

УТВЕРЖДАЮ

Начальник Главного управления
МЧС России по Псковской области
генерал-майор внутренней службы



В.И. Филимонов

«31» 01 20 19 года

**Доклад
по правоприменительной практике
органов надзорной деятельности
Главного управления МЧС России
по Псковской области
за 2018 год**

СОДЕРЖАНИЕ

Общие положения.....	3
Раздел 1. Федеральный государственный пожарный надзор.....	4
Раздел 2. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Государственный надзор в области гражданской обороны.....	16
Раздел 3. Государственный надзор во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок	21
Раздел 4. Лицензионный контроль при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, а также по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.....	28

Общие положения

В соответствии с действующим законодательством МЧС России осуществляет 6 видов государственного надзора (контроля):

- федеральный государственный пожарный надзор;

- федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- государственный надзор в области гражданской обороны;

- государственный надзор во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок;

- лицензионный контроль при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;

- лицензионный контроль при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

В рамках реализации положений «реформы контрольной и надзорной деятельности» Главным управлением МЧС России по Псковской области подготовлен обзор правоприменительной практики органов надзорной деятельности за 2018 год.

Целями обзора являются:

- обеспечение единства практики применения органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля, его подразделениями и территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

- повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах производства или оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обзора являются:

выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля, его подразделениями и территориальными органами обязательных требований;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства; выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

1. Федеральный государственный пожарный надзор

На территории Псковской области зарегистрировано 12 983 объекта надзора (АППГ количество объектов составляло 12 840, увеличение на 1,11%). В среднем по области на одного государственного инспектора по пожарному надзору приходится 200 объектов надзора:

Проведение плановых проверок в 2018 году осуществлялось в соответствии с Планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления на 2018 год, размещенным на официальных интернет-сайтах Генеральной прокуратуры Российской Федерации, МЧС России и Главного управления МЧС России по Псковской области. План прошел все необходимые согласования с прокуратурой Псковской области и прокуратурами городов (районов) по территориальности. Проведение совместных проверок согласовано с участвующими надзорными органами.

При подготовке Плана проведения плановых проверок на 2018 год Главное управление руководствовалось Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора), поручениями Президента Российской

Федерации и Правительства Российской Федерации, а также указаниями МЧС России.

За 12 месяцев 2018 года государственными инспекторами по пожарному надзору запланировано и проведено 400 плановых мероприятий по надзору за соблюдением требований пожарной безопасности (АППГ - 441, снижение на 9,30%).

По результатам проведения плановых проверок за соблюдением требований пожарной безопасности проведенных государственными инспекторами по пожарному надзору выявлены нарушения требований пожарной безопасности на 327 объектах. В общей сложности выявлено 2667 нарушений. В целях устранения выявленных нарушений требований пожарной безопасности руководителям организаций, учреждений, индивидуальным предпринимателям, гражданам вручено 422 предписания.

За 12 месяцев 2018 года проведено 1631 внеплановая проверка, по следующим основаниям:

776 – истечение срока исполнения предписания;

60 – поступление в органы государственного пожарного надзора информации об угрозе причинения вреда жизни, здоровью граждан;

781 – распоряжение органа государственного пожарного надзора в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации;

14 – поступление в органы государственного пожарного надзора требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов Российской Федерации по поступившим в органы прокуратуры Российской Федерации материалам и обращениям.

Количество внеплановых проверок, проведенных за 12 месяцев 2018 года, увеличилось по сравнению с АППГ на 82,44% (за 12 месяцев 2017 года проведено 894 проверки).

По результатам проведения внеплановых проверок выявлены нарушения требований пожарной безопасности на 472 объектах. В общей сложности выявлено 4661 нарушение. В целях устранения, выявленных нарушений требований пожарной безопасности руководителям организаций, учреждений, индивидуальным предпринимателям, гражданам вручено 620 предписаний.

Объекты образования

На объектах образования Псковской области проведено 89 плановых проверок, проведено 41 мероприятие по контролю за исполнением ранее врученных предписаний.

В ходе проведения проверок на 67 объектах выявлено 252 нарушения требований пожарной безопасности.

Основными нарушениями требований пожарной безопасности послужили:

ширина эвакуационных выходов не соответствуют установленным требованиям пожарной безопасности;

сети внутреннего противопожарного водопровода находятся в неисправном состоянии;

запоры на дверях эвакуационных выходов не обеспечивают возможность их свободного открывания изнутри без ключа;

кабельные линии систем противопожарной защиты не соответствуют действующим нормам;

система пожарной сигнализации объекта не обеспечивает дублирование подачи сигналов о возникновении пожара на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта.

Предложения по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения:

проведение ежеквартальных рабочих совещаний с представителями образовательных учреждений с привлечением представителей органов местного самоуправления;

направление ежеквартальных обобщенных информации о выявленных нарушениях в управления образования городов (районов);

в случае «длящихся» нарушений требований пожарной безопасности направлять информацию в Государственное управление образования Псковской области через управление надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления;

проведение на объектах защиты независимой оценки пожарного риска.

Объекты здравоохранения

На объектах здравоохранения Псковской области проведено 12 плановых проверок, проведено 7 мероприятий по контролю за исполнением ранее врученных предписаний.

В ходе проведения проверок на 10 объектах выявлено 55 нарушений требований пожарной безопасности.

Основными нарушениями требований пожарной безопасности послужили:

сети внутреннего противопожарного водопровода находятся в неисправном состоянии;

запоры на дверях эвакуационных выходов не обеспечивают возможность их свободного открывания изнутри без ключа;

кабельные линии систем противопожарной защиты не соответствуют действующим нормам;

система пожарной сигнализации объекта не обеспечивает дублирование подачи сигналов о возникновении пожара на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта;

не своевременно проводится проверка качества обработки (пропитки) деревянных конструкций чердачных помещений.

Предложения по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения:

в случае «длящихся» нарушений требований пожарной безопасности направлять информацию в Государственный комитет по здравоохранению и фармации Псковской области через управление надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления;

проведение ежеквартальных практических тренировок по эвакуации людей на случай возникновения пожаров или других чрезвычайных ситуаций с проведением дополнительных противопожарных инструктажей;

проведение на объектах защиты независимой оценки пожарного риска.

Объекты социальной защиты

На объектах, подведомственных Главному государственному управлению социальной защиты населения Псковской области проведено 17 плановых проверок, проведено 10 мероприятий по контролю за исполнением ранее врученных предписаний.

В ходе проведения проверок на 14 объектах выявлено 89 нарушений требований пожарной безопасности.

Основными нарушениями требований пожарной безопасности послужили:

сети внутреннего противопожарного водопровода находятся в неисправном состоянии;

запоры на дверях эвакуационных выходов не обеспечивают возможность их свободного открывания изнутри без ключа;

кабельные линии систем противопожарной защиты не соответствуют действующим нормам;

система пожарной сигнализации объекта не обеспечивает дублирование подачи сигналов о возникновении пожара на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта;

не своевременно проводится проверка качества обработки (пропитки) деревянных конструкций чердачных помещений.

Предложения по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения:

в случае «длящихся» нарушений требований пожарной безопасности направлять информацию в Главное государственное управление социальной защиты населения Псковской области через управление надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления;

проведение ежеквартальных практических тренировок по эвакуации людей на случай возникновения пожаров или других чрезвычайных ситуаций с проведением дополнительных противопожарных инструктажей;

проведение на объектах защиты независимой оценки пожарного риска.

В соответствии с требованиями приказа МЧС России от 30.11.2016 № 644 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору

за выполнением требований пожарной безопасности» все проверки проведены выездными.

Сроки проведения проверок не нарушены.

Проблемные вопросы при осуществлении федерального государственного пожарного надзора и способы их решения

Проблемные вопросы	Способы их решения
подпункт «ж» пункт 10 постановления Правительства РФ от 28.10.2013 N 966 "О лицензировании образовательной деятельности" требуются реквизиты заключения о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности при осуществлении образовательной деятельности (в случае если соискателем лицензии является образовательная организация). При этом срок действия (выдачи) заключения не установлен, а противопожарное состояние объекта защиты может измениться.	Внести предложение о внесении изменений в постановление Правительства РФ от 28.10.2013 № 966 "О лицензировании образовательной деятельности".
В части 2.6 статьи 77 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» отсутствует основание для проведения внеплановых проверок по контролю за исполнением ранее врученных предписаний. В связи, с чем проверить исполнение предписаний не представляется возможным.	Внести предложение о внесении изменений в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
В Правилах противопожарного режима в РФ отсутствует пункт, обязывающий граждан соблюдать и поддерживать в быту противопожарный режим в РФ.	Внести предложение о внесении изменений в Правила противопожарного режима в Российской Федерации.

Работа с обращениями граждан

Главным управлением особое внимание уделяется порядку рассмотрения обращений граждан в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

За 12 месяцев 2018 года в управление надзорной деятельности и

профилактической работы Главного управления поступило 131 обращение по вопросам пожарной безопасности, из них:

от граждан – 95 обращений;

Администрации Псковской области (комитетов Администрации) – 14 обращений;

МЧС России – 16 обращений;

Федеральных органов исполнительной власти Псковской области – 6 обращений.

В соответствии с пунктом 3 статьи 8 (*направление и регистрация письменного обращения*) Федерального закона № 59-ФЗ 6 обращений граждан перенаправлены в соответствующие государственные органы, так как вопросы, указанные в обращениях, не относятся к компетенции Главного управления.

В Главное управление поступило 61 обращение заявителей о проверке юридических лиц, нарушающих требования пожарной безопасности, и 70 обращений поступило в отношении граждан. Обращений о проверке индивидуальных предпринимателей не поступало.

В целях инициирования проведения внеплановых проверок в отношении организаций (ЮЛ), не соблюдающих требования пожарной безопасности, в органы Прокуратуры направлено 61 заявление о согласовании проведения внеплановых выездных проверок. По итогам рассмотрения заявлений органами Прокуратуры отказано в 30 случаях в связи с отсутствием оснований для проведения внеплановых выездных проверок (подп. 2 п. 11 ст. 10 ФЗ № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей...»). По другим основаниям органами Прокуратуры в проведении внеплановых выездных проверок отказано не было.

В 31 случае органами Прокуратуры приняты положительные решения в согласовании проведения внеплановых выездных проверок.

По результатам проверок обращений заявителей в отношении организаций (ЮЛ) сотрудниками управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления подтверждено 22 факта нарушений требований пожарной безопасности, указанных в обращениях, и 9 фактов не подтвердились. В отношении граждан подтверждено 38 фактов нарушений требований пожарной безопасности и 32 факта не подтвердилось.

Все обращения граждан рассмотрены в установленные законодательством РФ сроки.

Открытость и прозрачность работы надзорных органов

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», в соответствии с решением Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства, протокол от 04.06.2013 № 4, указанием Главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору от 30.07.2013 № 43-3263-19, а также указанием

Северо-Западного регионального центра МЧС России от 05.08.2013 № 8767-2-1-4 «Об опубликовании результатов надзорной деятельности» в целях открытости и прозрачности работы надзорных органов управлением надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления ежемесячно до 5 числа на официальном интернет – сайте размещается информация о результатах проделанной надзорной деятельности органов государственного пожарного надзора.

Проведение открытых семинаров с представителями бизнес сообществ и хозяйствующих субъектов по вопросам открытости и прозрачности деятельности государственного пожарного надзора за 2018 год

На территории Псковской области за 2018 год для представителей бизнес сообществ и хозяйствующих субъектов проведено 15 семинаров (встреч). Проведенные семинары подразделялись на областные, городские и районные.

Основные темы семинаров:

«Внедрение нового формата организации контрольно-надзорной деятельности в МЧС России»;

«Порядок проведения проверок должностными лицами органов ФГПН МЧС России. Аудит в области пожарной безопасности»;

«Развитие института аудита пожарной безопасности»;

«Нормативно-правовые акты в области пожарной безопасности».

Государственные услуги

Главное управление в лице управления надзорной деятельности и профилактической работы предоставляет следующие государственные услуги:

прием копий заключений о независимой оценке пожарного риска;

согласование специальных технических условий для объектов, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности, отражающих специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению их пожарной безопасности;

прием и учет уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности по производству первичных средств пожаротушения, мобильных средств пожаротушения, установок пожаротушения, средств пожарной автоматики, пожарного оборудования, средств индивидуальной защиты и спасания людей при пожаре, пожарного инструмента, средств пожарной сигнализации, связи и оповещения.

За 2018 год оказана государственная услуга по регистрации 36 копий заключений о независимой оценке пожарного риска. Представленные для оказания

государственной услуги документы в 24 случаях направлены на бумажном носителе, и 12 материалов направлены по средствам электронных сервисов обращений (портал Госуслуги).

Нормативно-техническим советом управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления за 2018 год проведено два заседания, на которых рассмотрены специальные технические условия на 2 объекта защиты.

Всего же на рассмотрение поступало 6 заявлений, из которых по 3 заявлениям приняты решения об отказе в предоставлении государственной услуги в связи с отсутствием полного комплекта документов, в 1 случае принято решение о необходимости доработки специальных технических условий, в 2 случаях нормативно-техническим советом приняты положительные решения.

Из 6 материалов, 5 поступили по средствам электронных сервисов обращений (портал Госуслуги), а 1 материал поступил на бумажном носителе.

Уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности по производству первичных средств пожаротушения, мобильных средств пожаротушения, установок пожаротушения, средств пожарной автоматики, пожарного оборудования, средств индивидуальной защиты и спасания людей при пожаре, пожарного инструмента, средств пожарной сигнализации, связи и оповещения в Главное управление за 2018 год не поступало.

Межведомственное взаимодействие

В целях реализации положений пунктов 2 и 3 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 г. №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ФЗ-№210) и в соответствии с приказом МЧС России от 27.10.2011 №643 «О реализации мероприятий МЧС России по обеспечению межведомственного и межуровневого взаимодействия без участия заявителя при предоставлении государственных услуг» Главным управлением получен доступ для авторизации в электронном сервисе в сети интернет приема запросов через систему межведомственного электронного взаимодействия для подготовки ответов на межведомственные запросы.

За 2018 год по системе межведомственного электронного взаимодействия в Главное управление поступило 15 запросов от МФЦ Псковской области о соответствии объектов защиты требованиям пожарной безопасности.

В целях организации взаимодействия между Главным управлением и МФЦ при организации предоставления государственных услуг заключено соглашение от 15.02.2017 №1 «О взаимодействии между Государственным бюджетным учреждением Псковской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Псковской области» и Главным управлением МЧС России по Псковской области».

Проблемные вопросы при осуществлении межведомственного взаимодействия отсутствуют.

Консультации в области пожарной безопасности

В соответствии с приказом МЧС России от 30 ноября 2016 года № 644 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности» должностными лицами органов государственного пожарного надзора оказываются консультации по исполнению государственной функции и вопросам, входящим в компетенцию органов государственного пожарного надзора (далее – ГПН).

Информирование по вопросам государственной функции и вопросам, входящим в компетенцию органов ГПН осуществляется следующими способами:

- 1) при личном обращении граждан (консультирование);
- 2) посредством почтовой связи;
- 3) посредством телефонной связи;
- 4) посредством электронной почты (при наличии официально закрепленного за органом ГПН адреса электронной почты).

За 12 месяцев 2018 года должностными лицами органов ГПН оказано 174 консультации, из них: юридическим лицам 95; индивидуальным предпринимателям 36; гражданам 43.

Наиболее распространенной формой обращения является информирование при личном обращении, что составляет 98 обращений (56,3 % от общего числа обращений), посредством телефонной связи 72 (41,4 % от общего числа обращений), посредством почтовой связи 4 обращения (2,3 % от общего числа обращений) и по средствам электронной почты 0.

Основными задаваемыми вопросами при оказании консультации стали:

порядок и сроки проведения плановых и внеплановых проверок объектов защиты;

необходимость установки систем автоматической установки пожарной сигнализации и систем оповещения и управления эвакуации на объектах защиты;

требования нормативных документов по пожарной безопасности по расстояниям между постройками и строениями;

требования пожарной безопасности при устройстве и эксплуатации систем и приборов отопления;

разъяснение требований пожарной безопасности при содержании территорий объектов.

Все обращающиеся удовлетворены полученными консультациями в полном объеме, повторных обращений не поступало.

Независимая оценка пожарного риска

В целях развития института аудита пожарной безопасности за 2018 год Главным управлением МЧС России по Псковской области проведены следующие мероприятия:

в средствах массовой информации районов области размещено 5 заметок об альтернативных формах оценки соответствия объектов защиты предъявляемым требованиям;

проведено 4 выступления с представителями бизнес-сообществ Псковской области.

За 2018 год на регистрацию в Главное управление поступило 36 копий заключений о независимой оценке пожарного риска, что составляет 0,28% от общего числа объектов защиты расположенных на территории области, а именно из 12983 объектов защиты. Независимую оценку пожарного риска на объектах защиты провели 32 юридических лица и 4 индивидуальных предпринимателя. В 36 случаях представлены копии заключений с выводом о соответствии объектов защиты требованиям пожарной безопасности.

Административно-правовая деятельность

Одной из основных задач, возложенных действующим законодательством, на органы государственного пожарного надзора, является принятие мер по результатам проверок соблюдения организациями и гражданами обязательных требований пожарной безопасности, в том числе осуществление в установленном порядке производства по делам об административных правонарушениях с целью пресечения и предупреждения нарушений требований в области пожарной безопасности.

Для государственного пожарного надзора это наиболее актуально, так как предупреждение нарушений в области пожарной безопасности напрямую связано с сохранением жизни и здоровья людей.

Управлением надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Псковской области (далее – УНДиПР Главного управления) проведен анализ ряда показателей административно-правовой деятельности органов государственного пожарного надзора за 2018 год.

За 2018 год сотрудниками УНДиПР Главного управления возбуждено 1509 дел об административных правонарушениях (АППГ – 1514, снижение на 0,33%), из них на физических лиц – 963 протокола (АППГ - 1038, снижение на 7,23%) и на юридических лиц – 546 протоколов (АППГ - 476, увеличение на 14,71%).

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях должностными лицами территориальных подразделений УНДиПР Главного управления вынесено решений:

161 постановление о назначении административных наказаний в виде административного штрафа, на общую сумму 3 млн. 091 тыс. рублей;

990 постановлений о назначении административных наказаний в виде предупреждения.

За текущий период 2018 года государственными инспекторами по пожарному надзору к административной ответственности привлечен 1151 нарушитель требований пожарной безопасности, что на 50,46% увеличение аналогичного показателя прошлого года (АППГ – 765).

Всего привлечено сотрудниками территориальных подразделений УНД и ПР Главного управления к административной ответственности в виде предупреждения 179 граждан, совершивших административные правонарушения (АППГ – 207, снижение на 13,53%), 547 должностных лица (АППГ - 271, увеличение в 2,02 раза), юридических лиц – 264 (АППГ – 91, увеличение в 2,90 раза).

Всего привлечено сотрудниками территориальных подразделений УНД и ПР Главного управления к административной ответственности в виде административного штрафа 52 гражданина, совершивший административные правонарушения (АППГ – 67, снижение на 22,39%), 88 должностных лиц (АППГ - 113, снижение на 22,12%), юридических лиц – 21 (АППГ – 16, увеличение на 31,25%).

Процентное соотношение количества вынесенных постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа к общему количеству рассмотренных административных дел составило 13,99%.

Применение мер административного воздействия, направленных на устранение нарушений, создающих непосредственную угрозу жизни и здоровью людей

Административное приостановление деятельности в случае выявления нарушений требований пожарной безопасности, является наиболее эффективным способом воздействия на нарушителей требований пожарной безопасности в целях защиты жизни и здоровья граждан.

Должностными лицами УНДиПР Главного управления за текущий период 2018 года составлено и направлено в суды 33 протокола об административном правонарушении, за которое может быть назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности. Судами приняты следующие решения: назначено 3 административных штрафа, 21 дело об административных правонарушениях прекращено. 12 дел находится на рассмотрении.

За 2018 год в соответствии со ст. 27.1 КоАП РФ территориальными подразделениями УНДиПР Главного управления применено 393 меры обеспечения по делам об административных правонарушениях, а именно:

- осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов - 391;
- изъятие вещей и документов - 2.

Обеспечение исполнения административных наказаний

За 2018 год в соответствии с требованиями КоАП РФ, территориальными подразделениями УНДиПР Главного управления назначен 161 административное наказание в виде штрафа на общую сумму 3 млн. 091 тысяч рублей.

Из общего количества указанных постановлений правонарушителями в добровольном порядке исполнено 104 постановления на общую сумму 1 млн. 330 тыс. рублей.

В случае неуплаты административного штрафа в срок, постановление о назначении административного наказания в виде штрафа подлежит принудительному исполнению. Обязанность по обращению постановления о назначении административного наказания к принудительному исполнению возложена на должностное лицо, вынесшее постановление.

За 2018 год в Управление Федеральной службы судебных приставов Псковской области (далее – УФССП) для принудительного исполнения направлено 6 постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафа на сумму 393 тыс. рублей.

Одновременно с направлением постановления о назначении административного наказания к принудительному исполнению применяются меры административного воздействия, предусмотренные КоАП РФ, а именно, составляются административные протоколы в отношении лиц, своевременно не исполнивших постановления о назначении административного наказания, по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ (*Неуплата административного штрафа в срок*).

Необходимо отметить, что в текущем году наблюдается положительная динамика по привлечению к административной ответственности лиц по ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ, не оплативших назначенные штрафы в срок, предусмотренный законодательством.

В 2018 году территориальными подразделениями надзорной деятельности составлено и направлено в мировой суд для принятия решения по подведомственности 4 протокола об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ. Судом принято 2 решения, назначено административное наказание в виде административного штрафа. 2 материала находятся на рассмотрении.

Рассмотрение административных протоколов по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ относится к компетенции мирового суда и предусматривает административное наказание в виде штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до 15 суток.

Профилактическая работа, направленная на недопущение административных правонарушений

По результатам рассмотрения дел об административном правонарушении, в порядке ст. 29.13 КоАП РФ, в организации (должностным лицам) государственными

инспекторами по пожарному надзору направлено 412 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Внесение представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушения, является средством укрепления законности и правопорядка, защиты прав и свобод граждан, устранения существенных недостатков в работе организаций.

Проведение и назначение экспертиз при административных расследованиях

В 2018 году органами государственного пожарного надзора экспертиз в ФГБУ СЭУ ФПС ИПЛ по Псковской области направлен 1 материал дела об административном правонарушении.

Административное расследование представляет собой комплекс требующих значительных временных затрат процессуальных действий, направленных на выяснение всех обстоятельств административного правонарушения, их фиксирование, юридическую квалификацию и процессуальное оформление. Проведение административного расследования должно состоять из реальных действий, направленных на получение необходимых сведений, в том числе путем проведения экспертизы, установления потерпевших, свидетелей, опроса лиц, проживающих в другой местности.

Предложения по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения:

ежеквартально проводить совещания совместно с представителями органов Прокуратуры Псковской области, УМВД РФ по Псковской области, УФССП РФ по Псковской области по выявлению лиц уклонивших от уплаты административного штрафа, мероприятия направленные на поиски данных лиц и применение к ним мер административной воздействия.

2. Государственный надзор в области гражданской обороны. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Работа по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны и федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Главном управлении организована и ведется в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами Российской Федерации:

1. Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
2. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

3. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны».

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

6. Приказ МЧС России от 26.06.2012 № 358 «Об утверждении Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны».

7. Приказ МЧС России от 14.06.2016 № 323 «Об утверждении Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

В соответствии с распоряжениями начальника Главного управления МЧС России по Псковской области от 14.08.2018 №№ 4 и № 5 «Об утверждении перечня объектов Псковской области, подлежащих государственному надзору в области ГО и федеральному государственному надзору в области ЗНТ ЧС» в Главном управлении состоит на учете:

328 объектов, подлежащих надзору в области гражданской обороны, из них: 25 территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Псковской области (далее – ТОФОИВ); 21 орган исполнительной власти (далее – ОИВ); 26 органов местного самоуправления (далее – ОИВ); 256 юридических лиц и индивидуальных предприниматели (далее ЮЛ и ИП), в том числе:

- категории высокого риска – 82;
- категории значительного риска – 6;
- категории среднего риска – 168;

112 объектов, подлежащих надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, из них: 21 ОИВ; 91 ЮЛ и ИП, в том числе:

- категории высокого риска – 80;
- категории значительного риска – 11.

В соответствии с «Планом проведения плановых проверок на 2018 год» в 2018 году в области ГО запланированы и проведены 34 плановые проверки (АППГ – 10, увеличение на 71 %).

Проведены 3 внеплановые проверки (АППГ – 6, снижение на 50 %). По результатам проведения плановых и внеплановых проверок вручено 13

предписаний (АППГ – 6, увеличение на 54 %), выявлено 57 нарушений требований ГО (АППГ – 14, увеличение на 75 %).

Составлено 15 административных протоколов (АППГ – 13, увеличение на 13%), из них: в отношении должностных лиц – 3; в отношении юридических лиц – 12.

В соответствии с «Планом проведения плановых проверок на 2018 год» в 2018 году в области ЗНТЧС запланировано и проведено 14 плановых проверок (АППГ – 4, увеличение на 71 %).

Внеплановые проверки по надзору в области ЗНТЧС в 2018 году не проводились (АППГ – 2, снижение на 100%). По результатам плановых проверок вручено 2 предписания (АППГ – 0, увеличение на 100 %), выявлено 12 нарушений требований (АППГ – 0, увеличение на 100 %).

Составлено 3 административных протокола (АППГ – 2, увеличение на 33%), из них: в отношении должностных лиц – 1; в отношении юридических лиц – 2.

Все проведенные проверки в 2018 году являлись выездными, сроки которых нарушены не были. Поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в 2018 году не поступало. Заявлений и обращений граждан по вопросам ГО и ЗНТЧС также не поступало.

При проведении проверок в области ГО основная часть нарушений допущена на объектах надзора, имеющих на балансе защитные сооружения ГО, а также на объектах надзора, расположенных на территории г. Пскова (попадает в зону химического заражения), так как таким субъектам надзора необходимо обеспечивать своих работников средствами индивидуальной защиты органов дыхания в соответствии с приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты».

Наиболее часто выявляемые нарушения требований в области ГО на субъектах надзора, имеющих на балансе ЗС ГО:

ЗС ГО не соответствует предъявляемым требованиям приказа МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие правил эксплуатации ЗС ГО»;

на ЗС ГО отсутствуют необходимая документация, предусмотренная приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие правил эксплуатации ЗС ГО»;

в ЗС ГО (убежище) инженерно-техническое оборудование содержится в неисправном состоянии и не готово к использованию по назначению.

При проведении проверок в области ЗНТЧС основная часть нарушений допускается на потенциально-опасных и химически-опасных объектах.

Наиболее часто выявляемые нарушения требований в области ЗНТЧС на объектах надзора:

не проводится подготовка персонала объекта (работающее население) в области ЗНТЧС;

личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований не прошел базовую и специальную подготовку;

отсутствуют подтверждающие документы о создании резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Планирование мероприятий по проведению надзоров в области ГО и ЗНТЧС осуществляется в установленном порядке с учетом полного охвата всех контролируемых объектов и установленной законодательством периодичности проведения проверок. Запланированные мероприятия выполняются в установленные сроки и в полном объеме.

При подготовке «Плана проведения плановых проверок на 2018 год» по указанию МЧС России в план не включались проверки объектов, принадлежащих малому и среднему бизнесу. При составлении ежегодного плана проведения плановых проверок сроки проверок согласовывались с 4-мя надзорными органами Псковской области.

За 12 месяцев 2018 года органами прокуратуры в адрес Главного управления представлений о нарушении требований к заполнению единого реестра проверок не вносилось.

Планирование проверок на 2018 год в области ГО и ЗНТЧС проведено в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 22.07.2017 № 864 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля» в зависимости от присвоенной категории риска субъекту надзора в области ГО и объекту надзора в области ЗНТЧС.

На 2019 год запланировано 40 проверок в области ГО, из них:

- 14 проверок объектов надзора высокого риска;
- 14 проверок объектов надзора среднего риска;
- 5 проверок ОМС;
- 4 проверки в отношении ТОФОИВ;
- 3 проверки в отношении ОИВ.

На 2019 год запланирована 21 проверка в области ЗНТЧС, из них:

- 14 проверок объектов надзора высокого риска;
- 3 проверки объектов надзора значительного риска;
- 4 проверки в отношении ОИВ.

Периодичность проведения плановых проверок в области ГО

Категории объектов надзора ГО	Периодичность
Категория высокого риска: деятельность организаций - ЮЛ и ИП, отнесенных в установленном порядке к категории особой важности по ГО; ...эксплуатирующих потенциально опасные объекты и критически важные объекты; ...оборонно-промышленного комплекса.	один раз в 2 года

Категория значительного риска: деятельность организаций – ЮЛ и ИП, отнесенных в установленном порядке к первой категории по ГО.	один раз в 3 года
Категория среднего риска: деятельность организаций – ЮЛ и ИП, отнесенных в установленном порядке к первой категории по ГО; ... имеющих на своем балансе защитные сооружения ГО.	не чаще чем один раз в 5 лет
Категория низкого риска: деятельность иных ЮЛ и ИП.	проверки не проводятся
ОМС	не чаще одного раза в два года
ТОФОИВ	не чаще, чем раз в 5 лет
ОИВ	не чаще, чем раз в 2 года

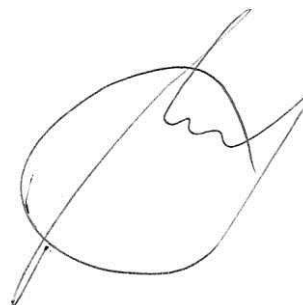
Периодичность проведения плановых проверок в области ЗНТЧС

Категории объектов надзора ЗНТЧС	Периодичность
Категория высокого риска: деятельность ЮЛ и ИП, эксплуатирующих потенциально опасные объекты и критически важные объекты; деятельность уполномоченных организаций, создающих в установленном порядке функциональные подсистемы РСЧС.	один раз в 2 года
Категория значительного риска: ЮЛ и ИП, если эти ЮЛ и ИП (их структурные подразделения) и ИП или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил функциональных подсистем РСЧС.	один раз в 3 года
Категория низкого риска: деятельность иных ЮЛ и ИП.	проверки не проводятся
ОИВ	не чаще, чем раз в 2 года

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок», а также приказа МЧС России от 10.11.2016 № 599 «Об утверждении Порядка внесения информации о проверках в единый реестр проверок» все проведенные проверки в области ГО и ЗНТЧС внесены в единый реестр проверок.

За 2018 год органами прокуратуры в адрес Главного управления представлений о нарушении требований к заполнению единого реестра проверок не вносилось.

Заместитель начальника Главного управления –
начальник управления надзорной деятельности
и профилактической работы
подполковник внутренней службы



В.Г. Якунин

3. Государственный надзор во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок.

Безопасность людей на водных объектах Псковской области характеризуется следующими показателями:

с 2010 по 2017 годы количество погибших людей на водных объектах области сократилось в 2,5 раза (*с 116 до 47*);

в 2018 году на водных объектах произошло 40 происшествий (по отношению к АППГ снижение на 21,6%, в 2017 г. – 51), в которых:

погибло – 39 чел. (по отношению к АППГ – снижение на 17,0%, в 2017 г. – 47 чел.);

спасено – 5 чел. (по отношению к АППГ – снижение на 79,2%, в 2017 г. – 24).

Государственный контроль в области обеспечения безопасности людей на водных объектах

Государственный контроль в области обеспечения безопасности людей на водных объектах организован и осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2004 г. № 835 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», Уставом федерального казенного учреждения «Центр ГИМС МЧС России по Псковской области», утвержденным приказом МЧС России от 18 октября 2011 г. № 612, Административным регламентом по исполнению государственной функции по надзору за пользованием маломерными судами и базами для их стоянок (приказ МЧС России от 18 октября 2012 г. № 607).

Деятельность по надзору на водных объектах осуществляется в соответствии с годовым планом контрольно-надзорной деятельности центра ГИМС МЧС России по субъекту Российской Федерации (далее - Годовой план), который согласовывается главным государственным инспектором по маломерным судам субъекта Российской Федерации и утверждается начальником Главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации. Годовой план утверждается в срок до 31 декабря года, предшествующего году проведения мероприятий по надзору.

Графики совместных рейдов и патрулирований согласованы со взаимодействующими структурами: АСС Псковской области, Отделом Северо-Западного Территориального Управления Федерального Агентства по рыболовству по Псковской области, Псковским областным отделением Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество спасения на водах», Федеральной таможенной службой Северо-Западного таможенного управления (Псковская таможня), Пограничным управлением ФСБ России по

Псковской области, УМВД России по Псковской области, Линейным отделом МВД России на транспорте.

В 2018 году проведено 602 мероприятия по контролю и надзору на водных объектах, в т.ч. профилактические выезды и выходы.

В результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий на водных объектах, мероприятий по техническому надзору в отношении баз (сооружений) для стоянки маломерных судов, пляжей и других мест массового отдыха составлено 479 протоколов об административных правонарушениях. Наложено штрафов на сумму 110,6 тысяч рублей.

Эффективность проведения рейдов (количество нарушений, выявленных в среднем за один рейд) составила – 0,8. Количество выявленных правонарушений (составленных протоколов) на одного инспектора составляет – 22 протокола.

Большинство правонарушений, по которым в 2018 году применялись меры административного воздействия, связаны с управлением маломерным судном судоводителем, не имеющим при себе документов (статья 11.8.1 КоАП РФ), доля данных правонарушений составляет 48,9% от общего числа. Всего выявлено по указанному составу 234 правонарушения.

Статья 11.10 КоАП РФ (нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров на маломерных судах) применялась в отчетном периоде 97 раз, что составляет 20,2 % от всех выявленных в 2018 году правонарушений. В большинстве случаев статья применялась за отсутствие спасательных жилетов.

По статье 11.8 КоАП РФ (нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления) выявлено 83 правонарушения (17,3% от всех правонарушений). Из них 29 протоколов составлено в отношении судовладельцев, не зарегистрировавших суда в установленном законодательством РФ порядке или не прошедшим техническое освидетельствование (часть 1 статьи 11.8 КоАП РФ) и 23 протокола в отношении лиц, управлявших судном без наличия соответствующего права (часть 2 статьи 11.8 КоАП РФ).

Статья 11.7 КоАП РФ (нарушение правил плавания) применялась в 2018 году 61 раз (12,7% всех правонарушений).

По статье 11.9 КоАП РФ (управление судном (в том числе маломерным) судоводителем или иным лицом, находящимися в состоянии опьянения) составлен 1 протокол.

За уклонение от исполнения административного наказания (ст. 20.25 КоАП РФ) составлено 3 протокола.

Таким образом, анализ исполнения государственной функции по надзору во внутренних водах за пользованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок показал, что основными причинами возникновения типовых административных правонарушений является личная недисциплинированность, невнимательность судоводителей и слабое знание судоводной обстановки. Вследствие чего судоводителям следует, в первую очередь, строго руководствоваться Административным регламентом МЧС России предоставления

государственной услуги по государственной регистрации маломерных судов, поднадзорных ГИМС МЧС России (приказ МЧС России от 24.06.2016 № 339), Правилами государственной регистрации маломерных судов, поднадзорных ГИМС МЧС России (приказ МЧС России от 24.06.2016 № 340), Правилами технического надзора за маломерными судами, поднадзорными ГИМС МЧС России, базами (сооружениями) для их стоянок, пляжами и другими местами массового отдыха на водоемах, переправами и наплавными мостами (приказ МЧС России от 29.06.2005 № 501), Правилами пользования маломерными судами на водных объектах РФ (приказ МЧС России от 29.06.2005 № 502), которые устанавливают порядок пользования маломерными судами, определяют основные обязанности судоводителей маломерных судов, Правилами плавания по внутренним водным путям Российской Федерации (Приказ Минтранса РФ от 19.01.2018 № 19).

Контроль за соблюдением нормативных правовых актов, регламентирующих порядок пользования маломерными судами, базами (сооружениями) для их стоянок, пляжами, переправами и наплавными мостами

По состоянию на 31.12.2018 на учете в ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по Псковской области» (далее - Центр ГИМС) состоит 16765 маломерных судна, в том числе 8073 моторных судна и 8692 гребных судна.

Классификация, государственная регистрация, учет маломерных судов поднадзорных ГИМС, присвоение им регистрационных (бортовых) номеров, выдача судовых билетов маломерного судна проводится на основании Постановления Правительства РФ от 18 сентября 2013 г. № 820 «О государственном надзоре за спортивными парусными судами, прогулочными судами и маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, об их классификации и освидетельствовании, о государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», Федерального закона №36-ФЗ от 23.04.2012, Административного регламента МЧС России предоставления государственной услуги по государственной регистрации маломерных судов, поднадзорных ГИМС МЧС России (приказ МЧС России от 24.06.2016 № 339), Правил государственной регистрации маломерных судов, поднадзорных ГИМС МЧС России (приказ МЧС России от 24.06.2016 № 340).

Классификация и регистрация маломерных судов осуществляются должностными лицами инспекторских подразделений Центра ГИМС в составе: инспекторское отделение №1 – г. Псков, инспекторское отделение №2 – г. Великие Луки, инспекторский участок № 1 – г. Гдов, инспекторский участок № 2 – г. Опочка.

За отчетный период осуществлено 205 государственных регистраций маломерных судов.

Аттестация судоводителей и выдача им удостоверения на право управления маломерным судном

Аттестация судоводителей на право управления маломерными судами осуществляется на основании приказа МЧС России от 27.05.2014 № 262 «Об утверждении Правил аттестации на право управления маломерными судами, поднадзорными Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», приказа МЧС России от 27.05.2014 №263 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий предоставления государственной услуги по аттестации на право управления маломерными судами, поднадзорными Государственной инспекции по маломерным судам», организационно-методических указаний по применению приказов МЧС России № 262 и № 263, утвержденных 08.12.2014 заместителем Министра А.П. Чуприяном, Распоряжением МЧС России от 14.01.2015 №3 «О подразделениях ГИМС МЧС России, проводящих в 2016 году аттестацию на право управления маломерными судами по конкретным типам маломерных судов и районам плавания».

Аттестационная комиссия на 2018 год была определена приказом Главного управления МЧС России по Псковской области от 22.11.2017 № 402 «О формировании и организации работы аттестационных комиссий на право управления маломерными судами, поднадзорными ГИМС МЧС России».

Аттестационные комиссии по аттестации судоводителей работают согласно утвержденному распорядку в г. Пскове (инспекторское отделение №1) и г. Великие Луки (инспекторское отделение №2), проводят аттестацию судоводителей, замену удостоверений, выдачу дубликатов и внесение изменений в удостоверения. В г. Гдове (инспекторский участок №1) проводят замену удостоверений, выдачу дубликатов и внесение изменений в удостоверения на право управления маломерным судном.

В 2018 году на право управления маломерным судном аттестовано 219 человек.

Учет и освидетельствование баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, пляжей

Технический надзор за базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов, местами для купания (пляжами) осуществляется в соответствии с требованиями Правил технического надзора за маломерными судами, поднадзорными ГИМС МЧС России, базами (сооружениями) для их стоянок, пляжами и другими местами массового отдыха на водоемах, переправами и наплавными мостами, утвержденными приказом МЧС России от 29.06.2005 № 501 (в части касающейся), а также Правилами охраны жизни людей на водных объектах

Псковской области, утвержденными постановлением Администрации Псковской области от 07.09.2007 № 363 (в части касающейся).

На учете в ГИМС МЧС России по Псковской области на 31.12.2018 состоит 24 пляжа, в том числе 12 - в детских оздоровительных учреждениях, и 21 база (сооружение) для стоянки маломерных судов. Учет баз и пляжей в КНД организован и ведется в электронных журналах учета объектов надзора.

Все пляжи и базы (сооружения) для стоянок маломерных судов, состоящие на учёте в ГИМС в 2018 году допущены к эксплуатации.

Технический надзор за используемыми маломерными судами, поднадзорными ГИМС МЧС России

Технический надзор за используемыми маломерными судами, поднадзорными ГИМС МЧС России в 2018 году осуществлялся в соответствии с требованиями технического регламента Таможенного союза «О безопасности маломерных судов», принятым решением Совета Евразийской экономической комиссии от 15 июня 2012 года № 33 и вступившим в силу с 01 февраля 2014 года, Правилами классификации и освидетельствования маломерных судов, используемыми в некоммерческих целях, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2013 года №820 и вступившими в силу 1 октября 2013 года, а также Административным регламентом МЧС России представления государственной услуги по освидетельствованию маломерных судов поднадзорных ГИМС МЧС России, утвержденным приказом МЧС России от 18.10.2012 № 608 в части не противоречащей требованиям вышеуказанных правовых документов, разъяснениями Северо-Западного регионального центра МЧС России от 21.10.2013 № 12176-15-7.

В отчетном периоде государственными инспекторами ГИМС было освидетельствовано 518 маломерных судов.

Федеральный государственный надзор за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на водных объектах

На основании текущего Годового плана составляется план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на водных объектах (далее - План проведения плановых проверок), на следующий год по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Проект Плана проведения плановых проверок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, направляется для рассмотрения и утверждения в органы прокуратуры.

План проведения плановых проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте территориального органа МЧС России в сети Интернет либо иным доступным способом.

В Плате проведения плановых проверок указываются следующие сведения:
наименования юридических лиц, фамилии, имена, отчества индивидуальных предпринимателей, в отношении которых запланированы плановые проверки;
цель и основание проведения каждой плановой проверки;
дата и сроки проведения каждой плановой проверки.

При проведении плановой проверки совместно с органами муниципального контроля указываются наименования всех участвующих в проверке органов.

Мероприятия по надзору за использованием базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов, пляжами, переправами и наплавными мостами осуществляются в форме плановой или внеплановой выездной проверки.

Юридическим фактом для проведения плановой проверки является наступление периода времени, в течение которого соответствующим органом государственного контроля (надзора) запланирована в календарном году проверка.

О проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения посредством направления копии приказа (распоряжения) о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

Предметом плановой проверки является выполнение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований, регламентирующих порядок пользования базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов, пляжами, переправами и наплавными мостами.

Копия приказа (распоряжения) о проведении выездной проверки, заверенная печатью органа, вручается под роспись должностными лицами, проводящими проверку, руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю.

В рамках реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в соответствии с Планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на водных объектах на 2018 год, утвержденным прокуратурой Псковской области в 2018 году проведена проверка базы для стоянки маломерных судов ПРООГО «Всероссийское физкультурно-спортивное общество «Динамо»». Нарушений не выявлено.

Государственные услуги

Государственная инспекция по маломерным судам Псковской области в лице ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по Псковской области» предоставляет государственные услуги.

За 2018 год гражданам оказывались следующие государственные услуги:

1. Государственная регистрация маломерных судов, поднадзорных государственной инспекции по маломерным судам МЧС России:

- Выдача выписки из реестра маломерных судов - 3;
- Выдача дубликата судового билета - 11;
- Государственная регистрация изменений, вносимых в реестр маломерных судов – 69;
- Государственная регистрация маломерного судна, используемого в некоммерческих целях, в реестре маломерных судов – 205;
- Выдача судового билета – 205;
- Государственная регистрация ограничений (обременений) прав на судно - 0;
- Исключение судна из реестра маломерных судов – 285.

2. Аттестация на право управления маломерными судами, поднадзорными Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России:


- Выдача дубликата удостоверения в связи с его утерей или приходом в негодность -10;
- Замена удостоверения в связи с переменной фамилии, имени, отчества - 0;
- Замена удостоверения на право управления маломерным судном - 171;
- Получение удостоверения на право управления маломерным судном - 219.

3. Освидетельствование маломерных судов, поднадзорных Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России:

- Освидетельствование маломерного судна в процессе эксплуатации – 518;
- Освидетельствование маломерного судна после ремонта, переоборудования, аварии, а также для определения состояния маломерного судна по инициативе заявителя - 0;
- Освидетельствование маломерного судна с проведением испытаний на мореходные качества - 0;
- Освидетельствование маломерного судна, подготовленного к переходу (перегону) - 0.

Все необходимые нормативные правовые документы, касающиеся деятельности государственной инспекции по маломерным судам МЧС России по Псковской области размещены в открытом доступе в сети Интернет на официальном сайте Главного управления МЧС России по Псковской области и сайте «Госуслуги.ру».

Начальник отдела безопасности людей
на водных объектах Главного управления



И.А Зарытовский

4. Лицензионный контроль при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, а также по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры

Деятельность в области лицензирования различных видов деятельности

На территории Псковской области зарегистрировано 123 юридических лица и индивидуальных предпринимателей (лицензиатов), осуществляющих деятельность на основании лицензий в области пожарной безопасности.

Количество действующих лицензий 1-го вида (деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры) – 2

Количество действующих лицензий 2-го вида (деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений) – 121.

Проведение предлицензионного контроля за выполнением соискателями лицензий МЧС России лицензионных требований и условий

За 2018 год в отдел организации пожаротушения и подготовки пожарно-спасательных формирований Главного управления МЧС России по Псковской области поступило на рассмотрение 7 заявлений на предоставление и 2 заявления на переоформление лицензии 2-го вида (деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений).

Заявлений на предоставление лицензии 1-го вида (деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры) не поступало.

Направлено - 1 уведомление о необходимости устранения выявленных нарушений.

Всего рассмотрено (проведено выездных проверок) – 7 заявлений на предоставление 2 заявления на переоформление лицензии 2-го вида (деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений). По результатам выездных проверок:

Предоставлено - 7 лицензий 2-го вида (деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений).

Переоформлено – 2 лицензии 2-го вида (деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений).

Отказано в предоставлении лицензии 2-го вида (деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений) – 0 соискателям.

При проведении проверки сведений, содержащихся в представленных соискателем лицензии (лицензиатом) документах, лицензирующий орган сталкивается с наиболее характерными нарушениями лицензионных требований при осуществлении лицензируемой деятельности:

а) частичное отсутствие у соискателя лицензии (лицензиата) оборудования, инструмента, технической документации, технических средств, в том числе средств измерения, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения работ и оказания услуг;

б) не все работники, состоящие в штате у соискателя лицензии (лицензиата), заключившие с ним трудовые договоры, имеют профессиональное техническое образование (профессиональную подготовку).

в) минимальный стаж работы в области лицензируемой деятельности, работников, состоящих в штате у соискателя лицензии (лицензиата), составляет менее 3 лет.

Консультирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам обеспечения пожарной безопасности на объектах соискателей лицензий (лицензиатов) при лицензировании различных видов деятельности

Для получения заинтересованными лицами информации о правилах предоставления государственной услуги используются следующие формы консультаций: личная устная консультация; консультация посредством почтовой связи; консультация по телефону; консультация по электронной почте.

Для получения информации о правилах предоставления государственной услуги за истекший 2018 год поступило 29 обращений.

Были оказаны 24 консультации по телефону, 5 личных устных консультаций о правилах предоставления государственной услуги.

Обращений в рамках консультаций посредством почтовой связи не поступало.

Обращений в рамках консультации по электронной почте не поступало.

По результатам оказанных консультаций повторных обращений не поступало. Результатами консультаций заинтересованные лица удовлетворены. Перенаправления в иные органы или организации не было. Времени ожидания заявителя для получения личной устной консультации не было.

Начальник отдела организации пожаротушения
и подготовки пожарно-спасательных формирований
Главного управления
подполковник внутренней службы



Б.А. Иванов