили исполнительное производство в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 47 Федерального закона «Об исполнительном производстве». Еще 1 окончено по иным основаниям окончания исполнительного производства УФССП (п.п. 3 - 9 ч. 1 ст. 47 № 229-ФЗ).

В 3 случаях исполнительные документы были возвращены после возбуждения исполнительного производства, по наиболее распространенным основаниям – вследствие невозможности установить местонахождение должника, либо отсутствие у должника имущества, на которое может быть обращено взыскание (п. 2-6 ч. 1 ст. 46 №299 - ФЗ).

С 1 января 2013 года введена в действие Государственная информационная система о государственных и муниципальных платежах (далее – ГИС ГМП), предназначенная для размещения и получения информации об уплате физическими и юридическими лицами платежей за оказание государственных и муниципальных услуг, услуг, указанных в части 3 статьи 1 и части 1 статьи 9 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ, платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также иных платежей, в случаях, предусмотренных федеральными законами.

ГИС ГМП является информационной системой, функционирующей в рамках единой системы межведомственного электронного взаимодействия, предусмотренной постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2010 №697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия», в которой обрабатывается перечень информации, необходимой для уплаты (включая подлежащую уплате сумму) и об оплате за государственные и муниципальные услуги.

В соответствии со статьи 21.3 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» вступили в силу изменения, внесенные в часть 5 статьи 32.2 Кодекса Российской

Федерации об административных правонарушениях, которой предусмотрено, что при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в ГИС ГМП, по истечении срока, указанного в части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Физическими и юридическими лицами обжалованы в судах различной юрисдикции, в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа. По результатам рассмотрения, которых вынесено решение об отмене 4 постановлений.

Одновременно с направлением постановления о назначении административного наказания к принудительному исполнению применяются меры административного воздействия, предусмотренные КоАП РФ, а именно, составляются административные протоколы в отношении лиц, своевременно не исполнивших постановления о назначении административного наказания, по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ (*Неуплата административного штрафа в срок*).

Необходимо отметить, что в текущем году наблюдается положительная динамика по привлечению к административной ответственности лиц по ч.1 ст.20.25 КоАП РФ, не оплативших назначенные штрафы в срок, предусмотренный законодательством.

В 2016 году территориальными подразделениями надзорной деятельности составлено и направлено в мировой суд для принятия решения по подведомственности 32 протокола об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ. Судами принято 7 решений об административном аресте, обязательные работы граждан (5 ОНДиПР по Плюсскому и Стругокрасненскому р-нам; 1 - ОНД и ПР Опочецкому, Краснородскому и Себежскому районам; 1 - ОНД и ПР по Порховскому, Дновскому и Дедовическому районам), 9 постановлений о назначении штрафа (3 - ОНД и ПР по г. Пскову; 1 - ОНДиПР по Бежаницкому, Локнянскому, Пушкиногорскому и Новоржевскому районам; 5 - ОНДиПР по Плюсскому и Стругокрасненскому районам) и 13 решений о прекращении административных дел (согласно ст. 24.5 КоАП РФ – 2 (ОНДиПР по Островском, Пыталовскому, Печерскому и Палкинскому районам); по ст.2.9 КоАП РФ – 11 ОНД и ПР по г. Пскову) и 3 находились в производстве судов (3 - ОНД и ПР по г. Пскову).

Рассмотрение административных протоколов по части 1 статьи 20.25 КоАП России относится к компетенции мирового суда и предусматривает административное наказание в виде штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до 15 суток.

### Профилактическая работа, направленная на недопущение административных правонарушений

По результатам рассмотрения дел об административном правонарушении, в порядке ст. 29.13 КоАП РФ, в организации (должностным лицам) государственными инспекторами по пожарному надзору направлено 78 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Внесение представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушения, является средством укрепления законности и правопорядка, защиты прав и свобод граждан, устранения существенных недостатков в работе организаций.

### Проведение и назначение экспертиз при административных расследованиях

В 2016 году органами государственного пожарного надзора назначено и направлено на проведение экспертизы в ФГБУ СЭУ ФПС ИПЛ по Псковской области 2 материала административных дел.

Административное расследование представляет собой комплекс требующих значительных временных затрат процессуальных действий, направленных на выяснение всех обстоятельств административного правонарушения, их фиксирование, юридическую квалификацию и процессуальное оформление. Проведение административного расследования должно состоять из реальных действий, направленных на получение необходимых сведений, в том числе путем проведения экспертизы, установления потерпевших, свидетелей, опроса лиц, проживающих в другой местности.

Предложения по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения:

Ежеквартально проводить совещания совместно с представителями органов Прокуратуры Псковской области, УМВД РФ по Псковской области, УФССП РФ по Псковской области по выявлению лиц уклонивших от уплаты административного штрафа, мероприятия направленные на поиски данных лиц и применение к ним мер административной воздействия.

### Проблемные вопросы при осуществлении федерального государственного пожарного надзора и способы их решения

Проблемные вопросы	Способы их решения
--------------------	--------------------

<p>В судебных заседаниях по факту проведения плановых или внеплановых проверках, у суда возникает вопрос, что относится к нарушениям, создающим угрозу жизни и здоровью граждан. Данные критерии в законодательстве отсутствуют.</p>	<p>Внести предложения в Правительство РФ, по вопросу определения критериев, как определять создает ли нарушение угрозу жизни и здоровью граждан или нет.</p>
--	--

## **2. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

В управлении надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Псковской области состоит 474 субъекта надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – ЗНТЧС), из них:

- объектов 2 класса опасности – 3;
- объектов 3 класса опасности – 8;
- объектов 4 класса опасности – 15;
- объектов 5 класса опасности – 94;
- объектов жизнеобеспечения – 59;
- органов исполнительной власти Администрации Псковской области – 21;
- территориальных органов федеральных органов исполнительной власти – 21;
- иных организаций – 253.

Работа по осуществлению федерального государственного надзора в области ЗНТЧС в Главном управлении ведется в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и приказом МЧС России от 14.06.2016 № 323 «Об утверждении Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

В соответствии с «Планом проведения плановых проверок на 2016 год», согласованным с Прокуратурой Псковской области, в 2016 году в области ЗНТЧС запланировано и проведено 13 плановых проверок (АППГ – 29, снижение на 55,2 %).

Планирование мероприятий по проведению надзора в области ЗНТЧС осуществляется в соответствии с разработанной МЧС России методикой определения периодичности осуществления надзорных мероприятий в отношении субъектов надзора в области ЗНТЧС в зависимости от установленной категории. При подготовке «Плана проведения плановых проверок на 2016 год» по указанию МЧС России в план не включались проверки объектов, принадлежащих малому и среднему бизнесу, а также проверки органов местного самоуправления.

В области ЗНТЧС проведено 3 внеплановые проверки (АППГ – 18, снижение в 6 раз). По результатам плановых и внеплановых проверок вручено 2 предписания (АППГ – 9, снижение в 4,5 раза), выявлено 5 нарушений требований в области ЗНТЧС.

Составлено 4 административных протокола (АППГ – 14, снижение в 3,5 раза), из них: в отношении должностных лиц – 4 (АППГ – 12, снижение на 66,7 %); в отношении юридических лиц – 0 (АППГ – 2, снижение на 100 %).

Привлечено к административной ответственности в виде штрафов, согласно решений мировых судов: должностных лиц – 0 (АППГ – 3, снижение на 100%); юридических лиц – 0 (АППГ – 2, снижение на 100%).

Основная часть нарушений допускается на потенциально-опасных и химически-опасных объектах, а именно:

не проводится подготовка персонала объекта (работающее население) в области ЗНТЧС;

личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований не прошел базовую и специальную подготовку;

отсутствуют подтверждающие документы о создании резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

Предложения по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения:

1. При систематическом неисполнении на субъектах надзора предписаний по устранению нарушений требований в области ЗНТЧС, направлять информацию в органы прокуратуры

2. Ежеквартально проводить совещания с руководителями потенциально-опасных или химически-опасных объектов, где были допущены нарушения, требующие больших финансовых затрат.

Все проведенные проверки в 2016 году являлись выездными, сроки которых нарушены не были. Поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также требований прокурора о проверке субъектов надзора в области ЗНТЧС в 2016 году не поступало. Заявлений и обращений граждан по вопросам ЗНТЧС также не поступало.

### 3. Государственный надзор в области гражданской обороны.

В управлении надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Псковской области состоит на учете 518 субъектов надзора в области гражданской обороны (далее – ГО), из них:

- объектов 1 категории – 8;
- объектов 2 категории – 18;
- органов исполнительной власти Администрации Псковской области – 21;
- территориальных органов федеральных органов исполнительной власти – 21;
- органов местного самоуправления – 51;
- иных организаций – 399.

Работа по осуществлению государственного надзора в области ГО в Главном управлении ведется в соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны» и приказом МЧС России от 26.06.2012 № 358 «Об утверждении Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны».

В соответствии с «Планом проведения плановых проверок на 2016 год», согласованным с Прокуратурой Псковской области, в 2016 году в области ГО запланировано и проведено 19 плановых проверок (АППГ – 31, снижение на 38,7 %).

Планирование мероприятий по проведению государственного надзора в области ГО осуществляется в соответствии с разработанной МЧС России методикой определения периодичности осуществления надзорных мероприятий в отношении субъектов надзора в области ГО в зависимости от установленной категории. При подготовке «Плана проведения плановых проверок на 2016 год» по указанию МЧС России в план не включались проверки объектов, принадлежащих малому и среднему бизнесу, а также проверки органов местного самоуправления.

В области ГО проведено 9 внеплановых проверок (АППГ – 36, снижение на 75 %). По результатам проведения плановых и внеплановых проверок вручено 6 предписаний (АППГ – 19, снижение на 68,4 %), выявлено 13 нарушений требований ГО.

Составлено 8 административных протоколов (АППГ – 34, снижение в 4,25 раза), из них: в отношении должностных лиц – 6 (АППГ – 23, снижение на 73,9 %); в отношении юридических лиц – 0 (АППГ – 11, снижение на 100 %).

Привлечено к административной ответственности в виде штрафов, согласно решений мировых судов: должностных лиц – 0 (АППГ – 5, снижение на 100 %); юридических лиц – 2 (АППГ – 4, снижение на 50 %). Общая сумма штрафов составила 60 тыс. руб. (АППГ – 242 тыс. руб., снижение на 75,2 %).

Основная часть нарушений допускается на субъектах надзора, имеющих на балансе защитные сооружения ГО, а также на субъектах надзора, расположенных на территории г. Пскова, так как таким субъектам надзора необходимо обеспечивать своих работников средствами индивидуальной защиты органов дыхания в соответствии с приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты».

Наиболее часто выявляемые нарушения требований в области ГО на субъектах надзора, имеющих на балансе ЗС ГО:

ЗС ГО не соответствует предъявляемым требованиям приказа МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие правил эксплуатации ЗС ГО»;

на ЗС ГО отсутствуют необходимая документация, предусмотренная приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие правил эксплуатации ЗС ГО»;

в ЗС ГО (убежище) инженерно-техническое оборудование содержится в неисправном состоянии и не готово к использованию по назначению.

Наиболее часто выявляемые нарушения требований в области ГО на субъектах надзора, расположенных на территории г. Пскова:

сотрудники организации не в полном объеме обеспечены средствами индивидуальной защиты органов дыхания;

средства индивидуальной защиты имеют просроченные сроки хранения;

не проведены периодические испытания средств индивидуальной защиты с целью проверки их защитных и эксплуатационных характеристик и освежения непригодных средств индивидуальных защиты.

организация учета и хранения средств индивидуальной защиты производится с нарушениями, а именно:

размещение хранящихся средств индивидуальной защиты осуществляется с нарушением правил;

отсутствует журнал учета средств радиационной и химической защиты по годам изготовления;

отсутствует журнал учета и списания средств радиационной и химической защиты;

отсутствует журнал проверки средств радиационной и химической защиты должностными лицами;

отсутствует годовой график контроля качественного состояния средств индивидуальной защиты.

Предложения по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения:

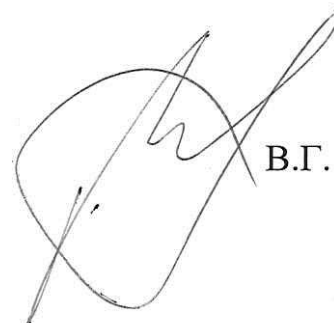
1. При выявлении на субъектах надзора нарушений требований, связанных с эксплуатацией ЗС ГО, незамедлительно направлять информацию главам местных администраций муниципальных районов и городских округов, на территории которых расположены такие субъекты надзора.

2. При систематическом неисполнении на субъектах надзора предписаний по устранению нарушений требований в области ГО, направлять информацию в органы прокуратуры.

3. Ежеквартально проводить совещания с руководителями субъектов надзора в области ГО, где были допущены нарушения, требующие больших финансовых затрат.

Все проведенные проверки в 2016 году являлись выездными, сроки которых нарушены не были. Поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также требований прокурора о проверке субъектов надзора в области ГО в 2016 году не поступало. Заявлений и обращений граждан по вопросам ГО также не поступало.

Заместитель начальника  
управления надзорной деятельности  
и профилактической работы  
Главного управления  
подполковник внутренней службы



В.Г. Якунин

#### **4. Государственный надзор во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок**

Государственный контроль в области обеспечения безопасности  
людей на водных объектах

Государственный контроль в области обеспечения безопасности людей на водных объектах организован и осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2004 г. № 835 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Уставом федерального казенного учреждения «Центр ГИМС МЧС России по Псковской области», утвержденным приказом МЧС России от 18.10.2011 № 612, Административным регламентом по исполнению государственной функции по надзору за использованием маломерными судами и базами для их стоянок (приказ МЧС России от 18 октября 2012 № 607).

Деятельность по надзору на водных объектах осуществляется в соответствии с годовым планом контрольно-надзорной деятельности центра ГИМС МЧС России по субъекту Российской Федерации (далее - Годовой план), который согласовывается главным государственным инспектором по маломерным судам субъекта Российской Федерации и утверждается начальником главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации.

Годовой план утверждается в срок до 31 декабря года, предшествующего году проведения мероприятий по надзору.

Графики совместных рейдов и патрулирований согласованы со взаимодействующими структурами: АСС Псковской области, Отделом Северо-Западного Территориального Управления Федерального Агентства по рыболовству по Псковской области, Псковским областным отделением Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество спасения на водах», Федеральной таможенной службой Северо-Западного таможенного управления (Псковская таможня), Пограничным управлением ФСБ России по Псковской области, УМВД России по Псковской области, Линейным отделом МВД России на транспорте.

За 2016 год проведено 528 мероприятий по контролю на водных объектах, в т.ч. профилактические выезды и выходы. Эффективность проведения рейдов (количество нарушений, выявленных в среднем за один рейд) составила – 0,89.

В результате проведенных в 2016 году контрольно-надзорных мероприятий на водных объектах, мероприятий по техническому надзору в отношении баз (сооружений) для стоянки маломерных судов, пляжей и других мест массового отдыха составлено 470 протоколов об административных правонарушениях. Большинство правонарушений, по которым в 2016 году применялись меры

административного воздействия, как видно из рисунка 1, связано с управлением маломерным судном судоводителем, не имеющим при себе документов (статья 11.8.1 КоАП РФ), доля данных правонарушений составляет 44% от общего числа. Всего выявлено по указанному составу 207 правонарушений.

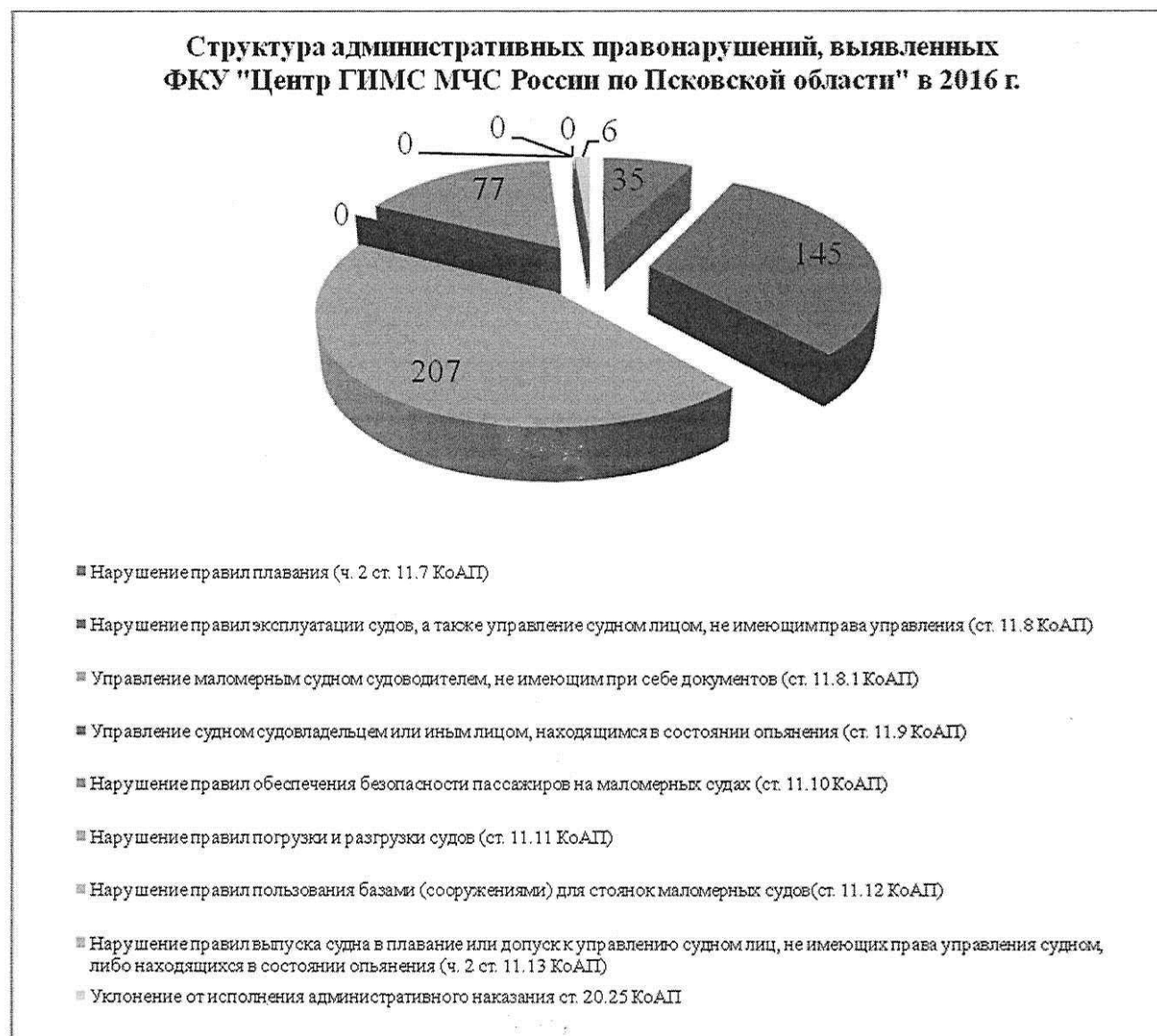


Рис. 1

Далее следует нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления (статья 11.8 КоАП РФ), что составляет 31% от общего числа всех выявленных за год правонарушений. Из них 50 протоколов составлено в отношении судовладельцев, не зарегистрировавших суда в установленном законодательством РФ порядке (часть 1 статьи 11.8 КоАП РФ), и 40 протоколов в отношении лиц, управлявших судном без наличия соответствующего права (часть 2 статьи 11.8 КоАП РФ).

Статья 11.10 КоАП РФ (нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров на маломерных судах) применялась в отчетном году 77 раз (16,4% всех правонарушений), в большинстве случаев ввиду отсутствия спасательных жилетов.

Часть 2 статьи 11.7 КоАП РФ применялась в 2016 году 35 раз (нарушение правил плавания: управление маломерным судном без бортовых огней в ночное время суток).

В 2016 году не зафиксировано нарушение правил пользования базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов (статья 11.12 КоАП РФ), управление судном судовладельцем или иным лицом, находящимся в состоянии опьянения (статья 11.9 КоАП РФ).

К принудительному исполнению обращены 6 постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафа (статья 20.25 КоАП РФ уклонение от исполнения административного наказания).

Таким образом, анализ исполнения государственной функции по надзору во внутренних водах за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок показал, что основными причинами возникновения типовых административных правонарушений является личная недисциплинированность, невнимательность судоводителей и слабое знание судоходной обстановки. Вследствие чего судоводителям следует, в первую очередь, строго руководствоваться Административным регламентом МЧС России предоставления государственной услуги по государственной регистрации маломерных судов, поднадзорных ГИМС МЧС России (приказ МЧС России от 24.06.2016 № 339), Правилами государственной регистрации маломерных судов, поднадзорных ГИМС МЧС России (приказ МЧС России от 24.06.2016 № 340), Правилами технического надзора за маломерными судами, поднадзорными ГИМС МЧС России, базами (сооружениями) для их стоянок, пляжами и другими местами массового отдыха на водоемах, переправами и наплавными мостами (приказ МЧС России от 29.06.2005 № 501), Правилами пользования маломерными судами на водных объектах РФ (приказ МЧС России от 29.06.2005 № 502), которые устанавливают порядок пользования маломерными судами, определяют основные обязанности судоводителей маломерных судов, Правилами плавания по внутренним водным путям Российской Федерации (Приказ Минтранса РФ от 14.10.2002 № 129).

Контроль за соблюдением нормативных правовых актов, регламентирующих порядок пользования маломерными судами, базами (сооружениями) для их стоянок, пляжами, переправами и наплавными мостами

По состоянию на 01.01.2017 года на учете в Центре ГИМС состояло 16823 маломерных судна, в том числе 8095 моторных судна и 8728 гребных судов, из них 7200 единиц маломерных судов подлежащих регистрации в реестре маломерных судов в соответствии с Федеральным Законом от 23 апреля 2012 года № 36-ФЗ.

Классификация, государственная регистрация, учет маломерных судов поднадзорных ГИМС, присвоение им регистрационных (бортовых) номеров, выдача судовых билетов маломерного судна проводится на основании Постановления Правительства РФ от 18 сентября 2013 г. № 820 «О государственном надзоре за спортивными парусными судами, прогулочными судами и маломерными судами,

используемыми в некоммерческих целях, об их классификации и освидетельствовании, о государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», Федерального закона №36-ФЗ от 23.04.2012 г., Административным регламентом МЧС России предоставления государственной услуги по государственной регистрации маломерных судов, поднадзорных ГИМС МЧС России (приказ МЧС России от 24.06.2016 № 339), Правилами государственной регистрации маломерных судов, поднадзорных ГИМС МЧС России (приказ МЧС России от 24.06.2016 № 340) в части, не противоречащей Федеральному закону 36-ФЗ от 23.04.2012 г.

Классификация и регистрация маломерных судов осуществляются должностными лицами инспекторских подразделений ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по Псковской области» в составе: инспекторское отделение №1 – г. Псков, инспекторское отделение №2 – г. Великие Луки, инспекторский участок № 1 – г. Гдов, инспекторский участок № 2 – г. Опочка.

За 2016 год осуществлено 316 государственных регистраций маломерных судов.

#### Аттестация судоводителей и выдача им удостоверения на право управления маломерным судном

Аттестация судоводителей на право управления маломерными судами осуществляется на основании приказа МЧС России от 27.05.2014 № 262 «Об утверждении Правил аттестации на право управления маломерными судами, поднадзорными Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», приказа МЧС России от 27.05.2014 №263 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий предоставления государственной услуги по аттестации на право управления маломерными судами, поднадзорными Государственной инспекции по маломерным судам», организационно-методических указаний по применению приказов МЧС России № 262 и № 263, утвержденных 08.12.2014 года заместителем министра А.П. Чуприяном, Распоряжением МЧС России от 14.01.2015 №3 «О подразделениях ГИМС МЧС России, проводящих в 2016 году аттестацию на право управления маломерными судами по конкретным типам маломерных судов и районам плавания.

Аттестационная комиссия на 2016 год была определена приказами Главного управления МЧС России по Псковской области от 24.12.2015 № 559 «О формировании и организации работы аттестационных комиссий на право управления маломерными судами, поднадзорными ГИМС МЧС России».

Аттестационные комиссии по аттестации судоводителей работают согласно утвержденного распорядка в г. Пскове (инспекторское отделение №1) и г. Великие

Луки (инспекторское отделение №2), проводят аттестацию судоводителей, замену удостоверений, выдачу дубликатов и внесение изменений в удостоверения. В г. Гдов (инспекторский участок №1) проводят замену удостоверений, выдачу дубликатов и внесение изменений в удостоверения на право управления маломерным судном.

За 12 месяцев 2016 года на право управления маломерным судном аттестовано 212 человек.

#### Учет и освидетельствование баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, пляжей

Технический надзор за базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов, местами для купания (пляжами) осуществляется в соответствии с требованиями Правил технического надзора за маломерными судами, поднадзорными ГИМС МЧС России, базами (сооружениями) для их стоянок, пляжами и другими местами массового отдыха на водоемах, переправами и наплавными мостами, утвержденными приказом МЧС России от 29.06.2005 №501 (в части касающейся), а также Правилами охраны жизни людей на водных объектах Псковской области, утвержденными постановлением Администрации Псковской области от 07.09.2007 г. № 363 (в части касающейся).

На учете в ГИМС на 01.01.2017 состоит 28 пляжей, в том числе 15 - в детских оздоровительных учреждениях. Инспекторским составом подразделений ГИМС проведено 30 технических освидетельствований пляжей. Все пляжи в летний период были допущены к эксплуатации. Учет баз и пляжей в КНД организован и ведется в электронных журналах учета объектов надзора. По результатам проведенного контроля за поднадзорными объектами, их владельцам выдано два предписания. Требования по предписаниям выполнены в установленные сроки.

#### Технический надзор за используемыми маломерными судами, поднадзорными ГИМС МЧС России

Технический надзор за используемыми маломерными судами, поднадзорными ГИМС МЧС России в 2015 году осуществлялся в соответствии с требованиями технического регламента Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (далее Технический регламент), принятым решением Совета Евразийской экономической комиссии от 15 июня 2012 года № 33 и вступившим в силу с 01 февраля 2014 года, Правилами классификации и освидетельствования маломерных судов, используемыми в некоммерческих целях (далее Правила), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2013 года №820 и вступившими в силу 1 октября 2013 года, а также Административным регламентом МЧС России представления государственной услуги по освидетельствованию маломерных судов поднадзорных ГИМС МЧС России (далее Административный регламент), утвержденным приказом МЧС России от 18.10.2012

г. №608 в части не противоречащей требованиям вышеуказанных правовых документов, разъяснениями СЗРЦ МЧС России от 21.10.2013 года № 12176-15-7.

За 2016 год Центром ГИМС было освидетельствовано 501 ед. маломерных судов.

Федеральный государственный надзор за деятельностью юридических  
лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою  
деятельность на водных объектах

На основании текущего Годового плана составляется план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на водных объектах (далее - План проведения плановых проверок), на следующий год по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Мероприятия по надзору за пользованием базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов, пляжами, переправами и наплавными мостами осуществляются в форме плановой или внеплановой выездной проверки.

Проект Плана проведения плановых проверок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, направляется для рассмотрения и утверждения в органы прокуратуры.

План проведения плановых проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте территориального органа МЧС России в сети Интернет либо иным доступным способом.

В Плане проведения плановых проверок указываются следующие сведения:

- наименования юридических лиц, фамилии, имена, отчества индивидуальных предпринимателей, в отношении которых запланированы плановые проверки;
- цель и основание проведения каждой плановой проверки;
- дата и сроки проведения каждой плановой проверки.

При проведении плановой проверки совместно с органами муниципального контроля указываются наименования всех участвующих в проверке органов.

Юридическим фактом для проведения плановой проверки является наступление периода времени, в течение которого соответствующим органом государственного контроля (надзора) запланирована в календарном году проверка.

О проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения посредством направления копии приказа (распоряжения) о

начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

Предметом плановой проверки является выполнение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований, регламентирующих порядок пользования базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов, пляжами, переправами и наплавными мостами.

Копия приказа (распоряжения) о проведении выездной проверки, заверенная печатью органа, вручается под роспись должностными лицами, проводящими проверку, руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю.

В рамках реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в соответствии с Планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на водных объектах на 2016 год, утвержденным прокуратурой Псковской области совместно с сотрудниками Псковской транспортной прокуратуры была проведена 1 проверка в отношении муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Центр детского и юношеского туризма и экскурсий» (детский оздоровительный лагерь «Солнечный»). Нарушений действующего законодательства выявлено не было.

### Государственные услуги

Государственная инспекция по маломерным судам Псковской области в лице ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по Псковской области» предоставляет государственные услуги.

За 2016 год гражданам оказывались следующие государственные услуги:

1. Государственная регистрация маломерных судов, поднадзорных государственной инспекции по маломерным судам МЧС России:

- Выдача выписки из реестра маломерных судов - 8;
- Выдача дубликата судового билета - 54;
- Государственная регистрация изменений, вносимых в реестр маломерных судов - 103
- Государственная регистрация маломерного судна, используемого в некоммерческих целях, в реестре маломерных судов - 316;
- Государственная регистрация ограничений (обременений) прав на судно - 1;
- Исключение судна из реестра маломерных судов - 317.

2. Аттестация на право управления маломерными судами, поднадзорными Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России:

- Выдача дубликата удостоверения в связи с его утерей или приходом в негодность - 6;
- Замена удостоверения в связи с переменной фамилии, имени, отчества - 0;
- Замена удостоверения на право управления маломерным судном - 87;
- Получение удостоверения на право управления маломерным судном - 212.

3. Освидетельствование маломерных судов, поднадзорных Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России:

- Освидетельствование маломерного судна в процессе эксплуатации – 501;
- Освидетельствование маломерного судна после ремонта, переоборудования, аварии, а также для определения состояния маломерного судна по инициативе заявителя - 0;
- Освидетельствование маломерного судна с проведением испытаний на мореходные качества - 0;
- Освидетельствование маломерного судна, подготовленного к переходу (перегону) - 0.

Все необходимые нормативные правовые документы, касающиеся деятельности государственной инспекции по маломерным судам МЧС России по Псковской области размещены в открытом доступе в сети Интернет на официальном сайте Главного управления МЧС России по Псковской области и сайте «Госуслуги. ру».

Начальник отдела  
безопасности людей на водных объектах  
Главного управления



Е.Д. Ельников

## **5. Лицензионный контроль при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, а также по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры**

Деятельность в области лицензирования различных видов деятельности

На территории Псковской области зарегистрировано 105 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (лицензиатов), осуществляющих деятельность на основании лицензий в области пожарной безопасности.

Количество действующих лицензий 1-го вида (деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры) – 3

Количество действующих лицензий 2-го вида (деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений) - 102

Проведение предлицензионного контроля за выполнением соискателями лицензий МЧС России лицензионных требований и условий

В соответствии с пунктом 15 поручения Министра В.А. Пучкова от 14-15 мая 2015 года №2-4-45-12-ВП и директивного письма заместителя Министра генерал-лейтенанта внутренней службы Л.А. Беляева от 30.07.2015 №43-3650-19 полномочия по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности с 1 октября 2015 года от структурных подразделений, отвечающих за надзорную деятельность переданы в структурные подразделения, отвечающие за деятельность пожарно-спасательных сил.

С момента передачи полномочий по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности в отдел организации пожаротушения и подготовки пожарно-спасательных формирований Главного управления МЧС России по Псковской области:

- Всего поступило на рассмотрение - 23 заявления, из них:

- 1 заявление на предоставление лицензии 1-го вида (деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры);

- 22 заявления на предоставление (переоформление) лицензии 2-го вида (деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений).

- Направлено - 7 уведомлений о необходимости устранения выявленных нарушений.

- Всего рассмотрено (проведено внеплановых выездных проверок) – 20 заявлений, из них:

1 заявление на предоставление лицензии 1-го вида (деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры);

19 заявлений на предоставление (переоформление) лицензии 2-го вида (деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений).

По результатам выездных проверок:

- предоставлено - 12 лицензий 2-го вида (деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений).

- переоформлено - 5 лицензий 2-го вида (деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений).

- отказано в предоставлении лицензии – 3 соискателям, из них:

- 1 - на предоставление лицензии 1-го вида (деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры).

- 2 - на предоставление (переоформление) лицензии 2-го вида (деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений).

При проведении проверки сведений, содержащихся в представленных соискателем лицензии (лицензиатом) документах, лицензирующий орган сталкивается с наиболее характерными нарушениями лицензионных требований при осуществлении лицензируемой деятельности:

- а) частичное отсутствие у соискателя лицензии (лицензиата) оборудования, инструмента, технической документации, технических средств, в том числе средств измерения, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения работ и оказания услуг;

- б) не все работники, состоящие в штате у соискателя лицензии (лицензиата), заключившие с ним трудовые договоры, имеют профессиональное техническое образование (профессиональную подготовку);

- в) минимальный стаж работы в области лицензируемой деятельности, работников, состоящих в штате у соискателя лицензии (лицензиата), составляет менее 3 лет.

Осуществление контроля за соблюдением лицензиатами при осуществлении лицензируемых видов деятельности соответствующих лицензионных требований и условий

В соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 04 декабря 2014 года и во исполнение указания Северо-Западного регионального центра МЧС России от 28 января 2015 года №793-5-1-3 «О предоставлении сведений об исключении из

сводного плана плановых проверок на 2015 год субъектов малого (среднего) предпринимательства», исключено 4 плановых проверки субъекта малого (среднего) предпринимательства. Исключение проверок из Плана плановых проверок на 2015 год согласовано с Прокуратурой Псковской области. План плановых проверок на 2015 год исполнен на 100%.

В 2016 году контроль над соблюдением лицензиатами при осуществлении лицензируемых видов деятельности, соответствующих лицензионных требований и условий не проводился, так как большинство лицензиатов в Псковской области являются субъектами малого и (среднего) предпринимательства.

На 2017 год лицензирующим органом включена 1 проверка в «План плановых проверок на 2017 год субъектов малого (среднего) предпринимательства».

Консультирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам обеспечения пожарной безопасности на объектах соискателей лицензий (лицензиатов) при лицензировании различных видов деятельности

Для получения заинтересованными лицами информации о правилах предоставления государственной услуги используются следующие формы консультаций:

- личная устная консультация;
- консультация посредством почтовой связи;
- консультация по телефону;
- консультация по электронной почте.

Для получения информации о правилах предоставления государственной услуги поступило 10 обращений.

Были оказаны 10 консультаций по телефону.

В рамках личной устной консультации о правилах предоставления государственной услуги обращений не поступало.

Обращений в рамках консультаций посредством почтовой связи не поступало.

Обращений в рамках консультации по электронной почте не поступало.

По результатам оказанных консультаций повторных обращений не поступало. Результатами консультаций заинтересованные лица удовлетворены. Перенаправления в иные органы или организации не было.

Времени ожидания заявителя для получения личной устной консультации не было.

Начальник отдела  
организации пожаротушения и подготовки  
пожарно-спасательных формирований  
Главного управления  
подполковник внутренней службы



Б.А. Иванов