

**ПРОФИЛАКТИКА НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И
ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА, ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ
ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ В ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Наименование территориального органа	Главное управление МЧС России по Псковской области
Срок начала и окончания проекта	01.03.2018 – 31.12.2019
Участвующие структурные подразделения МЧС России	Управление гражданской защиты Управление надзорной деятельности и профилактической работы Отдел безопасности людей на водных объектах ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по Псковской области» Пожарно-спасательные подразделения федеральной противопожарной службы
Ключевые участники программы	Органы местного самоуправления Псковской области ГБОУ ДПО ПО «УМЦ ГОЧС и ПБ Псковской области» Псковское региональное отделение Общероссийской общественной организации «РОССИЙСКИЙ СОЮЗ СПАСАТЕЛЕЙ»

Государственное казенное учреждение Псковской области «Управление обеспечения деятельности в чрезвычайных ситуациях»
Псковское областное отделение Общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество»

Раздел 1. Анализ общей обстановки с чрезвычайными ситуациями, пожарами, происшествиями на водных объектах

За предыдущие 5 лет на территории Псковской области по статистическим данным в динамике **пожаров, гибели и травматизма** сложилась тенденция к снижению, а именно:

за 2013 год произошло 983 пожара, на которых погибло 139 человек и получили травмы 73 человека;
за 2014 год произошел 981 пожар, на которых погибло 122 человека и получили травмы 73 человека;
за 2015 год произошел 931 пожар, на которых погибло 103 человека и получили травмы 74 человека;
за 2016 год произошло 820 пожаров, на которых погиб 101 человек и получили травмы 61 человек;
за 2017 год произошло 745 пожаров, на которых погибло 75 человек и получили травмы 69 человек.

Анализ пожаров по объектам:

объекты производственного и промышленного назначения (2017 – 15, 2016 – 20, 2015 – 14, 2014 – 12, 2013 - 19);
складские здания и сооружения (2017 – 3, 2016 – 8, 2015 – 11, 2014 – 4, 2013 - 11);

места открытого хранения веществ, материалов, с/х угодья и прочие открытые (2017 – 7, 2016 – 13, 2015 – 7, 2014 – 13, 2013 – 11);

здания жилого назначения и надворные постройки (2017 – 560, 2016 – 607, 2015 – 717, 2014 – 756, 2013 - 720);

животноводческие, звероводческие и прочие здания и сооружения с/х назначения (2017 – 7, 2016 – 4, 2015 – 5, 2014 – 4, 2013 - 4);

строящиеся здания и сооружения (2017 – 1, 2016 – 1, 2015 – 2, 2014 – 5, 2013 - 5);

транспортные средства (2017 – 105, 2016 – 104, 2015 – 112, 2014 – 125, 2013 - 134);

предприятия торговли (2017 – 9, 2016 – 13, 2015 – 20, 2014 – 17, 2013 - 22);

здания и сооружения учебно-воспитательного назначения (2017 – 2, 2016 – 0, 2015 – 0, 2014 – 1, 2013 - 0);

объекты здравоохранения (2017 – 1, 2016 – 1, 2015 – 0, 2014 – 0, 2013 - 0);

объекты сервисного обслуживания населения (2017 – 5, 2016 – 4, 2015 – 5, 2014 – 6, 2013 - 7);

административные здания (2017 – 4, 2016 – 4, 2015 – 4, 2014 – 4, 2013 – 2);

объекты культурно-досуговой деятельности населения (2017 – 0, 2016 – 0, 2015 – 3, 2014 – 3, 2013 – 1);

объекты временного пребывания (проживания) людей (2017 – 0, 2016 – 0, 2015 – 0, 2014 – 0, 2013 – 1);

прочие объекты (прочие здания и сооружения, прочие объекты общественного назначения, отдельно стоящие хозяйственные постройки, неэксплуатируемые здания и сооружения, прочие объекты пожара, носильные вещи на человеке, горючие вещества на теле человека) (2017 – 26, 2016 – 41, 2015 – 31, 2014 – 31, 2013 – 45).

Анализ основных причин пожаров явился:

неосторожное обращение с огнем (2017 – 161 случай, 2016 – 220, 2015 – 265, 2014 – 286, 2013 – 270);

нарушение правил при устройстве и эксплуатации электрооборудования (2017 – 207, 2016 – 221, 2015 – 226, 2014 – 192, 2013 – 195);

нарушение правил устройства и эксплуатации печи (2017 – 171, 2016 – 161, 2015 – 171, 2014 – 209, 2013 – 196);

пожогои (2017 – 133, 2016 – 115, 2015 – 138, 2014 – 146, 2013 – 141);

на транспорте (2017 – 52, 2016 – 40, 2015 – 46, 2014 – 37, 2013 – 63);

нарушение правил устройства и эксплуатации газового оборудования (2017 – 9, 2016 – 5, 2015 – 15, 2014 – 0, 2013 – 0);

прочие причины (2017 – 12, 2016 – 58, 2015 – 70, 2014 – 111, 2013 – 118).

За 2017 год на территории Псковской области на объектах и в жилом секторе зарегистрировано 745 пожаров (АППГ – 820, снижение на 9,15%), которыми нанесен прямой материальный ущерб в размере 68 млн. 405 тыс. рублей (АППГ – 78 млн. 921 тыс. рублей, снижение на 13,33%). На пожарах погибло 75 человек (АППГ – 101, снижение на 25,74%) из них 4 ребенка (АППГ – 6, снижение на 33,33%). В результате пожаров получили травмы 69 человек (АППГ – 61, увеличение на 13,11%).

В городах и районах области зарегистрировано 317 пожаров (АППГ – 356, снижение на 10,96%), которыми причинен прямой материальный ущерб в размере 25 млн. 456 тыс. рублей (АППГ – 35 млн. 169 тыс. рублей, снижение на 27,62%). Погиб 21 человек (АППГ – 30, снижение на 30%), из них 5 человек (АППГ – 10, снижение на 50%) в нетрезвом виде. На города и райцентры приходится 42,55% от общего количества пожаров в области, 37,21% общей суммы материального ущерба и 28% числа всех погибших на пожарах людей. В городах и районах на пожарах спасено 293 человека (АППГ – 339, снижение на 13,57%).

В сельской местности за текущий период зарегистрировано 428 пожаров (АППГ – 464, снижение на 7,76%), материальный ущерб от которых составил 42 млн. 948 тыс. рублей (АППГ – 43 млн. 752 тыс. рублей, снижение на 1,84%). На пожарах погибло 54 человека (АППГ – 71, снижение на 23,94%), из них 8 человек (АППГ – 22, снижение на 63,64%) в нетрезвом виде. Доля пожаров в сельской местности составляет 57,45%, убыток 62,79% от общей суммы, число погибших людей 72% от всех

погибших на пожарах. На пожарах спасено 97 человек (АППГ – 55, увеличение на 76,36%).

В относительных показателях обстановку с пожарами за данный период можно охарактеризовать следующим образом: количество пожаров, проходящихся на 100 тыс. населения составляет 116,01; ущерб – 10 млн. 652 тыс. рублей; средний ущерб от одного пожара составляет 91 тыс. 818 руб.; число погибших людей на 100 тыс. населения – 11,68; травмированных людей – 10,74.

Одновременное снижение количества пожаров и числа погибших на них людей отмечено в г. Пскове, Локнянском, Новосокольническом, Печорском, Порховском, Псковском, Пыталовском, Стругоокрашенском районах.

Рост количества пожаров и гибели людей на них наблюдается в Гдовском, Дновском и Усвятском районах.

Основная доля пожаров (74,77%) и ущерба от них (63,01%) зарегистрированы в жилом секторе, где за 2017 год зарегистрировано 557 пожаров (АППГ – 628, снижение на 11,31%) с прямым материальным ущербом 43 млн. 102 тыс. рублей (АППГ – 56 млн. 448 тыс. рублей, снижение на 23,64%). На пожарах в жилом секторе погибло 69 человек или 92% от общего числа погибших.

Основными причинами пожаров в жилом секторе явились: неосторожное обращение с огнем – 130 случаев (23,34% от пожаров, зарегистрированных в жилом секторе); нарушение правил при устройстве и эксплуатации электрооборудования – 168 (30,16%); нарушение правил устройства и эксплуатации печи – 157 (28,19%); поджоги – 78 (14%); нарушение правил устройства и эксплуатации транспортных средств – 10 (1,79%); нарушение правил устройства и эксплуатации газового оборудования – 8 (1,44%); прочие – 6 (1,08%).

За 2017 год по Псковской области пожарами уничтожено: 356 строений (АППГ – 465, снижение на 23,44%); 21,05 тыс. кв. м площадей (АППГ – 25,62 снижение на 17,84%); 50 ед. автотранспорта (АППГ – 67, снижение на 25,37%).

На пожарах спасено: 390 человек (АППГ – 394, снижение на 1,02%); на 145 млн. 54 тыс. рублей материальных ценностей (АППГ – 130 млн. 576 тыс. рублей, увеличение на 11,09%); 802 строения (АППГ – 896, снижение на 10,49%); 57 ед. автотранспорта (АППГ – 106, снижение на 46,23%).

Основной причиной гибели людей по-прежнему является неосторожное обращение с огнем – 39 человек или 52% от общего числа погибших. По вине лиц, находившихся в состоянии алкогольного опьянения, произошло 33 пожара (4,43 % от общего количества пожаров), материальный ущерб от которых составил 1 млн. 840 тыс. рублей (2,69% от общей суммы ущерба).

Из числа погибших людей 33 человека пенсионного возраста (АППГ – 36, снижение на 8,33%); 25 человек - лица без определенного рода деятельности (АППГ – 48, снижение на 47,92%); рабочие – 9 (АППГ – 7, увеличение на 28,57%); инвалиды – 4 (АППГ – 5, снижение на 20,00%), дети – 4 (АППГ – 6, снижение на 33,33%).

В Главном управлении МЧС России по Псковской области взято на учёт 12 840 **объектов защиты**, поднадзорных органам

государственного пожарного надзора.

Объектов здравоохранения – 432, в том числе 36 круглосуточных;

Социальных объектов – 84, в том числе 53 с круглосуточным;

Объектов образования – 588 (из них образовательных учр. – 247, ВПО – 11, СПО – 20, ДОУ – 208, доп. образования – 93), в том числе 14 с круглосуточным.

В среднем по Псковской области на одного государственного инспектора по пожарному надзору приходится 198 объектов надзора.

Согласно критериям отнесения объектов защиты к определенной категории риска, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», существует пять категорий риска для объектов защиты, у которых разная периодичность проведения плановых проверок:

категория высокого риска – один раз в 3 года;

категория значительного риска – один раз в 4 года;

категория среднего риска – не чаще чем один раз в 7 лет;

категория умеренного риска – не чаще чем один раз в 10 лет;

категория низкого риска – плановые проверки не проводятся.

На сегодняшний день количество объектов защиты, отнесенных к определенной категории риска, выглядит следующим образом:

654 объекта защиты отнесено к высокой категории риска;

889 объектов защиты отнесено к значительной категории риска;

1240 объектов защиты отнесено к средней категории риска;

8926 объектов защиты отнесено к умеренной категории риска;

1131 объект защиты отнесено к низкой категории риска.

В Главном управлении состоит на учете:

335 субъектов, подлежащих надзору в области гражданской обороны, из них:

25 ТОФОИВ;

21 орган исполнительной власти;

26 органов местного самоуправления;

263 юридических лица и индивидуальных предприниматели, в том числе:

категории высокого риска – 81;

категории значительного риска – 6;

категории среднего риска – 176;

138 объектов, подлежащих надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, из них:

25 ТОФОИВ;

21 орган исполнительной власти;

92 юридических лица и индивидуальных предпринимателя, в том числе:

категории высокого риска – 81;

категории значительного риска – 11.

Сведения о ЧС, произошедших на территории Псковской области за последние пять лет.

Основные тенденции в динамике чрезвычайных ситуаций за период с 2013 года по 2017 год на территории Псковской области произошло 11 чрезвычайных ситуаций, из них 6 техногенного, 1 природного и 4 биолого-социального характера. Погибло 29 человек, пострадало 213 человек. Материальный ущерб за период 2013 – 2017 г.г. составил 232,6943 млн. руб.

Структура ЧС техногенного характера, которые составляют около 54,5 % от общего числа, представляется следующим образом:

транспортные аварии – 6;

пожары и взрывы – 0;

аварии с выбросом АХОВ – 0;

внезапное обрушения зданий, сооружений, пород – 0;

аварии на электроэнергетических системах – 0;

аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения – 0.

Структура природных ЧС, которые составляют 9,1 % от общего количества, представлена следующим образом:

опасные метеорологические явления (сильный ливневый дождь) – 1;

опасные гидрометеорологические явления (отрыв прибрежных льдин) – 0;

природные пожары – 0.

Структура биолого-социальных ЧС, которые составляют 36,4 % от общего количества, представлены следующим образом: инфекционные, паразитарные болезни и отравления людей – 0;

особо опасные болезни сельскохозяйственных животных и рыб (АЧС) – 4.

Из анализа чрезвычайных ситуаций за пять лет следует, что наиболее характерными чрезвычайными ситуациями для территории Псковской области являются транспортные аварии, чрезвычайными ситуациями биологического характера – заболевания с/х животных.

На территории Псковской области за последние 5 лет наметилась тенденция к снижению происшествий и гибели людей на водных объектах.

На водных объектах Псковской области за период с 2013 по 2018 год пострададо 509 человек: погибло 254 чел., спасено 255 чел., произошло 2 аварии с маломерными судами, погибло 3 чел.

Средний уровень гибели людей на водных объектах в 2016 году по Псковской области составил 7,15 чел на 100 тыс. населения (при населении Псковской области 671,3 тыс. чел.). За 2017 год средний уровень гибели составляет 7,0 чел.

За 2013 год на водных объектах Псковской области погибло 54 человека, пострададо 75 человек, спасено 21 человек, аварий маломерных судов не зарегистрировано.

За 2014 год на водных объектах Псковской области погибло 53 человека, пострададо 75 человек, спасено 22 человек, 1 авария маломерных судов.

За 2015 год на водных объектах Псковской области погибло 52 человека, пострададо 148 человек, спасено 96 человек, 1 авария маломерных судов.

За 2016 год на водных объектах Псковской области погибло 48 человека, пострададо 140 человек, спасено 92 человек, аварий маломерных судов не зарегистрировано.

За 2017 год на водных объектах Псковской области погибло 47 человека, пострададо 71 человек, спасено 24 человек, аварий маломерных судов не зарегистрировано.

За 2017 год на водных объектах области произошло 51 происшествие (в АППГ – 62, снижение на 17,7 %). Утонуло 47 человек (в АППГ – 48, снижение на - 2,1 %), из них детей до 16 лет - 1 (АППГ – 0, увеличение 100%). В местах неорганизованного отдыха утонуло 16 чел. (АППГ - 20), в местах неорганизованной рыбалки 7 чел. (АППГ – 1 чел.), из них со льда - 5 чел. (АППГ - 10), случаи утопления по другим причинам и при неустановленных обстоятельствах - 24 чел. (АППГ - 23).

Согласно статистическим данным большинство случаев гибели и травматизма людей происходит из-за купания в несанкционированных местах и по причине нарушения правил поведения на водных объектах.

Главным управлением в 2017 году проведен комплекс превентивных мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных

ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, из них проведены следующие мероприятия:

на официальном сайте Главного управления размещены перечни правовых актов, содержащих обязательные требования в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (далее – требований безопасности);

в организациях и учреждениях проведено 360 консультаций (инструктажей) по разъяснению обязательных требований безопасности, проведено 33 семинара;

в средствах массовой информации размещено 890 информационных, освещающей требования безопасности (на телевидении 161 ролик, на радио 311 выступлений, 418 публикаций в печатных изданиях);

выпущено 84 агитационных материала (листовки, памятки) тиражом 41053 экземпляра; изготовлено 22 агитационных стенда;

проведено 2486 профилактических мероприятий, в которых приняло участие 43097 человек;

проведено 1370 профилактических мероприятий с детьми (конкурсы, соревнования, учебно-познавательные занятия, беседы), в которых приняло участие 41928 детей;

требованиям безопасности обучено 13209 человек из 603 организаций;

в образовательных учреждениях создано 48 добровольных дружин юных пожарных, общим количеством 257 детей;

в организациях и учреждениях создано 27 добровольных пожарных дружин общей численностью 211 человек;

совместно с сотрудниками органов внутренних дел, представителями органов социальной защиты и органов местного самоуправления проведено 363 профилактических рейда;

проведено 704 практических занятия по эвакуации людей из зданий в случае возникновения пожара, действий людей при получении сигналов оповещения гражданской обороны и угрозе возникновения чрезвычайной ситуации. В проведенных мероприятиях приняло участие 40941 человек;

с населением проведено 6236 бесед о соблюдении требований безопасности.

В проведении профилактических мероприятий задействован 91 работник общественных организаций (Псковское областное отделение ВДПО, Псковское региональное отделение РОССОЮЗСПАС, Псковское областное отделение Всероссийское общество спасания на водах).

Проведенная профилактическая работа позволила добиться снижения по основным показателям на конец 2017 года на территории Псковской области в результате пожаров, происшествий на водных объектах погибло и пострадало 188 человек, за аналогичный период прошлого года 209 человек, снижение на 10%.

Направления развития Псковской области, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды в период реализации Программы.

Постановлением Администрации Псковской области от 28.10.2013 № 489 (ред. от 16.08.2017) утверждена Государственная программа Псковской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» в которую входят подпрограммы «Пожарная безопасность Псковской области», «Обеспечение безопасности людей на водных объектах Псковской области» и «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Псковской области».

Задачи подпрограммы «Пожарная безопасность Псковской области»:

1) защищенность объектов с высоким уровнем пожарной опасности, критически важных потенциально опасных объектов, объектов с массовым пребыванием людей, включая маломобильные группы населения;

2) развитие инфраструктуры объектов противопожарной службы, в том числе проведение исследований по совершенствованию системы их оснащения и оптимизации системы управления;

3) разработка и реализации мероприятий, направленных на соблюдение правил пожарной безопасности населением, в том числе проведение исследований по вопросам обеспечения пожарной безопасности жилых зданий и зданий с массовым пребыванием людей и внедрение новых технологий в области подготовки населения.

Задачи подпрограммы «Обеспечение безопасности людей на водных объектах Псковской области»:

Обеспечение эффективной защиты населения в местах массового отдыха на водных объектах;

создание оборудованных мест массового отдыха населения на водных объектах Псковской области, отвечающих требованиям и нормам действующего законодательства и обеспечивающих надежный уровень безопасности;

профилактика несчастных случаев на водных объектах Псковской области.

Задачи подпрограммы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Псковской области»:

Обеспечение эффективной защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Срок реализации Государственной программы Псковской области с 2014-2020 г.г.

Численность населения Псковской области по данным Росстата составляет 636 240 чел. (2018). Плотность населения - 11,48 чел./км (2018). Городское население - 71,38 % (2017).

Городское население Псковской области представлено 14 городами и 14 поселками городского типа. По оценке на 1 января 2017 года городское население области составило 454 163 человека (71,38 %), большая часть которых живёт в двух главных городах — Псков (209840 человек) и Великие Луки (92757 человек) — всего 302 597 человек или 66,6 %

от горожан области.

Население трудоспособного возраста 54,3 % от общей численности населения.

Население моложе трудоспособного возраста 16,4 % от общей численности населения.

Население старше трудоспособного 29,3 % от общей численности населения.

Уровень экономической активности населения (отношение численности экономически активного населения в общей численности населения в возрасте 15-72 лет) за IV квартал 2017 года - 66,8%.

Уровень безработицы (отношение численности безработных по методологии МОТ к численности экономически активного населения) за IV квартал 2017 года – 6,4%.

Количество учтенных в Статистическом регистре Росстата юридических лиц по состоянию на 01.01.2018 на 1000 человек населения – 24,1.

Территория Псковской области расположена в умеренном климатическом поясе, между 55° и 59° северной широты. Климат здесь характеризуется как умеренно-континентальный, влажный, смягченный сравнительной близостью Атлантического океана. Последнее обстоятельство определяет расположение области на границе зоны переходного климата - от морского к континентальному. Границей между этими климатами условно считают изолинию с амплитудой средней июльской и средней январской температур воздуха 25°. Если амплитуда меньше 25°, то климат морской, если больше - континентальный. В Европейской части России меридиональная полоса переходного климата проходит через Карелию, Ленинградскую, Псковскую области (и далее на юго-запад - через Белоруссию и Западную Украину).

Средняя годовая температура составляет 4.7 °С. Средняя температура января -25°.

Территория Псковской области входит в зону повышенной циклонической деятельности атмосферы. Здесь за год проходит 130 циклонов, т.е. погода почти каждого третьего дня в году определяется циклонической активностью. Прохождение циклонов в пределах области в холодный период года сопровождается резким потеплением, оттепелями, часто со сплошной низкой облачностью, осадками и туманами. В летнее время циклоны обуславливают здесь понижение температуры, заметное похолодание, облачную и дождливую погоду.

Гораздо реже над территорией области устанавливаются антициклоны (около 50 в течение года, причем максимум их приходится на весну). При антициклон. наблюдается сухая, солнечная, зимой морозная, а летом жаркая погода.

За год выпадает 625 мм осадков. Влажность воздуха около 80%. В течение года преобладают южные и юго-западные ветры (16-21% от повторяемости всех других направлений), а также юго-восточные и западные (12-16%)

Псковская область расположена в умеренном климатическом поясе между 55° и 59° северной широты. Климат области можно охарактеризовать как умеренно-континентальный, влажный, смягченный близостью Атлантического океана.

Последнее обстоятельство определяет расположение области на границе зоны переходного климата - от морского к континентальному.

Средняя температура января -25° . Если амплитуда меньше 25° , то климат морской, если больше - континентальный. В Европейской части России меридиональная полоса переходного климата проходит через Карелию, Ленинградскую, Псковскую области. Такое расположение области обуславливает неустойчивый характер погоды во все сезоны года на ее территории.

Здесь хорошо заметны некоторые черты морского климата: влажное, умеренно теплое лето, сравнительно мягкая зима. За год здесь выпадает 625 мм осадков. Влажность воздуха около 80%. В течение года преобладают южные и юго-западные ветры (16-21% от повторяемости всех других направлений), а также юго-восточные и западные (12-16%).

Демографическая ситуация в Псковской области характеризуется процессом постоянной убыли населения. В Псковской области сложилась крайне неблагоприятная демографическая ситуация. Смертность в два раза превышает рождаемость, ожидаемая продолжительность жизни населения ниже средней по Северо-Западному федеральному округу на 3,7 года. Продолжительность жизни мужчин на 14,6 года меньше, чем продолжительность жизни женщин. Увеличивается число социально обусловленных заболеваний, растет потребление алкоголя, в том числе у женщин и детей. Смертность населения в работоспособном возрасте на селе в два раза превышает смертность горожан. Второе место среди причин смерти всего населения занимают внешние причины, которые опережают смертность от злокачественных заболеваний.

Рождаемость в области ниже, чем в целом по России: 10,0% (по Российской Федерации - 12,1%), но ее значение близко к показателям по Северо-Западному федеральному округу - 10,7%. В целом тенденцию рождаемости можно охарактеризовать как слабоположительную.

Раздел 2. Цели и задачи Программы

<p>Цель Программы</p>	<p>Снижение количества смертельных случаев, числа пострадавших и травмированных по контролируемым видам рисков (при чрезвычайных ситуациях, пожарах, при происшествиях на водных объектах) не менее чем на 10% от уровня 2015 года к концу 2018 года (к концу 2025 года – не менее чем на 30%).</p> <p>Снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков (при чрезвычайных ситуациях, пожарах, при происшествиях на водных объектах) не менее чем на 10% от уровня 2015 года к концу 2018 года (к концу 2025 года – не менее чем на 30%).</p> <p>Увеличение доли профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Псковской области на 35% по сравнению с 2016 годом к концу 2018 года(к концу 2025 года – на 70%).</p>
<p>Задачи Программы</p>	<p>Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.</p> <p>Разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов и повышение уровня их правовой грамотности.</p> <p>Сохранение эффективности контроля за соблюдением обязательных требований на подконтрольных объектах с учетом внедрения риск-ориентированного подхода в деятельность органов надзорной деятельности.</p> <p>Снижение административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий.</p> <p>Мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов.</p>

Целевые показатели программы и их значения по годам	Показатель ¹	Базовое значение	Период, год		
			2017	2018	2019
	Увеличение доли профилактических мероприятий в общем объёме контрольно-надзорной деятельности МЧС России, не менее	Значение 2016 г., %	30%	35%	40%
	Увеличение доли организованных и (или) проведенных с участием МЧС России практических тренировок по эвакуации людей на объектах высокой и значительной категории риска, не менее	Значение 2016 г., %	30%	35%	40%
	Увеличение количества профилактических плановых (рейдовых) осмотров (обследований) территорий ² , не менее	Значение 2016 г., %	15%	30%	45%
	Информированность населения Российской Федерации в области комплексной безопасности жизнедеятельности	Значение 2016 г., %	30%	40%	50%

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, осуществляемых для достижения целей и выполнения задач Программы

3.1. Виды и формы профилактических мероприятий

Для решения задачи «Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения»:

анализ и обобщение правоприменительной практики³, выявление наиболее часто встречающихся случаев нарушения обязательных требований, классификация причин и условий возникновения типовых нарушений обязательных требований по

¹ Показатели рассчитываются на основании методики, разработанной МЧС России.

² Порядок проведения профилактических плановых (рейдовых) осмотров (обследований) территорий, акваторий устанавливается приказом МЧС России от 24.03.2017 № 132 «Об утверждении порядка оформления и содержания заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий по вопросам обеспечения пожарной безопасности, выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований».

следующим основаниям:

несоответствие или неоднозначность трактовки обязательных требований;
отсутствие информации в публичном доступе о наличии и содержании обязательного требования;
избыточность, дублирование обязательного требования;
высокий уровень издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможной ответственности;
отсутствие прямой связи несоблюдения обязательного требования с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям;

правовая неграмотность или правовой нигилизм подконтрольных субъектов.

Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики совместно с территориальными подразделениями общероссийских общественных объединений предпринимателей (Торгово-промышленная палата Псковской области, Российский Союз промышленников и предпринимателей Псковской области, Псковское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Псковское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»), уполномоченным по защите прав предпринимателей в Псковской области, отраслевыми ассоциациями, органом исполнительной власти Псковской области, организациями, средствами массовой информации.

Для решения задачи «Повышение эффективности работы в области профилактики нарушений обязательных требований единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, всех элементов системы обеспечения пожарной безопасности»:

совместная работа в составе комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

Для решения задачи «Повышение готовности гражданской обороны»:

проведение практических занятий с персоналом организаций по порядку эвакуации и пребывания в защитных сооружениях гражданской обороны;
проведение практических занятий с персоналом организаций по порядку использования средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты;
информирование организаций и граждан по вопросам обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.

³ Оусуществляется в соответствии с приказом МЧС России от 25.11.2016 № 630 «Об утверждении порядка обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России».

Для решения задачи «Сохранение эффективности контроля за соблюдением обязательных требований на подконтрольных объектах с учетом внедрения риск-ориентированного подхода в деятельность органов надзорной деятельности МЧС России»:

проведение профилактических рейдов на территориях (земельных участках) городских и сельских поселений, садовых, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса, рынках;

проведение профилактических осмотров и обследований в отношении подконтрольных субъектов с целью выявления наиболее опасных рисков, которые могут привести к наиболее высокому уровню ущерба охраняемым законом ценностям;

проведение практических мероприятий;

эвакуации людей из зданий;

действий людей при получении сигналов оповещения ГО, угрозе возникновения (возникновении) чрезвычайной ситуации; регламентов взаимодействия с администрациями объектов, обслуживающим и дежурным персоналом объектов; оперативных планов (карточек) пожаротушения совместно с пожарно-спасательными подразделениями.

Организация работы комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

Для решения задачи «Повышение уровня правовой грамотности организаций и граждан»:

разъяснительная работа относительно процедур контроля, в том числе размещение в открытых источниках описаний процессов проведения (административных процедур) контрольно-надзорных мероприятий;

размещение на официальном сайте перечней актов, содержащих обязательные требования, либо перечней самих требований, оценка соблюдения которых является предметом надзора;

информирование организаций и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений, в том числе:

рассмотрение жалоб, полученных по «горячей линии»;

опубликование обзоров типовых нарушений обязательных требований с описанием способов их недопущения в сети Интернет;

размещение информации о требованиях, сгруппированных по видам предпринимательской деятельности;

подготовка и опубликование руководств по соблюдению обязательных требований;

подготовка комментариев об изменениях в законодательстве;

проведение консультаций, инструктажей по разъяснению обязательных требований;

проведение семинаров, вебинаров, конференций, заседаний рабочих групп по разъяснению обязательных требований.

Для решения задачи «Разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения организаций и граждан»:

проведение профилактических мероприятий обучающего характера, направленных на формирование у должностных лиц и граждан законопослушного поведения (обучающих семинаров, открытых уроков, тематических занятий и т.д.);

информирование неопределенного круга лиц по вопросам повышения культуры безопасного поведения (выступления на радио, телевидении, подготовка статей для печатных СМИ, подготовка материалов для социальной наружной рекламы, социальных сетей).

Для решения задачи «Снижение административных и финансовых издержек юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий»:

проведение профилактических мероприятий без взаимодействия с организациями;

увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме работы органов надзорной деятельности;

назначение административного наказания в виде предупреждения за впервые совершённое правонарушение;

объявление предупреждения о недопустимости нарушения обязательных требований без применения штрафных санкций за впервые совершённое правонарушение не несущее угрозу жизни и здоровью людей.

Для решения задачи «Мотивация к добросовестному поведению организаций и граждан»:

выдвижение представителей объектов, на которых соблюдаются требования комплексной безопасности в общественные и экспертные органы при органе надзорной деятельности;

присуждение объектам условного репутационного статуса, обозначающего добросовестность соблюдение обязательных требований;

формирование «чёрных списков» объектов с нарушениями обязательных требований;

внесение объектов в реестр «белый список» объектов с отсутствием нарушений обязательных требований.

3.2. Перечень мероприятий, проводимых структурными подразделениями Главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации

Управление надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Псковской области

Размещение на официальном сайте Главного управления МЧС России по Псковской области:

перечень нормативных правовых актов (и их частей), содержащих обязательные требования в области пожарной безопасности;

ежемесячно сведения о результатах проведения проверок;

информация о предоставлении государственных услуг;

до 20 числа каждого месяца информация об организациях, в отношении которых проведена независимая оценка пожарного риска;

до 25 числа каждого месяца база об экспертных организациях, аккредитованных Главным управлением.

до 25 декабря план проведения плановых проверок юридических и индивидуальных предпринимателей.

ежеквартально информация об итогах деятельности управления надзорной деятельности и профилактической работы главного управления.

Информирование подконтрольных хозяйствующих субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений:

проведение онлайн консультирований;

рассмотрение жалоб, полученных по «горячей линии»;

опубликование обзоров типовых нарушений обязательных требований с описанием способов их недопущения в сети Интернет.

Проведение консультаций, инструктажей, по разъяснению обязательных требований.

Проведение семинаров, вебинаров, конференций, заседаний рабочих групп по разъяснению обязательных требований.

Совещания, вебинары с бизнес-сообществами проводятся сотрудниками управления надзорной деятельности и профилактической работы, а также сотрудниками территориальных отделов надзорной деятельности и профилактической работы не реже 1 раза в квартал.

Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Главного управления.

Информационное освещение мер пожарной безопасности, необходимых действий при обнаружении пожара, действиям при угрозе возникновения или при возникновении чрезвычайной ситуации на телевидении, по радио, в печатных средствах массовой информации:

размещение информации в печатных СМИ в соответствии с годовым тематическим планом;

освещение в СМИ проведения сезонных профилактических мероприятий;

незамедлительное информационное освещение в СМИ произошедшей чрезвычайной ситуации;

незамедлительное освещение в СМИ наиболее значимых пожаров;

доведение изменений в законодательстве РФ в области пожарной безопасности;

выступление на телевидении и радио.

Издание и распространение специальной литературы, буклетов:

до 01 марта разработка Методических рекомендаций для руководителей детских оздоровительных лагерей по организации и проведению летней оздоровительной кампании.

Изготовление рекламной продукции (листовок, памяток, информации):

в марте текущего года подготовка памяток, листовок о мерах пожарной безопасности в весенне-летний пожароопасный период;

в сентябре текущего года подготовка памяток, листовок о мерах пожарной безопасности в осенне-зимний пожароопасный период;

подготовка памяток, листовок по мере необходимости исходя из оперативной обстановки.

Изготовление наглядной агитации (стенды, плакаты).

предоставление информационных материалов в управления (комитеты) социальной защиты, здравоохранения, образования, ФГУП «Почта России», ПАО «Сбербанк России», Пенсионный фонд России по Пензенской области, РАЙПО, органы местного самоуправления, управляющие организации для размещения на стендах.

Организация и проведение массовых профилактических мероприятий:

участие в совещаниях по подготовке детских оздоровительных лагерей к оздоровительному сезону;

участие в совещаниях по подготовке образовательных учреждений к новому учебному;

участие в совещаниях по подготовке объектов к проведению выборов Президента Российской Федерации в 2018 году и в Единый день голосования;

участие в совещаниях по подготовке объектов к проведению новогодних и рождественских мероприятий;

проведение сходов граждан по вопросам пожарной безопасности;

участие в семинарах с главами органов местного самоуправления;
 выступление на родительских собраниях в образовательных учреждениях;
 проведение уроков ОБЖ в образовательных учреждениях;

01 сентября участие в проведении Дня знаний в образовательных учреждениях;

Проведение массовых профилактических мероприятий с детьми:

участие в проведении конкурса среди учащихся 4-х классов «Я и пожарная безопасность»;

участие в проведении конкурса детского рисунка на асфальте в г. Великие Луки.

Согласование программ обучения лиц, осуществляющих трудовую и служебную деятельность в организациях мерам пожарной безопасности.

Проведение профилактических рейдов на территориях (земельных участках) городских и сельских поселений, садовых, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса.

Проведение профилактических осмотров и обследований в отношении подконтрольных субъектов с целью выявления наиболее опасных рисков, которые могут привести к наиболее высокому уровню ущерба охраняемым законом ценностям.

Проведение практических отработок:

эвакуации людей из зданий;

действий людей при получении сигналов оповещения ГО, угрозе возникновения (возникновении) чрезвычайной ситуации; регламентов взаимодействия с административными объектами, обслуживающим и дежурным персоналом объектов.

Проведение конкурса на «Лучшего Государственного инспектора по пожарному надзору».

Направление информации о мерах пожарной безопасности в зависимости от сезонной обстановки в управляющие организации, страховые организации для размещения на обратной стороне квитанций, полисов.

Направление информации о мерах пожарной безопасности в зависимости от сезонной обстановки в Псковское Епархиальное Управление для доведения до населения при проведении церковных служб.

Направление информации о мерах пожарной безопасности в зависимости от сезонной обстановки в автотранспортные предприятия области для размещения в транспортных средствах, осуществляющих перевозку людей.

Направление информации о мерах пожарной безопасности в зависимости от сезонной обстановки в железнодорожные и автовокзалы, гипермаркеты, супермаркеты для доведения до населения по средствам громкоговорящей связи.

Направление информации о мерах пожарной безопасности в зависимости от сезонной обстановки в торговые предприятия области (РАЙПО) для размещения информации на автолавках.

Проведение сезонной профилактической операции «Новый Год».

Проведение сезонной профилактической операции «Водоисточники».

Проведение сезонной профилактической операции «Победа».

Проведение сезонной профилактической операции «Отдых».

Проведение сезонной профилактической операции «Лето».

Проведение сезонной профилактической операции «Школа».

Проведение сезонной профилактической операции «Отопительный сезон».

Управление гражданской защиты Главного управления МЧС России по Псковской области

Контроль исполнения федерального и областного законодательства в части касающейся предупреждения и ликвидации ЧС на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения;

Участие в контроле за обстановкой на объектах ЖКХ на территории Псковской области;

Участие в оценке готовности организаций, эксплуатирующих гидротехнические сооружения II и III классов опасности к действиям по локализации, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Псковской области;

Организация мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, анализ рисков чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

Подготовка и поддержание в готовности органов управления, сил и средств к действиям в чрезвычайных ситуациях;

Организация разработки и реализации комплекса превентивных организационных, инженерно-технических и специальных мероприятий по всем направлениям предупреждения чрезвычайных ситуаций;

Участие в подготовке руководящего состава органов управления РСЧС и населения к действиям при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;

Информирование населения в чрезвычайных ситуациях, взаимодействие со средствами информации по вопросам предупреждения чрезвычайных ситуаций;

Контроль создания резервов финансовых и материальных ресурсов для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

Участие в тренировках по прогнозированию возможной обстановки, обмену информацией с учреждениями, входящими в территориальные подсистемы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, реагированию на возникающие чрезвычайные ситуации, вызванные:

весенним паводком;

лесными (торфяными) пожарами;

авариями на коммунально-энергетических сетях в осенне-зимний период.

Организация в смотр-конкурса на звание: «Лучший орган местного самоуправления муниципального образования в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения» среди муниципальных образований области.

Участие и методическое сопровождение соборов с главами административных муниципальных образований по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории области.

Согласование планов гражданской обороны и предупреждения чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных образований и организаций.

Рассмотрение и выдача заключений в соответствии с нормами ИТМО вновь строящихся и реконструируемых объектов.

Разработка Плана мероприятий по снижению рисков и реагированию на ЧС в период прохождения весеннего половодья на территории Псковской области.

Осуществление контроля за ходом отопительного (осенне-зимнего) периода на территории области (в том числе задоженность по оплате потреблённых ресурсов, создание запасов топлива на предприятиях ЖКХ).

Информационное освещение мероприятий гражданской обороны и предупреждения ЧС, необходимых действиях при ЧС, действиям при угрозе возникновения или при возникновении чрезвычайной ситуации на телевидении, по радио, в печатных средствах массовой информации.

незамедлительное информационное освещение в СМИ произошедшей чрезвычайной ситуации; выступление на телевидении и радио.

Осуществление контроля за проведением аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

осуществление контроля по первоочередному обеспечению населения, пострадавшего вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

подготовка предложений по осуществлению первоочередного обеспечения населения, пострадавшего вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

организация взаимодействия с органами управления и учреждениями государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения;

осуществление взаимодействия с органами управления здравоохранения и контроля по организации проведения санитарно-гигиенических и противозoonдемических мероприятий среди населения, пострадавшего вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

осуществление взаимодействия с органами управления здравоохранения и контроля по организации эвакуации пострадавших

в лечебные учреждения;

осуществление взаимодействия с органами управления здравоохранения и контроля по организации заблаговременного создания запасов медицинских средств в целях гражданской обороны и предупреждения ЧС;
организация выполнения мероприятий по эвакуации населения в военное и мирное время;
организация методического руководства и контроля при решении вопросов по обучению населения в области гражданской обороны и защиты от ЧС;

Разработка рекламной продукции (листовок, памяток, информационных):

в феврале-марте подготовка памяток, листовок о порядке действий населения в паводкоопасный период;
подготовка памяток, листовок по мере необходимости исходя из оперативной обстановки.

Изготовление наглядной агитации (стенды, плакаты).

предоставление информационных материалов в управления (комитеты) социальной защиты, здравоохранения, образования, ФГУП «Почта России», ПАО «Сбербанк России», Пенсионный фонд России по Псковской области, РАЙПО, органы местного самоуправления, управляющие организации для размещения на стендах.

Организация и проведение массовых профилактических мероприятий:

участие в совещаниях по подготовке детских оздоровительных лагерей к оздоровительному сезону;

участие в совещаниях по подготовке объектов к проведению выборов;

участие в совещаниях по подготовке объектов к проведению новогодних и рождественских мероприятий;

проведение сходов граждан по вопросам предупреждения ЧС;

участие в семинарах с главами органов местного самоуправления;

проведение уроков ОБЖ в образовательных учреждениях;

01 сентября участие в проведении Дня знаний в образовательных учреждениях;

Согласование программ обучения лиц, осуществляющих трудовую и служебную деятельность в организациях области гражданской обороны и предупреждения ЧС.

Проведение профилактических осмотров и обследований в отношении подконтрольных субъектов с целью выявления наиболее опасных рисков, которые могут привести к наиболее высокому уровню ущерба охраняемым законом ценностям.

Проведение практических тренировок:

ликвидации ЧС на потенциально-опасных объектах;

действий населения при получении сигналов оповещения ГО, угрозе возникновения (возникновении) чрезвычайной ситуации.

Пожарно-спасательные подразделения федеральной противопожарной службы территориального пожарно-спасательного гарнизона

Организация и проведение массовых профилактических мероприятий.

Проведение смотра-конкурса на звание «Лучшая команда по проведению АСР при ликвидации последствий ДТП»:

I этап: проводится среди пожарно-спасательных и аварийно спасательных подразделений Псковской области – февраль;

II этап: участие команды Псковской области в региональных соревнованиях среди пожарно-спасательных и аварийно спасательных подразделений субъектов СЗФО – апрель.

Проведение смотра-конкурса на звание «Лучшая добровольная пожарная команда»:

I этап: проводится среди подразделений ДПО Псковской области – май;

II этап: участие команды Псковской области в региональных соревнованиях среди подразделений ДПО субъектов СЗФО – июнь.

Проведение смотра-конкурса на звание «Лучший начальник караула, Лучший пожарный»:

I этап: проводится среди личного состава подразделений ФПС Псковской области – июнь;

II этап: участие команды Псковской области в региональных соревнованиях среди личного состава подразделений ФПС субъектов СЗФО – июль.

Проведение смотра-конкурса на звание «Лучшее звено газодымозащитной службы»:

I этап: проводится среди личного состава подразделений ФПС Псковской области – август;

II этап: участие команды Псковской области в региональных соревнованиях среди личного состава подразделений ФПС субъектов СЗФО – сентябрь.

Проведение смотра-конкурса на звание «Лучшее подразделение ФПС»:

I этап: проводится среди подразделений ФПС Псковской области – июль;

II этап: участие подразделения ФПС Псковской области в региональных соревнованиях среди подразделений ФПС субъектов СЗФО – август.

Спортивные мероприятия:

спортивные соревнования проводятся среди подразделений Главного управления МЧС России по Псковской области согласно «Плана проведения спортивных соревнований» – в течение планируемого года.

Дни открытых дверей:

дни открытых дверей в подразделениях ФПС Псковской области проводятся ежемесячно – в течение планируемого года.
Демонстрации пожарной техники:

выставки и демонстрации пожарной техники подразделений ФПС Псковской области проводятся в период празднования «Дня города» и «Дня пожарной охраны» – в течение планируемого года.

Проведение массовых профилактических мероприятий с детьми:

центр противопожарной пропаганды и общественных связей организует работу с детьми в течение года – в течение планируемого года.

Проведение соревнований по пожарно-прикладному спорту:

I этап: проводится среди личного состава подразделений ФПС Псковской области – июнь;

II этап: участие команды Псковской области в региональных соревнованиях среди команд субъектов СЗФО – июль.

Проведение практических отработок:

оперативных планов (карточек) пожаротушения совместно с пожарно-спасательными подразделениями.

работа с документами предварительного планирования действий подразделений ФПС по тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ в территориальном пожарно-спасательном гарнизоне Псковской области организована в соответствии с «Графиками отработки ПТП и КТП» – в течение планируемого года.

Пожарно-тактических учений и занятий:

проведение пожарно-тактических учений и занятий в территориальном пожарно-спасательном гарнизоне Псковской области спланировано в соответствии с «Графиками проведения ПТУ и ПТЗ» – в течение планируемого года.

Группа информации и связи с общественностью Главного управления МЧС России по Псковской области

Осуществляет:

размещение на официальном сайте перечней нормативных правовых актов (и их частей), содержащих обязательные требования.

Информирование граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений, в том числе:

опубликование обзоров типовых нарушений обязательных требований с описанием способов их недопущения в сети Интернет;

размещение информации о требованиях, сгруппированных по видам предпринимательской деятельности; обеспечение возможности самопроверки в электронном виде на сайте МЧС России.

Размещение в открытых источниках описаний процессов проведения контрольно-надзорных мероприятий.

Информационное освещение мер пожарной безопасности, необходимых действиях при обнаружении пожара, действиям при угрозе возникновения или при возникновении чрезвычайной ситуации на телевидении, по радио, в печатных средствах

массовой информации.

Разработка макетов рекламной продукции (листовок, памяток, информационных).

Разработка макетов наглядной агитации (стенды, плакаты).

Организация и проведение массовых профилактических мероприятий, в том числе: тематических фестивалей, конкурсов, выставок, смотров, спортивных мероприятий;

участие в проведении Всероссийского фестиваля по тематике безопасности и спасения людей «Созвездие мужества»;

проведение областного конкурса для четвероклассников «Я и пожарная безопасность»;

проведение социальной акции «Детство - территория безопасности»;

участие в организации проведения областного слета-соревнования «Школа безопасности».

Освещение в СМИ совещаний, семинаров, конференций с представителями органов управления, руководителями объектов;

организация и проведение дней безопасности, дней открытых дверей;

демонстраций пожарной техники и др.

Проведение массовых профилактических мероприятий с детьми, в том числе:

конкурсов детско-юношеского творчества на тематику безопасности;

проведение конкурса детского рисунка на противопожарную тематику «Неопалимая купина»;

учебно-познавательных занятий с детьми, викторин, занятий по эвакуации, правилам пользования огнетушителем.

Освещение в СМИ проведения профилактических рейдов на территориях (земельных участках) городских и сельских поселений, садовых, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса.

Освещение в СМИ проведение практических отработок:

эвакуации людей из зданий;

правил действий людей при получении сигналов оповещения ГО, угрозе возникновения (возникновении) чрезвычайной ситуации.

Отдел безопасности людей на водных объектах Главного управления МЧС России по Псковской области

ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по Псковской области»

Проведение профилактической работы в средствах массовой информации о соблюдении населением мер безопасности на водных объектах в период ледостава, ледохода, паводка и купального сезона. Доведение до населения области через средства массовой информации сведений о принятых нормативных актах по обеспечению безопасности людей на водных объектах области (весь период).

Проведение профилактической работы с организациями и образовательными учреждениями, по предупреждению гибели и снижению травматизма при отдыхе на водных объектах (в течение года).

Проведение месячников безопасности на водных объектах Псковской области (с 1 июня до окончания купального сезона, с 14 ноября до начала паводка).

Организация и проведение рейдов и патрулирований водных объектов с участием представителей ПСО, администрации, МВД, рыбнадзора, СМИ и других (по отдельным планам).

Выявление несанкционированных мест купания и выхода населения, техники на лед водоемов с целью принятия превентивных мер по исключению гибели людей на воде (в течение года).

Проведение лекций и бесед в детских оздоровительных лагерях по соблюдению правил безопасности при нахождении на воде (июнь-август).

Техническое освидетельствование пляжей и баз стоянок для маломерных судов, выдача разрешения (запрещения) на их эксплуатацию (июнь-июль).

Проведение конкурсов на звание: «Лучшая Государственная инспекция по маломерным судам ГИМС МЧС России по Псковской области» и «Лучший государственный инспектор ГИМС МЧС России по Псковской области».

Участие в проведении конкурса на звание «Лучшая Государственная инспекция по маломерным судам».

3.3. Перечень профилактических мероприятий, проводимых ключевыми участниками Программы

Органы местного самоуправления

По обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах сельских населенных пунктов относятся: создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

создание в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в сельских населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях;

оснащение территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем; организация и принятие мер по оповещению населения и подразделений Государственной противопожарной службы о пожаре;

принятие мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений Государственной

противопожарной службы;

включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов;

оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;

установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

По обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах городских населенных пунктов относятся:

создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов;

оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;

установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

ГБОУ ПО «УМЦ ГОЧС и ПБ Псковской области»

Обучение пожарно-техническому минимуму руководителей, ответственных за пожарную безопасность, руководителей загородных лагерей и иных работников по решению руководителей учреждений (организаций).

Обучение руководителей, должностных лиц и работников в области ГО и ЧС в соответствии с Планом комплектования.

Псковское региональное отделение Общероссийской общественной организации «РОССИЙСКИЙ СОЮЗ СПАСАТЕЛЕЙ»

Проведение выездных мероприятий на объектах образования, детского отдыха и оздоровления на предмет соблюдения правил безопасности, в том числе на водных объектах.

Обучение учащихся старших классов приемам оказания первой доврачебной помощи пострадавшим.

Участствует в деятельности по привлечению детей и молодежи к участию в добровольческих мероприятиях.

Участствует в организации выполнения мероприятий по формированию культуры безопасности жизнедеятельности населения.

Государственное казенное учреждение Псковской области «Управление обеспечения деятельности в чрезвычайных ситуациях»

Организация и проведение массовых профилактических мероприятий:

проведение смотра-конкурса на звание «Лучшая команда по проведению АСР при ликвидации последствий ДТП»;

<p>I этап: проводится среди пожарно-спасательных и аварийно спасательных подразделений Псковской области – февраль;</p> <p>II этап: участие команды Псковской области в региональных соревнованиях среди пожарно-спасательных и аварийно спасательных подразделений субъектов СЗФО – апрель.</p> <p>Проведение смотр-конкурса на звание «Лучшая добровольная пожарная команда»:</p> <p>I этап: проводится среди подразделений ДПО Псковской области – май;</p> <p>II этап: участие команды Псковской области в региональных соревнованиях среди подразделений ДПО субъектов СЗФО – июнь.</p> <p>Проведение смотр-конкурса на звание «Лучший начальник караула, Лучший пожарный»:</p> <p>I этап: проводится среди личного состава подразделений ФПС Псковской области – июнь;</p> <p>II этап: участие команды Псковской области в региональных соревнованиях среди личного состава подразделений ФПС субъектов СЗФО – июль.</p> <p>Проведение смотр-конкурса на звание «Лучшее звено газодымозащитной службы»:</p> <p>I этап: проводится среди личного состава подразделений ФПС Псковской области – август;</p> <p>II этап: участие команды Псковской области в региональных соревнованиях среди личного состава подразделений ФПС субъектов СЗФО – сентябрь.</p> <p>Проведение смотр-конкурса на звание «Лучшее подразделение ФПС»:</p> <p>I этап: проводится среди подразделений ФПС Псковской области – июль;</p> <p>II этап: участие подразделений ФПС Псковской области в региональных соревнованиях среди подразделений ФПС субъектов СЗФО – август.</p> <p>Спортивные мероприятия:</p> <p>спортивные соревнования проводятся среди подразделений Главного управления МЧС России по Псковской области согласно «Плана проведения спортивных соревнований» – в течение планируемого года.</p> <p>Дни открытых дверей:</p> <p>дни открытых дверей в подразделениях ФПС Псковской области проводятся ежемесячно – в течение планируемого года.</p> <p>Демонстрации пожарной техники:</p> <p>выставки и демонстрации пожарной техники подразделений ФПС Псковской области проводятся в период празднования «Дня города» и «Дня пожарной охраны» – в течение планируемого года.</p> <p>Проведение массовых профилактических мероприятий с детьми:</p> <p>центр противопожарной пропаганды и общественных связей организует работу с детьми в течение года – в течение</p>
--

планируемого года.

Проведение соревнований по пожарно-прикладному спорту:

I этап: проводится среди личного состава подразделений ФПС Псковской области – июнь;

II этап: участие команды Псковской области в региональных соревнованиях среди команд субъектов СЗФО – июль.

Проведение практических работок:

оперативных планов (карточек) пожаротушения совместно с пожарно-спасательными подразделениями:

работа с документами предварительного планирования действий подразделений ФПС по тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ в территориальном пожарно-спасательном гарнизоне Псковской области организована в соответствии с «Графиками отработки ПТП и КТП» – в течение планируемого года.

Пожарно-тактических учений и занятий:

проведение пожарно-тактических учений и занятий в территориальном пожарно-спасательном гарнизоне Псковской области спланировано в соответствии с «Графиками проведения ПТУ и ПТЗ» – в течение планируемого года.

Псковское областное отделение Общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество»

Осуществляет пропаганду и распространение знаний в области пожарной безопасности и защиты от чрезвычайных ситуаций, подготовку населения к действиям по предупреждению и тушению пожаров, предотвращению последствий стихийных бедствий, пожаров, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев.

Оказывает содействие развитию добровольчества, объединению и привлечению граждан (добровольцев) к деятельности по предупреждению и тушению пожаров, защите от чрезвычайных ситуаций и реализации иных уставных целей и задач ВДПО. Участвует в деятельности в сфере культуры, охраны здоровья, а также по оказанию социальной защиты и иной помощи гражданам с ограниченными возможностями, детям и социальным учреждениям в части обеспечения пожарной безопасности и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Осуществляет популяризацию пожарного и спасательного дела, профессии пожарного и спасателя, организацию и проведение спортивных и иных мероприятий по пожарно-прикладному спорту и профессиональной ориентации детей и молодежи.

Участвует в проведении сезонных профилактических мероприятий («Новый год», «Водисточки», «Победа», «Отдых», «Лето», «Школа», «Отопительный сезон», «Особый противопожарный режим»).

Участвует в конкурсе «Я и пожарная безопасность».

Проводит социальные акции:

«Детство – территория безопасности»;

«Безопасные каникулы» в преддверии празднования Нового года.

Принимает участие в летней оздоровительной кампании: проведение конкурсов, викторин на противопожарную тематику, спортивных соревнований с элементами боевого развёртывания в загородных оздоровительных лагерях и пришкольных летних лагерях.

Проводит Месячник пожарной безопасности в образовательных учреждениях Псковской области.

Участвует во Всероссийском конкурсе детско-юношеского творчества по пожарной безопасности.

Организует проведение Всероссийской акции «День безопасности» в образовательных учреждениях Псковской области.

Организует и проводит торжественных мероприятий, посвященные празднованию:

«Международного Дня добровольцев»;

«Дня защиты детей».

3.4. План-график профилактических мероприятий

План-график профилактических мероприятий Программы приведен в **Приложении № 1 к Программе**

Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы

Ресурсное обеспечение Программы включает кадровое и финансовое обеспечение выполнения программных мероприятий. Плановый период для определения ресурсного обеспечения Программы составляет 1 год.

4.1. Кадровое обеспечение Программы.

Кадровое обеспечение Программы определяется общими трудозатратами должностных лиц Главного управления МЧС России по Псковской области (далее – Главное управление) на проведение профилактических мероприятий Программы.

Трудозатраты должностных лиц Главного управления на проведение профилактических мероприятий Программы определяются исходя из численности должностных лиц Главного управления, осуществляющих выполнение профилактических мероприятий, эффективного годового фонда рабочего времени должностного лица, а также числового значения показателя, определяющего долю профилактической работы в деятельности должностных лиц надзорных органов Главного управления.

Численность должностных лиц Главного управления, осуществляющих профилактические мероприятия, составляет **65** человек.

Из них, на **65** должностных лиц федеральной противопожарной службы и государственных гражданских служащих (фактическая численность – **57** человек) одновременно вызываются функции ФГПН; ФГНЧС, ФГНГО.

22 государственных инспектора по маломерным судам (фактическая численность **22** человека) осуществляют государственный надзор во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок;

Численность должностных лиц органов надзорной деятельности обобщается формой № 1-контроль⁴.

Эффективный	годовой	фонд	рабочего	времени	должностного	лица
МЧС России определяется на основании годового фонда рабочего времени, определяемого по Производственному календарю на плановый период.						

⁴ полугодовая форма федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденная приказом Федеральной службы государственной статистики от 21 декабря 2011 года № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

На 2018 год при 40-часовой рабочей неделе годовой фонд рабочего времени должностного лица Главного управления по Производственному календарю составляет 1 970 часов.

Неэффективный фонд рабочего времени складывается из средней продолжительности очередных и дополнительных отпусков, невыходы на работу по болезни, учебные отпуска, прочие неявки, разрешённые трудовым законодательством Российской Федерации и составляет 46 рабочих дней (составляет 13-18% от эффективного годового фонда рабочего времени определяется каждым субъектом Российской Федерации самостоятельно, исходя из условий прохождения службы). При 40-часовой рабочей неделе продолжительность отпуска составляет 46х8=368 часов. Эффективный фонд рабочего времени должностного лица составляет 1 970-368=1 602 часа.

Числовое значения показатели, определяющего долю профилактической работы в деятельности должностных лиц Главного управления, установлено паспортом приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» и составляет в 2018 году не менее 35% общих трудозатрат.

Общие трудозатраты должностных лиц Главного управления, осуществляющих функции **ФГПН, ЖКДМ, ЖКТП, ФГНЧС, ГНГО** и выполняющих профилактическую работу в этих сферах, составляет:

57 чел.*1 602 час. = 91 314 чел.*час.

Плановые трудозатраты на профилактическую работу в 2018 году составят не менее:
 $0,35*91\ 314 = 31\ 959,9$ чел.*час.

Общие трудозатраты должностных лиц Главного управления, осуществляющих функции **ГНГИМС** и выполняющих профилактическую работу в этой сфере, составляет:

2 937 чел.*1 690 час. = 35 244 чел.*час.

Плановые трудозатраты на профилактическую работу в 2018 году составят не менее:
 $0,35*35\ 244 = 12\ 335,4$ чел.*час.

Плановый показатель кадрового обеспечения Программы на 2018 год составляет **31 959,9 + 12 335,4 = 44 295,3 чел.*час.**

Сведения по планируемым трудозатратам в 2018-2010 годах приведены в таблице 13.

**Табл. 13. Планируемые трудозатраты на проведение профилактической работы органами надзорной деятельности
Главного управления МЧС России по Псковской области**

Год	Доля профилактической работы в общем объеме контрольно- надзорной деятельности	ФГПН, ФГНЧС, ГНГО, чел*час	ГНГИМС, чел*час	ВСЕГО, чел*час
2018	0,35	31 959,9	12 335,4	44 295,3
2019	0,40	36 525,6	14 097,6	50 623,2
2020	0,45	41 091,3	15 859,8	56 951,1

4.2. Финансовое обеспечение Программы

Финансовое обеспечение Программы определяется объемом расходов на обеспечение деятельности должностных лиц МЧС России, осуществляющих выполнение профилактических мероприятий.

**Табл. 14. Объем расходов на обеспечение деятельности органов надзорной деятельности Главного управления МЧС
России по Псковской области в 2018 году, млн. руб.**

Вид надзорной деятельности	Плановые значения
ГНГО, ФГНЧС, ФГПН	38 854 480,0
ГНГИМС	23 006 777,0
Всего:	61 861 257,0

Общий объем финансового обеспечения органов надзорной деятельности определяется из формы статистической отчетности 15-Ф, утвержденной приказом МЧС России от 08.02.2017 № 43.

Объем финансового обеспечения государственных инспекций по маломерным судам определяется из форм финансовой отчетности МЧС России.

Объем расходов на обеспечение деятельности должностных лиц МЧС России по выполнению профилактических мероприятий рассчитывается как произведение объема финансовых средств на обеспечение деятельности органов надзора на значение числового показателя, определяющего долю профилактической работы в деятельности должностных лиц надзорных органов МЧС России.

Числовые значения показателя, определяющего долю профилактической работы в деятельности должностных лиц МЧС России, установлено паспортом реализации проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» и составляет в 2018 году не менее 35%, пропорционально доле профилактической работы в общем объеме контрольно-надзорной деятельности и рассчитывается, на 2019 год – 0,40% и на 2020 год – 0,45%.

Сведения по планируемым объемам финансовых средств на проведение профилактической работы в 2018-2010 годах приведены в таблице.

**Табл. 15. Планируемые трудозатраты на проведение профилактической работы органами надзорной деятельности
Главного управления МЧС России по Исковской области**

Год	Доля профилактической работы в общем объеме контрольно- надзорной деятельности	Кэф- фициент- дефлятор	ФГПН, ФГНЧС, ГНГО, тыс. руб.	ГНГИМС, тыс. руб.	ВСЕГО, тыс. руб.
2018	0,35		13 599,068	8 052,371	21 651,439
2019	0,40	1,031	16 023,587	9 487,994	25 511,581
2020	0,45	1,03	18 009,051	10 663,641	28 672,692

Раздел 5. Порядок управления Программой

Руководитель Программы	Начальник Главного управления МЧС России по Псковской области генерал-майор внутренней службы Филимонов Валерий Игоревич, тел. 8 (8112) 79-44-14
Координатор Программы - ответственный за организацию и проведение профилактических мероприятий	Заместитель начальника управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Псковской области подполковник внутренней службы Якунин Владимир Геннадьевич, тел. 8 (8112) 79-44-31
Должностные лица ГУ МЧС России по Псковской области – ответственные за реализацию Программы	<p>Заместитель начальника Главного управления МЧС России по Псковской области – начальник управления гражданской защиты полковник Бардинов Андрей Александрович, тел. 8 (8112) 79-44-93</p> <p>Заместитель начальника Главного управления МЧС России по Псковской области (по Государственной противопожарной службе) подполковник внутренней службы Никулин Андрей Михайлович, тел. 8 (8112) 79-44-12</p> <p>Главный специалист-эксперт отдела безопасности людей на водных объектах Главного управления МЧС России по Псковской области Государенко Людмила Ивановна, тел. 8 (8112) 79-49-80</p> <p>Начальник ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по Псковской области» Столбов Валерий Филиппович, тел. 8 (8112) 79-49-76</p> <p>Группа по информации и связям с общественностью (нештатная) Главного управления МЧС России по Псковской области Коноплева Ирина Вячеславовна, тел. 8 (8112) 79-44-33</p>

<p>Участвующие структурные подразделения ГУ МЧС России по Псковской области</p>	<p>Управление гражданской защиты Управление надзорной деятельности и профилактической работы Отдел безопасности людей на водных объектах ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по Псковской области» Пожарно-спасательные подразделения федеральной противопожарной службы ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Псковской области»</p>
<p>Ключевые участники программы</p>	<p>Органы местного самоуправления Псковской области ГБОУ ДПО ПО «УМЦ ГОЧС и ПБ Псковской области» Псковское региональное отделение Общероссийской общественной организации «РОССИЙСКИЙ СОЮЗ СПАСАТЕЛЕЙ» Государственное казенное учреждение Псковской области «Управление обеспечения деятельности в чрезвычайных ситуациях» Псковское областное отделение Общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество»</p>
<p>Контактная информация Главного управления МЧС России по Псковской области</p>	<p>180019, г. Псков, ул. Инженерная, д. 92, тел. 8 (8112) 79-44-14, E-mail: emersom.pskov@mail.ru, www.60.mchs.gov.ru.</p>

Раздел 6. Оценка эффективности программы.

<p>Определение степени достижения прогнозных значений показателей паспорта реализации проекта МЧС России</p> <p>1. Эффективность реализации Программы на объектах защиты, дифференцированных по категориям риска, определяется сравнением планового и фактического значений показателей «доля охвата дифференцированных подконтрольных субъектов (объектов) профилактическими мероприятиями в общем объеме подконтрольных субъектов (объектов)», в %.</p> <p>Плановые значения показателя (ДО_{план}) определены паспортом реализации проекта «Совершенствование функций государственного надзора МЧС России» в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной</p>
--

деятельности» и в 2018 году составляют, для:

высокой категории риска – 40 %;

значительной категории риска – 20 %;

средней категории риска – 10 %;

умеренной категории риска – 10 %;

низкого риска – 10 % (с проведением профилактических мероприятий в отношении неопределённого круга лиц и в отношении конкретных объектов).

Фактическое значение показателя «доля охвата дифференцированных подконтрольных субъектов (объектов) профилактическими мероприятиями в общем объеме подконтрольных субъектов (объектов)» ($ДО_{факт}$) определяется по показателям, утвержденным приказом МЧС России от 18.12.2017 № 576 «Об утверждении показателей результативности и эффективности деятельности надзорных органов МЧС России» по формуле:

$$ДО_{факт} = (N_{проф} / N_{общ}) * 100\%, \quad (1)$$

где

$ДО_{факт}$ – показатель В.3.8.3 «Доля субъектов контрольно-надзорной деятельности, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, всего, %»;

$N_{проф}$ – показатель В.3.8.2, «количество субъектов контрольно-надзорной деятельности, в отношении которых были проведены профилактические мероприятия на объектах защиты, дифференцированных по категориям риска», всего, ед., определяется из формы статистической отчетности 6-ТПН;

$N_{общ}$ – показатель В.1.11. «количество субъектов контрольно-надзорной деятельности», ед., определяется из формы статистической отчетности 1-ТПН.

Сравнение плановых и фактических значений показателя «доля охвата дифференцированных подконтрольных субъектов (объектов) профилактическими мероприятиями в общем объеме подконтрольных субъектов (объектов)» определяется разницей их значений ($Д_{эфф}$.)

$$Д_{эфф} = ДО_{план} - ДО_{факт} \quad (2)$$

Если $Д_{эфф} > 5\%$, то эффективность реализации Программы на объектах защиты, дифференцированных по категориям риска, высокая.

Если $0\% \leq D_{эфф} \leq 5\%$, то эффективность реализации Программы на объектах защиты, дифференцированных по категориям риска удовлетворительная.

Если $D_{эфф} < 0\%$, то эффективность реализации Программы на объектах защиты, дифференцированных по категориям риска неудовлетворительная.

2. Определение степени достижения прогнозного значения показателя «Увеличение доли профилактических мероприятий в общем объёме контрольно-надзорной деятельности МЧС России, не менее 35%»

1. Определяется фактическое значение доли профилактических мероприятий в общем объёме контрольно-надзорной деятельности в к-ом году

$$F_{9к} = \frac{T_{проф.}}{T_{общ.}} \cdot 100\%. \quad (3),$$

где

$T_{проф.}$ - трудозатраты должностных лиц органов надзорной деятельности на проведение профилактических мероприятий в к-ом году, чел.*час.;

$T_{общ.}$ - общие трудозатраты должностных лиц органов надзорной деятельности в к-ом году, чел.*час.

Трудозатраты должностных лиц органов надзорной деятельности на проведение профилактических мероприятий ($T_{проф.}$) определяются из формы статистической отчетности 6-ТПН. Они рассчитываются автоматически при формировании формы 6-ТПН суммированием всех трудозатрат.

Общие трудозатраты должностных лиц органов надзорной деятельности МЧС России ($T_{общ.}$) рассчитываются как произведение значения показателя «Численность должностных лиц органов надзорной деятельности МЧС России (форма статистической отчетности 15-Ф) на значение показателя «Эффективный годовой фонд рабочего времени должностного лица МЧС России», (определяется на основании годового фонда рабочего времени по Производственному календарю на плановый период, за исключением неэффективного фонда рабочего времени, который определяется из средней продолжительности очередных и дополнительных отпусков, невыходов на работу по болезни, учебных отпусков, прочих неявок, разрешённых трудовым законодательством Российской Федерации (составляет 13-18% от эффективного годового фонда рабочего времени; определяется каждым субъектом Российской Федерации самостоятельно, исходя из условий прохождения службы).

Сравниваются фактическое и прогнозное значения доли профилактических мероприятий в общем объёме контрольно-надзорной деятельности МЧС России в к-ом году.

$$D_{9k} = F_{9k} - P_{9k}, \quad (4),$$

где

P_{9k} – прогнозные значения показателя «рост доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорной деятельности МЧС России» в k -ом году, %, определяется паспортом реализации проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России» в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», в 2018 году значение показателя P_{9k} составляет 35 %.

Если $D_{9k} > 5\%$, степень достижения прогнозного значения показателя «рост доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорной деятельности МЧС России» высокая.

Если $0\% \leq D_{9k} \leq 5\%$, степень достижения прогнозного значения показателя удовлетворительная.

Если $D_{9k} < 0\%$, степень достижения прогнозного значения показателя неудовлетворительная.

3. Определение степени достижения прогнозного значения показателя «Увеличение доли организованных и (или) проведенных с участием МЧС России практических тренировок по эвакуации людей на объектах высокой и значительной категории риска не менее 35%»

Определяется фактическое значение доли организованных и (или) проведенных с участием МЧС России практических тренировок по эвакуации людей на объектах высокой и значительной категории риска в k -ом году:

$$F_{10k} = \frac{M_{10k}}{N_{10k}} \cdot 100\%, \quad (5),$$

где

N_{10k} – общее количество практических тренировок по эвакуации людей на объектах высокой и значительной категории риска в k -ом году, ед. (определяется из данных формы статистической отчетности 6-ГПН);

M_{10k} – количество организованных и (или) проведенных с участием МЧС России практических тренировок по эвакуации людей на объектах высокой и значительной категории риска в k -ом году, ед. (определяется из данных формы статистической отчетности 6-ГПН).

Сравниваются фактическое и прогнозные значения доли организованных и (или) проведенных с участием МЧС России

практических тренировок по эвакуации людей на объектах высокой и значительной категории риска в k -ом году

$$D_{10k} = F_{10k} - P_{10k}, \quad (6),$$

где

P_{10k} – прогнозное значение показателя «увеличение доли организованных и (или) проведенных с участием МЧС России практических тренировок по эвакуации людей на объектах высокой и значительной категории риска» в k -ом году, %, определяется паспортом реализации проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России» в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», в 2018 году значение показателя P_{10k} составляет 35 %.

Если $D_{10k} > 5\%$, степень достижения прогнозного значения показателя «увеличение доли организованных и (или) проведенных с участием МЧС России практических тренировок по эвакуации людей на объектах высокой и значительной категории риска» высокая.

Если $0\% \leq D_{10k} \leq 5\%$, степень достижения прогнозного значения показателя удовлетворительная.

Если $D_{10k} < 0\%$, степень достижения прогнозного значения показателя неудовлетворительная.

4. Определение степени достижения прогнозного значения показателя «Увеличение количества профилактических плановых (рейдовых) осмотров (обследований) территорий не менее 30%»

Определяется фактическое значение роста количества профилактических плановых (рейдовых) осмотров (обследований) территорий, акваторий в k -ом году по отношению к базовому 2016 году:

$$F_{11k} = \left(\frac{N_{11k}}{N_{11,2016}} - 1 \right) \cdot 100\%, \quad (7),$$

где

N_{11k} – количество профилактических плановых (рейдовых) осмотров (обследований) территорий, акваторий в k -ом году, ед. (определяется из формы статистической отчетности 6-ППН);

Сравниваются фактическое и прогнозное значения роста количества профилактических плановых (рейдовых) осмотров (обследований) территорий, акваторий в k -ом году:

$$D_{11k} = F_{11k} - P_{11k}, \quad (8),$$

где

P_{11k} – прогнозные значения показателя «рост количества профилактических плановых (рейдовых) осмотров (обследований) территорий, акваторий» в k -ом году, %, определяется паспортом реализации проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России» в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», в 2018 году значение показателя P_{11k} составляет 30 %.

Если $D_{11k} > 5\%$, степень достижения прогнозного значения показателя «рост количества профилактических плановых (рейдовых) осмотров (обследований) территорий» высокая.

Если $0\% \leq D_{11k} \leq 5\%$, степень достижения прогнозного значения показателя удовлетворительная.

Если $D_{11k} < 0\%$, степень достижения прогнозного значения показателя неудовлетворительная.

5. Определение степени достижения прогнозного значения показателя «Информированность населения Российской Федерации в области комплексной безопасности жизнедеятельности».

Определяется фактическое значение информированности населения Российской Федерации в области комплексной безопасности жизнедеятельности в k -ом году

$$F_{12k} = \frac{M_{12k}}{N_{12k}} \cdot 100\%, \quad (9),$$

где

N_{12k} – численность населения Российской Федерации в k -ом году, чел., определяется из данных Росстата России;

M_{12k} – численность населения Российской Федерации, информированного в области комплексной безопасности жизнедеятельности, в k -ом году, чел., определяется на основе методологии, разработанной МЧС России.

Сравниваются фактическое и прогнозные значения информированности населения Российской Федерации в области комплексной безопасности жизнедеятельности в k -ом году

$$D_{12k} = F_{12k} - P_{12k}. \quad (10),$$

P_{12k} – прогнозное значение показателя «информированность населения Российской Федерации в области комплексной

безопасности жизнедеятельности» в к-ом году, %, определяется паспортом реализации проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России» в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», в 2018 году значение показателя P_{12k} составляет 40 %.

Если $D_{12k} > 5\%$, степень достижения прогнозного значения показателя «информированность населения Российской Федерации в области комплексной безопасности жизнедеятельности» высокая.

Если $0\% \leq D_{12k} \leq 5\%$, степень достижения прогнозного значения показателя удовлетворительная.

Если $D_{12k} < 0\%$, степень достижения прогнозного значения показателя неудовлетворительная.

Показатели эффективности расходования бюджетных средств на реализацию Программы

Эффективность расходования бюджетных средств на реализацию Программы определяется путем сопоставления планового и фактического значений показателя «Доля расходования бюджетных средств на проведение профилактических мероприятий Программы в общем объеме бюджетных средств на обеспечение деятельности органов надзорной деятельности МЧС России».

Фактическое значение показателя «Доля расходования бюджетных средств на проведение профилактических мероприятий Программы в общем объеме бюджетных средств на обеспечение деятельности органов надзорной деятельности МЧС России» ($\Pi_{эфф. факт}$) определяется как отношение стоимостного выражения затрат на реализацию профилактических мероприятий программы к общему объему расходов на обеспечение деятельности органов надзорной деятельности МЧС России, выраженное в процентах:

$$\Pi_{эфф. факт} = (C_{проф. факт} / C_{онд факт}) * 100\%, \quad (11)$$

где

$C_{проф. факт}$ – затраты на проведение профилактических мероприятий программы, тыс. руб., определяются расчетным методом;

$C_{онд факт}$ – общий объем расходов на обеспечение деятельности органов надзорной деятельности МЧС России, тыс. руб., (определяются из формы статистической отчетности 15-Ф).

Затраты на проведение профилактических мероприятий программы рассчитываются как произведение значения показателя «Количество проведенных профилактических мероприятий по видам и формам» (определяется из формы статистической отчетности 6-ГПН) на значение показателя «Стоимостная оценка одного профилактического мероприятия».

$$C_{\text{проф. факт}} = N_{\text{проф. мер.}} * C_{1 \text{ проф. мер.}} \quad (12)$$

где

$C_{\text{проф. факт.}}$ – общая стоимость проведения профилактических мероприятий Программы, тыс. руб.;

$N_{\text{проф. мер.}}$ – количество проведенных профилактических мероприятий по видам и формам, всего, ед.;

$C_{1 \text{ проф. мер.}}$ – стоимостная оценка одного профилактического мероприятия в общем, тыс. руб.

Значение показателя «Стоимостная оценка одного профилактического мероприятия» рассчитывается по формуле:

$$C_{1 \text{ проф. мер.}} = T_{1 \text{ проф. мер.}} * C_{1 \text{ чел*час}} \quad (13)$$

где

$C_{1 \text{ проф. мер.}}$ – стоимость одного профилактического мероприятия, тыс. руб.

$T_{1 \text{ проф. мер.}}$ – трудозатраты должностных лиц органа надзорной деятельности на проведение одного профилактического мероприятия, чел*час;

$C_{1 \text{ чел*час.}}$ – средняя по органу надзорной деятельности стоимость одного чел. часа работы должностного лица, тыс. руб.

Средняя по органу надзорной деятельности стоимость одного чел. часа работы должностного лица, тыс. руб. определяется на основании данных формы 15-Ф «Сведения о финансовом обеспечении государственного надзора за выполнением установленных требований по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности»⁵ (далее – форма 15-Ф).

$$C_{1 \text{ чел*час}} = C / (Ч * Ф), \quad (14)$$

где

C – общий объем расходов на обеспечение деятельности органов надзорной деятельности, тыс. руб. (из формы 15-Ф столбец 2 строка 3);

$Ч$ – численность подразделений органов надзорной деятельности Главного управления, чел. (из формы 15-Ф столбец 2 строка 2);

$Ф$ – эффективный фонд рабочего времени одного должностного лица органа надзорной деятельности, час.

⁵ Приказ МЧС России от 8.02.2017 № 43 «О предоставлении отчетности по осуществлению государственного надзора в сфере деятельности МЧС России»

Плановое значение показателя «Доля расходования бюджетных средств на проведение профилактических мероприятий Программы в общем объеме бюджетных средств на обеспечение деятельности органов надзорной деятельности МЧС России» ($\Pi_{\text{эфф. план.}}$) определяется Паспортом приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» и составляет 35% от общего объема расходов на в 2018 году.

Сравнение абсолютных значений плановых и фактических значений показателя затрат на реализацию Программы $\Pi_{\text{эфф. план}}$ и $\Pi_{\text{эфф. факт}}$ характеризует экономическую эффективность расходования бюджетных средств на реализацию Программы.

$$D_{\text{эфф}} = \Pi_{\text{эфф. факт}} - \Pi_{\text{эфф. план}} \quad (15)$$

Если $D_{\text{эфф}} \geq 0\%$ то экономическая эффективность расходования бюджетных средств на реализацию Программы удовлетворительная.

Если $D_{\text{эфф}} < 0\%$, то экономическая эффективность расходования бюджетных средств на реализацию Программы неудовлетворительная.

к Программе

На 2018 - 2019 г.г.

Заполняется в соответствии с проводимыми мероприятиями в целях профилактики нарушений обязательных требований.