

УТВЕРЖДАЮ

Начальник Главного управления
МЧС России по Псковской области
генерал-майор внутренней службы



В.И. Филимонов

« 23 » января 2020 года

**Доклад
по правоприменительной практике
органов надзорной деятельности
Главного управления МЧС России
по Псковской области
за 2019 год**

ПСКОВ – 2020

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|----|
| Общие положения..... | 3 |
| Раздел 1. Федеральный государственный пожарный надзор..... | 5 |
| Раздел 2. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Государственный надзор в области гражданской обороны..... | 13 |
| Раздел 3. Лицензионный контроль при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, а также по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры..... | 16 |
| Раздел 4. Государственный надзор во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок | 18 |

Общие положения

В соответствии с действующим законодательством МЧС России осуществляет 6 видов государственного надзора (контроля):

- федеральный государственный пожарный надзор;
- федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- государственный надзор в области гражданской обороны;
- государственный надзор во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок;
- лицензионный контроль при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;
- лицензионный контроль при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

С 2014 года Министерством ведется активная работа по снижению избыточной административной нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства и повышению доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорной деятельности.

В рамках реализации положений «реформы контрольной и надзорной деятельности» Главным управлением МЧС России по Псковской области подготовлен обзор правоприменительной практики органов надзорной деятельности за 2019 год.

Целями обзора являются:

обеспечение единства практики применения органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля, его подразделениями и территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах производства или оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обзора являются:

выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля, его подразделениями и территориальными органами обязательных требований;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства; выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Раздел 1. Федеральный государственный пожарный надзор.

На территории Псковской области зарегистрировано 12983 объектов надзора (АППГ количество названных объектов составляло 12840, увеличение на 1,11%). В среднем по области на одного государственного инспектора по пожарному надзору приходится 200 объектов надзора.

Проведение плановых проверок в 2019 году осуществлялось в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления на 2019 год, размещенном на официальных интернет-сайтах Генеральной прокуратуры Российской Федерации, МЧС России и Главного управления МЧС России по Псковской области. План прошел все необходимые согласования с прокуратурой Псковской области и прокуратурами городов (районов) по территориальности. Проведение совместных проверок согласовано с участвующими надзорными органами.

При подготовке Плана проведения плановых проверок на 2019 год Главное управление руководствовалось Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора), поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также указаниями МЧС России.

За 2019 год государственными инспекторами по пожарному надзору запланировано и проведено 611 плановых мероприятий по надзору за соблюдением требований пожарной безопасности.

По результатам проведения плановых проверок за соблюдением требований пожарной безопасности проведенных государственными инспекторами по пожарному надзору выявлено 3738 нарушений. В целях устранения выявленных нарушений требований пожарной безопасности руководителям организаций, учреждений, индивидуальным предпринимателям, гражданам вручено 439 предписаний.

За 2019 год проведено 925 внеплановых проверок, по следующим основаниям:

570 – истечение срока исполнения предписания;

281 – проверки по поручению Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации;

70 – поступление в органы государственного пожарного надзора информации об угрозе причинения вреда жизни, здоровью граждан;

4 – поступление в органы государственного пожарного надзора требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов Российской Федерации по поступившим в органы прокуратуры Российской Федерации материалам и обращениям.

По результатам проведения внеплановых проверок выявлено 3134 нарушения. В целях устранения, выявленных нарушений требований пожарной безопасности руководителям организаций, учреждений, индивидуальным предпринимателям, гражданам вручено 467 предписаний.

В соответствии с требованиями приказа МЧС России от 30.11.2016 № 644 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности» все проверки проведены выездными.

Сроки проведения проверок не нарушены.

Проблемные вопросы при осуществлении федерального государственного пожарного надзора и способы их решения

| Проблемные вопросы | Способы их решения |
|---|---|
| подпункт «ж» пункт 10 постановления Правительства РФ от 28.10.2013 N 966 "О лицензировании образовательной деятельности" требуются реквизиты заключения о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности при осуществлении образовательной деятельности (в случае если соискателем лицензии является образовательная организация). При этом срок действия (выдачи) заключения не установлен, а противопожарное состояние объекта защиты может измениться. | Внести предложение о внесении изменений в постановление Правительства РФ от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности». |
| В Правилах противопожарного режима в РФ отсутствует пункт, обязывающий граждан к содержанию придомовых территорий в противопожарном состоянии, обеспечивать очистку земельного участка от горючих отходов, мусора, тары и сухой растительности. | Внести предложение о внесении изменений в Правила противопожарного режима в Российской Федерации. |
| В части 2.6 статьи 77 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» отсутствует основание для проведения внеплановых проверок по контролю за исполнением ранее врученных предписаний. В связи, с чем проверить исполнение предписаний не представляется возможным. | Внести предложение о внесении изменений в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» |
| В Правилах противопожарного режима в | Внести предложение о внесении изменений в |

| | |
|---|---|
| РФ отсутствует пункт, обязывающий граждан соблюдать и поддерживать в быту противопожарный режим в РФ. | Правила противопожарного режима в Российской Федерации. |
|---|---|

Работа с обращениями граждан

Главным управлением особое внимание уделяется порядку рассмотрения обращений граждан в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

За 2019 год в управление надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления поступило 162 обращения по вопросам пожарной безопасности, из них:

- от граждан – 152 обращения;
- от организаций – 10 обращений.

Все обращения рассмотрены в установленные законодательством РФ сроки.

Открытость и прозрачность работы надзорных органов

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», в соответствии с решением Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства, протокол от 04.06.2013 № 4, указанием Главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору от 30.07.2013 № 43-3263-19 в целях открытости и прозрачности работы надзорных органов управлением надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления ежемесячно до 5 числа на официальном интернет – сайте размещается информация о результатах проделанной надзорной деятельности органов государственного пожарного надзора.

Проведение открытых семинаров с представителями бизнес сообществ и хозяйствующих субъектов по вопросам открытости и прозрачности деятельности государственного пожарного надзора за 2019 год

На территории Псковской области для представителей бизнес сообществ и хозяйствующих субъектов проведено 5 семинара (встречи). Проведенные семинары подразделялись на областные (городские) и районные.

Основные темы семинаров:

«Внедрение нового формата организации контрольно-надзорной деятельности в МЧС России»;

«Порядок проведения проверок должностными лицами органов ФГПН МЧС России. Аудит в области пожарной безопасности»;

«Развитие института аудита пожарной безопасности»;

«Нормативно-правовые акты в области пожарной безопасности».

Государственные услуги

Главное управление в лице управления надзорной деятельности и профилактической работы предоставляет следующие государственные услуги:

прием копий заключений о независимой оценке пожарного риска;

согласование специальных технических условий для объектов, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности, отражающих специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению их пожарной безопасности;

прием и учет уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности по производству первичных средств пожаротушения, мобильных средств пожаротушения, установок пожаротушения, средств пожарной автоматики, пожарного оборудования, средств индивидуальной защиты и спасания людей при пожаре, пожарного инструмента, средств пожарной сигнализации, связи и оповещения.

За 2019 год оказана государственная услуга по регистрации 37 копий заключений о независимой оценке пожарного риска. Представленные для оказания государственной услуги документы в 34 случаях направлены на бумажном носителе, в 3 случаях в электронной форме с использованием Единого портала государственных услуг.

Нормативно-техническим советом управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления за 2019 год проведено 4 заседания.

При рассмотрении заявлений и материалов 5 раз отказано в предоставлении государственной услуги в связи с отсутствием полного комплекта документов и 4 раза по результатам рассмотрения специальных технических условий принято решение о согласовании.

Нарушений порядка и сроков предоставления государственной услуги не допущено.

Уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности по производству первичных средств пожаротушения, мобильных средств пожаротушения, установок пожаротушения, средств пожарной автоматики, пожарного оборудования, средств индивидуальной защиты и спасания людей при пожаре, пожарного инструмента, средств пожарной сигнализации, связи и оповещения в Главное управление не поступало.

Межведомственное взаимодействие

В целях реализации положений пунктов 2 и 3 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 г. №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ФЗ-№210) и в соответствии с приказом МЧС

России от 27.10.2011 №643 «О реализации мероприятий МЧС России по обеспечению межведомственного и межуровневого взаимодействия без участия заявителя при предоставлении государственных услуг» Главным управлением получен доступ для авторизации в электронном сервисе в сети интернет приема запросов через систему межведомственного электронного взаимодействия для подготовки ответов на межведомственные запросы.

За 2019 год по системе межведомственного электронного взаимодействия в Главное управление запросов не поступало.

В целях организации взаимодействия между Главным управлением и МФЦ при организации предоставления государственных услуг заключено соглашение от 15.02.2017 №1 «О взаимодействии между Государственным бюджетным учреждением Псковской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Псковской области» и Главным управлением МЧС России по Псковской области».

Проблемные вопросы при осуществлении межведомственного взаимодействия отсутствуют.

Консультации в области пожарной безопасности

В соответствии с приказом МЧС России от 30 ноября 2016 года № 644 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности» должностными лицами органов государственного пожарного надзора оказываются консультации по исполнению государственной функции и вопросам, входящим в компетенцию органов государственного пожарного надзора (далее – ГПН).

Информирование по вопросам государственной функции и вопросам, входящим в компетенцию органов ГПН осуществляется следующими способами:

- 1) при личном обращении граждан (консультирование);
- 2) посредством почтовой связи;
- 3) посредством телефонной связи;
- 4) посредством электронной почты (при наличии официально закреплённого за органом ГПН адреса электронной почты).

За 2019 год должностными лицами органов ГПН оказано 127 консультаций гражданам, из них: 31 по процедурам осуществления надзорной деятельности; 96 по разъяснению обязательных требований.

Все обращающиеся удовлетворены полученными консультациями в полном объеме, повторных обращений не поступало.

Административно-правовая деятельность

Одной из основных задач, возложенных действующим законодательством, на органы государственного пожарного надзора, является принятие мер по

результатам проверок соблюдения организациями и гражданами обязательных требований пожарной безопасности, в том числе осуществление в установленном порядке производства по делам об административных правонарушениях с целью пресечения и предупреждения нарушений требований в области пожарной безопасности.

Для государственного пожарного надзора это наиболее актуально, так как предупреждение нарушений в области пожарной безопасности напрямую связано с сохранением жизни и здоровья людей.

Управлением надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Псковской области (далее – УНД и ПР Главного управления) проведен анализ ряда показателей административно-правовой деятельности органов государственного пожарного надзора за 2019 год.

За 2019 год сотрудниками УНД и ПР Главного управления возбуждено 1396 дел об административных правонарушениях (АППГ – 1509, снижение на 7,5%), из них на физических лиц – 805 протоколов (АППГ - 963, снижение на 16,4%) и на юридических лиц – 591 протокол (АППГ - 546, увеличение на 8,24%).

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях должностными лицами территориальных подразделений УНД и ПР Главного управления вынесено решений:

- 201 постановление о назначении административных наказаний в виде административного штрафа, на общую сумму 4 млн. 163 тыс. 500 рублей;
- 772 постановления о назначении административных наказаний в виде предупреждения.

За 2019 год государственными инспекторами по пожарному надзору к административной ответственности привлечено 973 нарушителя требований пожарной безопасности, что на 15,46% ниже аналогичного показателя прошлого года (АППГ – 1151).

Всего привлечено сотрудниками территориальных подразделений УНД и ПР Главного управления к административной ответственности в виде предупреждения 124 гражданина, совершивших административные правонарушения (АППГ – 127, снижение на 2,36%), 195 должностных лиц (АППГ - 339, снижение на 42,48%), юридических лиц – 101 (АППГ – 147, снижение на 31,29%).

Всего привлечено сотрудниками территориальных подразделений УНД и ПР Главного управления к административной ответственности в виде административного штрафа 301 гражданин, совершивший административные правонарушения (АППГ – 231, увеличение на 30,3%), 385 должностных лиц (АППГ - 624, снижения на 38,3%), юридических лиц – 255 (АППГ – 253, увеличение на 0,8%).

Процентное соотношение количества вынесенных постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа к общему количеству рассмотренных административных дел составило 14,4%.

Применение мер административного воздействия, направленных на устранение нарушений, создающих непосредственную угрозу жизни и здоровью людей

Административное приостановление деятельности в случае выявления нарушений требований пожарной безопасности, является наиболее эффективным способом воздействия на нарушителей требований пожарной безопасности в целях защиты жизни и здоровья граждан.

Должностными лицами УНДиПР Главного управления за 2019 год составлено и направлено в суды 24 протокола об административном правонарушении, за которое может быть назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности. Судами приняты следующие решения: назначено 2 административные приостановки деятельности, 13 административных штрафов, 9 дел об административных правонарушениях прекращено.

За 2019 год в соответствии со ст. 27.1 КоАП РФ территориальными подразделениями УНД и ПР Главного управления применено 472 меры обеспечения по делам об административных правонарушениях, а именно:

осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов-472.

Обеспечение исполнения административных наказаний

За 2019 год в соответствии с требованиями КоАП РФ, территориальными подразделениями УНД и ПР Главного управления назначен 201 административного наказания в виде штрафа на общую сумму 4 млн. 163 тыс. 500 рублей.

Из общего количества указанных постановлений правонарушителями в добровольном порядке исполнено 151 постановление на общую сумму 2 млн. 280 тыс. 500 рублей.

В случае неуплаты административного штрафа в срок, постановление о назначении административного наказания в виде штрафа подлежит принудительному исполнению. Обязанность по обращению постановления о назначении административного наказания к принудительному исполнению возложена на должностное лицо, вынесшее постановление.

За 2019 год в Управление Федеральной службы судебных приставов Псковской области (далее – УФССП) для принудительного исполнения направлено 16 постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафа на сумму 210 тыс. рублей.

Одновременно с направлением постановления о назначении административного наказания к принудительному исполнению применяются меры административного воздействия, предусмотренные КоАП РФ, а именно, составляются административные протоколы в отношении лиц, своевременно не исполнивших постановления о назначении административного наказания, по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ (*Неуплата административного штрафа в срок*).

Профилактическая работа, направленная на недопущение административных правонарушений

По результатам рассмотрения дел об административном правонарушении, в порядке ст. 29.13 КоАП РФ, в организации (должностным лицам) государственными инспекторами по пожарному надзору направлено 133 представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Внесение представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушения, является средством укрепления законности и правопорядка, защиты прав и свобод граждан, устранения существенных недостатков в работе организаций.

Проведение и назначение экспертиз при административных расследованиях

В 2019 году органами государственного пожарного надзора экспертиз в ФГБУ СЭУ ФПС ИПЛ по Псковской области направлен 1 материал дела об административном правонарушении.

Административное расследование представляет собой комплекс требующих значительных временных затрат процессуальных действий, направленных на выяснение всех обстоятельств административного правонарушения, их фиксирование, юридическую квалификацию и процессуальное оформление. Проведение административного расследования должно состоять из реальных действий, направленных на получение необходимых сведений, в том числе путем проведения экспертизы, установления потерпевших, свидетелей, опроса лиц, проживающих в другой местности.

Предложения по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения:

Ежеквартально проводить совещания совместно с представителями органов Прокуратуры Псковской области, УМВД РФ по Псковской области, УФССП РФ по Псковской области по выявлению лиц уклонивших от уплаты административного штрафа, мероприятия направленные на поиски данных лиц и применение к ним мер административной воздействия.

Раздел 2. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
Государственный надзор в области гражданской обороны.

Работа по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны и федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Главном управлении организована и ведется в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами Российской Федерации:

1. Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
2. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
3. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны».
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
6. Приказ МЧС России от 26.06.2012 № 358 «Об утверждении Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны».
7. Приказ МЧС России от 14.06.2016 № 323 «Об утверждении Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

В соответствии с распоряжениями начальника Главного управления МЧС России по Псковской области от 14.08.2018 №№ 4 и № 5 «Об утверждении перечня объектов Псковской области, подлежащих государственному надзору в области ГО и федеральному государственному надзору в области ЗНТ ЧС» в Главном управлении состоит на учете:

328 объектов, подлежащих надзору в области гражданской обороны, из них: 25 территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Псковской области (далее – ТОФОИВ); 21 орган исполнительной власти (далее – ОИВ); 26 органов местного самоуправления (далее – ОИВ); 256 юридических лица и индивидуальных предприниматели (далее ЮЛ и ИП), в том числе:

- категории высокого риска – 82;
- категории значительного риска – 6;
- категории среднего риска – 168;

121 объект, подлежащих надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, из них: 21 ОИВ; 100 ЮЛ и ИП, в том числе:

категории высокого риска – 80;

категории значительного риска – 11.

В соответствии с «Планом проведения плановых проверок на 2019 год» за 2019 год в области ГО запланировано и проведено 40 плановых проверок.

По результатам проведения плановых проверок вручено 12 предписаний, выявлено 40 нарушений требований ГО.

Составлено 16 административных протоколов, из них: в отношении должностных лиц – 5; в отношении юридических лиц – 11.

В соответствии с «Планом проведения плановых проверок на 2019 год» за 2019 год в области ЗНТЧС проведена 21 плановая проверка. По результатам проведения плановых проверок выявлено 10 нарушений. Проведено 3 внеплановые проверки по контролю за ранее выданным предписанием, в ходе проверки выявлено 4 не устраненных нарушения, вручено 4 предписание.

Составлено 5 административных протоколов в отношении юридических лиц.

Все проведенные проверки являлись выездными, сроки которых нарушены не были. Поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации не поступало. Заявлений и обращений граждан по вопросам ГО и ЗНТЧС также не поступало.

Планирование мероприятий по проведению надзоров в области ГО и ЗНТЧС осуществляется в установленном порядке с учетом полного охвата всех контролируемых объектов и установленной законодательством периодичности проведения проверок. Запланированные мероприятия выполняются в установленные сроки и в полном объеме.

Планирование проверок на 2020 год в области ГО и ЗНТЧС проведено в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 22.07.2017 № 864 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля» в зависимости от присвоенной категории риска субъекту надзора в области ГО и объекту надзора в области ЗНТЧС.

На 2020 год запланировано 22 проверки в области ГО и 8 проверок в области ЗНТЧС.

Периодичность проведения плановых проверок в области ГО

| <i>Категории объектов надзора ГО</i> | <i>Периодичность</i> |
|---|-----------------------------|
| <i>Категория высокого риска: деятельность организаций - ЮЛ и ИП, отнесенных в установленном порядке к категории особой важности по ГО; ...эксплуатирующих потенциально опасные объекты и критически важные объекты; ...оборонно-промышленного комплекса.</i> | <i>один раз в 2 года</i> |
| <i>Категория значительного риска: деятельность организаций – ЮЛ и ИП, отнесенных в установленном</i> | <i>один раз в 3 года</i> |

| | |
|---|---------------------------------------|
| <i>порядке к первой категории по ГО.</i> | |
| Категория среднего риска: деятельность организаций – ЮЛ и ИП, отнесенных в установленном порядке к первой категории по ГО; ... имеющих на своем балансе защитные сооружения ГО. | <i>не чаще чем один раз в 5 лет</i> |
| Категория низкого риска: деятельность иных ЮЛ и ИП. | <i>проверки не проводятся</i> |
| ОМС | <i>не чаще одного раза в два года</i> |
| ТОФОИВ | <i>не чаще, чем раз в 5 лет</i> |
| ОИВ | <i>не чаще, чем раз в 2 года</i> |

Периодичность проведения плановых проверок в области ЗНТЧС

| Категории объектов надзора ЗНТЧС | Периодичность |
|---|----------------------------------|
| Категория высокого риска: деятельность ЮЛ и ИП, эксплуатирующих потенциально опасные объекты и критически важные объекты; деятельность уполномоченных организаций, создающих в установленном порядке функциональные подсистемы РСЧС. | <i>один раз в 2 года</i> |
| Категория значительного риска: ЮЛ и ИП, если эти ЮЛ и ИП (их структурные подразделения) и ИП или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил функциональных подсистем РСЧС. | <i>один раз в 3 года</i> |
| Категория низкого риска: деятельность иных ЮЛ и ИП. | <i>проверки не проводятся</i> |
| ОИВ | <i>не чаще, чем раз в 2 года</i> |

Раздел 3. Лицензионный контроль при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Лицензионный контроль при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров.

На территории Псковской области зарегистрировано 129 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (лицензиатов), осуществляющих деятельность на основании лицензий в области пожарной безопасности, из них:

деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры – 3 лицензиата;

деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений – 126 лицензиатов.

За 2019 год в Главное управление МЧС России по Псковской области от соискателей лицензии и лицензиата поступило 12 заявлений на предоставление и переоформление лицензии, из них:

на деятельность в области пожарной безопасности 10 заявлений;

на деятельность по тушению пожаров 1 заявление;

о переоформлении лицензии в области пожарной безопасности 1 заявление.

При рассмотрении поступивших заявлений соискателям лицензии и лицензиату направлено 8 уведомлений о необходимости устранения выявленных нарушений в представленных заявлениях и документах.

На отчетный период рассмотрено 7 заявлений на деятельность в области пожарной безопасности. По результатам рассмотрения приняты решения о предоставлении лицензии по 5 заявлениям, об отказе в предоставлении лицензии по 1 заявлению, о переоформлении лицензии по 1 заявлению.

Рассмотрено и принято решение о предоставлении лицензии на деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры по 1 поступившему заявлению.

На рассмотрении находится 4 заявления о предоставлении лицензии в области пожарной безопасности.

При проведении проверки сведений, содержащихся в представленных соискателем лицензии (лицензиатом) документах, лицензирующий орган сталкивается со следующими наиболее характерными нарушениями лицензионных требований:

частичное отсутствие у соискателя лицензии (лицензиата) оборудования, инструмента, технической документации, технических средств, в том числе средств измерения, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения работ и оказания услуг;

минимальный стаж работы в области лицензируемой деятельности, работников, состоящих в штате у соискателя лицензии (лицензиата), составляет менее 3 лет.

Для получения заинтересованными лицами информации о правилах предоставления государственной услуги оказываются следующие формы консультаций:

- личная устная консультация;
- консультация посредством почтовой связи;
- консультация по телефону;
- консультация по электронной почте.

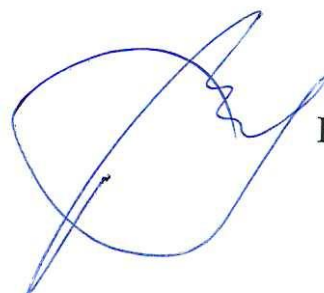
За 2019 года оказано 5 консультации о правилах предоставления государственной услуги.

По результатам оказанных консультаций повторных обращений не поступало. Результатами консультаций заинтересованные лица удовлетворены.

В целях контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий в соответствии с планом плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год запланировано 11 проверок.

План плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год согласован с прокуратурой Псковской области и размещен на официальном сайте Главного управления МЧС России по Псковской области.

Заместитель начальника Главного управления –
начальник управления надзорной деятельности
и профилактической работы
полковник внутренней службы



В.Г. Якунин

Раздел 4. Государственный надзор во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок.

Безопасность людей на водных объектах Псковской области характеризуется следующими показателями:

с 2014 по 2018 годы количество людей, погибших на водных объектах области, сократилось на 20,8% (2014 г. - 53 чел., 2018 г. – 42 чел.);

в 2019 году по оперативным данным на водных объектах произошло 43 происшествия (по отношению к аналогичному периоду прошлого года – без изменений, в 2018 г. – 43), в которых:

погибло – 37 чел. (по отношению к аналогичному периоду прошлого года – снижение на 11,9%, в 2018 г. – 42 чел.);

спасено – 13 чел. (по отношению к аналогичному периоду прошлого года – увеличение в 2,6 раза, в 2018 г. – 5).

Основными причинами гибели людей на водных объектах в 2019 году стало пренебрежение гражданами мерами безопасности при нахождении на водоемах, выезд и выход людей на тонкий лед, купание в необорудованных и опасных местах.

Государственный контроль в области обеспечения безопасности людей на водных объектах

Государственный контроль в области обеспечения безопасности людей на водных объектах организован и осуществляется в соответствии с Положением о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – ГИМС МЧС России), утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2004 г. № 835, Уставом федерального казенного учреждения «Центр ГИМС МЧС России по Псковской области» (далее – Центр ГИМС), утвержденным приказом МЧС России от 18 октября 2011 г. № 612, Административным регламентом исполнения государственной функции по надзору во внутренних водах за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок, утвержденным приказом МЧС России от 18 октября 2012 г. № 607.

Деятельность по надзору на водных объектах осуществлялась в соответствии с годовым планом контрольно-надзорной деятельности Центра ГИМС (далее – Годовой план), который был согласован главным государственным инспектором по маломерным судам Псковской области и утвержден начальником Главного управления МЧС России по Псковской области.

На 2019 год были согласованы и подписаны планы совместной работы и графики совместных рейдов и патрулирований со взаимодействующими структурами: АСС Псковской области, отделом государственного контроля, надзора и рыбоохраны по Псковской области Северо-Западного территориального управления Росрыболовства, Псковским областным отделением Общероссийской

общественной организации «Всероссийское общество спасения на водах», Пограничным управлением ФСБ России по Псковской области, УМВД России по Псковской области, Псковским линейным отделом МВД России на транспорте.

В 2019 году проведено 529 мероприятий по контролю и надзору на водных объектах, в т.ч. профилактические выезды и выходы, совместно со спасателями проведено 47 выездов.

В результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий на водных объектах, мероприятий по техническому надзору в отношении баз (сооружений) для стоянки маломерных судов, пляжей и других мест массового отдыха составлено 257 протоколов об административных правонарушениях. Наложено штрафов на сумму 70,05 тысяч рублей.

Большинство правонарушений, по которым в 2019 году применялись меры административного воздействия, связаны с управлением маломерным судном судоводителем, не имеющим при себе документов (статья 11.8.1 КоАП РФ), доля данных правонарушений составляет 44,8% от общего числа. Всего выявлено по указанному составу 115 правонарушений (рис. 1).

Статья 11.10 КоАП РФ (нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров на маломерных судах) применялась в отчетном периоде 65 раз, что составляет 25,3 % от всех выявленных в 2019 году правонарушений. В большинстве случаев статья применялась за отсутствие спасательных жилетов.

По статье 11.8 КоАП РФ (нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления) выявлено 33 правонарушения (12,8 % от всех правонарушений).

Статья 11.7 КоАП РФ (нарушение правил плавания) применялась в 2019 году 43 раза (16,7 % всех правонарушений).

По статье 11.12 КоАП РФ (нарушение правил пользования базами для стоянок маломерных судов) рассмотрено 1 правонарушение (0,4 % от всех правонарушений)

Таким образом, анализ исполнения государственной функции по надзору во внутренних водах за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок показал, что основными причинами возникновения типовых административных правонарушений является личная недисциплинированность, невнимательность судоводителей и слабое знание судоходной обстановки. Вследствие чего судоводителям следует строго руководствоваться Правилами государственной регистрации маломерных судов, поднадзорных ГИМС МЧС России (приказ МЧС России от 24.06.2016 № 340), Правилами пользования маломерными судами на водных объектах РФ (приказ МЧС России от 29.06.2005 № 502), Административным регламентом МЧС России представления государственной услуги по освидетельствованию маломерных судов поднадзорных ГИМС МЧС России (приказ МЧС России от 18.10.2012 № 608), которые устанавливают порядок пользования маломерными судами, определяют основные обязанности судоводителей маломерных судов.

**Контроль за соблюдением нормативных правовых актов,
регламентирующих порядок пользования маломерными судами, базами
(сооружениями) для их стоянок, пляжами, переправами и наплавными
мостоми**

По состоянию на 31 декабря 2019 г. на учете в Центре ГИМС состоит 16534 маломерных судна.

Классификация, государственная регистрация, учет маломерных судов, поднадзорных ГИМС, присвоение им регистрационных (бортовых) номеров, выдача судовых билетов маломерного судна проводится на основании Постановления Правительства РФ от 18 сентября 2013 г. № 820 «О государственном надзоре за спортивными парусными судами, прогулочными судами и маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, об их классификации и освидетельствовании, о государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», Федерального закона от 23 апреля 2012 г. №36-ФЗ, Административного регламента МЧС России предоставления государственной услуги по государственной регистрации маломерных судов, поднадзорных ГИМС МЧС России, утвержденного приказом МЧС России от 24 июня 2016 г. № 339, Правил государственной регистрации маломерных судов, поднадзорных ГИМС МЧС России, утвержденных приказом МЧС России от 24 июня 2016 г. № 340.

Классификация и регистрация маломерных судов осуществляются должностными лицами инспекторских подразделений Центра ГИМС в составе: инспекторское отделение №1 – г. Псков, инспекторское отделение № 2 – г. Великие Луки, инспекторский участок № 1 – г. Гдов, инспекторский участок № 2 – г. Опочка.

За отчетный период зарегистрировано 237 маломерных судна, что на 12,7% больше, чем в 2018 г. (205 ед.).

**Аттестация судоводителей и выдача им удостоверения на право
управления маломерным судном**

Аттестация судоводителей на право управления маломерными судами осуществляется на основании Правил аттестации на право управления маломерными судами, поднадзорными ГИМС МЧС России, утвержденных приказом МЧС России от 27 мая 2014 г. № 262, Административного регламента МЧС России предоставления государственной услуги по аттестации на право управления маломерными судами, поднадзорными ГИМС МЧС России, утвержденного приказом МЧС России от 27 мая 2014 г. № 263, организационно-методических указаний по применению приказов МЧС России № 262 и № 263, утвержденных 08 декабря 2014 г. заместителем министра А.П. Чуприяном, распоряжением МЧС России от 12 декабря 2018 г. № 479 «О подразделениях ГИМС МЧС России, проводящих в 2019 году аттестацию на право управления маломерными судами по конкретным типам маломерных судов и районам плавания».

Аттестационная комиссия на 2019 год была определена приказом Главного управления МЧС России по Псковской области от 30 ноября 2018 г. № 378 «Об утверждении составов аттестационных комиссий на право управления маломерными судами, поднадзорными ГИМС МЧС России, на 2019 год». Типы маломерных судов, для которых предоставляются услуги: моторное судно, гидроцикл, судно особой конструкции. Районы плавания маломерных судов, для которых предоставляются услуги: внутренние водные пути Российской Федерации, внутренние воды Российской Федерации.

Аттестационные комиссии по аттестации судоводителей работают согласно утвержденному распорядку в г. Пскове (инспекторское отделение № 1) и г. Великие Луки (инспекторское отделение № 2), проводят аттестацию судоводителей, замену удостоверений, выдачу дубликатов и внесение изменений в удостоверения.

В 2019 г. на право управления маломерным судном аттестовано 326 судоводителей, что на 48,9% больше, чем в 2018 г. (219 чел.).

Учет и освидетельствование баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, пляжей

Технический надзор за базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов, местами для купания (пляжами) осуществляется в соответствии с требованиями Правил технического надзора за маломерными судами, поднадзорными ГИМС МЧС России, базами (сооружениями) для их стоянок, пляжами и другими местами массового отдыха на водоемах, переправами и наплавными мостами, утвержденными приказом МЧС России от 29 июня 2005 г. № 501 (в части касающейся), а также Правилами охраны жизни людей на водных объектах Псковской области, утвержденными постановлением Администрации Псковской области от 07 сентября 2007 г. № 363 (в части касающейся).

На учете в ГИМС МЧС России по Псковской области состоит 24 пляжа, из них 12 - в детских оздоровительных учреждениях, и 21 база (сооружение) для стоянки маломерных судов. Учет баз и пляжей в КНД организован и ведется в электронных журналах учета объектов надзора.

Инспекторским составом подразделений ГИМС проведено 23 технических освидетельствования пляжей, к эксплуатации допущено 23 пляжа.

Все базы (сооружения) для стоянок маломерных судов, состоящие на учёте в ГИМС (21 ед.), в 2019 году допущены к эксплуатации.

Технический надзор за используемыми маломерными судами, поднадзорными ГИМС МЧС России

Технический надзор за используемыми маломерными судами, поднадзорными ГИМС МЧС России осуществляется в соответствии с требованиями технического регламента Таможенного союза «О безопасности маломерных судов», принятым решением Совета Евразийской экономической комиссии от 15 июня 2012 г. № 33 и вступившим в силу с 01 февраля 2014 г., Правилами классификации и

освидетельствования маломерных судов, используемыми в некоммерческих целях, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2013 года № 820 и вступившими в силу 1 октября 2013 г., а также Административным регламентом МЧС России представления государственной услуги по освидетельствованию маломерных судов поднадзорных ГИМС МЧС России, утвержденным приказом МЧС России от 18 октября 2012 г. № 608 в части не противоречащей требованиям вышеуказанных правовых документов, разъяснениями Северо-Западного регионального центра МЧС России от 21 октября 2013 г. № 12176-15-7.

В отчетном периоде государственными инспекторами ГИМС было освидетельствовано 511 маломерных судна, что на 6,8% меньше, чем в 2018 году (518 ед.).

Федеральный государственный надзор за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на водных объектах

На основании текущего Годового плана составляется план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на водных объектах (далее - План проведения плановых проверок), на следующий год по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Проект Плана проведения плановых проверок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, направляется для рассмотрения и утверждения в органы прокуратуры.

План проведения плановых проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте территориального органа МЧС России в сети Интернет либо иным доступным способом.

В Плане проведения плановых проверок указываются следующие сведения:
наименования юридических лиц, фамилии, имена, отчества индивидуальных предпринимателей, в отношении которых запланированы плановые проверки;
цель и основание проведения каждой плановой проверки;
дата и сроки проведения каждой плановой проверки.

При проведении плановой проверки совместно с органами муниципального контроля указываются наименования всех участвующих в проверке органов.

Мероприятия по надзору за пользованием базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов, пляжами, переправами и наплавными мостами осуществляются в форме плановой или внеплановой выездной проверки.

Юридическим фактом для проведения плановой проверки является наступление периода времени, в течение которого соответствующим органом государственного контроля (надзора) запланирована в календарном году проверка.

О проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения посредством направления копии приказа (распоряжения) о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

Предметом плановой проверки является выполнение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований, регламентирующих порядок пользования базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов, пляжами, переправами и наплавными мостами.

Копия приказа (распоряжения) о проведении выездной проверки, заверенная печатью органа, вручается под роспись должностными лицами, проводящими проверку, руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю.

В рамках реализации Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» План проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на водных объектах, на 2019 год согласован с прокуратурой Псковской области.

Проведены проверки двух объектов: государственное предприятие Псковской области «Центр детского отдыха и оздоровления» (детский оздоровительный лагерь «Звездный», Псковская область, Невельский район, п. Опухлики), муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Детско-юношеский оздоровительно-образовательный спортивный центр «Бригантина» (детский оздоровительный лагерь «Радуга», Гдовский район, п. Ямм). Нарушений не выявлено.

Государственные услуги

Государственная инспекция по маломерным судам Псковской области в лице ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по Псковской области» предоставляет государственные услуги.

В 2019 году гражданам оказывались следующие государственные услуги:

1. Государственная регистрация маломерных судов, поднадзорных государственной инспекции по маломерным судам МЧС России:

- Выдача выписки из реестра маломерных судов - 34;
- Выдача дубликата судового билета - 18;
- Государственная регистрация изменений, вносимых в реестр маломерных судов – 117;

- Государственная регистрация маломерного судна, используемого в некоммерческих целях, в реестре маломерных судов – 237;
- Государственная регистрация ограничений (обременений) прав на судно - 0;
- Исключение судна из реестра маломерных судов – 472.

2. Аттестация на право управления маломерными судами, поднадзорными Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России:

- Выдача дубликата удостоверения в связи с его утерей или приходом в негодность -11;
- Замена удостоверения в связи с переменной фамилии, имени, отчества - 0;
- Замена удостоверения на право управления маломерным судном - 274;
- Получение удостоверения на право управления маломерным судном - 326.

3. Освидетельствование маломерных судов, поднадзорных Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России:

- Освидетельствование маломерного судна первичное и в процессе эксплуатации – 511;
- Освидетельствование маломерного судна после ремонта, переоборудования, аварии, а также для определения состояния маломерного судна по инициативе заявителя - 0;
- Освидетельствование маломерного судна с проведением испытаний на мореходные качества - 0;
- Освидетельствование маломерного судна, подготовленного к переходу (перегону) - 0.

Все необходимые нормативные правовые документы, касающиеся деятельности государственной инспекции по маломерным судам МЧС России по Псковской области размещены в открытом доступе в сети Интернет на официальном сайте Главного управления МЧС России по Псковской области и сайте «Госуслуги.ру».

На официальном сайте Главного управления МЧС России по Псковской области размещены адреса и распорядок работы подразделений ГИМС МЧС России по Псковской области, а также телефоны, по которым граждане могут получить консультацию по вопросам, входящим в компетенцию ГИМС МЧС России.

Заместитель руководителя территориального органа
(Главный государственный инспектор
по маломерным судам Псковской области)

И.А. Зарытовский