

УТВЕРЖДАЮ

ВрИО начальника Главного управления
МЧС России по Псковской области
полковник



Е.С. Сычев

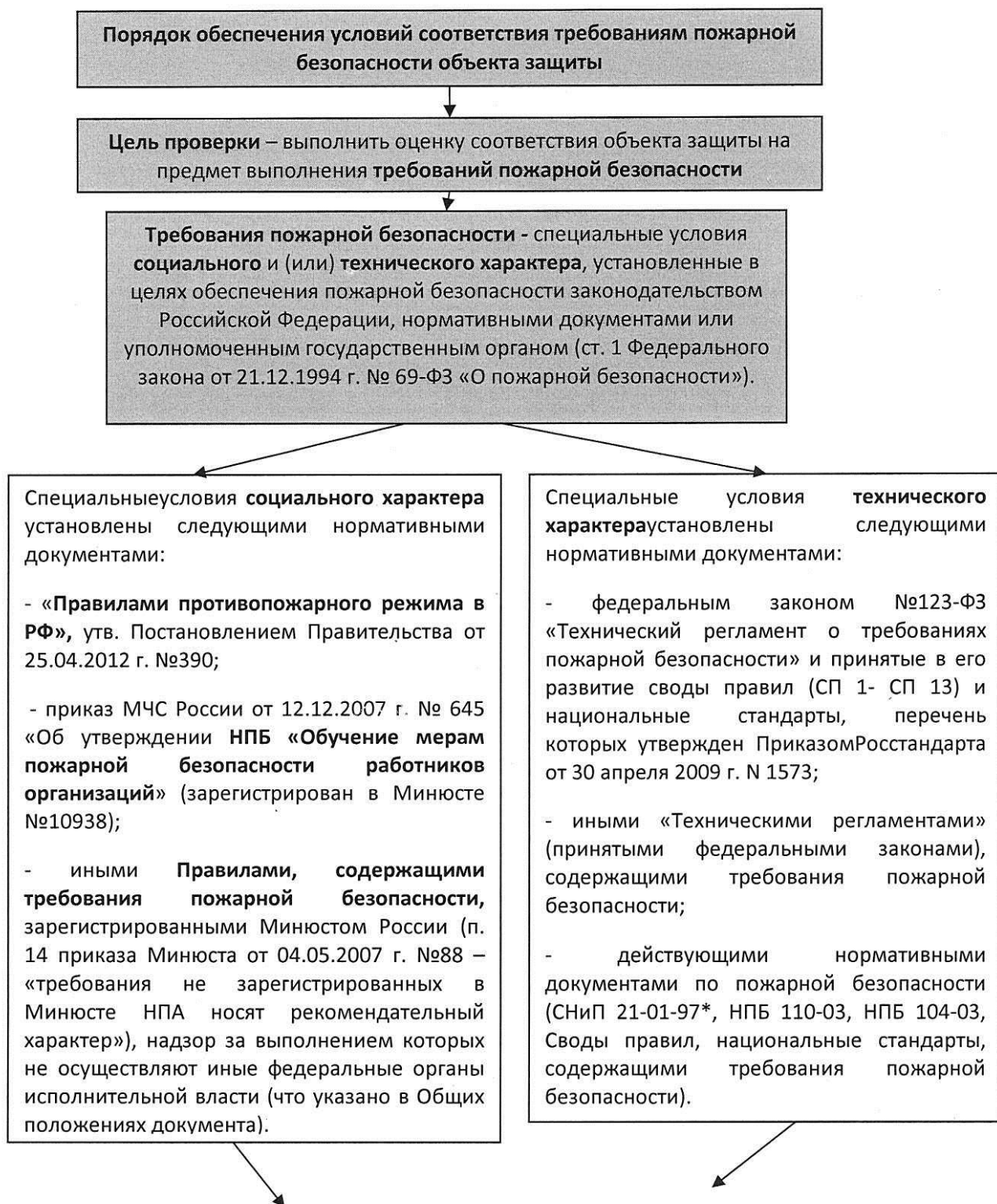
«31» 10 2017 года

**Доклад
по правоприменительной практике
с руководством по соблюдению обязательных
требований, дающим разъяснение, какое
поведение является правомерным
«как делать нужно (можно)»
за 9 месяцев 2017 года**

СОДЕРЖАНИЕ

Руководство по соблюдению обязательных требований пожарной безопасности на объекте защиты (как делать можно).....	3
Развернутое руководство по соблюдению обязательных требований пожарной безопасности с конкретными примерами	8
Лицензионный контроль при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений	16
Лицензионный контроль при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров	18
Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.....	21
Государственный надзор в области гражданской обороны	22
Государственный надзор во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок	24

Руководство по соблюдению обязательных требований пожарной безопасности на объекте защиты (как делать можно)



В зависимости от времени проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию объекта защиты, а также различным подходам к применению требований пожарной безопасности в связи с принятием Федерального закона от 22.07.2008 г. №123-ФЗ, проверяемые объекты защиты следует подразделять на две категории:

Объекты защиты, запроектированные и построенные до 01 мая 2009 года

Порядок проверки включает в себя:

1. Выполнение требований нормативных документов, регламентирующих специальные условия социального характера.
2. Выполнение требований нормативных документов, по которым объект был построен (ст. 4 ФЗ-123) (при этом учитывается наличие расчета требуемого уровня обеспечения пожарной безопасности) (выполняется в соответствии с ГОСТ 12.1.004-91), СТУ (при наличии). При этом изучается Декларация пожарной безопасности на предмет указанных в ней требований НД, выполняемых на объекте.
3. Соответствие исходных данных в обосновании (расчете) требуемого уровня обеспечения пожарной безопасности (при его наличии) – при несоответствии исходных данных оформляется Решение о непринятии результатов расчета

При выявлении несоответствия требованиям нормативных документов, по которым объект был построен, допущенных при строительстве, при отсутствии положительного обоснования (расчета) требуемого уровня обеспечения пожарной безопасности по объекту защиты, подлежат выполнению требования действующего ФЗ-123 в рамках капитального ремонта или реконструкции.

Объекты защиты, запроектированные и построенные после 01 мая 2009 года

Порядок проверки включает в себя:

1. Выполнение требований нормативных документов, регламентирующих специальные условия социального характера.
2. Выполнение требований Федерального закона №123, а также других технических регламентов, содержащих требования пожарной безопасности.
3. Выполнение требований сводов правил и нац.стандартов (при отсутствии расчетов пожарного риска, выполненных по методикам, утв. приказами МЧС России №382 и №404), или контроля СТУ, разработанных на объект.
4. Соответствие исходных данных в расчете пожарного риска (при его наличии) – при несоответствии исходных данных оформляется Решение о непринятии результатов расчета.

При выявлении несоответствия требованиям нормативных документов, по которым объект был построен, из-за изменения функционального назначения, перепланировки, замены отделки и т.д., в соответствии с ч.2 ст. 1, ч.3 ст.80 ФЗ-123 подлежат выполнению требования действующих нормативных документов (ФЗ-123, СП, нац.стандарты) – для тех частей объекта (здания, помещения), где допущено нарушение.

При отсутствии сведений о времени проектирования объекта, проектной документации, актов ввода в эксплуатацию (например, самострой) и т.д., а также **отсутствия** положительного **обоснования** (расчета) требуемого уровня обеспечения пожарной безопасности, на объекте подлежат выполнению требования ФЗ-123, СП, национальных стандартов.

При выявлении нарушений в исходных данных в предъявленных инспектору при проверке обоснованиях (расчетах) требуемого уровня обеспечения пожарной безопасности по ГОСТ 12.1.004-91, расчетах пожарного риска, выполненных в соответствии с методиками, утвержденными приказами МЧС России №382 и №404, **оформляется Решение о непринятии результатов расчета**, в акте и предписании указывается ссылка на данное решение (является приложением к акту) и осуществляется проверка выполнения требований нормативных документов, которые подлежат контролю на объектах защиты (как указано выше).

В ходе проверки объекта также осуществляется проверка наличия на реализуемую продукцию сертификатов (деклараций), технической документации на продукцию.

В целях предотвращения нарушений требований пожарной безопасности, допускаемых организациями при использовании продукции, которая подлежит обязательному подтверждению соответствия, Главным управлением разработан Перечень, приведенный ниже.

**Перечень продукции, которая в соответствии с требованиями ФЗ-123
«Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»
подлежит обязательному подтверждению соответствия**

В обязательном порядке должны иметь декларацию о соответствии требованиям пожарной безопасности, установленных ФЗ-123	В обязательном порядке должны иметь сертификат соответствия требованиям пожарной безопасности, установленных ФЗ-123
<i>Строительные материалы, не применяемых для отделки путей эвакуации людей непосредственно наружу или в безопасную зону.</i>	<i>Строительные материалы, применяемые для отделки путей эвакуации людей непосредственно наружу или в безопасную зону.</i>
<i>К ним относятся: отделочные и облицовочные материалы для стен и потолков, в том числе покрытия из красок, лаков, эмалей, материалы для покрытия полов, кровельные материалы, гидроизоляционные и пароизоляционные материалы толщиной более 0,2 мм., теплоизоляционные материалы</i>	
<i>Текстильные и кожевенные материалы, применяемые для изготовления штор,</i>	<i>Оборудование и изделия для спасания людей при пожаре (индивидуальные средства,</i>

занавесов, постельных принадлежностей, элементов мягкой мебели.	коллективные средства).
Мобильные средства пожаротушения (пожарные автомобили (основные и специальные), пожарные самолеты и вертолеты, пожарные суда, пожарные мотопомпы, приспособленные технические средства (тягачи, прицепы и трактора – заводского изготовления).	Огнестойкие строительные конструкции (стены, перегородки, перекрытия – заводского изготовления), в том числе их заполнение (двери, ворота, люки, клапаны, окна, шторы, занавесы), в противопожарных преградах, кабельные проходки, кабельные короба, каналы и трубы из полимерных материалов для прокладки кабелей, герметичные кабельные вводы.
Газовые огнетушащие составы, за исключением азота, аргона, двуокиси углерода с содержанием основного вещества в перечисленных газах более 95 процентов.	Пожарозащитное и взрывозащитное электрооборудование, в том числе электрические кабели.
Первичные средства пожаротушения, за исключением огнетушителей, а именно, пожарные краны и средства обеспечения их использования, пожарный инвентарь, покрывала для изоляции очага возгорания).	Аппараты защиты электрических цепей.
Пожарный инструмент (механизированный и немеханизированный, предназначенный для резки, подъема, перемещения, фиксации строит.конструкций, работ по пробиванию отверстий и проемов, дроблению строит. конструкций, работ по закупорке отверстий в трубах, заделке пробоин)	Порошковые огнетушащие составы, пенообразователи для тушения пожаров.
Пожарное оборудование, за исключением пожарных стволов, пеногенераторов и пеносмесителей, а именно, гидранты, гидрант-колонки, колонки, напорные и всасывающие рукава, гидроэлеваторы, всасывающие сетки, рукавные разветвления, соединительные головки, ручные пожарные лестницы).	Переносные и передвижные огнетушители.
Специальная защита одежды.	Средства спасения людей при пожаре.
Ковровые покрытия.	Пожарные стволы, пеногенераторы, пеносмесители.
Каналы инженерных систем противодымной защиты.	Дополнительное снаряжение пожарных (пожарные фонари, тепловизоры, радиомаяки и звуковые маяки).
	Средства индивидуальной защиты людей при пожаре (СИЗ органов дыхания и зрения, СИЗ пожарных).
	Средства пожарной автоматики (извещатели, ППКП, приборы управления,

	технические средства оповещения и управления эвакуацией пожарные, системы передачи извещений о пожаре, др. приборы и оборудование для построения систем пожарной автоматики).
	Отделочные материалы для подвижного состава железнодорожного транспорта и метрополитена.
	Средства огнезащиты.
	Инженерное оборудование систем противодымной защиты, за исключением каналов инженерных систем.
	Двери шахт лифтов.
	Элементы автоматических установок пожаротушения.

Развернутое руководство по соблюдению обязательных требований пожарной безопасности с конкретными примерами

№ п/п	Типовое нарушение требований пожарной безопасности	Разъяснение возможных мероприятий по устранению	Причины возникновения типовых нарушений	Руководство по соблюдению обязательных требований
Эвакуационные пути и выходы				
1.	Несоответствие геометрических параметров эвакуационных путей и выходов установленным требованиям нормативных документов по пожарной безопасности (ширина, длина, и т.п.), а также количества эвакуационных выходов	1. Приведение геометрических параметров эвакуационных путей и выходов установленным требованиям. ИЛИ 2. Проведение расчета по оценке пожарного риска	1. Высокий уровень издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможной ответственности 2. Невозможность внесения изменений в конструктивные особенности здания	В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент): 1. Привести эвакуационные пути и выходы в соответствие установленным требованиям. ИЛИ 2. Провести расчет по оценке пожарного риска при существующих геометрических параметрах и количестве по методикам, утвержденным МЧС России. При обеспечении допустимого уровня пожарного риска, установленного Техническим регламентом, допускается сохранить существующие параметры эвакуационных путей и выходов.
2.	Оборудование дверей эвакуационных выходов устройствами, препятствующими их открыванию изнутри без ключа	Запоры на дверях эвакуационных выходов должны обеспечивать возможность их свободного открывания изнутри без ключа	Неосведомленность о данном требовании пожарной безопасности со стороны руководителей и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности объектов защиты. Защита имущества от внешних посягательств.	Необходимо оборудовать двери эвакуационных выходов запорами, открываемыми изнутри без использования ключа. Возможно оборудовать указанные двери электромагнитными замками, открывание которых при пожаре осуществляется автоматически при срабатывании системы автоматической пожарной сигнализации.

3.	Отделка путей эвакуации материалами, применение которых на путях эвакуации не допускается	В зависимости от класса функциональной пожарной опасности для отделки путей эвакуации необходимо применять материалы с определенным классом пожарной опасности	Неосведомленность о данном требовании пожарной безопасности со стороны руководителей и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности объектов защиты	Необходимо выполнить отделку путей эвакуации в здании материалами классов пожарной опасности, соответствующих требованиям таблиц 3, 28 приложения к Техническому регламенту
4.	Отсутствие устройств для самозакрывания дверей лестничных клеток, замена армированного остекления дверей лестничных клеток на обычное	Двери лестничных клеток должны быть оборудованы устройствами для самозакрывания и уплотнениями в притворах. Запрещается демонтировать данные устройства, а также эксплуатировать их в разобранном состоянии. Запрещается заменять армированное стекло обычным в остеклении дверей и фрамуг.	Неосведомленность о данном требовании пожарной безопасности со стороны руководителей и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности объектов защиты	Необходимо оборудовать двери лестничных клеток устройствами для самозакрывания и уплотнениями в притворах. В случае, если остекление дверей предусмотрено в армированном исполнении, заменять армированные стекла возможно только на такие же армированные, либо необходимо заменить остекленную дверь на глухую.
5.	Установка на путях эвакуации подъемно-опускных, вращающихся или раздвижных дверей, турникетов.	На путях эвакуации не допускается устанавливать раздвижные и подъемно-опускные двери и ворота.	Неосведомленность о данном требовании пожарной безопасности со стороны руководителей и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности объектов защиты	При устройстве таких дверей необходимо предусмотреть возможность ручную открыть их изнутри и заблокировать в открытом состоянии. Вращающиеся двери и турникеты должны иметь технические решения, позволяющие ручную открыть и заблокировать в открытом состоянии указанные устройства. Допускается в дополнение к ручному способу применение автоматического или дистанционного способа открывания и

			блокирования устройств. (подпункт «а» пункта 36 Правил противопожарного режима в РФ)	
6.	Хранение на путях эвакуации и под лестничными маршами предметов, оборудования и т.п.	Запрещается: загромождать эвакуационные пути и выходы (в том числе проходы, коридоры, тамбуры, галереи, лифтовые холлы, лестничные площадки, марши лестниц, двери, эвакуационные люки) различными материалами, изделиями, оборудованием, производственными отходами, мусором и другими предметами; устраивать в лестничных клетках и поэтажных коридорах кладовые и другие подсобные помещения, а также хранить под лестничными маршами и на лестничных площадках вещи, мебель и другие горючие материалы	Неосведомленность о данном требовании пожарной безопасности со стороны руководителей и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности объектов защиты. Пренебрежительное отношение к требованиям пожарной безопасности.	На эвакуационных путях и выходах (в том числе в проходах, коридорах, тамбурах, галереях, лифтовых холлах, лестничных площадках, маршах лестниц, дверях, эвакуационных люках) не должны размещаться какие либо предметы, оборудование и т.п.
7.	Устройство на путях эвакуации перепадов высот пола менее 45 см, не оборудованных пандусом или не менее чем 3 ступенями	Не допускается устраивать на путях эвакуации перепады высот пола менее 45 см, не оборудованных пандусом с уклоном не более чем 1:6 или не менее чем 3 ступенями	Неосведомленность о данном требовании пожарной безопасности со стороны руководителей и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности объектов	В соответствии с частью 1 статьи 6 Технического регламента: 1. Оборудовать на всю ширину перепады высот пола менее 45 см пандусом с уклоном не более чем 1:6 или не менее чем 3 ступенями. ИЛИ

			защиты	2. Провести расчет по оценке пожарного риска с учетом наличия перепада высот пола по методикам, утвержденным МЧС России. При обеспечении допустимого уровня пожарного риска, установленного Техническим регламентом, допускается сохранить существующие параметры эвакуационных путей и выходов.
Средства противопожарной защиты зданий и сооружений				
8.	Отсутствие (неисправность) систем вытяжной противодымной вентиляции из помещений	Из помещений, предусмотренных п. 7.2 Свода правил СП 7.13130.2013, следует предусматривать удаление продуктов горения при пожаре системами вытяжной противодымной вентиляции	Высокий уровень издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможной ответственности	В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент): 1. Предусмотреть естественное проветривание помещений при пожаре согласно требованиям СП 7.13130.2013. ИЛИ 2. Оборудовать помещения вытяжной противодымной вентиляцией. ИЛИ 3. Провести расчет по оценке пожарного риска, учитывая отсутствие систем вытяжной противодымной вентиляции из помещений, по методикам, утвержденным МЧС России. При обеспечении допустимого уровня пожарного риска, установленного Техническим регламентом, допускается не оборудовать здание системами вытяжной противодымной вентиляции.
9.	Отсутствие (неисправность) автоматической установки пожаротушения	Здания, сооружения и помещения, перечисленные в приложении А Свода правил	Высокий уровень издержек по соблюдению обязательного требования	В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о

		СП 5.13130.2009, подлежат оборудованию автоматическими установками пожаротушения	по сравнению с уровнем возможной ответственности	требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент): 1. Оборудовать здание автоматической установкой пожаротушения согласно требованиям СП 5.13130.2009. ИЛИ 2. Провести расчет по оценке пожарного риска, учитывая отсутствие систем пожаротушения, по методикам, утвержденным МЧС России. При обеспечении допустимого уровня пожарного риска, установленного Техническим регламентом, допускается не оборудовать здание системой пожаротушения.
Предотвращение распространения пожара				
10.	Помещения различного класса функциональной пожарной опасности не разделены ограждающими конструкциями с нормируемым пределом огнестойкости	Части зданий, сооружений, пожарных отсеков, а также помещения различных классов функциональной пожарной опасности должны быть разделены между собой ограждающими конструкциями с нормируемыми пределами огнестойкости и классами конструктивной пожарной опасности противопожарными преградами	Высокий уровень издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможной ответственности	В соответствии с требованиями части 1 статьи 88 Технического регламента необходимо разделить ограждающими конструкциями с нормируемыми пределами огнестойкости и классами конструктивной пожарной опасности или противопожарными преградами части зданий, сооружений, пожарных отсеков, а также помещения различных классов функциональной пожарной опасности должны быть разделены между собой
11.	Несоответствие пределов огнестойкости элементов	Элементы заполнения проемов в противопожарных	Неосведомленность о данном требовании	Выполнить элементы заполнения проемов в противопожарных преградах с пределом

	заполнения проемов в противопожарных преградах	преградах должны иметь предел огнестойкости соответствующий типу противопожарной преграды согласно таблице 23 приложения к Техническому регламенту	пожарной безопасности со стороны руководителей и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности объектов защиты	огнестойкости, соответствующим типу противопожарной преграды согласно таблице 23 приложения к Техническому регламенту.
12.	Отсутствие устройств для самозакрывания противопожарных дверей (ворот)	Противопожарные двери и ворота должны иметь устройства для самозакрывания. Противопожарные двери, ворота, люки и клапаны, которые могут эксплуатироваться в открытом положении, должны быть оборудованы устройствами, обеспечивающими их автоматическое закрывание при пожаре	Неосведомленность о данном требовании пожарной безопасности со стороны руководителей и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности объектов защиты	Необходимо оборудовать противопожарные двери и ворота устройствами для самозакрывания. Противопожарные двери, ворота, люки и клапаны, которые могут эксплуатироваться в открытом положении, должны быть оборудованы устройствами, обеспечивающими их автоматическое закрывание при пожаре
13.	Не организовано проведение проверки работоспособности противопожарных дверей с составлением акта проверки	Противопожарные двери должны находиться в исправном состоянии. Ежеквартально необходимо проводить проверку работоспособности с составлением соответствующего акта.	Неосведомленность о данном требовании пожарной безопасности со стороны руководителей и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности объектов защиты. Отсутствие в нормативных документах по пожарной безопасности сведений по порядку	Руководитель организации обязан обеспечить исправное состояние систем и средств противопожарной защиты объекта (автоматических (автономных) установок пожаротушения, автоматических установок пожарной сигнализации, установок систем противодымной защиты, системы оповещения людей о пожаре, средств пожарной сигнализации, противопожарных дверей, противопожарных и дымовых клапанов, защитных устройств в противопожарных преградах) и

			проведения указанного мероприятия.	организовать не реже 1 раза в квартал проведение проверки работоспособности указанных систем и средств противопожарной защиты объекта с оформлением соответствующего акта проверки.
14.	Несоответствие противопожарных расстояний между зданиями (сооружениями) требованиям нормативных документов по пожарной безопасности	Противопожарные расстояния между зданиями, должны обеспечивать нераспространение пожара на соседние здания, сооружения.	Неосведомленность о данном требовании пожарной безопасности со стороны руководителей и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности объектов защиты.	1. Противопожарные расстояния предусмотреть в соответствии с требованиями Технического регламента и Свода правил СП 4.13130.2013. ИЛИ 2. Выполнить иные мероприятия, направленные на предотвращение распространения пожара между зданиями (сооружениями): возможен выбор иных противопожарных преград или их комбинаций в соответствии со статьей 37 Технического регламента.
15.	Отсутствие тамбур-шлюзов с подпором воздуха при пожаре в противопожарных преградах, отделяющих помещения категорий А и Б от помещений других категорий А и Б от помещений других категорий, коридоров, лестничных клеток и лифтовых холлов	В противопожарных преградах, отделяющих помещения категорий А и Б от помещений других категорий, коридоров, лестничных клеток и лифтовых холлов, должны быть предусмотрены тамбур-шлюзы с постоянным подпором воздуха.	Неосведомленность о данном требовании пожарной безопасности со стороны руководителей и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности объектов защиты.	Необходимо выполнить тамбур-шлюзы с подпором воздуха при пожаре в противопожарных преградах, отделяющих помещения категорий А и Б от помещений других категорий, коридоров, лестничных клеток и лифтовых холлов. При невозможности устройства тамбур-шлюзов в противопожарных преградах, отделяющих помещения категорий А и Б от других помещений, или противопожарных дверей, ворот, штор, люков и клапанов в противопожарных преградах, отделяющих помещения категории В от других

				помещений, следует предусмотреть комплекс мероприятий по предотвращению распространения пожара на смежные этажи и в смежные помещения	
16.	Отсутствие в подземных этажах зданий и сооружений при входе в лифт тамбур-шлюзов 1-го типа с подпором воздуха при пожаре.	В подземных этажах зданий и сооружений должен осуществляться через тамбур-шлюзы 1-го типа с избыточным давлением воздуха при пожаре	Неосведомленность о данном требовании пожарной безопасности со стороны руководителей и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности объектов защиты.	В подземных этажах зданий и сооружений при входе в лифт необходимо выполнить тамбур-шлюзы 1-го типа с избыточным давлением воздуха при пожаре.	
Общие нарушения					
17.	Не разработаны специальные технические условия для зданий, сооружений, для которых отсутствуют нормативные требования пожарной безопасности.	Для зданий, сооружений, для которых отсутствуют требования пожарной безопасности, на основе технического регламента должны быть разработаны специальные технические условия, отражающие специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержания комплексно-инженерно-технических организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.	Неосведомленность о данном требовании пожарной безопасности со стороны руководителей и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности объектов защиты.	Для зданий, сооружений, для которых отсутствуют нормативные требования пожарной безопасности, на основе технического регламента необходимо разработать специальные технические условия, отражающие специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержание комплексно-инженерно-технических организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, и выполнить указанный комплекс мероприятий.	

1. Лицензионный контроль при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

№ п/п	Типовое нарушение лицензионных требований	Разъяснение возможных мероприятий по устранению	Причины возникновения типовых нарушений	Руководство по соблюдению обязательных требований
1.	Отсутствие у лицензиата оборудования, инструмента, технических средств, в том числе средств измерения, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимым для выполнения работ и оказания услуг	У лицензиата в наличии должно находиться оборудование, инструмент, технические средства, в том числе средства измерения, принадлежащие ему на праве собственности или ином законном основании, соответствующие установленным требованиям и необходимые для выполнения работ и оказания услуг	Неясность (неоднозначность) трактовки обязательного требования. Отсутствует утвержденный перечень необходимого оборудования, инструмента, технических средств, в том числе средств измерения.	Приобрести в собственность (взять в аренду) оборудование, инструмент, технические средства, в том числе средства измерения, необходимые для выполнения работ (оказания услуг), указанных в лицензии. Средства измерения должны иметь документы, подтверждающие их соответствие установленным требованиям (свидетельства о поверке, паспорта на приборы с отметками о поверках)
2.	Отсутствие в штате у лицензиата работников, заключивших с ним трудовые договоры, имеющих профессиональное техническое образование (профессиональную подготовку) и минимальный стаж работы (не менее чем у 50 процентов	В штате юридического лица должны состоять работники, имеющие профессиональное образование (профессиональную подготовку), а также минимальный стаж работы не менее 3 лет в области	Неясность (неоднозначность) трактовки обязательного требования. Не утвержден перечень	Подобрать в штат работников, имеющих высшее, либо среднее профессиональное техническое образование (профессиональную подготовку). Стаж работы в области

	работников) в области лицензируемой деятельности, составляющий 3 года, - для юридического лица	лицензируемой деятельности (не менее чем у 50 процентов работников)	технических специальностей и профессий, которые соответствуют выполняемым работам и оказываемым услугам.	лицензируемой деятельности, не менее чем у 50 процентов работников, должен составлять не менее 3 лет. Срок освоения программ профессиональной переподготовки должен быть не менее 250 часов.
3.	Отсутствие у лицензиата документов, подтверждающих повышение квалификации работников в области лицензируемой деятельности не реже 1 раза в 5 лет	Работники юридического лица (лицензиата), осуществляющие лицензируемую деятельность, и индивидуальный предприниматель (лицензиат) должны проходить курсы повышения квалификации в области лицензируемой деятельности не реже 1 раза в 5 лет	Отсутствие прямой связи несоблюдения обязательного требования с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям.	Работникам юридического лица (лицензиата) и индивидуальному предпринимателю (лицензиату) проходить курсы повышения квалификации в области лицензируемой деятельности не реже 1 раза в 5 лет.
4.	Не выполнение лицензиатом требований, предъявляемых к монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, установленных нормативными правовыми актами и нормативно-техническими документами в соответствии со статьей 20 Федерального закона "О пожарной безопасности"	В ходе проведения работ (оказания услуг) указанных в лицензии, лицензиатом должны выполняться требования нормативных документов по пожарной безопасности, в которых содержатся требования к выполнению указанных работ (услуг)	Небрежное отношение лицензиата к выполнению обязательного требования. Незнание работниками лицензиата обязательных требований, предъявляемых к проводимым работам	В ходе проведения работ (оказания услуг), указанных в лицензии, выполнять требования нормативных документов по пожарной безопасности, в которых содержатся требования к выполнению указанных работ (услуг). Провести дополнительное обучение работников лицензиата в области лицензируемой деятельности.

				(оказываемым услугой).	
--	--	--	--	------------------------	--

2. Лицензионный контроль при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров.

№ п/п	Типовое нарушение лицензионных требований	Разъяснение возможных мероприятий по устранению	Причины возникновения типовых нарушений	Руководство по соблюдению обязательных требований
1.	Отсутствие у лицензиата необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности пожарной техники (первичных и мобильных средств пожаротушения), огнетушащих веществ, средств связи, оборудования, спецодежды, инструмента и технической документации, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании и соответствующих установленным требованиям	У лицензиата в наличии должны находиться пожарная техника (первичные и мобильные средства пожаротушения), огнетушащие вещества, средства связи, оборудование, спецодежда, инструмент и техническая документация, принадлежащие ему на праве собственности или ином законном основании, соответствующие установленным требованиям и необходимые для выполнения работ и оказания услуг	Неясность (неоднозначность) трактовки обязательного требования. Отсутствует утвержденный перечень необходимой пожарной техники (первичных и мобильных средств пожаротушения), огнетушащих веществ, средств связи, оборудования, спецодежды, инструмента и технической документации, необходимых для выполнения лицензируемого вида деятельности. Указанное имущество должно иметь сопроводительные документы (паспорта, сертификаты соответствия, акты испытаний) подтверждающие соответствие установленным требованиям.	Приобрести в собственность (взять в аренду) пожарную технику (первичные и мобильные средства пожаротушения), огнетушащие вещества, средства связи, оборудование, спецодежду, инструмент и техническую документацию, необходимые для выполнения лицензируемого вида деятельности. Указанное имущество должно иметь сопроводительные документы (паспорта, сертификаты соответствия, акты испытаний) подтверждающие соответствие установленным требованиям.

			технической документации.	
2.	Отсутствие у лицензиата (юридического лица) специалиста, ответственного за осуществление лицензируемого вида деятельности, имеющего документ, подтверждающий получение высшего образования или среднего профессионального образования по специальности "пожарная безопасность", либо документ, подтверждающий получение иного среднего профессионального образования и наличие стажа работы в Государственной противопожарной службе на руководящих должностях не менее 3 лет, либо документ, подтверждающий прохождение профессионального обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательной программе пожарно-технического профиля	В штате юридического лица должен состоять специалист, ответственный за осуществление лицензируемого вида деятельности, имеющий высшее образование или среднее профессиональное образование по специальности "пожарная безопасность", либо документ, подтверждающий получение иного высшего образования или среднего профессионального образования и наличие стажа работы в Государственной противопожарной службе на руководящих должностях не менее 3 лет, либо документ, подтверждающий прохождение профессионального обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательной программе пожарно-технического профиля	Небрежное отношение лицензиата к выполнению обязательного требования	Подобрать в штат специалиста, ответственного за осуществление лицензируемого вида деятельности, имеющего высшее образование или среднее профессиональное образование по специальности "пожарная безопасность", либо документ, подтверждающий получение иного высшего образования или среднего профессионального образования и наличие стажа работы в Государственной противопожарной службе на руководящих должностях не менее 3 лет, либо документ, подтверждающий прохождение профессионального обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательной программе пожарно-технического профиля
3.	Отсутствие у лицензиата документов, подтверждающих наличие у работников, участвующих в действиях по тушению пожаров, соответствующего их должностным обязанностям профессионального образования (квалификации,	Работники, участвующие в действиях по тушению пожаров, должны иметь профессиональное образование (квалификацию, подтвержденную документом о прохождении профессионального обучения)	Небрежное отношение лицензиата к выполнению обязательного требования	Работникам, участвующим в действиях по тушению пожаров, пройти профессиональную подготовку (первоначальную курсовую подготовку по должности). Срок освоения программ

	подтвержденной документом о прохождении профессионального обучения)			профессиональной переподготовки должен быть не менее 250 часов.
4.	Отсутствие у лицензиата документов, подтверждающих отсутствие медицинских противопоказаний для исполнения должностных обязанностей у работников, участвующих в действиях по тушению пожаров	У работников, участвующих в действиях по тушению пожаров, должны отсутствовать медицинские противопоказания для исполнения должностных обязанностей	Небрежное отношение лицензиата к выполнению обязательного требования	Работникам, участвующим в действиях по тушению пожаров, пройти медицинский осмотр на предмет отсутствия медицинских противопоказаний для исполнения должностных обязанностей
5.	Отсутствие у лицензиата документов, подтверждающих повышение квалификации работников, участвующих в действиях по тушению пожаров, не реже 1 раза в 5 лет	Работники, участвующие в действиях по тушению пожаров, должны проходить курсы повышения квалификации не реже 1 раза в 5 лет	Отсутствие прямой связи несоблюдения обязательного требования с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям	Работникам участвующие в действиях по тушению пожаров проходить курсы повышения квалификации в области лицензируемой деятельности не реже 1 раза в 5 лет
6.	Не выполнение лицензиатом требований, предъявляемых к деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, установленных нормативными правовыми актами и нормативными документами по пожарной безопасности	Лицензиат обязан выполнять требования, предъявляемые деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, установленных нормативными правовыми актами и нормативными документами по пожарной безопасности	Небрежное отношение лицензиата к выполнению обязательного требования. Незнание работниками лицензиата обязательных требований, предъявляемых к лицензируемому	В ходе проведения работ по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры выполнять требования нормативных правовых актов и нормативных документов по пожарной безопасности. Провести дополнительное обучение работников области лицензируемой деятельности.

			виду деятельности.	
7.	Не соблюдение лицензиатом требований, предъявляемых к предоставлению информации для государственного статистического учета пожаров и их последствий в соответствии со статьей 27 Федерального закона "О пожарной безопасности"	Лицензиат обязан выполнять требования, предъявляемые к предоставлению информации для государственного статистического учета пожаров и их последствий в соответствии со статьей 27 Федерального закона "О пожарной безопасности"	Отсутствие прямой связи несоблюдения обязательного требования с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям	Выполнять требования, предъявляемые к предоставлению информации для государственного статистического учета пожаров и их последствий в соответствии со статьей 27 Федерального закона "О пожарной безопасности"

3. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

№ п/п	Типовое нарушение требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	Разъяснение возможных мероприятий по устранению	Причины возникновения типовых нарушений	Руководство по соблюдению обязательных требований
1.	Органы управления и координирующие органы создаются по формальному признаку	Должностные лица органов управления и координирующих органов не знают свои функциональные обязанности, не владеют информацией о мероприятиях, выполняемых в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в тренировках фактически не принимают участие	Другое: формальный подход – юридические лица ограничиваются изданием соответствующих локальных нормативных актов о создании, не уделяя внимания подготовке соответствующих	На законодательном уровне необходимо закрепить персональную ответственность за координацию и управление мероприятиями системы РСЧС.

2.	Фактическое отсутствие сил и средств по обеспечению выполнения мероприятий в рамках РСЧС	Силы и средства по обеспечению выполнения мероприятий в рамках РСЧС создаются «на бумаге», однако должностные лица, входящие в состав соответствующих формирований не владеют своими функциональными обязанностями, соответственно не готовы к обеспечению выполнения возложенных задач	Должностных лиц Другое: формальный подход – юридические лица ограничиваются изданием соответствующих локальных нормативных актов о создании формирований, не уделяя при этом внимание на их фактическое предназначение и подготовку	Со стороны руководителей должен быть обеспечен жесткий контроль за созданием и оснащением формирований в части соответствия фактического и действительного их состояния
----	--	---	---	---

4. Государственный надзор в области гражданской обороны.

№ п/п	Типовое нарушение требований в области гражданской обороны	Разъяснение возможных мероприятий по устранению	Причины возникновения типовых нарушений	Руководство по соблюдению обязательных требований
1.	Ненадлежащее содержание / отсутствие объектов гражданской обороны	Разработка методических рекомендаций по определению необходимого и достаточного объема объектов гражданской обороны (для органов	Другое: органы исполнительной власти субъектов РФ на подведомственных	Проведение соответствующих расчетов и доведение их органами исполнительной власти субъектов РФ до подведомственных объектов и

		исполнительной власти субъектов РФ – в отношении подведомственных объектов, для органов местного самоуправления – в отношении объектов, расположенных на соответствующей территории)	объектах и органы местного самоуправления на объектах, расположенных на соответствующей территории не ведут расчет необходимых для выполнения мероприятий гражданской обороны	органами местного самоуправления до объектов, расположенных на соответствующей территории
2.	Фактическое отсутствие сил и средств по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне	Силы и средства по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне создаются «на бумаге», однако должностные лица, входящие в состав соответствующих формирований не владеют своими функциональными обязанностями, соответственно не готовы к обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне	Другое: формальный подход – юридические лица ограничиваются изданием соответствующих локальных нормативных актов о создании формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, не уделяя при этом внимание на их фактическое предназначение и подготовку	Со стороны руководителей должен быть обеспечен жесткий контроль за созданием и оснащением формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне в части соответствия фактического и действительного их состояния

6. Государственный надзор во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок.

№ п/п	Статистика типовых и массовых нарушений обязательных требований	Разъяснение возможных мероприятий по устранению	Причины возникновения типовых нарушений	Руководство по соблюдению обязательных требований
1.	85,7% приходится на статьи: 11.8.1 КоАП РФ «Управление маломерным судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном» и ст. 11.8 КоАП РФ «Нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления»	Данные нарушения связаны с человеческим фактором. По недопущению данных нарушений мероприятия возможны путем разъяснения через средства массовой информации, в ходе контрольно-надзорной деятельности, по месту обучения при получении водительского удостоверения, а также в ходе регистрации маломерных судов.	Высокий уровень издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможной ответственности. Статья 11.8 КоАП РФ «Управление судном (в том числе маломерным), не зарегистрированным в установленном порядке....». Серьезное упущение законодателя – это несовершенная система налогообложения маломерных судов, которая требует радикальных изменений. Взять, к примеру, налог на гидроцикл в Республике Башкортостан.	Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Налоговый Кодекс Российской Федерации, Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, Правила плавания по внутренним путям Российской Федерации, Приказ от 29.06.2005 №502 Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий «Об утверждении Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации».

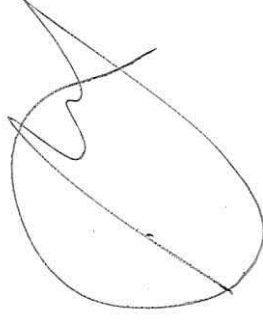
		<p>Собственник гидроцикла с мощностью двигателя до 100 л.с. (до 73,55 кВт) включительно обязан ежегодно оплачивать налог с каждой лошадиной силы в размере 5000 рублей. Следует отметить, что сравнительно редко гидроциклы имеют мощность двигателя менее 100 л.с. Как правило, мощность стандартного гидроцикла составляет 150 л.с., а значит, собственник такого плавсредства подпадает под другую систему расчетов налогообложения. Для гидроциклов с двигателем свыше 100 л.с. (свыше 73,55 кВт) налог за 1 л.с. составляет 100 руб. в год. Обратимся к простой арифметике. Если мощность гидроцикла составляет 150 л.с., то в год собственник такого маломерного судна должен выплатить 15000 руб. И это притом, что</p>	
--	--	--	--

		<p>период навигации в Республике Башкортостан составляет 3-4 месяца, то есть большую часть времени гидроцикл не используется.</p> <p>Проведенный мониторинг показывает, что данное плавсредство в большинстве случаев используются в малых водоемах: прудах, озерах, где отсутствует постоянный надзор со стороны ГИМС.</p> <p>Максимальный административный штраф за данное нарушение составляет 1500 рублей. Исходя из всего этого, следует, что владельцу гидроцикла на свой страх и риск выгодно не регистрировать плавсредство, а нарушать обязательные требования, т.е. прощеплатить штраф, чем налог. Таким образом, необходимо установить разумный предел налога на маломерные суда или применить более жесткие</p>	
--	--	---	--

			меры административного воздействия с тем, чтобы граждане не прибегали к различного рода схемам и уловкам.	
--	--	--	---	--

Заместитель начальника
управления надзорной деятельности
и профилактической работы
Главного управления
подполковник внутренней службы

В.Г. Якунин



Начальник отдела
организации пожаротушения и подготовки
пожарно-спасательных формирований
Главного управления
подполковник внутренней службы

Б.А. Иванов



Начальник отдела
безопасности людей на водных объектах
Главного управления

Е.Д. Ельников

