

Программа  
профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от  
чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности  
людей на водных объектах в Псковской области на 2020 год

<b>Наименование территориального органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля</b>	Главное управление МЧС России по Псковской области
<b>Срок начала и окончания проекта</b>	01.01.2020 – 31.12.2020
<b>Участвующие структурные подразделения территориального органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля</b>	Управление надзорной деятельности и профилактической работы Отдел безопасности людей на водных объектах ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по Псковской области»

За предыдущие 5 лет на территории Псковской области по статистическим данным в динамике пожаров, гибели и травматизма сложилась следующая обстановка, а именно:

за 2015 год произошел 931 пожар, на которых погибло 103 человека и получили травмы 74 человека;

за 2016 год произошло 820 пожаров, на которых погиб 101 человек и получили травмы 61 человек;

за 2017 год произошло 745 пожаров, на которых погибло 75 человек и получили травмы 69 человек;

за 2018 год произошло 744 пожара, на которых погибло 94 человека и получили травмы 62 человека;

за 2019 год произошло 5541 пожара, на которых погибло 66 человека и получили травмы 64 человека.

Анализ пожаров по объектам:

складские здания и сооружения (2019 – 9, 2018 - 9, 2017 – 3, 2016 – 8, 2015 – 11); места открытого хранения веществ, материалов, с/х угодья и прочие открытые (2019 – 4358, 2018 - 3, 2017 – 7, 2016 – 13, 2015 – 7);

здания жилого назначения и надворные постройки (2019 – 736, 2018 - 547, 2017 – 560, 2016 – 607, 2015 – 717);

животноводческие, звероводческие и прочие здания и сооружения с/х назначения (2019 – 4, 2018 - 8, 2017 – 7, 2016 – 4, 2015 – 5);

строящиеся здания и сооружения (2019 – 0, 2018 - 1, 2017 – 1, 2016 – 1, 2015 – 2);

транспортные средства (2019 – 113, 2018 - 124, 2017 – 105, 2016 – 104, 2015 – 112);

предприятия торговли (2019 – 12, 2018 - 8, 2017 – 9, 2016 – 13, 2015 – 20);

здания и сооружения учебно-воспитательного назначения (2019 – 1, 2018 - 0, 2017 – 2, 2016 – 0, 2015 – 0);

объекты здравоохранения (2019 – 4, 2018 - 1, 2017 – 1, 2016 – 1, 2015 – 0);

объекты сервисного обслуживания населения (2019 – 16, 2018 - 6, 2017 – 5, 2016 – 4, 2015 – 5);

административные здания (2019 – 2, 2018 - 1, 2017 – 4, 2016 – 4, 2015 – 4);

объекты культурно-досуговой деятельности населения (2019 – 4, 2018 - 1, 2017 – 0, 2016 – 0, 2015 – 3);

объекты временного пребывания (проживания) людей (2019 – 1, 2018 - , 2017 – 0, 2016 – 0, 2015 - 0);

прочие объекты (прочие здания и сооружения общественного назначения, отдельно стоящие хозяйственные постройки, неэксплуатируемые здания и сооружения, прочие объекты пожара, носильные вещи на человеке, горючие вещества на теле человека) (2019 – 265, 2018 - 19, 2017 – 26, 2016 – 41, 2015 – 31).

Анализ основных причин пожаров явились:

неосторожное обращение с огнем (2019 – 4834, 2018 - 168, 2017 - 161, 2016 – 220, 2015 – 265);

нарушение правил при устройстве и эксплуатации электрооборудования (2019 – 254, 2018 - 229, 2017 – 207, 2016 – 221, 2015 – 226);

нарушение правил устройства и эксплуатации печи (2019 – 246, 2018 - 114, 2017 – 171, 2016 – 161, 2015 – 171);

поджоги (2019 – 119, 2018 - 142, 2017 – 133, 2016 – 115, 2015 – 138);  
на транспорте (2019 – 58, 2018 - 69, 2017 – 52, 2016 – 40, 2015 – 46);  
нарушение правил устройства и эксплуатации газового оборудования (2019 – 6, 2018 - 11, 2017 – 9, 2016 – 5, 2015 – 15);  
прочие причины (2019 – 22, 2018 - 11, 2017 – 12, 2016 – 58, 2015 – 70).

За 11 месяцев 2019 года на территории Псковской области на объектах и в жилом секторе зарегистрировано 1452 пожара (АППГ – 517, увеличение в 2,8 раза), которыми нанесен прямой материальный ущерб в размере 57 млн. 775 тыс. рублей (АППГ – 60 млн. 566 тыс. рублей, снижение на 4,61%). На пожарах погибло 65 человека (АППГ – 74, увеличение на 12,16%). В результате пожаров получили травмы 60 человека (АППГ – 46, увеличение на 30,43%).

В городах и райцентрах области зарегистрировано 1915 пожаров (АППГ – 282, увеличение в 6,8 раза), которыми причинен прямой материальный ущерб в размере 36 млн. 493 тыс. рублей (АППГ – 26 млн. 795 тыс. рублей, увеличение на 36,19%). Погибло 20 человек (АППГ – 23, снижение на 13,04%), из них 3 человек (АППГ – 8, снижение на 62,50%) в нетрезвом виде. На города и райцентры приходится 34,56% от общего количества пожаров в области, 48,54% общей суммы материального ущерба и 30,30% числа всех погибших на пожарах людей.

В сельской местности за текущий период зарегистрировано 3626 пожаров (АППГ – 398, увеличение в 9,1 раза), материальный ущерб от которых составил 38 млн. 690 тыс. рублей (АППГ – 58 млн. 501 тыс. рублей, снижение на 33,86%). На пожарах погибло 46 человек (АППГ – 58, снижение на 20,69%) из них 2 человек (АППГ – 9, снижение на 77,78%) в нетрезвом виде. Доля пожаров в сельской местности в общем их количестве равна 65,44%, убыток 51,46% от общей суммы, число погибших людей 69,70% от всех погибших на пожарах.

В относительных показателях обстановку с пожарами за данный период можно охарактеризовать следующим образом: количество пожаров, приходящихся на 100 тыс. населения составляет 880,01; средний ущерб от одного пожара составляет 11 тыс. 940 руб.; число погибших людей на 100 тыс. населения – 10,48; травмированных людей – 10,16.

Одновременное снижение количества пожаров и числа погибших на них людей отмечено в Куньинском, Печорском, Бежаницком, Опочецком, Палкинском, Пыталовском районах.

Рост количества пожаров и гибели людей на них наблюдается в Великолукском, Новосокольническом, Плюсском, Пушкиногорском, Себежском, Дедовическом, Стругокрасненском районах.

Основными причинами пожаров в жилом секторе явились: неосторожное обращение с огнем – 865 случаев (59,57% от пожаров, зарегистрированных в жилом секторе); нарушение правил устройства и эксплуатации печи – 234 случая (16,12%); нарушение правил при устройстве и эксплуатации электрооборудования – 229 случаев (15,77%); поджоги – 85 случаев (5,85%). За 11 месяцев 2019 года на территории Псковской области пожарами уничтожено: 588 строений (АППГ – 379, увеличение на

55,15%); 4785,0 тыс. кв. м площадей (АППГ – 25,8, увеличение в 185 раз); 45 ед. автотранспорта (АППГ – 35, увеличение на 28,57%).

На пожарах спасено: 835 человек (АППГ – 298, увеличение в 2,8 раза); материальных ценностей на сумму 230 млн. 766 тыс. рублей (АППГ - 92 млн. 595 тыс. рублей, увеличение в 2,5 раза); 1403 строения (АППГ – 739, увеличение в 1,9 раза); 41 ед. автотранспорта (АППГ – 42, снижение на 2,38 %).

Основной причиной гибели людей по-прежнему является неосторожное обращение с огнем – 30 человек или 45,45% от общего числа погибших. По вине лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, произошло 25 пожаров (0,45% от общего количества пожаров), материальный ущерб от которых составил 1 млн. 376 тыс. рублей (1,83% от общей суммы ущерба).

Из числа погибших людей 35 человек пенсионного возраста (АППГ – 32, увеличение на 9,38%); 20 человек - лица без определенного рода деятельности (АППГ – 29, снижение на 31,03%); рабочие – 7 человек (АППГ – 8, уменьшение на 12,50%), инвалиды – 1 (АППГ – 6, снижение на 83,33%), дети – 3 (АППГ – 6, снижение на 50,00%).

В Главном управлении МЧС России по Псковской области взято на учет 12 983 объекта защиты, поднадзорных органам государственного пожарного надзора.

Объектов здравоохранения – 432, в том числе 36 круглосуточных;

Социальных объектов – 84, в том числе 53 с круглосуточным;

Объектов образования – 588 (из них образовательных учр. – 247, ВПО – 11, СПО – 20, ДОУ – 208, доп. образования – 93), в том числе 14 с круглосуточным.

В среднем по области на одного государственного инспектора по пожарному надзору приходится 200 объектов надзора.

Согласно критериям отнесения объектов защиты к определенной категории риска, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», существует пять категорий риска для объектов защиты, у которых разная периодичность проведения плановых проверок:

категория высокого риска – один раз в 3 года;

категория значительного риска – один раз в 4 года;

категория среднего риска – не чаще чем один раз в 7 лет;

категория умеренного риска – не чаще чем один раз в 10 лет;

категория низкого риска – плановые проверки не проводятся.

Количество объектов защиты, отнесенных к определенной категории риска, распределено по следующим категориям:

653 объекта защиты отнесено к высокой категории риска;

903 объектов защиты отнесено к значительной категории риска;

1292 объектов защиты отнесено к средней категории риска;

8981 объектов защиты отнесено к умеренной категории риска;

1154 объект защиты отнесено к низкой категории риска.

В Главном управлении состоит на учете:

328 объектов, подлежащих надзору в области гражданской обороны, из них:

25 ТОФОИВ;

21 орган исполнительной власти;

26 органов местного самоуправления;

256 юридических лиц и индивидуальных предприниматели, в том числе:

категории высокого риска – 82;

категории значительного риска – 6;

категории среднего риска – 168.

112 объектов, подлежащих надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, из них:

21 орган исполнительной власти;

91 юридическое лицо и индивидуальный предприниматель, в том числе:

категории высокого риска – 80;

категории значительного риска – 11.

**Сведения о ЧС, произошедших на территории Псковской области за последние пять лет.**

Основные тенденции в динамике чрезвычайных ситуаций за период с 2015 года по 2019 год.

На территории Псковской области произошло 12 чрезвычайных ситуаций, из них 10 техногенного и 2 биолого-социального характера. Погиб 31 человек, пострадало 118 человек. Материальный ущерб за период 2015 – 2019 гг. составил 74,4633 млн. руб.

Структура ЧС техногенного характера, которые составляют около 83,3 % от общего числа, представляется следующим образом:

транспортные аварии – 10;

пожары и взрывы – 0;

аварии с выбросом АХОВ – 0;

внезапное обрушения зданий, сооружений, пород – 0;

аварии на электроэнергетических системах – 0;

аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения – 0.

Структура биолого-социальных ЧС, которые составляют 16,7 % от общего количества, представлены следующим образом:

инфекционные, паразитарные болезни и отравления людей – 0;

особо опасные болезни сельскохозяйственных животных и рыб (АЧС) – 2.

Из анализа чрезвычайных ситуаций за пять лет следует, что наиболее характерными техногенными чрезвычайными ситуациями для территории Псковской области являются транспортные аварии, чрезвычайными ситуациями биолого-социального характера – заболевания с/х животных.

На территории Псковской области за последние 5 лет наметилась тенденция к снижению происшествий и гибели людей на водных объектах.

**На водных объектах** Псковской области за период с 2015 по 2019 год пострадал 481 человек:

погибло 242 чел., спасено 239 чел., произошло 2 аварии с маломерными судами, погибло 3 чел.

Средний уровень гибели людей на водных объектах в 2017 году по Псковской области составил 7,12 чел. на 100 тыс. населения (при населении Псковской области 636 тыс. человек). В 2018 г. средний уровень гибели составил 6,6 чел.

За 2015 год на водных объектах Псковской области погибло 52 человека, пострадало 148 человек, спасено 96 человек, произошла 1 авария маломерного судна.

За 2016 год на водных объектах Псковской области погибло 48 человек, пострадало 140 человек, спасено 92 человека, аварий маломерных судов не зарегистрировано.

За 2017 год на водных объектах Псковской области погибло 47 человек, пострадал 71 человек, спасено 24 человека, аварий маломерных судов не зарегистрировано.

За 2018 год на водных объектах Псковской области погибло 42 человека, пострадало 47 человек, спасено 5 человек, аварий маломерных судов не зарегистрировано.

За 11 месяцев 2019 года на водных объектах Псковской области погибло 33 человека, спасено 13 человек, аварий маломерных судов не зарегистрировано.

В 11 месяцев 2019 года на водных объектах области произошло 39 происшествий (в АППГ – 41, снижение на 4,9 %). Утонуло 33 человека (в АППГ – 40, снижение на 17,5%) из них детей до 16 лет - 1 (АППГ – 2, увеличение 50%). Спасено 13 человек. В местах неорганизованного отдыха утонуло 7 чел. (АППГ - 22), со льда - 2 чел. (АППГ - 2), случаи утопления по другим причинам и при неустановленных обстоятельствах - 22 чел. (АППГ - 16).

Согласно статистическим данным большинство случаев гибели и травматизма людей происходит из-за купания в несанкционированных местах и по причине нарушения правил поведения на водных объектах.

Главным управлением в 2019 году проведен комплекс превентивных мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, из них проведены следующие мероприятия:

на официальном сайте Главного управления размещены перечни правовых актов, содержащих обязательные требования в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (далее – требований безопасности);

в организациях и учреждениях проведено 588 консультаций (инструктажей) по разъяснению обязательных требований безопасности;

в средствах массовой информации размещено 2206 информационных материалов, освещающих требования безопасности (на телевидении 186 роликов, на радио 1064 выступлений, 975 публикаций в печатных изданиях, интернет-сайтах);

изготовлен и распространен 1887 агитационный материал (листовки, памятки) по правилам безопасности на водоемах;

проведено 287 массовых профилактических мероприятий, в которых приняло участие 6808 человек;

проведено 1345 профилактических мероприятий с детьми (конкурсы, соревнования, учебно-познавательные занятия, беседы), в которых приняло участие 34269 детей;

требованиям безопасности обучено 1435 человек из 37 организаций;

совместно с сотрудниками органов внутренних дел, представителями органов местного самоуправления, аварийно-спасательной службы области и др. проведено 502 патрулирования, профилактических выхода и выезда;

с населением проведено 1313 беседы о соблюдении требований безопасности, охвачено 44431 чел.

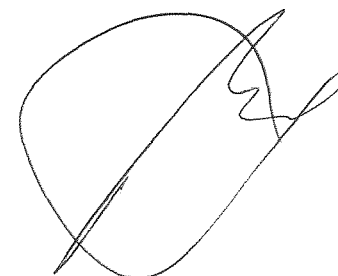
В проведении профилактических мероприятий задействовано 240 работников общественных организаций (Псковское областное отделение ВДПО, Псковское региональное отделение РОССОЮЗСПАС, Псковское областное отделение Всероссийское общество спасания на водах).

Проведенная профилактическая работа позволила добиться снижения по основным показателям на конец 2019 года на территории Псковской области в результате происшествий на водных объектах погибло 33 человека, за аналогичный период прошлого года - 40 человек, снижение на 17,5%.

<b>Цель Программы</b>	<p>Снижение количества смертельных случаев, числа пострадавших и травмированных по контролируемым видам рисков (при чрезвычайных ситуациях, пожарах, при происшествиях на водных объектах) не менее чем на 18 % от уровня 2015 года к концу 2019 года (к концу 2025 года – не менее чем на 30%).</p> <p>Снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков (при чрезвычайных ситуациях, пожарах, при происшествиях на водных объектах) не менее чем на 18% от уровня 2015 года к концу 2019 года (к концу 2025 года – не менее чем на 30%).</p> <p>Увеличение доли профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Псковской области на 40 % по сравнению с 2016 годом к концу 2019 года (к концу 2025 года – на 70%).</p>				
<b>Задачи Программы</b>	<p>Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.</p> <p>Разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов и повышение уровня их правовой грамотности.</p> <p>Сохранение эффективности контроля за соблюдением обязательных требований на подконтрольных объектах с учетом внедрения риск-ориентированного подхода в деятельность органов надзорной деятельности.</p> <p>Снижение административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий.</p> <p>Мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов.</p>				
<b>Целевые показатели программы и их значения по годам</b>	<b>Показатель</b>	<b>Базовое значение</b>	<b>Период, год</b>		
			2020	2021	2022
	Увеличение доли профилактических мероприятий в общем объёме контрольно-надзорной деятельности МЧС России, не менее	Значение 2020 г., %	40%	45%	50%
	Увеличение доли организованных и (или) проведенных с участием МЧС России практических тренировок по эвакуации людей на объектах высокой и значительной категории риска, не менее	Значение 2020 г., %	40%	45%	50%

	Увеличение количества профилактических плановых (рейдовых) осмотров (обследований) территорий, не менее	Значение 2020 г., %	45%	50%	55%
	Информированность населения Российской Федерации в области комплексной безопасности жизнедеятельности	Значение 2020 г., %	50%	55%	60%

Заместитель начальника Главного управления –  
начальник управления надзорной деятельности  
и профилактической работы  
полковник внутренней службы



В.Г. Якунин