|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

**КОНЦЕПЦИЯ**

**радиационной, химической и биологической защиты населения**

Москва -2019 г.

**I. Общие положения**

1. При проведении анализа содержания современных документов стратегического планирования Российской Федерации возникла необходимость пересмотра существующей Концепции радиационной, химической и биологической защиты, утвержденной решением коллегии МЧС России от 17 июня 2014 г. № 8/II, и проведения ее актуализации  
   в соответствии с новыми трендами.
2. Настоящая Концепция представляет собой систему взглядов   
   на деятельность по обеспечению национальной безопасности в рамках совершенствования радиационной, химической и биологической защиты населения в мирное и военное время на период до 2025 года и дальнейшую перспективу.
3. Концепцией определяются: источники современных угроз радиационного, химического и биологического характера для населения Российской Федерации; стратегические цели и задачи, основные направления деятельности и ее приоритеты в рамках Стратегии развития системы радиационной, химической и биологической защиты войск и населения Российской Федерации в мирное и военное время на период до 2025 года   
   и дальнейшую перспективу; механизмы реализации мер по защите национальных интересов по обеспечению радиационной, химической   
   и биологической защиты населения в мирное и военное время, а также основные направления деятельности уполномоченных федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных   
   органов и организаций, принимающих участие в обеспечении   
   радиационной, химической и биологической защиты населения   
   на основании законодательных и иных нормативных правовых актов   
   Российской Федерации.
4. Настоящая Концепция развивает и конкретизирует основные положения по обеспечению защиты населения с учетом современных угроз радиационного, химического и биологического характера, содержащиеся в:

Указе Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;

Указе Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № 645 «О Стратегии развития системы радиационной, химической и биологической защиты войск и населения Российской Федерации в мирное и военное время на период до 2025 года и дальнейшую перспективу»;

Основах государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, утвержденных указом Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 г. № 696;

Основах государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период   
до 2030 года, утвержденных указом Президента Российской Федерации   
от 11 января 2018 г. № 12;

Основах государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утвержденных указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2018 г. № 585;

Основах государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации на период   
до 2025 года и дальнейшую перспективу, утвержденных указом Президента Российской Федерации от 11 марта 2019 г. № 97.

1. Концепция является основой для конструктивного взаимодействия в сфере радиационной, химической и биологической защиты населения уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в том числе институтов гражданского общества, а также граждан Российской Федерации.
2. Радиационная, химическая и биологическая защита населения является одним из приоритетных направлений государственной политики в сфере национальной безопасности Российской Федерации и представляет собой совокупность согласованных мероприятий и действий сил гражданской обороны и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, направленных   
   на обеспечение радиационной, химической и биологической защиты населения в условиях угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при реализации опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.
3. Российская Федерация при обеспечении радиационной, химической и биологической защиты населения на долгосрочную перспективу исходит из необходимости постоянного совершенствования системы радиационной, химической и биологической защиты населения, а также политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на решение следующих основных задач:

предотвращение и снижение вероятности возникновения угроз радиационного, химического и биологического характера;

выявление и оценка радиационной, химической и биологической обстановки как при угрозе, так и при возникновении чрезвычайных ситуаций радиационного, химического и биологического характера;

непосредственная защита населения от поражающих факторов радиационного, химического и биологического характера как в мирное, так и в военное время;

ликвидация чрезвычайных ситуаций радиационного, химического   
и биологического характера.

1. Для целей настоящей Концепции используются следующие основные понятия:

радиационная безопасность населения (далее  ̶радиационная безопасность) ̶ состояние защищенности настоящего и будущего поколений людей от вредного для их здоровья воздействия ионизирующего излучения;

радиационная защита населения ̶комплекс организационных, инженерно-технических и специальных мероприятий по предупреждению   
и ослаблению воздействия ионизирующих излучений на жизнь и здоровье людей, сельскохозяйственных животных, состояние растений и окружающей среды;

химическая безопасность населения (далее -химическая безопасность) ̶ состояние защищенности настоящего и будущего поколений людей от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, вызываемых поражающим воздействием опасных химических веществ   
на организм человека и окружающую среду;

химическая защита населения ̶ комплекс мероприятий, направленных на исключение или ослабление воздействия на население: химического оружия противника в случае его применения в ходе военных конфликтов или вследствие этих конфликтов; выбросов аварийно химически опасных веществ при авариях на химически опасных объектах; отравляющих и других опасных химических веществ в случае их применения при совершении диверсий и террористических актов;

биологическая безопасность населения (далее ̶биологическая безопасность) ̶ состояние защищенности настоящего и будущего поколений людей от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, вызываемых опасными биологическими агентами;

биологическая защита населения ̶это комплекс административно-хозяйственных, режимно-ограничительных, специальных противоэпидемических и медицинских мероприятий по своевременному выявлению факторов бактериологического заражения, защите населения   
и территорий;

угроза радиационного, химического и биологического характера ̶прямая или косвенная возможность причинения вреда жизни или здоровью людей, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, государственному и муниципальному имуществу в результате воздействия поражающих факторов радиационного, химического и биологического характера;

военный конфликт ̶ форма разрешения межгосударственных или внутригосударственных противоречий с применением военной силы (понятие охватывает все виды вооруженного противоборства, включая крупномасштабные, региональные, локальные войны и вооруженные конфликты);

опасности, возникающие при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного  
и техногенного характера ̶ совокупность условий, которые сложились   
в результате применения (воздействия) или угрозы применения (воздействия) различных видов оружия или в результате возникновения чрезвычайных ситуаций, при которых возникла угроза воздействия поражающих факторов на население, материальные и культурные ценности и окружающую среду или существует вероятность возникновения такой угрозы;

сеть наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны   
и защиты населения ̶совокупность действующих специализированных учреждений, подразделений и служб федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации   
и организаций, осуществляющих функции наблюдения и контроля   
за радиационной, химической, биологической обстановкой на территории Российской Федерации.

1. Правовую основу обеспечения радиационной, химической и биологической защиты населения Российской Федерации составляют:

Конституция Российской Федерации, общепризнанные нормы   
и принципы международного права, международные договоры Российской Федерации;

Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

Указ Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № 645  
 «О Стратегии развития системы радиационной, химической   
и биологической защиты войск и населения Российской Федерации в мирное и военное время на период до 2025 года и дальнейшую перспективу»;

Указ Президента Российской Федерации от 13 октября 2018 г. № 585   
«Об утверждении Основ государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период   
до 2025 года и дальнейшую перспективу»;

Указ Президента Российской Федерации от 11 марта 2019 г. № 97   
«Об Основах государственной политики Российской Федерации в области обеспечения химической и биологической безопасности на период   
до 2025 года и дальнейшую перспективу»;

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного   
и техногенного характера»;

Федеральный закон от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»;

Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

Военная доктрина Российской Федерации, утвержденная Президентом Российской Федерации 25 декабря 2014 г. № Пр-2976;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения   
и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

ПостановлениеПравительства Российской Федерации от16 мая 2005 г. № 303«О разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения биологической и химической   
безопасности Российской Федерации», иные нормативные правовые акты Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, правовые акты муниципальных образований.

**II. Оценка вероятных угроз радиационного, химического и биологического характера, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, и современного состояния радиационной, химической и биологической безопасности Российской Федерации. Определение национальных интересов и основных тенденций в области обеспечения радиационной, химической и биологической защиты населения**

1. Анализ военных опасностей интересам Российской Федерации   
   и ее союзников свидетельствует о тенденции к наращиванию угроз радиационного, химического и биологического характера.

Вероятные угрозы радиационного, химического и биологического характера, возникающие при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов определены в Военной доктрине Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 25 декабря 2014 г.   
№ Пр-2976:

распространение оружия массового поражения, ракет и ракетных технологий;

растущая угроза глобального экстремизма (терроризма) и его новых проявлений в условиях недостаточно эффективного международного антитеррористического сотрудничества, реальная угроза проведения терактов с применением радиоактивных, токсичных химических веществ  
и опасных биологических агентов.

Одними из основных военных угроз являются: воспрепятствование работе систем государственного и военного управления Российской Федерации; нарушение функционирования ее стратегических ядерных сил, систем предупреждения о ракетном нападении, контроля космического пространства; объектов хранения ядерных боеприпасов, атомной энергетики, атомной, химической, фармацевтической и медицинской промышленности и других потенциально опасных объектов.

На международную обстановку все большее влияние оказывают следующие дестабилизирующие факторы:

наращивание силового потенциала Организации Североатлантического договора (НАТО) и наделение ее глобальными функциями, реализуемыми   
в нарушение норм международного права, активизация военной деятельности стран блока, дальнейшее расширение альянса, приближение его военной инфраструктуры к российским границам создают угрозу национальной безопасности. Возможности поддержания глобальной   
и региональной стабильности существенно снижаются при размещении   
в Европе, Азиатско-Тихоокеанском регионе и на Ближнем Востоке компонентов системы противоракетной обороны США в условиях практической реализации концепции «глобального удара», развертывания стратегических неядерных систем высокоточного оружия, а также в случае размещения оружия в космосе;

сохранение риска увеличения числа стран ̶ обладателей ядерного оружия, распространения и использования химического оружия, а также неопределенность относительно фактов обладания иностранными государствами биологическим оружием, наличия у них потенциала для его разработки и производства. На территориях соседних с Россией государств расширяется сеть военно-биологических лабораторий США;

критическое состояние физической сохранности опасных объектов   
и материалов, особенно в государствах с нестабильной внутриполитической ситуацией, неконтролируемое распространение обычного вооружения повышают вероятность их попадания в руки террористов;

осложнение мировой демографической ситуации, возникающиепроблемы окружающей среды. Более ощутимыми становятся последствия изменения климата. Получают распространение эпидемии, многие   
из которых вызваны новыми, неизвестными ранее вирусами.

В связи с указанными вероятными угрозами радиационного, химического и биологического характера, возникающими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, являются как первичные, связанные с возможным применением оружия массового поражения, так   
и вторичные факторы поражения объектов использования атомной энергии, химически опасных и биологически опасных объектов, характеризующиеся формированием зон радиоактивного загрязнения, химического заражения, эпидемиями, эпизоотиями и эпифитотиями.

1. Оценка современного состояния радиационной безопасности.

В соответствии с Основами государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утвержденными указом Президента Российской Федерации 13 октября 2018 г. № 585, основными проблемами в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности являются:

а) наличие объектов ядерного наследия, в отношении которых требуется принятие дополнительных мер по завершению их жизненного цикла и (или) реабилитации, в том числе перевод этих объектов в ядерно  
 и радиационно безопасное состояние, реабилитация радиоактивно загрязненных участков территорий, на которых расположены эти объекты;

б) накопление отработавшего ядерного топлива и радиоактивных отходов;

в) воздействие радиационных факторов на работников организаций, осуществляющих деятельность, не связанную с использованием атомной энергии, в том числе на работников нефтяной и газовой промышленности, топливно-энергетического комплекса, горнодобывающей промышленности, строительства, космической и авиационной промышленности, медицины;

г) увеличение среднего возраста работников (персонала) организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, незначительный рост числа молодых специалистов в этих организациях   
и, как следствие, нарушение преемственности поколений, потеря работниками (персоналом) квалификационных навыков, снижение кадрового потенциала этих организаций;

д) недостаточное правовое регулирование внедрения в промышленное производство, использования в науке и здравоохранении устройств, генерирующих импульсное ионизирующее излучение высоких энергий;

е) потенциальная возможность возникновения как на территории страны, так и за ее пределами радиационных аварий и катастроф;

ж) появление в мире новых технологий, которые могут быть применены для совершения несанкционированных действий (в том числе террористических актов) в отношении объектов использования атомной энергии в мирных и оборонных целях, объектов ядерного наследия, материалов с повышенным содержанием природных радионуклидов, а также для незаконного изготовления компонентов ядерного оружия и устройств;

з) угроза совершения террористических актов в отношении объектов использования атомной энергии в мирных и оборонных целях, объектов ядерного наследия, а также террористических актов с применением ядерных материалов и радиоактивных веществ, материалов с повышенным содержанием природных радионуклидов и устройств, генерирующих ионизирующее излучение, в том числе в период проведения массовых мероприятий;

и) риски наступления трансграничных негативных последствий радиационных аварий и катастроф, а также испытаний ядерного оружия   
на территориях иностранных государств;

к) сохранение угроз незаконного перемещения через государственную границу Российской Федерации радиоактивных веществ, изделий из них, ядерных материалов, радиоактивных отходов и их незаконного оборота   
на территории Российской Федерации;

л) наличие в Российской Федерации значительных по площади территорий (леса, сельскохозяйственные угодья), которые подверглись радиоактивному загрязнению в результате радиационных аварий   
и катастроф, вследствие чего на них действует ограничение хозяйственной деятельности, сохраняется риск радиоактивного облучения населения и (или) их дальнейшего радиоактивного загрязнения;

м) наличие в Российской Федерации групп населения с повышенным   
и высоким уровнями радиоактивного облучения вследствие воздействия природных радионуклидов.

В Российской Федерации в целом обеспечивается радиационная безопасность. В случае неэффективной реализации государственной политики в области обеспечения радиационной безопасности ситуация   
в данной области может развиваться по негативным сценариям:

увеличение на территории Российской Федерации количества ядерно  
и радиационно опасных объектов;

снижение уровня радиационной защиты населения;

повышение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных   
с деятельностью в области использования атомной энергии.

1. Оценка современного состояния химической и биологической безопасности.

Состояние химической и биологической безопасности определяется состоянием защищенности населения и окружающей среды от негативного воздействия опасных химических и биологических факторов, при котором химический и биологический риск остается на допустимом уровне.

Наличие опасных химических и биологических факторов, формирующих недопустимый риск и способных привести к возникновению эпидемий, эпизоотий, эпифитотий и массовых отравлений, ухудшению ситуации в области химической и биологической безопасности, перерастанию ее в чрезвычайную ситуацию химического или биологического характера, представляет собой химическую или биологическую угрозу.

В Основах государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утвержденных указом Президента Российской Федерации 11 марта 2019 г. № 97, определены основные химические и биологические угрозы.

1) Основными химическими угрозами являются:

а) широкое использование химических веществ с высокой токсичностью, накопление в окружающей среде опасных химически стойких соединений;

б) разработка и внедрение в производство принципиально новых классов химических веществ, воздействие которых на человека   
и окружающую среду изучено недостаточно;

в) наличие большого количества выведенных из эксплуатации потенциально опасных химических объектов, технические и технологические ресурсы которых близки к предельным или полностью исчерпаны, а также территорий, загрязненных в результате хозяйственной деятельности;

г) аварии на химических объектах в связи с критическим уровнем износа оборудования, усложнением технологических процессов производства и недостаточным уровнем квалификации персонала;

д) увеличение количества организаций, осуществляющих производство химической продукции, значительный рост химических отходов, отсутствие эффективных технических решений, касающихся обезвреживания химически опасных отходов и рекультивации загрязненных территорий;

е) использование технологий, не обеспечивающих надлежащую химическую безопасность;

ж) усиление тенденции к глобализации мировой торговли и сохранение возможности ввоза в Российскую Федерацию потенциально опасных химических веществ и продукции, полученной с их применением;

з) распространение и (или) использование химического оружия, совершение террористических актов с применением потенциально опасных химических веществ.

2) Основными биологическими угрозами являются:

а) модификация свойств и форм патогенных биологических агентов, свойств их переносчиков, изменение мест обитания переносчиков в связи сизменением климата и в результате природных катастроф;

б) возможность преодоления микроорганизмами межвидовых барьеров в сочетании с возникающими под воздействием внешней среды изменениями генотипа и фенотипа организма человека, животных и растений;

в) появление новых инфекций, вызываемых неизвестными патогенами, занос редких или ранее не встречавшихся на территории Российской Федерации инфекционных и паразитарных заболеваний, возникновение   
и распространение природно-очаговых инфекций, спонтанная зараженность возбудителями инфекций, возврат исчезнувших инфекций;

г) проектирование и создание патогенов с помощью технологий синтетической биологии;

д) нарушение нормальной микробиоты человека, сельскохозяйственных животных и растений, влекущее за собой возникновение заболеваний и их распространение;

е) отсутствие специфического иммунитета к отдельным инфекциям, управляемым с помощью средств специфической профилактики;

ж) распространение антимикробной резистентности, рост эпидемиологической значимости условно-патогенных микроорганизмов, увеличение частоты заболеваний, вызываемых инфекциями, у лиц   
с иммунодефицитными состояниями, распространение инфекций, связанных с оказанием медицинской помощи;

з) аварии на объектах, на которых находятся источники биологической опасности и (или) проводятся работы с патогенными биологическими агентами, а также диверсии и (или) террористические акты на этих объектах;

и) террористические акты, связанные с использованием опасных биологических веществ;

к) применение биологических и иных смежных технологий для разработки, производства и использования потенциально опасных биологических агентов в качестве биологического оружия в целях совершения диверсий и (или) террористических актов;

л) бесконтрольное осуществление опасной техногенной деятельности, в том числе с использованием генно-инженерных технологий и технологий синтетической биологии.

В Российской Федерации в целом обеспечивается химическая   
и биологическая безопасность. Вместе с тем, в случае неэффективной реализации государственной политики в области обеспечения химической   
и биологической безопасности ситуация в данной области может развиваться по негативному сценарию. Наличие опасных химических и биологических факторов может привести к ухудшению санитарно-эпидемиологической, ветеринарно-санитарной, фитосанитарной и экологической обстановки.

1. Федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», решающие задачи   
   по обеспечению радиационной, химической и биологической защиты населения Российской Федерации в мирное и военное время, проводят оценку угроз по методике единого подхода, основанной на оценке вероятности реализации опасного фактора и тяжести последствий его реализации для жизни и здоровья человека.

Переоценка угроз (уровня риска) должна проводиться периодически,  
не реже 1 раза в 5 лет, а также при переутверждении угроз – внепланово.

Проведенная в последующем оценка угроз (оценка рисков) является источником информации для постановки задач; основой стратегического планирования мероприятий, направленных на достижение основной цели – снижение негативного воздействия на человека радиационных, химических   
и биологических опасных факторов мирного и военного времени   
до приемлемого уровня; механизмом решения задач.

В настоящее время на территории Российской Федерации, несмотря на принимаемые государством усилия, состояние радиационной, химической и биологической защиты не достигает уровня, при котором отсутствует недопустимый риск причинения вреда жизни или здоровью людей, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, государственному и муниципальному имуществу в случае реализации угроз радиационного, химического и биологического характера при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Анализ военных опасностей и военных угроз Российской Федерации   
и оценка современного состояния радиационной, химической   
и биологической безопасности Российской Федерации, проведенные с учетом основных угроз радиационного, химического и биологического характера   
в мирное и военное время, определенные в Стратегии развития системы радиационной, химической и биологической защиты войск и населения Российской Федерации в мирное и военное время,позволили определить национальные интересы и тенденции в области обеспечения радиационной, химической и биологической защиты населения.

1. Национальными интересами Российской Федерации в области обеспечения радиационной, химической и биологической защиты населения являются:

совершенствование законодательства Российской Федерации в области обеспечения радиационной, химической и биологической защиты населения с учетом интересов национальной безопасности, общепринятых норм международного права в целях решения глобальных, национальных   
и региональных проблем, связанных с радиационными, химическими   
и биологическими угрозами;

соблюдение законодательства Российской Федерации, международных договоров Российской Федерации в области обеспечения радиационной, химической и биологической защиты населения;

взаимодействие и координация деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации (далее ̶ органы государственной власти), органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений при обеспечении радиационной, химической и биологической защиты населения;

своевременное реагирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений на радиационные, химические и биологические угрозы, а также осуществление ими мер, направленных на предотвращение этих угроз;

доступность информации и повышение осведомленности населения   
в области обеспечения радиационной, химической и биологической безопасности;

поддержание допустимого уровня риска негативного воздействия опасных радиационных, химических и биологических факторов на население и окружающую среду.

1. Основными тенденциями в области обеспечения радиационной, химической и биологической защиты населения являются:

а) обеспечение предупреждения чрезвычайных ситуаций, связанных   
с радиационными, химическими и биологическими факторами, в качестве приоритетной задачи функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

б) совершенствование способов управления рисками в чрезвычайных ситуациях с учетом вызовов и угроз национальной безопасности в области обеспечения радиационной,химической и биологической защиты населения Российской Федерации;

в) развитие функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на основе внедрения новых механизмов управления рисками   
в чрезвычайных ситуациях, связанных с радиационными, химическими   
и биологическими факторами, и снижения размеров ущерба в случае   
их возникновения;

г) совершенствование функционирования комплексных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения;

**III. Стратегическая цель, задачи и основные направленияобеспечения радиационной, химической и биологической защиты населения Российской Федерации в мирное и военное время на период до 2025 года и дальнейшую перспективу**

1. Стратегической целью обеспечения радиационной, химической и биологической защиты населения в мирное и военное время является обеспечение научно обоснованного приемлемого уровня риска негативного воздействия на человека радиационных, химических и биологических опасных факторов мирного и военного времени.
2. Задачами обеспечения радиационной, химической и биологической защиты населения в мирное и военное время являются:

1) обеспечение населения современными средствами индивидуальной  
и коллективной защиты;

2) оптимизация управления силами и средствами радиационной, химической и биологической защиты населения;

3) подготовка квалифицированных кадров в сфере радиационной, химической и биологической защиты;

4) совершенствование системы подготовки населения   
по использованию средств индивидуальной защиты, в том числе с учетом современных технологий дистанционного обучения;

5) минимизация рисков чрезвычайных ситуаций природного   
и техногенного характера, вследствие террористических актов, связанных   
с вероятностью возникновения и осуществления радиационных, химических и биологических угроз;

6) предотвращение и снижение вероятности возникновения угроз радиационного, химического и биологического характера;

7) создание благоприятных условий для безопасной жизнедеятельности населения в условиях возможных угроз радиационного, химического и биологического характера;

8) обеспечение гарантированного уровня радиационной, химической и биологической защиты населения с учетом современных вызовов и угроз,  
в пределах научнообоснованных критериев приемлемого (допустимого) риска;

9) выявление и оценка радиационной, химической и биологической обстановки, как при угрозе применения различных видов оружия, так и при возникновении чрезвычайных ситуаций радиационного, химического   
и биологического характера;

10) непосредственная защита населения от поражающих факторов радиационного, химического и биологического характера, как в мирное, так и в военное время, повышение защищенности людей при возникновении чрезвычайных ситуаций от негативного воздействия опасных радиационных, химических и биологических поражающих факторов, в том числе путем создания условий для своевременного использования средств индивидуальной защиты;

11) ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций радиационного, химического и биологического характера;

12) повышение общей культуры граждан в области обеспечения радиационной, химической и биологической защиты, в том числе повышение уровня и качества информированности населения о рисках чрезвычайных ситуаций радиационного, химического и биологического характера   
и способах защиты от их негативного воздействия;

13) развитие систем оповещения населения при возникновении угроз радиационного, химического и биологического характера;

14) совершенствование нормативной правовой базы по вопросам организации и осуществления радиационной, химической и биологической защиты населения;

15) совершенствование систем мониторинга, прогнозирования   
и лабораторного контроля в области радиационной, химической   
и биологической защиты населения;

16) подготовка населения к действиям в условиях воздействия радиационных, химических и биологических поражающих факторов;

17) сохранение и развитие необходимого уровня производственных мощностей по выпуску средств **радиационной, химической и биологической** защиты и их бронирование на планируемый период военного времени.

1. Основными направлениями обеспечения радиационной, химической и биологической защиты населения в мирное и военное время являются:

1) выявление, анализ, прогнозирование, внедрение единых критериев оценки и ранжирования рисков, связанных с негативным воздействием на население радиационных, химических и биологических факторов;

2) совершенствование нормативного правового регулирования, государственного управления и координации деятельности в области радиационной, химической и биологической защиты населения;

3) наращивание научно-технического потенциала, обеспечивающего создание современных средств радиационной, химической и биологической защиты населения;

4) развитие ресурсного обеспечения мероприятий по радиационной, химической и биологической защите населения;

5) осуществление комплекса мероприятий по нейтрализации радиационных, химических и биологических угроз, предупреждению   
и минимизации рисков негативного воздействия радиационных, химических и биологических факторов, повышению защищенности населения, а также оценка эффективности указанных мероприятий;

6) совершенствование системы подготовки сил **радиационной, химической и биологической** защиты по обеспечению выполнения возложенных на них задач мирного и военного времени;

7) дальнейшее развитие международного сотрудничества в области радиационной, химической и биологической защиты населения;

8) развитие испытательной базы оценки качественного состояния средств радиационной, химической и биологической защиты населения, аккредитованных лабораторий;

9) реализация комплекса мер по недопущению восполнения потребности в средствах радиационной, химической и биологической защиты населения фальсифицированной контрафактной продукцией;

10) недопущение зависимости от иностранных инвесторов   
и (или) группы лиц, в которую входят иностранные инвесторы, при создании и обеспечении функционирования научно-производственных мощностей, предназначенных для разработки и выпуска средств радиационной, химической и биологической защиты населения;

1. Внедрение единых критериев оценки и ранжирования рисков, связанных с негативным воздействием на население радиационных, химических и биологических факторов осуществляется путем выполнения следующих мероприятий:

1) проведение фундаментальных и прикладных научных исследований в области обоснования допустимых (приемлемых) уровней риска чрезвычайных ситуаций радиационного, химического и биологического характера, а также разработки научно-методических основ (методологии) оценки риска для территорий субъектов Российской Федерации   
и муниципальных образований;

2) установление документами по стандартизации, а в дальнейшем - нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, допустимых (приемлемых) уровней риска, а также правил и процедур оценки рисков, связанных с негативным воздействием на население радиационных, химических и биологических факторов;

3) разработка и введение в действие документа по стандартизации «Методики прогнозирования масштабов возможного химического заражения» с целью установления единого методического подхода в области прогнозирования химической обстановки;

4) актуализация и утверждение в установленном порядке свода правил по проектированию «Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны», устанавливающего с учетом новых подходов к решению задач гражданской обороны зонирование территории Российской Федерации   
при реализации угроз радиационного и химического характера, а также мероприятия по радиационной, химической и биологической защите населения;

5) разработка и утверждение в установленном порядке технических регламентов Евразийского экономического союза (ЕАЭС), национальных   
и межгосударственных стандартов, устанавливающих требования   
к продукции, предназначенной для радиационной, химической   
и биологической защиты населения.

1. Совершенствование нормативного правового регулирования, государственного управления и координации деятельности в области радиационной, химической и биологической защиты населения осуществляется путем выполнения следующих мероприятий:

1) создание и внедрение информационной системы обеспечения радиационной, химической и биологической защиты населения;

2) развитие сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения;

3) принятие в установленном порядке федеральных законов   
«О химической безопасности», «О биологической безопасности», законов субъектов Российской Федерации в области радиационной, химической и биологической защиты, а также нормативных правовых актов, обеспечивающих их реализацию;

4) реализация положений об особенностях технического регулирования средств **радиационной, химической и биологической** защиты, поставляемых для целей гражданской обороны, на основе национального законодательства;

5) совершенствование структуры, режимов функционирования, оснащения, повышение степени готовности сил и средств контроля и ликвидации последствий радиационного, химического и биологического заражения;

6) проведение учений и тренировок в целях совершенствования межведомственного взаимодействия, в том числе при ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных воздействием радиационных, химических и биологических факторов;

7) создание и развитие центров научно-технической и экспертной поддержки органов управления РСЧС по вопросам радиационной, химической и биологической защиты населения;

8) научно-техническое обоснование номенклатуры и объемов средств радиационной, химической и биологической зашиты населения, определение общих технических требований к средствам радиационной, химической   
и биологической защиты населения;

9) развитие научно-производственной базы, обеспечивающей создание современных средств радиационной, химической и биологической защиты населения, в рамках реализации соответствующих государственных, федеральных, региональных и ведомственных целевых программ.

1. Наращивание научно-технического потенциала, обеспечивающего создание современных средств радиационной, химической и биологической защиты населения, осуществляется путем выполнения следующих мероприятий:

1) целевая образовательная подготовка специалистов **радиационной, химической и биологической** защиты;

2) формирование системы фундаментальных и прикладных научных исследований и ее государственной поддержки в интересах научно-производственного обеспечения радиационной, химической и биологической защиты населения;

3) совершенствование методологии научных исследований   
по созданию технологий и средств радиационной, химической   
и биологической защиты населения;

4) выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по разработке современных технологий и средств радиационной, химической и биологической защиты населения на основе отечественных сырья, материалов и комплектующих изделий и их внедрение   
в производство;

5) научно-техническое обоснование номенклатуры и объемов средств радиационной, химической и биологической защиты населения, определение общих технических требований к средствам радиационной, химической   
и биологической защиты населения;

6) развитие научно-технического потенциала для создания перспективных средств радиационной, химической, биологической защиты населения в рамках федеральных и государственных программ, государственной программы вооружения и государственного оборонного заказа.

1. Развитие ресурсного обеспечения мероприятий по радиационной, химической и биологической защите населения осуществляется путем выполнения следующих мероприятий:

1) внедрение робототехнических средств радиационной, химической и биологической разведки, включая беспилотные летательные аппараты;

2) разработка принципиально новых комплектов индивидуального контроля доз облучения с применением нанотехнологий, систем радиационного контроля панорамного типа, дистанционных систем химического контроля, позволяющих обнаруживать одновременно до 50 видов физиологически активных веществ в паровой и аэрозольной фазах;

3) создание малогабаритных быстродействующих приборов химической разведки, использующих такие физико-химические методы анализа, как газовая хроматография, масс-спектрометрия, спектрометрия ионной подвижностии проточная спектрометрия;

4) формирование приборного парка химико-аналитических   
и радиометрических лабораторий, основанных на новых технологических решениях, обеспечивающих проведение групповой индикации опасных химических веществ, источников ионизирующих излучений с последующей идентификацией обнаруживаемых веществ и источников, с помощью компьютерной обработки результатов;

5) создание широкомасштабной коллективной автоматизированной системы моделирования радиационной, химической и биологической обстановки и обучения сил ликвидации чрезвычайных ситуаций радиационного, химического и биологического характера, позволяющей управлять приборами радиационной, химической и биологической разведки в удаленном режиме в соответствии с конфигурированной методикой «виртуального шлейфа»;

6) разработка мобильных комплексов радиационного, химического, биологического контроля и обеззараживания водоисточников при ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в условиях радиоактивного загрязнения, химического и биологического заражения;

7) разработка и внедрение новых образцов современной техники и эффективных технологий санитарной обработки населения, обеззараживания зданий и сооружений, специальной обработки техники   
и территорий;

8) разработка, модернизация и внедрение(обеспечение) автоматических средств индикации, пробоотбора и идентификации биологических поражающих агентов, а также тест-систем для   
экспресс-анализа биологических проб;

9) выработка новых подходов к обеспечению населения средствами индивидуальной защиты в мирное и военное время с учетом существующих современных угроз радиационного, химического и биологического характера;

10) разработка и внедрение новых образцов современных средств индивидуальной защиты населения от опасных биологических факторов, способных привести к возникновению эпидемий (пандемий).

1. Осуществление комплекса мероприятий по нейтрализации радиационных, химических и биологических угроз, предупреждению   
   и минимизации рисков негативного воздействия радиационных, химических и биологических факторов, повышению защищенности населения, а также   
   по оценке эффективности указанных мероприятий осуществляется путем выполнения следующих мероприятий:

1) разработка и внедрение в практическую деятельность технологии (информационно-аналитической системы) удаленной оценки риска негативного воздействия радиационных, химических и биологических факторов для территорий субъектов Российской Федерации   
и муниципальных образованийна основе оснащения объектов средствами радиационного, химического, биологического контроля и связи;

2) развитие страховых механизмов снижения риска и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций, вызванных воздействием радиационных, химических и биологических факторов;

3) повышение подготовленности населения в области радиационной, химической и биологической защиты, в том числе путем разработки   
и внедрения учебных программ и программ тематического повышения квалификации в области радиационной, химической и биологической защиты;

4) развитие государственно-частного партнерства в области радиационной, химической и биологической защиты населения;

5) совершенствование комплексных систем информирования   
и оповещения населения об угрозах радиационного, химического  
 и биологического характера;

6) развитие механизмов стимулирования деятельности объектов использования атомной энергии, химически и биологически опасных объектов по обеспечению радиационной, химической и биологической безопасности;

7) освоение и внедрение критических технологий Российской Федерации, обеспечивающих радиационную, химическую и биологическую защиту населения.

1. Совершенствование системы подготовки сил радиационной, химической и биологической защиты в направлении обеспечения выполнения возложенных на них задач мирного и военного времени в полном объеме осуществляется путем выполнения следующих мероприятий:

разработка стандартов дополнительного профессионального образования, повышающего уровень подготовки сил радиационной, химической и биологическойзащиты в этой области;

создание системы подготовки и повышения квалификации работников сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения;

внедрение новых технологий выполнения задач радиационной, химической и биологической защиты мирного и военного времени;

создание современной учебно-тренировочной базы для подготовки сил РХБ защиты;

систематическая организация, проведение сборов и исследовательских тактико-специальных учений с привлечением объектовых формирований радиационных, химических и биологических опасных объектов в целях обмена передовым опытом выполнения задач радиационной, химической и биологической защиты мирного и военного времени.

1. Дальнейшее развитие международного сотрудничества в области радиационной, химической и биологической защиты населения осуществляется путем выполнения следующих мероприятий:

1) реализация международных договоров, соглашений и конвенций, участницей которых является Российская Федерация;

2) участие специалистов Российской Федерации, в том числе   
МЧС России, в деятельности международных организаций, занимающихся вопросами радиационной, химической и биологической защиты населения;

3) внедрение в практическую деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, предусмотренных «Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы, принятой на III Всемирной конференции ООН по снижению риска бедствий», механизмов самооценки уровня устойчивости территорий к угрозам радиационного, химического и биологического характера;

4) активизация участия МЧС России в деятельности Международного комитета по стандартизации (ИСО) с целью повышения уровня координации действий в области радиационной, химической и биологической защиты населения;

5) правовое регулирование контроля трансграничного переноса радиоактивных, опасных химических и биологически опасных веществ с государствами, расположенными по периметру границ Российской Федерации;

6) гармонизация требований в области радиационной, химической и биологической защиты населения в рамках международного сотрудничества с Европейским союзом, ЕАЭС и другими межгосударственными союзами.

**IV. Механизмы реализации мер по защите национальных интересов в области обеспечения радиационной, химической   
и биологическойзащиты населения Российской Федерации в мирное   
и военное время**

1. Механизмами реализации Концепции радиационной, химической   
   и биологической защиты населения являются:

1) нормативное правовое и нормативно-техническое регулирование  
 в области обеспечения радиационной, химической и биологической защиты населения;

2) взаимодействие федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области обеспечения радиационной, химической и биологической защиты населения;

3) разработка и исполнение программных, плановых и методических документов, направленных на достижение цели и реализацию задач государственной политики в области обеспечения радиационной, химической и биологической защиты населения;

4) организация и проведение научных исследований в области обеспечения радиационной, химической и биологической защиты населения;

5) организация серийного производства средств защиты и контроля   
за радиационной, химической и биологической обстановкой.

1. Основными показателями, необходимыми для оценки состояния радиационной, химической и биологической защиты населения в мирное   
   и военное время, являются:

а) количество населения, проживающего и (или) работающего   
на территориях в пределах границ зон возможного радиоактивного, химического и биологического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, химически и биологически опасных объектов;

б) укомплектованность сил гражданской обороны средствами радиационной, химической и биологической защиты;

в) уровень готовности систем оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов,   
при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, уровень готовности защитных сооружений и других объектов гражданской обороны, а также обеспеченность населения средствами индивидуальной защиты,   
в том числе медицинскими;

г) доля готовых к использованию защитных сооружений в общем количестве защитных сооружений, предназначенных для защиты населения от угроз радиационного, химического и биологического характера;

д) доля современных образцов средств радиационной, химической   
и биологической защиты в общем количестве таких средств, состоящих   
на снабжении сил гражданской обороны;

е) доля обеспеченности населения средствами радиационной, химической и биологической защиты от общей потребности в таких средствах, в том числе современных;

ж) доля обеспеченности квалифицированными кадрами в сфере радиационной, химической и биологической защиты населения от общей потребности в таких кадрах.

Перечень конкретных показателей, необходимых для оценки состояния системы радиационной, химической и биологической защиты населения   
в мирное и военное время, определен в «Методике оценки основных показателей радиационной, химической и биологической защиты населения», разработанной в соответствии с планом мероприятий   
по реализации Стратегии развития системы радиационной, химической   
и биологической защиты войск и населения Российской Федерации в мирное и военное время на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации   
от 4 марта 2017 г. № 401-р.

1. В рамках реализации настоящей Концепции предполагается осуществить следующие мероприятия:

1) выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по разработке и созданию перспективных и конкурентоспособных технологий и современных средств радиационной, химической   
и биологической защиты населения;

2) разработка и реализация нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования к продукции, относящейся   
к средствам радиационной, химической и биологической защиты населения, и форму подтверждения ее соответствия;

3) совершенствование профессиональных образовательных программ, реализуемых образовательными организациями МЧС России, в части изучения вопросов радиационной, химической и биологической защиты;

4) совершенствование системы подготовки населения по правилам использования средств индивидуальной защиты, в том числе с учетом современных технологий дистанционного обучения;

5) выработка и внедрение новых подходов к обеспечению населения современными средствами индивидуальной и коллективной защиты, совершенствование законодательных и иных нормативных правовых актов   
в данной области.

6) реализация научно-технической политики в области создания средств радиационной, химической и биологической защиты населения, регламентирование требований стадий их жизненного цикла, внесение изменений в правила использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической и биологической разведки и контроля;

7) проведение анализа результатов инвентаризации имеющихся запасов средств радиационной, химической и биологической защиты населения, определение степени их соответствия установленным требованиям   
и нормативам;

8) определение номенклатуры средств радиационной, химической   
и биологической защиты населения в мирное и военное время;

9) развитие сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения;

10) оснащение сил гражданской обороны современными средствами радиационной, химической и биологической защиты.

В дальнейшем будут вырабатываться научнообоснованные предложения по формированию научно-технической политики в области создания и выпуска перспективных средств радиационной, химической и биологической защиты населения в рамках совершенствования системы радиационной, химической и биологической защиты войск и населения Российской Федерации в мирное и военное время.

1. Реализация настоящей Концепции будет способствовать:

1) снижению уровня риска радиационного, химического   
и биологического поражения населения при военных конфликтах   
или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, террористических актах   
до допустимого в минимально возможные сроки и с максимальной экономической эффективностью;

2) повышению уровня радиационной, химической и биологической защиты населения Российской Федерации;

3) повышению роли органов государственной власти, органов местного самоуправления в области обеспечения радиационной, химической   
и биологической защиты населения Российской Федерации;

4) повышению эффективности применения сил и средств радиационной, химической и биологической защиты за счет внедрения перспективных и конкурентоспособных технологий и средств радиационной, химической и биологической защиты населения;

5) социально-экономическому развитию Российской Федерации за счет развития конкурентных рынков инновационной техники и технологий   
в области радиационной, химической и биологической защиты населения, оптимизации номенклатуры и объемов средств радиационной, химической   
и биологической защиты населения и сокращения финансовых затрат бюджетов различного уровня на реализацию мероприятий, направленных  
 на радиационную, химическую и биологическую защиту населения Российской Федерации.