**Ответы**

**на поступающие вопросы по докладам**

**(до проведения публичных обсуждений)**

**Вопрос № 1. «Как применяется риск-ориентированный подход при осуществлении Федерального государственного пожарного надзора»**

Ответ: Используемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями [производственные и иные объекты](http://base.garant.ru/12164247/1/#block_2041) недвижимого имущества, являющиеся объектами защиты, подлежат отнесению к одной из категорий риска в соответствии с «[Правилами](http://base.garant.ru/71473944/#block_1000) отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности», утвержденных [постановлением](http://base.garant.ru/71473944/) Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Проведение плановых проверок объектов защиты, в зависимости от присвоенной категории риска, осуществляется со следующей периодичностью:

- для категории высокого риска - один раз в 3 года;

- для категории значительного риска - один раз в 4 года;

- для категории среднего риска - не чаще чем один раз в 7 лет;

- для категории умеренного риска - не чаще чем один раз в 10 лет.

В отношении объектов защиты, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Перечень объектов защиты, отнесенных к высокой и значительной категории риска утверждается приказом по Главному управлению и публикуется на официальном интернет-сайте Главного управления.

**Вопрос № 2. Что такое риск-ориентированный подход и как будет определяться степень риска для разных предприятий? Например, для склада или детского сада»**

**Ответ:** Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Решение об отнесении объекта к той или иной категории риска принимается на основании критериев отнесения, изложенных в постановлении Правительства РФ от 12.04.2012 № 290.

**Вопрос № 3. Какая административная ответственность предусмотрена для юридических лиц за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного пожарного надзора.**

**Ответ:** В соответствии с ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, установлена такая мера административного наказания как - предупреждение.

При этом следует сказать, что административное наказание в виде предупреждения предусмотрено лишь санкцией ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ.

Кроме того, надзорными органами Главного управления активно используется практика назначения административных наказаний с применением требований ч. 2 ст. 4.4 КоАП РФ и вынесения одного постановления по делу об административном правонарушении при совершении лицом нескольких правонарушений, предусмотренных ст. 20.4 КоАП РФ.

Федеральным законом от 31.12.2014 № 515-ФЗ статья 4.1 КоАП РФ дополнена нормами, согласно которым размер административного штрафа для юридических лиц может составлять менее минимального размера, предусмотренного соответствующей статьёй.

Вместе с тем, надзорными органами Главного управления ведется работа по реализации Федерального закона от 03.07.2016 № 316-ФЗ в части замены административного штрафа предупреждением для лиц, впервые совершивших правонарушения.

**Вопрос № 4. Вправе ли инспектора по пожарному надзору за одно и то же нарушение привлекать и должностное, и юридическое лицо.**

**Ответ:**Вправе. Назначение наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо (ст. 2.1 КоАП РФ). Однако, в связи со снижением административной нагрузки в последние годы данная мера применяется государственными инспекторами крайне редко.

**Вопрос № 5. бязаны ли уведомлять субъектов предпринимательской деятельности о проведении в отношении них проверки по соблюдению требований противопожарной безопасности.**

**Ответ:** О проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом государственного контроля не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения.

О проведении внеплановой выездной проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом государственного контроля не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения.

Не уведомляются – в случае согласования внеплановой проверки с органами прокуратуры при поступлении в орган надзора информации о возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан.

**Вопрос № 6. Могут ли должностные лица органа надзора при рассмотрении административных дел возбужденных в отношении индивидуальных предпринимателей по ст. 20.4 назначать предупреждение вместо штрафа.**

Ответ:В соответствии со статьей 4.1.1. КоАП РФ организациям являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей [раздела II](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/af22f6ab34d6816e5a70f14347081e2c1bfce662/#dst100173)  КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение только за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

**Вопрос № 7. Расскажите порядок исключения плановые проверки в отношении субъектов малого бизнеса из ежегодного плана проверок? Каким образом проводятся внеплановые проверки по контролю за исполнением предписаний в отношении субъектов малого бизнеса.**

Ответ: Порядок действий государственных инспекторов по пожарному надзору при проведении плановых проверок в отношении субъектов малого бизнеса определен ст. 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

Внеплановые выездные проверки по контролю за исполнением предписаний в отношении субъектов малого бизнеса проводятся только в случае наличия нарушений, создающих угрозу жизни и здоровью людям.

**Вопрос № 8. При проведении проверки органами ГПН исходных данных, указанных в расчете пожарного риска (расчет в составе НОР) имеют ли право специалисты аккредитованной в МЧС организации, в целях обеспечения достоверности исходных данных, находиться (присутствовать) на объекте защиты.**

Ответ: Законодательными и нормативными правовыми актами не воспрещается присутствие специалистов аккредитованной организации при проведении проверки объекта защиты. Однако, их участие является исключительной инициативой руководителя объекта, должно быть оформлено документально и не может рассматриваться как оценка достоверности независимой оценки пожарного риска на объекте защиты.

Комментарий:В соответствии со статьей 21 Федерального закона от 26.12.2008№ 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее по тексту – Федеральный закон № 294-ФЗ), право непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки имеют руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель.

Подпунктом д) пункта 17 Положения о федеральном государственном пожарном надзоре, утверждённого постановлением правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290 установлено, что должностные лица органов государственного пожарного надзора обязаны не препятствовать руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю организации, гражданину, его уполномоченному представителю присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки.

Более детально данная норма конкретизирована п.п. 6 и 9 Административного регламента № 644, где указано, что государственный инспектор по пожарному надзору не вправе препятствовать присутствию при проверке следующих лиц либо их уполномоченных представителей:

- руководителей федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов;

- руководителей органов местного самоуправления;

- собственников имущества;

- лиц, уполномоченных владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководителей организаций;

- лиц, в установленном порядке назначенных ответственными за обеспечение пожарной безопасности;

- должностных лиц;

- граждан.

Совокупность указанных требований говорит о том, что речь всё же идёт о присутствии при проверке именно тех лиц, в отношении которых проводится проверка, либо их уполномоченных представителей.

Однако, желание руководителя организовать присутствие при проверке представителей сторонних организаций, которые выполняли работы (оказывали услуги) на его объекте, для дачи компетентных пояснений выглядит вполне оправдано.

Для исключения правовых противоречий, участие в проверке специалистов, проводивших независимую оценку пожарного риска на объекте защиты, должно быть юридически оформлено именно как представление интересов юридического лица, в отношении которого проводится проверка (в том числе посредством выдачи доверенности на представление интересов).

**Вопрос № 9. Существуют ли обязательные требования к форме составления акта проверки систем (установок) противопожарной защиты.**

Ответ:Обязательные требования пожарной безопасности к форме акта проверки работоспособности систем и установок противопожарной защиты не предъявляются.

Комментарий:Законодательные и нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования пожарной безопасности, не устанавливают типовую форму акта проверки работоспособности систем и средств автоматической противопожарной защиты.

При этом, с целью подтверждения надлежащего выполнения регламентных работ по техническому обслуживанию этих систем (установок) и оборудования, акты проверки должны содержать перечень проверенного оборудования, а также контрольные показатели, наличие которых предусмотрено документацией заводов-изготовителей, а также нормативными документами по пожарной безопасности.