

УТВЕРЖДАЮ

ВрИО начальника Главного управления
МЧС России по Псковской области

ПОЛКОВНИК



Е.С. Сычев

«31» 10 2017 года

**Доклад
по правоприменительной практике
органов надзорной деятельности
Главного управления МЧС России
по Псковской области
за 9 месяцев 2017 года**

ПСКОВ – 2017

СОДЕРЖАНИЕ

Общие положения.....	3
Раздел 1. Федеральный государственный пожарный надзор.....	4
Раздел 2. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Государственный надзор в области гражданской обороны.....	19
Раздел 3. Государственный надзор во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок	24
Раздел 4. Лицензионный контроль при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, а также по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.....	32

Общие положения

В соответствии с действующим законодательством МЧС России осуществляет 6 видов государственного надзора (контроля):

- федеральный государственный пожарный надзор;

- федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- государственный надзор в области гражданской обороны;

- государственный надзор во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок;

- лицензионный контроль при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;

- лицензионный контроль при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

С 2014 года Министерством ведется активная работа по снижению избыточной административной нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства и повышению доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорной деятельности.

В рамках реализации положений «реформы контрольной и надзорной деятельности» Главным управлением МЧС России по Псковской области подготовлен обзор правоприменительной практики органов надзорной деятельности за 9 месяцев 2017 года.

Целями обзора являются:

- обеспечение единства практики применения органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля, его подразделениями и территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения

информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах производства или оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обзора являются:

выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля, его подразделениями и территориальными органами обязательных требований;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства; выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

1. Федеральный государственный пожарный надзор

На территории Псковской области зарегистрировано 12 840 объектов надзора (АППГ количество объектов составляло 13 261, снижение на 3,17%). В среднем по области на одного государственного инспектора по пожарному надзору приходится 200 объектов надзора.

Проведение плановых проверок за 9 месяцев 2017 года осуществлялось в соответствии с Планом проведения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления на 2017 год, размещенным на официальных интернет-сайтах Генеральной прокуратуры Российской Федерации, МЧС России и Главного управления МЧС России по Псковской области. План прошел все необходимые согласования с прокуратурой Псковской области и прокуратурами городов (районов) по территориальности. Проведение совместных проверок согласовано с участвующими надзорными органами.

При подготовке Плана проведения плановых проверок на 2017 год Главное управление руководствовалось Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора), поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также указаниями МЧС России.

За 9 месяцев 2017 года государственными инспекторами по пожарному надзору запланировано и проведено 339 плановых мероприятий по надзору за соблюдением требований пожарной безопасности (АППГ - 293 плановых мероприятия по надзору за соблюдением требований пожарной безопасности, + 15,7%).

По результатам проведения плановых проверок за соблюдением требований пожарной безопасности проведенных государственными инспекторами по пожарному надзору выявлены нарушения требований пожарной безопасности на 247 объектах. В общей сложности выявлено 1745 нарушений. В целях устранения, выявленных нарушений требований пожарной безопасности руководителям организаций, учреждений, индивидуальным предпринимателям, гражданам вручено 283 предписания.

За 9 месяцев 2017 года проведено 664 внеплановые проверки, по следующим основаниям:

556 – истечение срока исполнения предписания;

43 – поступление в органы государственного пожарного надзора информации об угрозе причинения вреда жизни, здоровью граждан;

60 – распоряжение органа государственного пожарного надзора в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации;

5 – поступление в органы государственного пожарного надзора требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов Российской Федерации по поступившим в органы прокуратуры Российской Федерации материалам и обращениям.

Количество внеплановых проверок, проведенных за 9 месяцев 2017 года снизилось по сравнению с АППГ на 2,5% (за 9 месяцев 2016 года проведено – 681).

По результатам проведения внеплановых проверок выявлены нарушения требований пожарной безопасности на 312 объектах. В общей сложности выявлено 1921 нарушения. В целях устранения, выявленных нарушений требований пожарной безопасности руководителям организаций, учреждений, индивидуальным предпринимателям, гражданам вручено 363 предписания.

Объекты образования

На объектах образования Псковской области проведено 87 плановых проверок, проведено 39 мероприятий по контролю за исполнением ранее врученных предписаний.

В ходе проведения проверок на 54 объектах выявлено 198 нарушений требований пожарной безопасности.

Основными нарушениями требований пожарной безопасности послужили:

ширина эвакуационных выходов не соответствуют установленным требованиям пожарной безопасности;

сети внутреннего противопожарного водопровода находятся в неисправном состоянии;

запоры на дверях эвакуационных выходов не обеспечивают возможность их свободного открывания изнутри без ключа;

кабельные линии систем противопожарной защиты не соответствуют действующим нормам;

система пожарной сигнализации объекта не обеспечивает дублирование подачи сигналов о возникновении пожара на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта.

Предложения по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения:

проведение ежеквартальных рабочих совещаний с представителями образовательных учреждений с привлечением представителей органов местного самоуправления;

направление ежеквартальных обобщенных информации о выявленных нарушениях в управления образования городов (районов);

в случае «длящихся» нарушений требований пожарной безопасности направлять информацию в Государственное управление образования Псковской области через управление надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления;

проведение на объектах защиты независимой оценки пожарного риска.

Объекты здравоохранения

На объектах здравоохранения Псковской области проведено 2 плановых проверки, проведено 1 мероприятие по контролю за исполнением ранее врученных предписаний, проведена 1 внеплановая проверка по поручению Правительства Российской Федерации.

В ходе проведения проверок на 2 объектах выявлено 7 нарушений требований пожарной безопасности.

Основными нарушениями требований пожарной безопасности послужили:

сети внутреннего противопожарного водопровода находятся в неисправном состоянии;

запоры на дверях эвакуационных выходов не обеспечивают возможность их свободного открывания изнутри без ключа;

кабельные линии систем противопожарной защиты не соответствуют действующим нормам;

система пожарной сигнализации объекта не обеспечивает дублирование подачи сигналов о возникновении пожара на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта;

не своевременно проводится проверка качества обработки (пропитки) деревянных конструкций чердачных помещений.

Предложения по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения:

в случае «длящихся» нарушений требований пожарной безопасности направлять информацию в Государственный комитет по здравоохранению и фармации Псковской области через управление надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления;

проведение ежеквартальных практических тренировок по эвакуации людей на случай возникновения пожаров или других чрезвычайных ситуаций с проведением дополнительных противопожарных инструктажей;

проведение на объектах защиты независимой оценки пожарного риска.

Объекты социальной защиты

На объектах, подведомственных Главному государственному управлению социальной защиты населения Псковской области проведено 2 плановых проверки, проведено 4 мероприятия по контролю за исполнением ранее врученных предписаний.

В ходе проведения проверок на 4 объектах выявлено 17 нарушений требований пожарной безопасности.

Основными нарушениями требований пожарной безопасности послужили:

сети внутреннего противопожарного водопровода находятся в неисправном состоянии;

запоры на дверях эвакуационных выходов не обеспечивают возможность их свободного открывания изнутри без ключа;

кабельные линии систем противопожарной защиты не соответствуют действующим нормам;

система пожарной сигнализации объекта не обеспечивает дублирование подачи сигналов о возникновении пожара на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта;

не своевременно проводится проверка качества обработки (пропитки) деревянных конструкций чердачных помещений.

Предложения по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения:

в случае «длящихся» нарушений требований пожарной безопасности направлять информацию в Главное государственное управление социальной защиты населения Псковской области через управление надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления;

проведение ежеквартальных практических тренировок по эвакуации людей на случай возникновения пожаров или других чрезвычайных ситуаций с проведением дополнительных противопожарных инструктажей;

проведение на объектах защиты независимой оценки пожарного риска.

В соответствии с требованиями приказа МЧС России от 30.11.2016 № 644 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности» все проверки проведены выездными.

Сроки проведения проверок не нарушены.

Проблемные вопросы при осуществлении федерального государственного пожарного надзора и способы их решения

Проблемные вопросы	Способы их решения
подпункт «ж» пункт 10 постановления Правительства РФ от 28.10.2013 N 966 "О лицензировании образовательной деятельности" требуются реквизиты заключения о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности при осуществлении образовательной деятельности (в случае если соискателем лицензии является образовательная организация). При этом срок действия (выдачи) заключения не установлен, а противопожарное состояние объекта защиты может измениться.	Внести предложение о внесении изменений в постановление Правительства РФ от 28.10.2013 № 966 "О лицензировании образовательной деятельности".
В Правилах противопожарного режима в РФ отсутствует пункт, обязывающий граждан к содержанию придомовых территорий в противопожарном состоянии, обеспечивать очистку земельного	Внести предложение о внесении изменений в Правила противопожарного режима в Российской Федерации.

участка от горючих отходов, мусора, тары и сухой растительности.	
В части 2.6 статьи 77 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» отсутствует основание для проведения внеплановых проверок по контролю за исполнением ранее врученных предписаний. В связи, с чем проверить исполнение предписаний не представляется возможным.	Внести предложение о внесении изменений в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
В Правилах противопожарного режима в РФ отсутствует пункт, обязывающий граждан соблюдать и поддерживать в быту противопожарный режим в РФ.	Внести предложение о внесении изменений в Правила противопожарного режима в Российской Федерации.

Работа с обращениями граждан

Главным управлением особое внимание уделяется порядку рассмотрения обращений граждан в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

За 9 месяцев 2017 года в управление надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления поступило 54 обращения по вопросам пожарной безопасности, из них:

от граждан – 47 обращений;

Администрации Псковской области (комитетов Администрации) – 2 обращения;

МЧС России – 2 обращения;

Федеральных органов исполнительной власти Псковской области – 3 обращения.

В соответствии с пунктом 3 статьи 8 (*направление и регистрация письменного обращения*) Федерального закона № 59-ФЗ 4 обращения граждан перенаправлены в соответствующие государственные органы, так как вопросы, указанные в обращениях, не относятся к компетенции Главного управления.

В Главное управление поступило 19 обращений заявителей о проверке юридических лиц, нарушающих требования пожарной безопасности, и 35

обращений поступило в отношении граждан. Обращений о проверке индивидуальных предпринимателей не поступало.

В целях инициирования проведения внеплановых проверок в отношении организаций (ЮЛ), не соблюдающих требования пожарной безопасности, в органы Прокуратуры направлено 19 заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок. По итогам рассмотрения заявлений органами Прокуратуры отказано в 7 случаях в связи с отсутствием оснований для проведения внеплановых выездных проверок (подп. 2 п. 11 ст. 10 ФЗ № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей...»). По другим основаниям органами Прокуратуры в проведении внеплановых выездных проверок отказано не было.

В 12 случаях органами Прокуратуры приняты положительные решения в согласовании проведения внеплановых выездных проверок.

По результатам проверок обращений заявителей в отношении организаций (ЮЛ) сотрудниками управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления подтверждено 9 фактов нарушений требований пожарной безопасности, указанных в обращениях, и 3 факта не подтвердились. В отношении граждан подтверждено 6 фактов нарушений требований пожарной безопасности и 29 фактов не подтвердилось.

Все обращения граждан рассмотрены в установленные законодательством РФ сроки.

Открытость и прозрачность работы надзорных органов

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», в соответствии с решением Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства, протокол от 04.06.2013 № 4, указанием Главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору от 30.07.2013 № 43-3263-19, а также указанием Северо-Западного регионального центра МЧС России от 05.08.2013 № 8767-2-1-4 «Об опубликовании результатов надзорной деятельности» в целях открытости и прозрачности работы надзорных органов управлением надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления ежемесячно до 5 числа на официальном интернет – сайте размещается информация о результатах проделанной надзорной деятельности органов государственного пожарного надзора.

Проведение открытых семинаров с представителями бизнес сообществ и хозяйствующих субъектов по вопросам открытости и прозрачности деятельности государственного пожарного надзора в 2017 году

На территории Псковской области за 9 месяцев 2017 года для представителей бизнес сообществ и хозяйствующих субъектов проведено 33 семинара (встречи). Проведенные семинары подразделялись на областные, городские и районные.

Основные темы семинаров:

«Внедрение нового формата организации контрольно-надзорной деятельности в МЧС России»;

«Порядок проведения проверок должностными лицами органов ФГПН МЧС России. Аудит в области пожарной безопасности»;

«Развитие института аудита пожарной безопасности»;

«Нормативно-правовые акты в области пожарной безопасности».

Государственные услуги

Главное управление в лице управления надзорной деятельности и профилактической работы предоставляет следующие государственные услуги:

прием копий заключений о независимой оценке пожарного риска;

согласование специальных технических условий для объектов, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности, отражающих специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению их пожарной безопасности.

За 9 месяцев 2017 года оказана государственная услуга по регистрации 15 копий заключений о независимой оценке пожарного риска. Все представленные для оказания государственной услуги документы направлены на бумажном носителе, по средствам электронных сервисов обращений не поступало.

В Главное управление за 9 месяцев 2017 года из департамента надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России делегированы полномочия по согласованию 5 специальных технических условий. По результатам рассмотрения специальных технических условий приняты решения о согласовании.

Межведомственное взаимодействие

В целях реализации положений пунктов 2 и 3 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 г. №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ФЗ-№210) и в соответствии с приказом МЧС России от 27.10.2011 №643 «О реализации мероприятий МЧС России по обеспечению межведомственного и межуровневого взаимодействия без участия заявителя при предоставлении государственных услуг» Главным управлением получен доступ для авторизации в электронном сервисе в сети интернет приема запросов через систему межведомственного электронного взаимодействия для подготовки ответов на межведомственные запросы.

За 9 месяцев 2017 года по системе межведомственного электронного взаимодействия в Главное управление поступило 223 запроса от МФЦ Псковской области о соответствии объектов защиты требованиям пожарной безопасности.

В целях организации взаимодействия между Главным управлением и МФЦ при организации предоставления государственных услуг заключено соглашение от 15.02.2017 №1 «О взаимодействии между Государственным бюджетным учреждением Псковской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Псковской области» и Главным управлением МЧС России по Псковской области».

Проблемные вопросы при осуществлении межведомственного взаимодействия отсутствуют.

Консультации в области пожарной безопасности

В соответствии с приказом МЧС России от 30 ноября 2016 года № 644 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности» должностными лицами органов государственного пожарного надзора оказываются консультации по исполнению государственной функции и вопросам, входящим в компетенцию органов государственного пожарного надзора (далее – ГПН).

Информирование по вопросам государственной функции и вопросам, входящим в компетенцию органов ГПН осуществляется следующими способами:

- 1) при личном обращении граждан (консультирование);
- 2) посредством почтовой связи;
- 3) посредством телефонной связи;
- 4) посредством электронной почты (при наличии официально закрепленного за органом ГПН адреса электронной почты).

За 9 месяцев 2017 года должностными лицами органов ГПН оказано 142 консультации, из них: юридическим лицам 74; индивидуальным предпринимателям 13; гражданам 55.

Наиболее распространенной формой обращения является информирование при личном обращении, что составляет 94 обращения (66,2 % от общего числа обращений), посредством телефонной связи 40 (28,2 % от общего числа обращений), посредством почтовой связи 8 обращений (5,6 % от общего числа обращений) и по средствам электронной почты 0.

Основными задаваемыми вопросами при оказании консультации стали:

порядок и сроки проведения плановых и внеплановых проверок объектов защиты;

необходимость установки систем автоматической установки пожарной сигнализации и систем оповещения и управления эвакуации на объектах защиты;

требования нормативных документов по пожарной безопасности по расстояниям между постройками и строениями;

требования пожарной безопасности при устройстве и эксплуатации систем и приборов отопления;

разъяснение требований пожарной безопасности при содержании территорий объектов.

Все обращающиеся удовлетворены полученными консультациями в полном объеме, повторных обращений не поступало.

Независимая оценка пожарного риска

В целях развития института аудита пожарной безопасности в 2017 году Главным управлением МЧС России по Псковской области проведены следующие мероприятия:

в средствах массовой информации районов области размещено 6 заметок об альтернативных формах оценки соответствия объектов защиты предъявляемым требованиям;

в Администрацию Псковской области направлена информация о вариантном подходе к соблюдению требований пожарной безопасности;

проведено 2 выступления с представителями бизнес-сообществ Псковской области.

За 9 месяцев 2017 года на регистрацию в Главное управление МЧС России по Псковской области поступило 15 копий заключений о независимой оценке пожарного риска, что составляет 0,1% от общего числа объектов защиты расположенных на территории области, а именно из 12840 объектов защиты.

Независимую оценку пожарного риска на объектах защиты провели 14 юридических лиц и 1 индивидуальный предприниматель.

Независимая оценка пожарного риска проведена в отношении 7 объектов торговли, 4 объектов проживания людей, 3 объектов органов управления и 1 объекта здравоохранения с круглосуточным пребыванием людей.

В 14 случаях представлены копии заключений с выводом о соответствии объектов защиты требованиям пожарной безопасности и в 1 случае с выводом о не соответствии объекта защиты требованиям пожарной безопасности.

Административно-правовая деятельность

Одной из основных задач, возложенных действующим законодательством, на органы государственного пожарного надзора, является принятие мер по результатам проверок соблюдения организациями и гражданами обязательных требований пожарной безопасности, в том числе осуществление в установленном порядке производства по делам об административных правонарушениях с целью пресечения и предупреждения нарушений требований в области пожарной безопасности.

Для государственного пожарного надзора это наиболее актуально, так как предупреждение нарушений в области пожарной безопасности напрямую связано с сохранением жизни и здоровья людей.

Управлением надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Псковской области (далее – УНДиПР Главного управления) проведен анализ ряда показателей административно-правовой деятельности органов государственного пожарного надзора за 9 месяцев 2017 года.

За 9 месяцев 2017 года сотрудниками УНДиПР Главного управления возбуждено 1181 дело об административных правонарушениях (АППГ – 1258, снижение на 6,12%), из них на граждан - 258 протоколов (АППГ - 272, снижение на 5,15%), на должностных лиц – 536 протоколов (АППГ - 700, снижение на 23,43%) и на юридических лиц – 387 протоколов (АППГ - 286, увеличение на 35,31%).

Согласно Федеральному закону от 28.05.2017 №100-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» и Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» с 09.06.2017 вступили изменения в статью 20.4 «Нарушение требований пожарной безопасности» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно исключены части 3-5,8, а также статья дополнена частью 9 «Нарушение экспертом в области оценки пожарного риска порядка оценки соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности, установленным законодательными и иными правовыми актами Российской Федерации, при проведении независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности) либо подписание им заведомо ложного заключения о независимой оценке пожарного риска (аудите пожарной безопасности).

За нарушения требований пожарной безопасности, предусмотренных ст. 20.4 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) составлен 921 протокол об административном правонарушении (77,98% от общего количества составленных протоколов).

За невыполнение в установленный срок законного предписания, составлено 245 протоколов об административном правонарушении (20,75% от общего количества составленных протоколов).

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях должностными лицами территориальных подразделений УНДиПР Главного управления вынесено решений:

- 158 постановлений о назначении административных наказаний в виде административного штрафа, на общую сумму 2 млн. 980 тыс. рублей;
- 438 постановлений о назначении административных наказаний в виде предупреждения;
- 31 постановление о прекращении производства по делу.

За 9 месяцев 2017 года государственными инспекторами по пожарному надзору к административной ответственности привлечено 596 нарушителей требований пожарной безопасности, что на 1,16% меньше аналогичного показателя прошлого года (АППГ – 603).

Всего привлечено сотрудниками территориальных подразделений УНДиПР Главного управления к административной ответственности 235 граждан, совершивших административные правонарушения (АППГ – 262, снижение на 10,31%), 280 должностных лиц (АППГ - 279, увеличение на 0,36%), юридических лиц – 79 (АППГ – 62, снижение на 27,42 %).

Процентное соотношение количества вынесенных постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа к общему количеству рассмотренных административных дел составило 68,35%.

Применение мер административного воздействия, направленных на устранение нарушений, создающих непосредственную угрозу жизни и здоровью людей

Административное приостановление деятельности в случае выявления нарушений требований пожарной безопасности, является наиболее эффективным способом воздействия на нарушителей требований пожарной безопасности в целях защиты жизни и здоровья граждан.

Должностными лицами УНДиПР Главного управления за текущий период 2017 года составлено и направлено в суды 2 протокола об административном правонарушении, за которое может быть назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности.

Из общего количества направленных по подведомственности материалов в суды на приостановление деятельности, в 2 случаях приняты решения о привлечении виновных к административной ответственности в виде административного приостановления деятельности.

Отношение принятых решений о приостановлении деятельности объектов к количеству рассмотренных в судах дел за анализируемый период составило 100%.

За 9 месяцев 2017 года в соответствии со ст. 27.1 КоАП РФ территориальными подразделениями УНДиПР Главного управления применено 228 мер обеспечения по делам об административных правонарушениях, а именно:

- осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов - 226;
- временный запрет деятельности - 2.

Обеспечение исполнения административных наказаний

За 9 месяцев 2017 года в соответствии с требованиями КоАП РФ, территориальными подразделениями УНДиПР Главного управления назначено 158 административных наказаний в виде штрафа на общую сумму 2 млн. 980 тысяч рублей.

В большинстве случаев, постановления о назначении административного наказания исполняются лицами, в отношении которого ведется производство по делу, своевременно в соответствии с действующим законодательством (38,05%).

Из общего количества указанных постановлений правонарушителями в добровольном порядке исполнено 108 постановлений на общую сумму 1 млн. 134 тыс. рублей.

В случае неуплаты административного штрафа в срок, постановление о назначении административного наказания в виде штрафа подлежит принудительному исполнению. Обязанность по обращению постановления о назначении административного наказания к принудительному исполнению возложена на должностное лицо, вынесшее постановление.

За текущий период 2017 года в Управление Федеральной службы судебных приставов Псковской области (далее – УФССП) для принудительного исполнения постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафа на сумму 523 тыс. рублей направлено 18 материалов проверок.

В 10 случаях (55,56% от количества направленных материалов) органы УФССП фактически окончили исполнительное производство в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 47 Федерального закона «Об исполнительном производстве».

В 1 случае исполнительные документы были возвращены после возбуждения исполнительного производства, по наиболее распространенным основаниям – вследствие невозможности установить местонахождение должника, либо отсутствие у должника имущества, на которое может быть обращено взыскание (п. 2-6 ч. 1 ст. 46 №299 - ФЗ).

С 1 января 2013 года введена в действие Государственная информационная система о государственных и муниципальных платежах (далее – ГИС ГМП), предназначенная для размещения и получения информации об уплате физическими и юридическими лицами платежей за оказание государственных и муниципальных услуг, услуг, указанных в части 3 статьи 1 и части 1 статьи 9 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ, платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также иных платежей, в случаях, предусмотренных федеральными законами.

ГИС ГМП является информационной системой, функционирующей в рамках единой системы межведомственного электронного взаимодействия, предусмотренной постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2010 №697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия», в которой обрабатывается перечень информации, необходимой для уплаты (включая подлежащую уплате сумму) и об оплате за государственные и муниципальные услуги.

В соответствии со статьи 21.3 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» вступили в силу изменения, внесенные в часть 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которой предусмотрено, что при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного

штрафа, и информации об уплате административного штрафа в ГИС ГМП, по истечении срока, указанного в части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Физическими и юридическими лицами обжалованы в судах различной юрисдикции, в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа. По результатам рассмотрения, которых вынесено решение об отмене 7 постановлений.

Одновременно с направлением материалов проверки к принудительному исполнению применяются меры административного воздействия, предусмотренные КоАП РФ, а именно, составляются административные протоколы в отношении лиц, своевременно не исполнивших постановления о назначении административного наказания, по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ (*Неуплата административного штрафа в срок*).

Необходимо отметить, что в текущем году наблюдается положительная динамика по привлечению к административной ответственности лиц по ч.1 ст.20.25 КоАП РФ, не оплативших назначенные штрафы в срок, предусмотренный законодательством.

За 9 месяцев 2017 года территориальными подразделениями надзорной деятельности составлено и направлено в мировой суд для принятия решения по подведомственности 11 протоколов об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ. Рассмотрение административных протоколов по части 1 статьи 20.25 КоАП России относится к компетенции мирового суда и предусматривает административное наказание в виде штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до 15 суток.

Профилактическая работа, направленная на недопущение административных правонарушений

По результатам рассмотрения дел об административном правонарушении, в порядке ст. 29.13 КоАП РФ, в организации (должностным лицам) государственными инспекторами по пожарному надзору направлено 70 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Внесение представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушения, является средством укрепления законности и правопорядка, защиты прав и свобод граждан, устранения существенных недостатков в работе организаций.

Проведение и назначение экспертиз при административных расследованиях

За 9 месяцев 2017 года органами государственного пожарного надзора назначено и направлено на проведение экспертизы в ФГБУ СЭУ ФПС ИПЛ по Псковской области 5 материалов административных дел.

Административное расследование представляет собой комплекс требующих значительных временных затрат процессуальных действий, направленных на выяснение всех обстоятельств административного правонарушения, их фиксирование, юридическую квалификацию и процессуальное оформление. Проведение административного расследования должно состоять из реальных действий, направленных на получение необходимых сведений, в том числе путем проведения экспертизы, установления потерпевших, свидетелей, опроса лиц, проживающих в другой местности.

Предложения по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения:

Ежеквартально проводить совещания совместно с представителями органов Прокуратуры Псковской области, УМВД РФ по Псковской области, УФССП РФ по Псковской области по выявлению лиц уклонившихся от уплаты административного штрафа, мероприятия направленные на поиски данных лиц и применение к ним мер административной воздействия.

Проблемные вопросы при осуществлении федерального государственного пожарного надзора и способы их решения

Проблемные вопросы	Способы их решения
В судебных заседаниях по факту проведения плановых или внеплановых проверках, у суда возникает вопрос, что относится к нарушениям, создающим угрозу жизни и здоровью граждан. Данные критерии в законодательстве отсутствуют.	Внести предложения в Правительство РФ, по вопросу определения критериев, как определять создает ли нарушение угрозу жизни и здоровью граждан или нет.

2. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Государственный надзор в области гражданской обороны

Работа по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны и федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Главном управлении организована и ведется в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами Российской Федерации:

Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Постановление Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны».

Постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Приказ МЧС России от 26.06.2012 № 358 «Об утверждении Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны».

Приказ МЧС России от 14.06.2016 № 323 «Об утверждении Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

В соответствии с распоряжениями начальника Главного управления от 15.08.2017 № 3 и № 4 «Об утверждении перечня объектов Псковской области, подлежащих государственному надзору в области ГО и федеральному государственному надзору в области ЗНТЧС» в Главном управлении состоит на учете:

343 субъекта надзора в области ГО, из них: 83 субъекта надзора высокой категории риска; 11 субъектов надзора значительной категории риска; 192 субъекта надзора среднего риска; 57 субъектов надзора низкой категории риска;

146 объектов надзора в области ЗНТЧС, из них: 84 объекта надзора высокой категории риска; 26 объекта надзора значительной категории риска; 36 объектов надзора низкой категории риска.

В указанные перечни вошли:

территориальные органы федеральных органов исполнительной власти Псковской области;

органы исполнительной власти Псковской области;

органы местного самоуправления;

организации, отнесенные к категории по гражданской обороне;

организации, имеющие на своем балансе объекты гражданской обороны;

организации, эксплуатирующие критически важные объекты, а также потенциально опасные объекты;

ЮЛ и ИП, если эти ЮЛ и ИП (их структурные подразделения) и ИП или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил функциональных подсистем РСЧС.

В соответствии с «Планом проведения плановых проверок на 2017 год» за 9 месяцев 2017 года в области ГО предусмотрено 7 плановых проверок (АППГ – 13, снижение на 53,8 %), в области ЗНТЧС – 4 плановые проверки (АППГ – 10, снижение на 70 %). Все запланированные проверки проведены в установленные сроки.

За 9 месяцев 2017 года в области ГО проведено 5 внеплановых проверок (АППГ – 8, снижение на 37,5 %). По результатам проведения плановых и внеплановых проверок вручено 6 предписаний (АППГ – 4, увеличение на 33 %), выявлено 14 нарушений требований ГО, 20 нарушений из ранее предложенных устранены, что составляет 87 %.

Составлено 10 административных протоколов (АППГ – 4, увеличение в 2,5 раза), из них: в отношении должностных лиц – 8 (АППГ – 4, увеличение в 2 раза); в отношении юридических лиц – 2 (АППГ – 0, увеличение на 100 %).

За 9 месяцев 2017 года в области ЗНТЧС проведена 1 внеплановая проверка (АППГ – 2, снижение на 50 %). По результатам плановых и внеплановых проверок вручено 1 предписание (АППГ – 1), выявлено 3 нарушения требований в области ЗНТЧС, 2 нарушения из ранее предложенных устранены, что составляет 40 %.

Составлено 2 административных протокола (АППГ – 2), из них: в отношении должностных лиц – 2 (АППГ – 2); в отношении юридических лиц – 0 (АППГ – 0).

Все проведенные проверки в III квартале 2017 года являлись выездными, сроки которых нарушены не были. Поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также требований прокурора о проверке субъектов надзора в области ГО и объектов надзора в области ЗНТЧС в 2017 году не поступало. Заявлений и обращений граждан по вопросам ГО и ЗНТЧС также не поступало.

При проведении проверок в области ГО основная часть нарушений допущена на субъектах надзора в области, имеющих на балансе защитные сооружения ГО, а также на субъектах надзора, расположенных на территории г. Пскова (попадает в зону химического заражения), так как таким субъектам надзора необходимо обеспечивать своих работников средствами индивидуальной защиты органов дыхания в соответствии с приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об

утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты».

Наиболее часто выявляемые нарушения требований в области ГО на субъектах надзора, имеющих на балансе ЗС ГО:

ЗС ГО не соответствует предъявляемым требованиям приказа МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие правил эксплуатации ЗС ГО»;

на ЗС ГО отсутствуют необходимая документация, предусмотренная приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие правил эксплуатации ЗС ГО»;

в ЗС ГО (убежище) инженерно-техническое оборудование содержится в неисправном состоянии и не готово к использованию по назначению.

При проведении проверок в области ЗНТЧС основная часть нарушений допускается на потенциально-опасных и химически-опасных объектах.

Наиболее часто выявляемые нарушения требований в области ЗНТЧС на объектах надзора:

не проводится подготовка персонала объекта (работающее население) в области ЗНТЧС;

личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований не прошел базовую и специальную подготовку;

отсутствуют подтверждающие документы о создании резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Планирование мероприятий по проведению надзоров в области ГО и ЗНТЧС осуществляется в установленном порядке с учетом полного охвата всех контролируемых объектов и установленной законодательством периодичности проведения проверок. Запланированные мероприятия выполняются в установленные сроки и в полном объеме.

При подготовке «Плана проведения плановых проверок на 2017 год» по указанию МЧС России в план не включались проверки объектов, принадлежащих малому и среднему бизнесу. При составлении ежегодного плана проведения плановых проверок сроки проверок согласовывались с 4-мя надзорными органами Псковской области.

Планирование проверок на 2018 год в области ГО и ЗНТЧС проводится в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 22.07.2017 № 864 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля» в зависимости от присвоенной категории риска субъекту надзора в области ГО и объекту надзора в области ЗНТЧС.

Периодичность проведения плановых проверок в области ГО

Категории субъектов надзора ГО	Количество	Периодичность
Категория высокого риска: деятельность организаций - ЮЛ и ИП, отнесенных в установленном порядке к категории особой важности по ГО; ...эксплуатирующих потенциально опасные объекты и критически важные объекты; ...оборонно-промышленного комплекса.	83	один раз в 2 года
Категория значительного риска: деятельность организаций – ЮЛ и ИП, отнесенных в установленном порядке к первой категории по ГО.	11	один раз в 3 года
Категория среднего риска: деятельность организаций – ЮЛ и ИП, отнесенных в установленном порядке к первой категории по ГО; ... имеющих на своем балансе защитные сооружения ГО.	192	не чаще чем один раз в 5 лет
Категория низкого риска: деятельность иных ЮЛ и ИП.	57	проверки не проводятся
Итого:	343	

Периодичность проведения плановых проверок в области ЗНТЧС

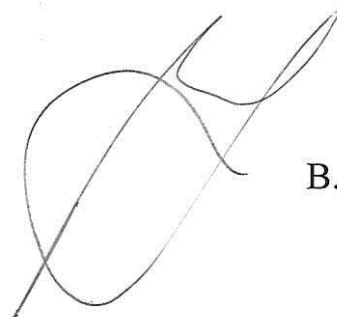
Категории объектов надзора ЗНТЧС	Количество	Периодичность
Категория высокого риска: деятельность ЮЛ и ИП, эксплуатирующих потенциально опасные объекты и критически важные объекты; деятельность уполномоченных организаций, создающих в установленном порядке функциональные подсистемы РСЧС.	84	один раз в 2 года
Категория значительного риска: ЮЛ и ИП, если эти ЮЛ и ИП (их структурные подразделения) и ИП или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном	26	один раз в 3 года

порядке в состав сил функциональных подсистем РСЧС.		
Категория низкого риска: деятельность иных ЮЛ и ИП.	36	проверки не проводятся
Итого:	146	

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок», а также приказа МЧС России от 10.11.2016 № 599 «Об утверждении Порядка внесения информации о проверках в единый реестр проверок» все проведенные проверки в области ГО и ЗНТЧС внесены в единый реестр проверок.

За 9 месяцев 2017 года органами прокуратуры в адрес Главного управления представлений о нарушении требований к заполнению единого реестра проверок не вносилось.

Заместитель начальника
управления надзорной деятельности
и профилактической работы
Главного управления
подполковник внутренней службы



В.Г. Якунин

3. Государственный надзор во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок

Государственный контроль в области обеспечения безопасности людей на водных объектах

Государственный контроль в области обеспечения безопасности людей на водных объектах организован и осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2004 г. № 835 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», Уставом федерального казенного учреждения «Центр ГИМС МЧС России по Псковской области», утвержденным приказом МЧС России от 18.10.2011 № 612, Административным регламентом по исполнению государственной функции по надзору за использованием маломерными судами и базами для их стоянок (приказ МЧС России от 18 октября 2012 № 607).

Деятельность по надзору на водных объектах осуществляется в соответствии с годовым планом контрольно-надзорной деятельности центра ГИМС МЧС России по субъекту Российской Федерации (далее - Годовой план), который согласовывается главным государственным инспектором по маломерным судам субъекта Российской Федерации и утверждается начальником главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации.

Годовой план утверждается в срок до 31 декабря года, предшествующего году проведения мероприятий по надзору.

Графики совместных рейдов и патрулирований согласованы со взаимодействующими структурами: АСС Псковской области, Отделом Северо-Западного Территориального Управления Федерального Агентства по рыболовству по Псковской области, Псковским областным отделением Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество спасения на водах», Федеральной таможенной службой Северо-Западного таможенного управления (Псковская таможня), Пограничным управлением ФСБ России по Псковской области, УМВД России по Псковской области, Линейным отделом МВД России на транспорте.

За 2017 год проведено 400 мероприятий по контролю на водных объектах, в т.ч. профилактические выезды и выходы.

В результате проведенных в 2017 году контрольно-надзорных мероприятий на водных объектах, мероприятий по техническому надзору в отношении баз (сооружений) для стоянки маломерных судов, пляжей и других мест массового отдыха составлен 361 протокол об административных правонарушениях.

Эффективность проведения рейдов (количество нарушений, выявленных в среднем за один рейд) составила – 0,9.

Большинство правонарушений, по которым в 2017 году применялись меры административного воздействия, связано с управлением маломерным судном судоводителем, не имеющим при себе документов (статья 11.8.1 КоАП РФ), доля данных правонарушений составляет 44% от общего числа. Всего выявлено по указанному составу 159 правонарушений. (Рис. 1)

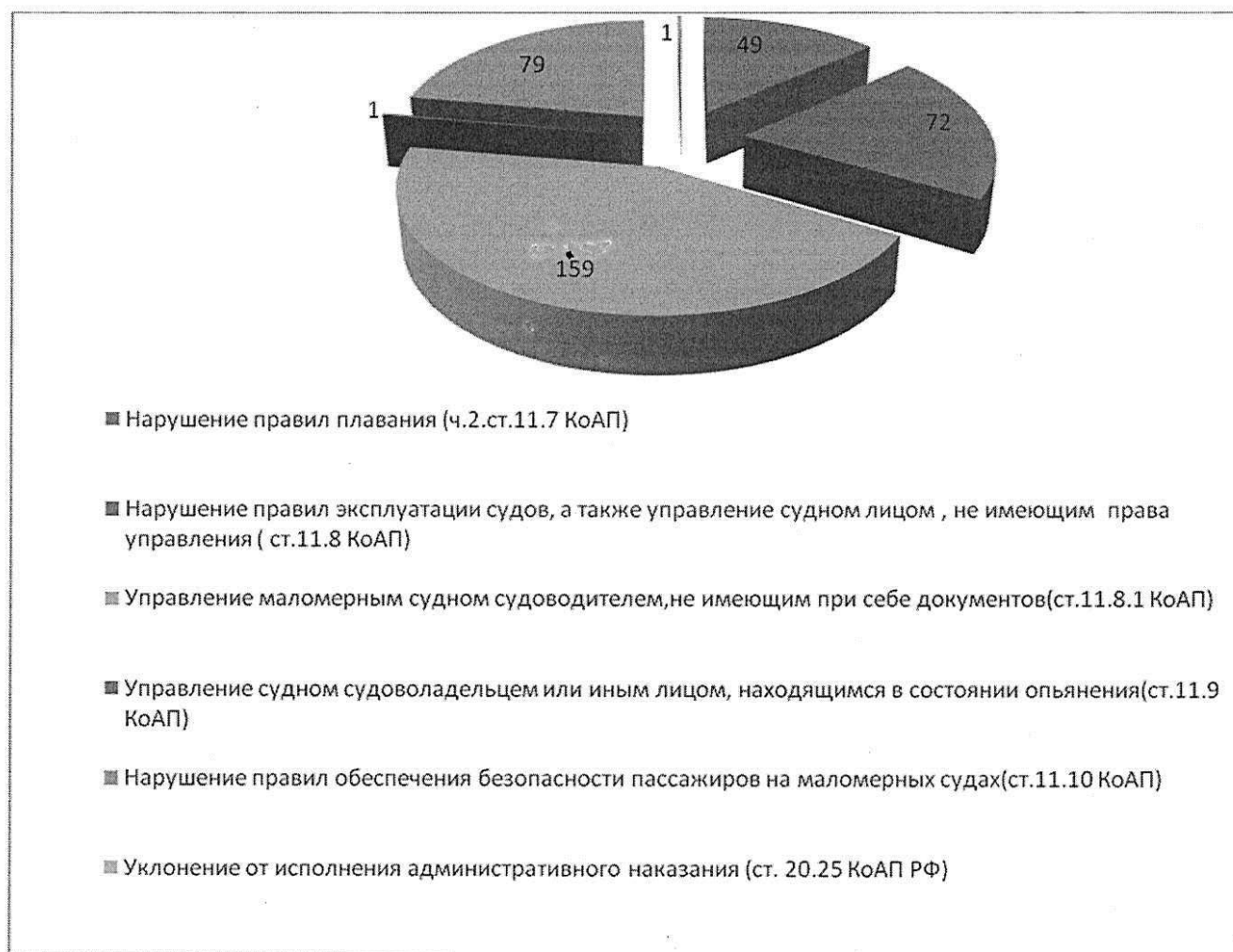


Рис. 1

Далее следует статья 11.10 КоАП РФ (нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров на маломерных судах) применялась в отчетном периоде 79 раз, что составляет 21,8% от всех выявленных за 9 месяцев правонарушений. В большинстве случаев статья применялась ввиду отсутствия спасательных жилетов.

Статья 11.8 КоАП РФ (нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления), всего выявлено 72 правонарушения, (20% от всех правонарушений). Из них 34 протокола составлено в отношении судовладельцев, не зарегистрировавших суда в установленном законодательством РФ порядке или не прошедшим техническое освидетельствование (часть 1 статьи 11.8 КоАП РФ), и 14 протоколов в отношении лиц, управлявших судном без наличия соответствующего права (часть 2 статьи 11.8 КоАП РФ).

Статья 11.7 КоАП РФ нарушение правил плавания: управление маломерным судном без бортовых огней в ночное время суток (часть 2 статьи 11.7 КоАП РФ) применялась в 2017 году 49 раз (13,5% всех правонарушений).

Статья 11.9 КоАП РФ (управление судном судовладельцем или иным лицом, находящимся в состоянии опьянения) применялась в отчетном периоде 1 раз.

Статья 20.25 КоАП РФ (уклонение от исполнения административного наказания) применялась в отчетном периоде 1 раз.

Таким образом, анализ исполнения государственной функции по надзору во внутренних водах за пользованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок показал, что основными причинами возникновения типовых административных правонарушений является личная недисциплинированность, невнимательность судоводителей и слабое знание судоходной обстановки. Вследствие чего судоводителям следует, в первую очередь, строго руководствоваться Административным регламентом МЧС России предоставления государственной услуги по государственной регистрации маломерных судов, поднадзорных ГИМС МЧС России (приказ МЧС России от 24.06.2016 № 339), Правилами государственной регистрации маломерных судов, поднадзорных ГИМС МЧС России (приказ МЧС России от 24.06.2016 № 340), Правилами технического надзора за маломерными судами, поднадзорными ГИМС МЧС России, базами (сооружениями) для их стоянок, пляжами и другими местами массового отдыха на водоемах, переправами и наплавными мостами (приказ МЧС России от 29.06.2005 № 501), Правилами пользования маломерными судами на водных объектах РФ (приказ МЧС России от 29.06.2005 № 502), которые устанавливают порядок пользования маломерными судами, определяют основные обязанности судоводителей маломерных судов, Правилами плавания по внутренним водным путям Российской Федерации (Приказ Минтранса РФ от 14.10.2002 № 129).

Контроль за соблюдением нормативных правовых актов, регламентирующих порядок пользования маломерными судами, базами (сооружениями) для их стоянок, пляжами, переправами и наплавными мостами

По состоянию на 01.10.2017 года на учете в Центре ГИМС состоит 16841 маломерное судно, в том числе 8095 моторных судна и 8746 гребных судов.

Классификация, государственная регистрация, учет маломерных судов поднадзорных ГИМС, присвоение им регистрационных (бортовых) номеров, выдача судовых билетов маломерного судна проводится на основании Постановления Правительства РФ от 18 сентября 2013 г. № 820 «О государственном надзоре за спортивными парусными судами, прогулочными судами и маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, об их классификации и освидетельствовании, о государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», Федерального закона №36-ФЗ от 23.04.2012 г., Административным регламентом

МЧС России предоставления государственной услуги по государственной регистрации маломерных судов, поднадзорных ГИМС МЧС России (приказ МЧС России от 24.06.2016 № 339), Правилами государственной регистрации маломерных судов, поднадзорных ГИМС МЧС России (приказ МЧС России от 24.06.2016 № 340) в части, не противоречащей Федеральному закону 36-ФЗ от 23.04.2012 г.

Классификация и регистрация маломерных судов осуществляются должностными лицами инспекторских подразделений ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по Псковской области» в составе: инспекторское отделение №1 – г. Псков, инспекторское отделение №2 – г. Великие Луки, инспекторский участок № 1 – г. Гдов, инспекторский участок № 2 – г. Опочка.

В текущем году осуществлено 240 государственных регистраций маломерных судов.

Аттестация судоводителей и выдача им удостоверения на право управления маломерным судном

Аттестация судоводителей на право управления маломерными судами осуществляется на основании приказа МЧС России от 27.05.2014 № 262 «Об утверждении Правил аттестации на право управления маломерными судами, поднадзорными Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», приказа МЧС России от 27.05.2014 №263 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий предоставления государственной услуги по аттестации на право управления маломерными судами, поднадзорными Государственной инспекции по маломерным судам», организационно-методических указаний по применению приказов МЧС России № 262 и № 263, утвержденных 08.12.2014 года заместителем министра А.П. Чуприяном, Распоряжением МЧС России от 14.01.2015 №3 «О подразделениях ГИМС МЧС России, проводящих в 2016 году аттестацию на право управления маломерными судами по конкретным типам маломерных судов и районам плавания.

Аттестационная комиссия на 2017 год была определена приказами Главного управления МЧС России по Псковской области от 19.12.2016 № 487 «О формировании и организации работы аттестационных комиссий на право управления маломерными судами, поднадзорными ГИМС МЧС России».

Аттестационные комиссии по аттестации судоводителей работают согласно утвержденного распорядка в г. Пскове (инспекторское отделение №1) и г. Великие Луки (инспекторское отделение №2), проводят аттестацию судоводителей, замену удостоверений, выдачу дубликатов и внесение изменений в удостоверения. В г. Гдове (инспекторский участок №1) проводят замену удостоверений, выдачу дубликатов и внесение изменений в удостоверения на право управления маломерным судном.

За 9 месяцев 2017 года на право управления маломерным судном аттестовано 146 человек.

Учет и освидетельствование баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, пляжей

Технический надзор за базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов, местами для купания (пляжами) осуществляется в соответствии с требованиями Правил технического надзора за маломерными судами, поднадзорными ГИМС МЧС России, базами (сооружениями) для их стоянок, пляжами и другими местами массового отдыха на водоемах, переправами и наплавными мостами, утвержденными приказом МЧС России от 29.06.2005 №501 (в части касающейся), а также Правилами охраны жизни людей на водных объектах Псковской области, утвержденными постановлением Администрации Псковской области от 07.09.2007 г. № 363 (в части касающейся).

На учете в ГИМС на 01.09.2017 состоит 25 пляжей, в том числе 13 - в детских оздоровительных учреждениях, 24 базы (стоянки) для маломерных судов. Учет баз и пляжей в КНД организован и ведется в электронных журналах учета объектов надзора.

Инспекторским составом подразделений ГИМС в отчетном периоде проведено 27 технических освидетельствования пляжей и 25 технических освидетельствований баз (стоянок) для маломерных судов. К эксплуатации допущен 25 пляж и 24 базы (стоянки) для маломерных судов. По результатам проведенного контроля за поднадзорными объектами было выдано два предписания владельцам пляжей и одно предписание владельцу базы (стоянки). Требования по предписаниям выполнены в установленные сроки.

Технический надзор за используемыми маломерными судами, поднадзорными ГИМС МЧС России

Технический надзор за используемыми маломерными судами, поднадзорными ГИМС МЧС России в 2017 году осуществлялся в соответствии с требованиями технического регламента Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (далее Технический регламент), принятым решением Совета Евразийской экономической комиссии от 15 июня 2012 года № 33 и вступившим в силу с 01 февраля 2014 года, Правилами классификации и освидетельствования маломерных судов, используемыми в некоммерческих целях (далее Правила), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2013 года №820 и вступившими в силу 1 октября 2013 года, а также Административным регламентом МЧС России представления государственной услуги по освидетельствованию маломерных судов поднадзорных ГИМС МЧС России (далее Административный регламент), утвержденным приказом МЧС России от 18.10.2012 г. №608 в части не противоречащей требованиям вышеуказанных правовых

документов, разъяснениями СЗРЦ МЧС России от 21.10.2013 года № 12176-15-7.

За 9 месяцев 2017 года Центром ГИМС было освидетельствовано 509 ед. маломерных судов.

**Федеральный государственный надзор за деятельностью юридических
лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою
деятельность на водных объектах**

На основании текущего Годового плана составляется план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на водных объектах (далее - План проведения плановых проверок), на следующий год по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Проект Плана проведения плановых проверок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, направляется для рассмотрения и утверждения в органы прокуратуры.

План проведения плановых проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте территориального органа МЧС России в сети Интернет либо иным доступным способом.

В Плате проведения плановых проверок указываются следующие сведения:
наименования юридических лиц, фамилии, имена, отчества индивидуальных предпринимателей, в отношении которых запланированы плановые проверки;
цель и основание проведения каждой плановой проверки;
дата и сроки проведения каждой плановой проверки.

При проведении плановой проверки совместно с органами муниципального контроля указываются наименования всех участвующих в проверке органов.

Мероприятия по надзору за пользованием базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов, пляжами, переправами и наплавными мостами осуществляются в форме плановой или внеплановой выездной проверки.

Юридическим фактом для проведения плановой проверки является наступление периода времени, в течение которого соответствующим органом государственного контроля (надзора) запланирована в календарном году проверка.

О проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения посредством направления копии приказа (распоряжения) о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

Предметом плановой проверки является выполнение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований, регламентирующих порядок пользования базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов, пляжами, переправами и наплавными мостами.

Копия приказа (распоряжения) о проведении выездной проверки, заверенная печатью органа, вручается под роспись должностными лицами, проводящими проверку, руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю.

В рамках реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в соответствии с Планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на водных объектах на 2017 год, утвержденным прокуратурой Псковской области в отчетном периоде проверены: база (стоянка) для маломерных судов - Закрытое Акционерное общество «Гдовский рыбзавод» (г.Гдов), пляж Закрытого Акционерного общества «Опытный завод «Микрон»» (г.Великие Луки). Нарушений действующего законодательства выявлено не было.

Государственные услуги

Государственная инспекция по маломерным судам Псковской области в лице ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по Псковской области» предоставляет государственные услуги.

За 2017 год гражданам оказывались следующие государственные услуги:

1. Государственная регистрация маломерных судов, поднадзорных государственной инспекции по маломерным судам МЧС России:

- Выдача выписки из реестра маломерных судов - 8;
- Выдача дубликата судового билета - 16;
- Государственная регистрация изменений, вносимых в реестр маломерных судов - 52
- Государственная регистрация маломерного судна, используемого в некоммерческих целях, в реестре маломерных судов - 240;
- Государственная регистрация ограничений (обременений) прав на судно - 0;
- Исключение судна из реестра маломерных судов - 179.

2. Аттестация на право управления маломерными судами, поднадзорными Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России:

- Выдача дубликата удостоверения в связи с его утерей или приходом в негодность - 9;
- Замена удостоверения в связи с переменной фамилии, имени, отчества - 0;
- Замена удостоверения на право управления маломерным судном - 96;

- Получение удостоверения на право управления маломерным судном - 146.

3. Освидетельствование маломерных судов, поднадзорных Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России:

- Освидетельствование маломерного судна в процессе эксплуатации – 509;
- Освидетельствование маломерного судна после ремонта, переоборудования, аварии, а также для определения состояния маломерного судна по инициативе заявителя - 0;
- Освидетельствование маломерного судна с проведением испытаний на мореходные качества - 0;
- Освидетельствование маломерного судна, подготовленного к переходу (перегону) - 0.

Все необходимые нормативные правовые документы, касающиеся деятельности государственной инспекции по маломерным судам МЧС России по Псковской области размещены в открытом доступе в сети Интернет на официальном сайте Главного управления МЧС России по Псковской области и сайте «Госуслуги. ру».

Начальник отдела
безопасности людей на водных объектах
Главного управления



Е.Д. Ельников

4. Лицензионный контроль при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, а также по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры

Деятельность в области лицензирования различных видов деятельности

На территории Псковской области зарегистрировано 110 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (лицензиатов), осуществляющих деятельность на основании лицензий в области пожарной безопасности.

Количество действующих лицензий 1-го вида (деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры) – 3

Количество действующих лицензий 2-го вида (деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений) – 110.

Проведение предлицензионного контроля за выполнением соискателями лицензий МЧС России лицензионных требований и условий

В соответствии с пунктом 15 поручения Министра В.А. Пучкова от 14-15 мая 2015 года №2-4-45-12-ВП и директивного письма заместителя Министра генерал-лейтенанта внутренней службы Л.А. Беляева от 30.07.2015 №43-3650-19 полномочия по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности с 1 октября 2015 года от структурных подразделений, отвечающих за надзорную деятельность переданы в структурные подразделения, отвечающие за деятельность пожарно-спасательных сил.

С момента передачи полномочий по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности в отдел организации пожаротушения и подготовки пожарно-спасательных формирований Главного управления МЧС России по Псковской области:

- Всего поступило на рассмотрение - 35 заявлений, из них:

1 заявление на предоставление лицензии 1-го вида (деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры);

34 заявления на предоставление (переоформление) лицензии 2-го вида (деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений).

- Направлено - 15 уведомлений о необходимости устранения выявленных нарушений.

- Всего рассмотрено (проведено выездных проверок) – 34 заявления, из них:

1 заявление на предоставление лицензии 1-го вида (деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры);

33 заявления на предоставление (переоформление) лицензии 2-го вида (деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений).

По результатам выездных проверок:

- предоставлено - 22 лицензии 2-го вида (деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений).

- переоформлено - 8 лицензий 2-го вида (деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений).

- отказано в предоставлении лицензии – 4 соискателям, из них:

1 - на предоставление лицензии 1-го вида (деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры).

3 - на предоставление (переоформление) лицензии 2-го вида (деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений).

При проведении проверки сведений, содержащихся в представленных соискателем лицензии (лицензиатом) документах, лицензирующий орган сталкивается с наиболее характерными нарушениями лицензионных требований при осуществлении лицензируемой деятельности:

а) частичное отсутствие у соискателя лицензии (лицензиата) оборудования, инструмента, технической документации, технических средств, в том числе средств измерения, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения работ и оказания услуг;

б) не все работники, состоящие в штате у соискателя лицензии (лицензиата), заключившие с ним трудовые договоры, имеют профессиональное техническое образование (профессиональную подготовку).

в) минимальный стаж работы в области лицензируемой деятельности, работников, состоящих в штате у соискателя лицензии (лицензиата), составляет менее 3 лет.

Осуществление контроля за соблюдением лицензиатами при осуществлении лицензируемых видов деятельности соответствующих лицензионных требований и условий

В соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 04 декабря 2014 года и во исполнение указания Северо-Западного регионального центра МЧС России от 28 января 2015 года №793-5-1-3 «О предоставлении сведений об исключении из

сводного плана плановых проверок на 2015 год субъектов малого (среднего) предпринимательства», исключено 4 плановых проверки субъекта малого (среднего) предпринимательства. Исключение проверок из Плана плановых проверок на 2015 год согласовано с Прокуратурой Псковской области. План плановых проверок на 2015 год исполнен на 100%.

В 2016 году контроль над соблюдением лицензиатами при осуществлении лицензируемых видов деятельности, соответствующих лицензионных требований и условий не проводился, так как большинство лицензиатов в Псковской области являются субъектами малого и (среднего) предпринимательства.

На 2017 год лицензирующим органом включена 1 проверка в «План плановых проверок на 2017 год субъектов малого (среднего) предпринимательства» (проведена).

Проведена 1 внеплановая проверка по согласованию с прокуратурой г. Пскова.

Консультирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам обеспечения пожарной безопасности на объектах соискателей лицензий (лицензиатов) при лицензировании различных видов деятельности

Для получения заинтересованными лицами информации о правилах предоставления государственной услуги используются следующие формы консультаций:

- личная устная консультация;
- консультация посредством почтовой связи;
- консультация по телефону;
- консультация по электронной почте.

Для получения информации о правилах предоставления государственной услуги поступило 25 обращений.

Были оказаны 27 консультаций по телефону.

В рамках личной устной консультации о правилах предоставления государственной услуги обращений не поступало.

Обращений в рамках консультаций посредством почтовой связи не поступало.

Обращений в рамках консультации по электронной почте не поступало.

По результатам оказанных консультаций повторных обращений не поступало. Результатами консультаций заинтересованные лица удовлетворены. Перенаправления в иные органы или организации не было.

Времени ожидания заявителя для получения личной устной консультации не было.

Начальник отдела
организации пожаротушения и подготовки
пожарно-спасательных формирований
Главного управления
подполковник внутренней службы



Б.А. Иванов