Приложение №5

к приказу Главного управления

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_

Обзор

правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны на территории

Чеченской Республики за 3 квартал 2018 года

Деятельность управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления по исполнению государственной функции по надзору в области гражданской обороны осуществлялась на основании действующих на территории Российской Федерации нормативно-правовых актов.

За 9 месяца 2018 года сотрудниками органов федерального государственного пожарного надзора в отношении субъектов надзора проведено 16 плановых проверок в области гражданской обороны (за 2017 год – 5). Внеплановые проверки с целью контроля исполнения предписаний не проводились (за 2017 год – 6).

В результате плановых и внеплановых проверок в 2018 году, выявлено 116 нарушений законодательства в области гражданской обороны (за 2017 год – 63).

Остановимся подробно на типовых и наиболее массовых нарушениях требований в области гражданской обороны, с указанием причин их возникновения и мероприятий по их недопущению.

1. Руководитель организации, председатель комиссий по чрезвычайным ситуациям организации не прошли подготовку - дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации или курсовое обучение в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

1.1. Статистика типовых и массовых нарушений, установленных требований в области гражданской обороны:

- нарушение сроков обучения в области гражданской обороны должностных лиц и работников гражданской обороны, впервые назначенных на должность (в течение первого года работы);

- нарушение сроков повышение квалификации (не реже одного раза в 5 лет);

1.2. Причины возникновения типовых нарушений установленных требований в области гражданской обороны:

- отсутствие связи несоблюдения обязательного требования с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям;

- своевременно не направляются заявки на обучение в учебно-методические центры.

1.3. Руководство по соблюдению обязательных требований.

- в соответствии с требованиями ст. 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», п.5, 6 Постановления Правительства РФ от 04.09.2003 №547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации или курсовое обучение в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят:

б) руководители и председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям органов местного самоуправления и организаций - в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации;

д) для председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям, руководителей органов местного самоуправления и организаций, а также уполномоченных работников - получение дополнительного профессионального образования или курсового обучения в области защиты от чрезвычайных ситуаций не реже одного раза в 5 лет, проведение самостоятельной работы, а также участие в сборах, учениях и тренировках.

Для лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций, курсовое обучение в области защиты от чрезвычайных ситуаций или получение дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций в течение первого года работы является обязательным.

2. Не проводятся тактико-специальные учения продолжительностью до 8 часов с привлечением сил постоянной готовности.

2.1. Статистика типовых и массовых нарушений установленных требований в области гражданской обороны.

- отсутствуют силы постоянной готовности;

- силы постоянной готовности не обеспечены необходимым имуществом, согласно табеля оснащенности.

2.2. Причины возникновения типовых нарушений установленных требований в области гражданской обороны.

Основными причинами возникновения таких нарушений являются:

- отсутствие связи несоблюдения обязательного требования с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям;

- высокий уровень издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможной ответственности.

2.3. Руководство по соблюдению обязательных требований:

- в соответствии требованиям ст. 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», п.9 Постановления Правительства РФ от 04.09.2003 №547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» тактико-специальные учения продолжительностью до 8 часов проводятся с участием аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований (далее именуются - формирования) организаций 1 раз в 3 года, а с участием формирований постоянной готовности - 1 раз в год.

3. Не обеспечивается укрытие работников наибольшей работающей смены организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, в защитных сооружениях гражданской обороны (убежищах).

3.1. Статистика типовых и массовых нарушений установленных требований в области гражданской обороны.

- нарушение сроков обучения в области гражданской обороны должностных лиц и работников гражданской обороны, впервые назначенных на должность (в течение первого года работы);

- нарушение сроков повышение квалификации (не реже одного раза в 5 лет).

3.2. Причины возникновения типовых нарушений установленных требований в области гражданской обороны.

Основными причинами возникновения таких нарушений являются:

- укрытие работников наибольшей работающей смены организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, в защитных сооружениях, не имеющих статус защитных сооружений гражданской обороны (далее – ЗСГО)(по факту - заглубленные помещения, на которые отсутствует паспорт ЗСГО);

- отсутствие договоров с подрядчиками на строительство быстровозводимых ЗСГО, либо самих ЗСГО, а именно убежищ.

3.3. Руководство по соблюдению обязательных требований в области гражданской обороны.

В соответствии с п.10 Порядка, организации:

- создают в мирное время по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, в сфере ведения которых они находятся, объекты гражданской обороны;

- обеспечивают сохранность существующих объектов гражданской обороны, принимают меры по поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию;

- ведут учет существующих и создаваемых объектов гражданской обороны.

Создание объектов гражданской обороны осуществляется за счет приспособления существующих, реконструируемых и вновь строящихся зданий и сооружений, станций и линий метрополитенов, которые по своему предназначению могут быть использованы как объекты гражданской обороны, а также строительства этих объектов. В качестве объектов гражданской обороны также могут использоваться объекты, предназначенные для обеспечения защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В мирное время объекты гражданской обороны в установленном порядке могут использоваться в интересах экономики и обслуживания населения, а также для защиты населения от поражающих факторов, вызванных чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, с сохранением возможности приведения их в заданные сроки в состояние готовности к использованию по назначению.

В соответствии с п.3 Порядка, п. 7.4 свода правил 165.1325800.2014 «Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне» для работников наибольшей работающей смены организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, создаются убежища.

4. Не созданы запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны.

4.1. Статистика типовых и массовых нарушений установленных требований в области гражданской обороны.

- отсутствие номенклатуры и требуемого объема запасов исходя из их потребности в военное время для обеспечения населения, аварийно-спасательных формирований и спасательных служб;

- отсутствие условий и мест для хранения запасов.

4.2. Причины возникновения типовых нарушений установленных требований в области гражданской обороны.

Основными причинами возникновения таких нарушений являются:

- отсутствие финансирования;

- слабый контроль со стороны руководства, либо лиц (специалистов), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны за созданием, хранением и использованием запасов.

4.3. Руководство по соблюдению обязательных требований в области гражданской обороны.

В соответствии с Положением о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств», утвержденным постановлением Правительства РФ от 27.04.2000 № 379, запасы предназначены для первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, оснащения спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, аварийно-спасательных формирований, спасательных служб и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Запасы материально-технических средств включают в себя специальную и автотранспортную технику, средства малой механизации, приборы, оборудование и другие средства, предусмотренные табелями оснащения спасательных воинских формирований Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, аварийно-спасательных формирований, спасательных служб и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Запасы продовольственных средств включают в себя крупы, муку, мясные, рыбные и растительные консервы, соль, сахар, чай и другие продукты.

Запасы медицинских средств включают в себя лекарственные препараты, медицинские изделия.

Запасы иных средств включают в себя вещевое имущество, средства связи и оповещения, средства радиационной, химической и биологической защиты, средства радиационной, химической и биологической разведки и радиационного контроля, отдельные виды топлива, спички, табачные изделия, свечи и другие средства.

Номенклатура и объемы запасов определяются создающими их органами и организациями с учетом методических рекомендаций, разрабатываемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации исходя из возможного характера военных конфликтов на территории Российской Федерации, величины возможного ущерба объектам экономики и инфраструктуры, природных, экономических, физико-географических и иных особенностей территорий, условий размещения организаций, а также норм минимально необходимой достаточности запасов при возникновении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов. При определении номенклатуры и объемов запасов должны учитываться имеющиеся материальные ресурсы, накопленные для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Номенклатура и объемы запасов для обеспечения спасательных воинских формирований Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий определяются исходя из табелей их оснащения.

Номенклатура и объемы запасов для обеспечения аварийно-спасательных формирований, спасательных служб и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне определяются исходя из норм оснащения и потребности обеспечения их действий в соответствии с планами гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций, а также планами гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Запасы накапливаются заблаговременно, в мирное время, в объемах, определяемых создающими их федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, и хранятся в условиях, отвечающих установленным требованиям по обеспечению их сохранности. Не допускается хранение запасов с истекшим сроком годности.

Требования к специализированным складским помещениям (местам хранения), а также к порядку накопления, хранения, учета, использования и восполнения запасов определяются Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Создание запасов и определение их номенклатуры и объемов, исходя из потребности, осуществляются:

а) федеральными органами исполнительной власти в пределах своих полномочий - для оснащения аварийно-спасательных формирований при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

б) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления - для первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, и оснащения аварийно-спасательных формирований, спасательных служб при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

в) организациями, отнесенными к категориям по гражданской обороне, - для оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации осуществляют контроль за созданием, хранением и использованием запасов.

Информация о накопленных запасах представляется:

а) организациями - в федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, в сфере ведения которых они находятся, а также в органы местного самоуправления, на территории которых эти организации расположены;

б) органами местного самоуправления - в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

в) федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Финансирование накопления, хранения и использования запасов осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Заместитель начальника управления – начальник

отдела ГПН, надзора в области ГО, ЗН и Т от ЧС

УНД и ПР Главного управления МЧС России

по Чеченской Республике

подполковник внутренней службы А.Ш. Эльмурзаев