

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

**МЧС РОССИИ ПО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДОКЛАД**

**ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**

**ОРГАНА НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ МЧС РОССИИ ПО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ЗА 2019 ГОД**

РОСТОВ-НА-ДОНУ 2020

1. **Общие положения.**

Доклад по результатам анализа правоприменительной практики подготовлен в целях отражения типовых и массовых нарушений обязательных требований, с разъяснениями о возможных мероприятиях по их устранению, причины возникновения типовых нарушений, а также руководство по соблюдению обязательных требований.

Целями анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение единообразия практики применения органами надзорной деятельности МЧС России федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области пожарной безопасности, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов надзорной деятельности МЧС России путем их доведения до сведения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – объекты государственного надзора);

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований и контрольно – надзорных функций;

повышение результативности и эффективности контрольно – надзорной деятельности;

выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органов надзорной деятельности МЧС России, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов государственного надзора.

Задачами анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов применения органами надзорной деятельности МЧС России обязательных требований;

выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно – надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

**2. Федеральный государственный пожарный надзор**

В рамках исполнения Постановления Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ» на территории региона проведена классификация всех объектов защиты по категориям риска (*информация размещена на сайте Главного управления МЧС России по Ростовской области).*

На территории Ростовской области зарегистрировано 90 147 объектов защиты, которые отнесены к соответствующей категории риска возникновения пожара:

- категория высокого риска – 3 тыс. 348 объектов, (*проверка проводится 1 раз в 3 года)*;

- категория значительного риска – 4 тыс. 819 объектов, (*проверка проводится 1 раз в 4 года)*;

- категория среднего риска – 6 тыс. 056 объектов, (*проверка проводится 1 раз в 7 лет)*;

- категория умеренного риска – 22 тыс. 803 объекта, *(проверка проводится 1 раз в 10 лет)*;

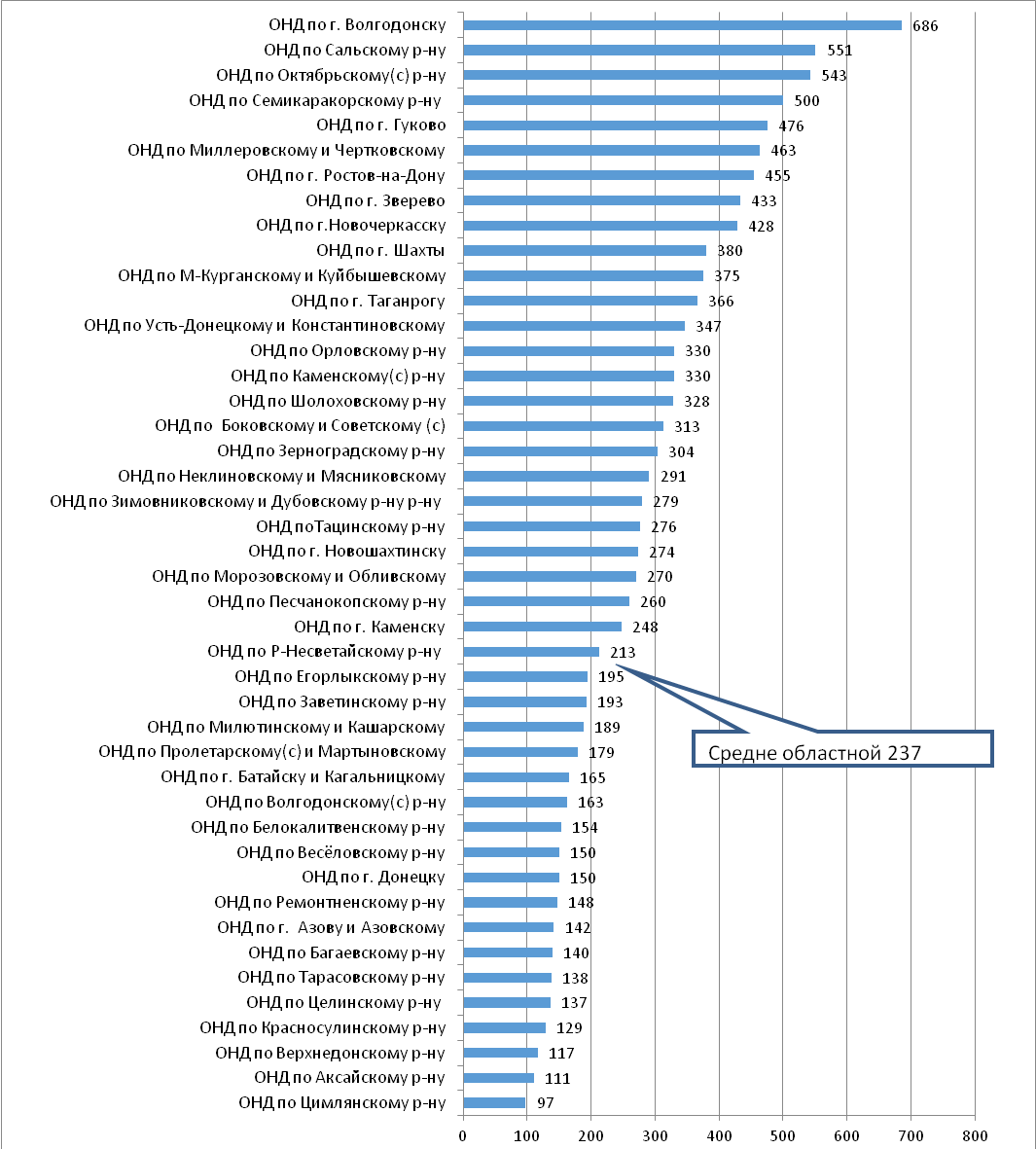
- категория низкого риска – 53 тыс. 121 объект, (*проверки не проводятся)*.

В среднем на 1 государственного инспектора по пожарному надзору приходится **237** объектов надзора.

**Распределение объектов по категориям рисков**



В среднем на 1 государственного инспектора по пожарному надзору приходится **237** объектов надзора.



За 2019 год обстановка с пожарами в Ростовской области по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (далее по тексту - АППГ) характеризовалась следующими основными показателями:

зарегистрировано 9175 пожаров (АППГ – 13964 (- 34,3%);

при пожарах погиб 191 человек (АППГ – 210 (-9,04%), в том числе 3 детей (АППГ – 15 (-80,0%);

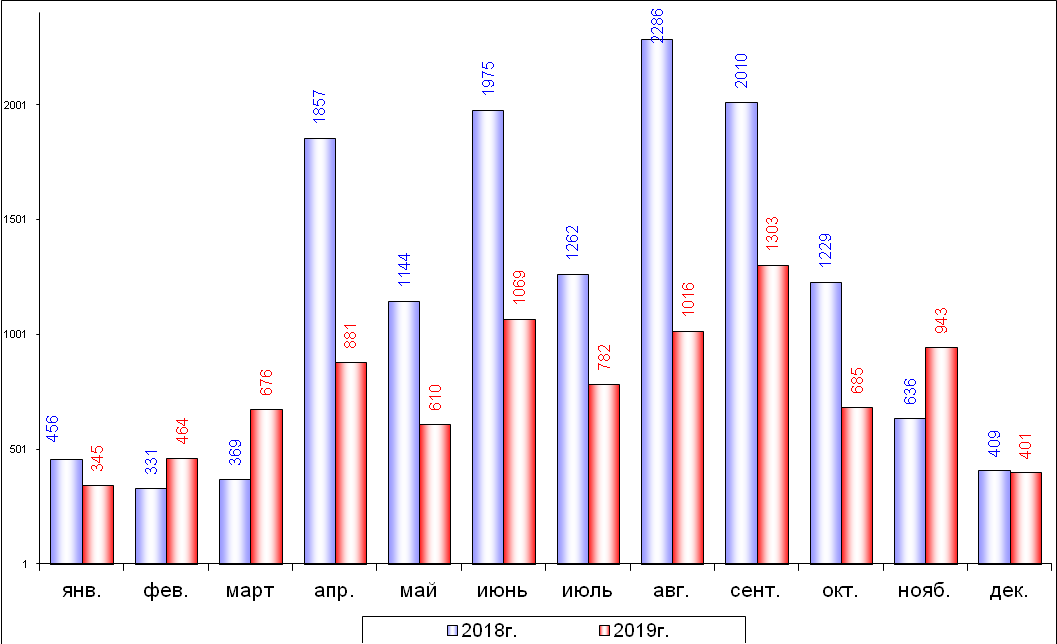
при пожарах получили травмы 224 человека (АППГ – 277 (-19,1%);

прямой материальный ущерб причинен в размере 294 млн. 336 тыс. руб. (АППГ – 248 млн. 15 тыс. руб. (+18,7%).

**Количество пожаров и их последствий в Ростовской области**

Подразделениями ФПС на пожарах спасено 4130 человек и материальных ценностей на сумму 2 млрд. 722 млн. 652 тыс. рублей.

**Распределение количества пожаров в Ростовской области по месяцам**



-35,2%

+48,3%

-44,3%

-1,9%

-55,6%

-38,0%

+83,2%

+40,2%

-24,3%

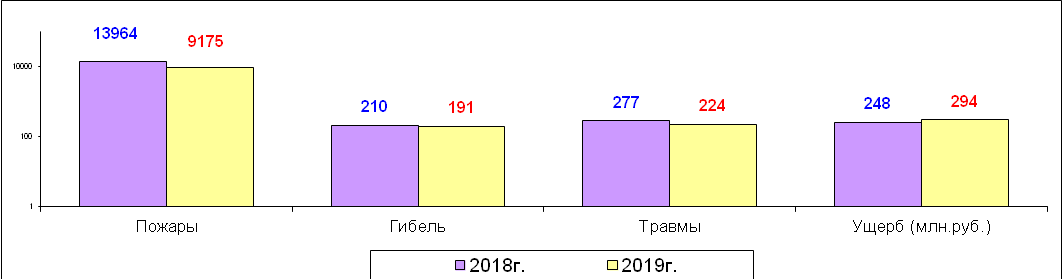
-52,6%

-46,7%

-45,9%

Как видно из графика в сравнении с аналогичным периодом 2018 года отмечался рост количества пожаров в феврале на 40,2%, в марте на 83,2%, а также в ноябре на 48,3%. В остальных месяцах года зафиксировано снижение пожаров.

**Количество пожаров и погибших людей в Ростовской области.**



-19,1%

2,974,5%

+18,7%

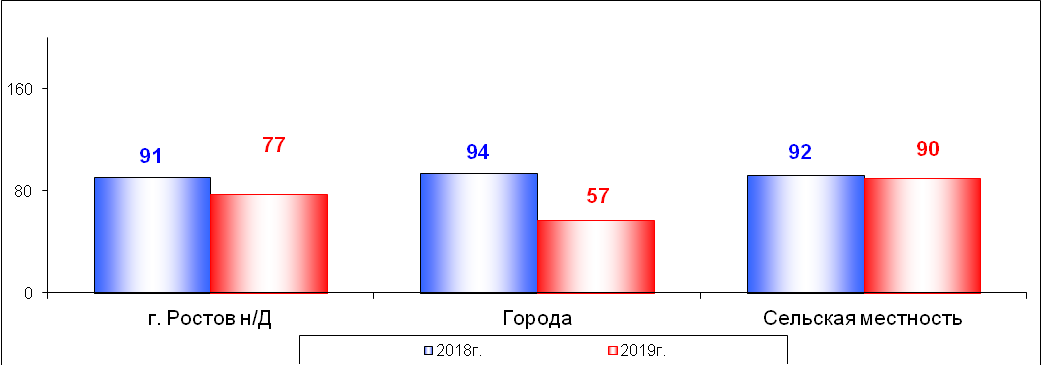
-9,04%

-34,3%

Сокращение количества погибших людей зарегистрировано на территории 25 муниципальных образований: г. Батайска (-50,0%), г. Гуково (-80,0%), г. Зверево (-100%), г. Таганрога (-33,3%), г. Шахты (-30,0%), Аксайского (-22,2%), Белокалитвинского (-42,9%), Веселовского (-100%), Дубовского (-33,3%), Егорлыкского (-25,0%), Заветинского (-100%), Зерноградского (-83,3%), Кагальницкого (-100%), Кашарского (-50,0%), Константиновского (-66,7%), Красносулинского (-87,5%), Куйбышевского (-100%), Миллеровского (-50,0%), Обливского (-80,0%), Родионо-Несветайского (-25,0%), Семикаракорского (-50,0%), Тарасовского (-100%), Усть-Донецкого (-80,0%), Чертковского (-100%), Волгодонского (с) (-66,7%).

Снижение количества травмированных при пожарах людей произошло на территории 23 муниципальных образований: г. Ростове-на-Дону (-15,4%), г. Азова (-75,0%), г. Батайска (-100%), г. Волгодонска (-75,0%), г. Гуково (-66,7%), г. Донецка (-100%), г. Новочеркасска (-53,9%), г. Новошахтинска (-18,2%), г. Шахты (-70,0%), Багаевского (-50,0%), Дубовского (-60,0%), Егорлыкского (-66,7%), Зимовниковского (-25,0%), Каменского (с) (-25,0%), Матвеево-Курганского (-75,0%), Милютинского (-100%), Обливского (-100%), Октябрьского (с) (-33,3%), Сальского (-57,1%), Семикаракорского (-60,0%), Тарасовского (-67,7%), Чертковского (-50,0%), Волгодонского (с) (-50,0%).

**Количество травмированных людей на пожарах по Ростовской области.**

****

-2,2%

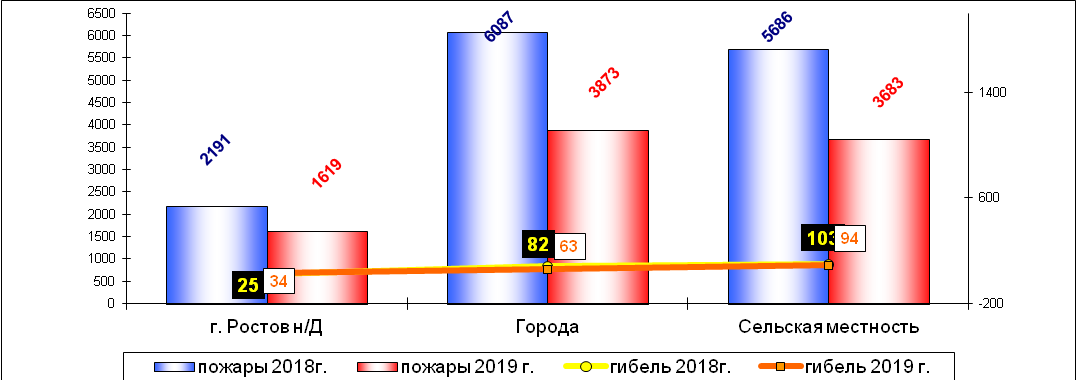
-39,4%

-15,4%

%

Увеличение количества травмированных при пожарах людей зафиксировано в г. Зверево (+50,0%), г. Каменск – Шахтинске (+100%), Азовском (+42,9%), Аксайском (+50,0%), Веселовском (+100%), Шолоховском (+100), Заветинском (+100%), Зерноградском (+50,0%), Кагальницком (+100%), Константиновском (+100%), Куйбышевском (+100%), Мартыновском (+100%), Морозовском (+100%), Мясниковском (+100%), Неклиновском (+30,0%), Ремонтненском (+50,0%), Тацинском (+100%), Цимлянском (+100%), Советском (с) (+100%) районах.

**Количество пожаров и погибших людей по регионам области**



Динамика количества пожаров уменьшилась по городам в сравнении с АППГ на 36,4%, по сельским районам на 35,2%. В г. Ростове-на-Дону показатель количества пожаров снизился на 26,1%.

Рост количества погибших на пожаре отмечается в г. Ростове-на-Дону (+36,0%), г. Азове (+50,0%), г. Волгодонске (+500%), г. Каменск – Шахтинске (+25,0%), Новочеркасске (+16,7%), г. Новошахтинске (+14,3%), Азовском (+57,2%), Багаевском (+50,0%), Шолоховском (+200%), Каменском (с) (+25,0%), Мартыновском (+300%), М. Курганском (+100%), Мясниковском (+100%), Неклиновском (+100%), Орловском (+100%), Песчанокопском (+50,0%), Ремонтненском (+100%), Сальском (+100%), Тацинском (+100%), Целинском (+100%), Цимлянском (+100%) районах области.

На пожарах больше погибало лиц мужского пола – 74,3% (АППГ – 71,9%) от общего количества погибших, женского пола – 24,1% (АППГ – 27,6%) от общего количества. Пол не установлен у 1,6% погибших (АППГ – 0,5 %).

Отмечено, что 34,6% погибших при пожарах людей находились в состоянии алкогольного (наркотического) опьянения (АППГ – 29,5% от общего количества погибших).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Пол** | **Количество погибших 2018** | **Количество погибших 2019** | **%**  **+-** |
| **Лицо мужского пола** | 151 | 142 | -6,0 |
| **Лицо женского пола** | 58 | 46 | -20,7 |
| **Пол не установлен** | 1 | 3 | +200 |

**Распределение погибших по возрасту**

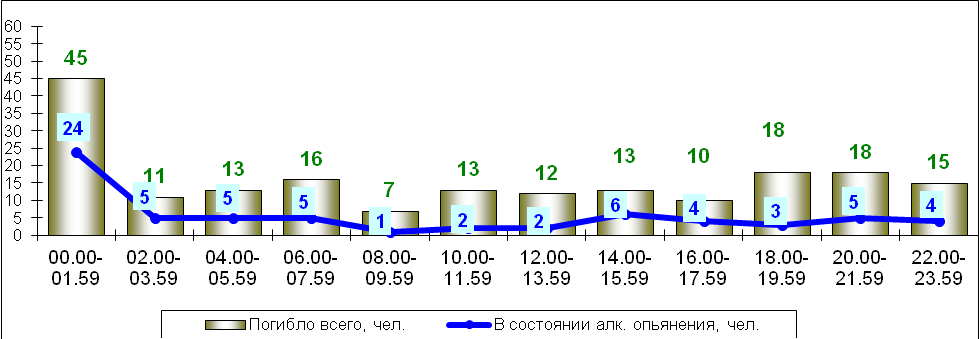
|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Возраст** | **количество погибших 2018** | **количество погибших 2019** | **%**  **+-** |
| Возраст погибших от 1 до 6 лет | 8 | 3 | -62,5 |
| Возраст погибших от 7 до 13 лет | 4 | 0 | -100 |
| Возраст погибших от 14 до 15 лет | 1 | 0 | -100 |
| Возраст погибших от 16 до 19 лет | 2 | 0 | -100 |
| Возраст погибших от 20 до 40 лет | 34 | 23 | -32,4 |
| Возраст погибших от 41 до 60 лет | 75 | 78 | +4,0 |
| Возраст погибших больше 60 лет | 70 | 73 | +4,3 |

За анализируемый период наибольшее количество пожаров приходилось на воскресенье – 1494 пожара (16,3% от общего количества), а также на понедельник – 1360 пожаров (14,8% от общего количества). Наименьшее количество пожаров зарегистрировано в среду – 1178 пожаров (12,8% от общего количества).

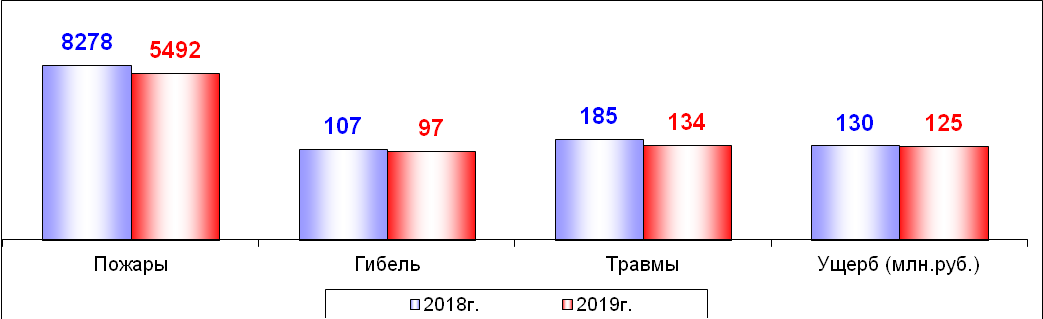
Чаще люди погибали в субботу – 35 человек (18,3% от общего количества), реже всего люди погибали в среду – 19 человек (9,9% от общего количества).

Основное время суток, когда погибали люди – это вечерние и ночные часы. Так в период с 20.00 часов до 01.59 ночи погибло 42 человека. Всего же в период с 20.00 часов вечера до 08.00 часов утра погибло 118 человек (61,8% от общего количества).

**Количество погибших людей по времени суток**



**Количество пожаров и их последствий в городах**



-27,6%

-3,8 %

-9,3%

-33,7%

В городах области за 2019 года зарегистрировано:

- 5492 пожара (-59,9% к АППГ);

- погибших 97 человек (-9,3% к АППГ);

- получили травмы 134 человека (-27,6% к АППГ).

Прямой материальный ущерб причинен в размере 124 млн. 958 тыс. руб. (-3,8%).

На города Ростовской области пришлось:

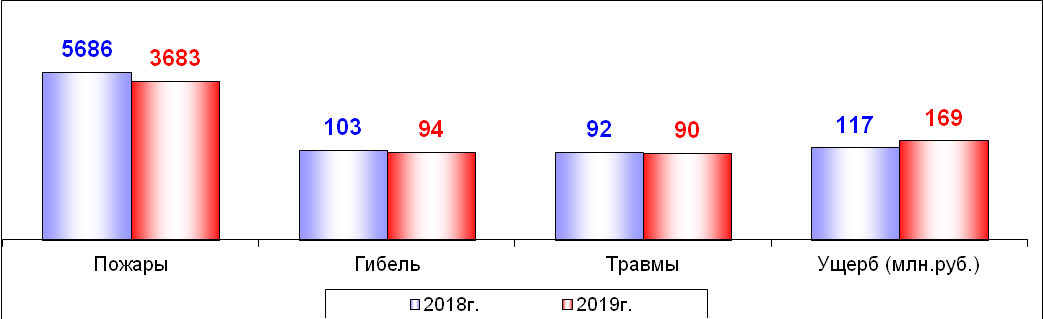
- 59,9% от общего количества пожаров;

- 42,5% материального ущерба;

- 50,8% числа погибших при пожарах людей;

- 59,8% травмированных.

**Количество пожаров и их последствий в сельской местности**



+44,4%

-8,7%

-2,2%

-35,2%

В сельской местности области зарегистрировано:

- 3683 пожара (-35,2 % к АППГ);

- погибло 94 человека (-8,7%);

- получили травмы 90 человек (-2,2%).

- прямой материальный ущерб причинен в размере 169 млн. 378 тыс. рублей (+44,4%).

На сельскую местность пришлось:

- 40,1% от общего количества пожаров;

- 57,5% материального ущерба;

- 49,2% числа погибших при пожарах людей;

- 40,2% травмированных.

**3. Пожары, повлекшие гибель детей**

За 2019 год на территории Ростовской области произошло 3 пожара, в результате которых погибло 3 ребенка, за аналогичный период прошлого года произошло 8 пожаров, жертвами которых стали 15 детей (-80,0% к АППГ).

К основным причинам возникновения пожаров, в результате которых за 2019 год погибли дети относятся: неосторожное обращение с огнем – 2 случая, и недостаток конструкции и изготовления электрооборудования – 1 случай.

Пожары, повлекшие гибель детей, произошли:

- в период с 12 до 18 часов дня - 2 случая;

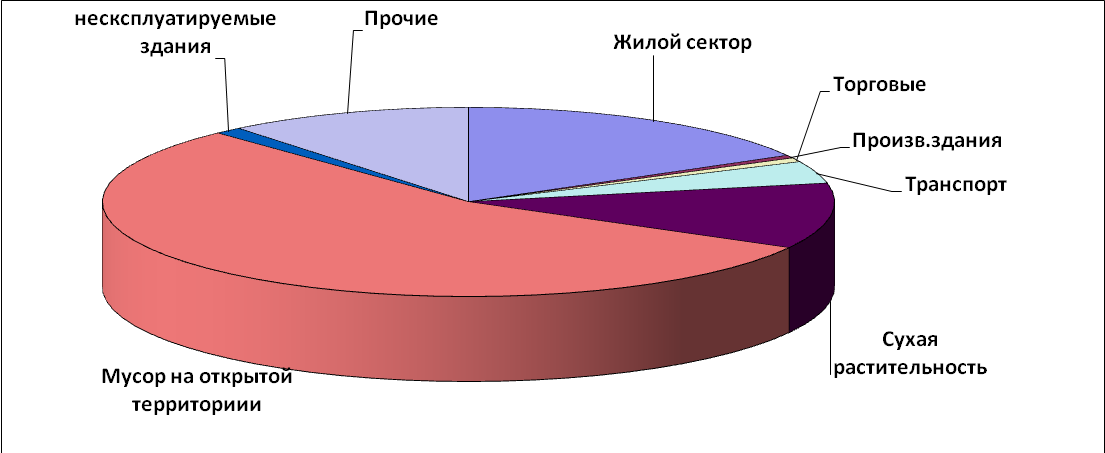
- в период с 18 до 24 часов - 1 случай.

**Основные объекты пожаров в сравнении с АППГ.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Вид объекта пожара** | **2018** | **2019** | **%** | **Вид объекта пожара** | **2018** | **2019** | **%** |
| **Здания производственного назначения** | 55 | 37 | -32,7 | **Административные здания** | 15 | 15 | - |
| **Складские здания, сооружения** | 15 | 21 | +40,0 | **Здания жилого назначения и надворные постройки** | 1539 | 1543 | +0,3 |
| **Здания, сооружения и помещения предприятий торговли** | 64 | 68 | +6,25 | **Здания, сооружения сельскохозяйственного назначения** | 7 | 9 | 28,6 |
| **Здания, помещения учебно-воспитательного назначения, в том числе: дошкольное образовательное и воспитательное учреждение** | 5 | 6 | +20,0 | **Места открытого хранения веществ и материалов, а также прочие открытые территории** | 10510 | 6145 | 8633,3 |
| 2 | 1 | +50,0 | **Строящиеся**  **(реконструируемые) здания (сооружения)** | 11 | 7 | -36,4 |
| **Здания, сооружения и помещения для культурно-досуговой деятельности населения и религиозных обрядов** | 6 | 6 | - | **Транспортные средства** | 293 | 348 | +18,8 |
| **Здания, помещения здравоохранения и социального обслуживания населения** | 2 | 4 | +100 | **Прочие** | 1442 | 966 | -33,0 |

По сравнению с АППГ снижение количества пожаров зафиксировано в садовых домах (дачах) (-38,0%), а также на объектах производственного назначения (-23,9%). Отмечается рост количества пожаров автотранспортных средств (+18,8%), неэксплуатируемых строений (более чем в 2 раза, складских зданий (+40,0%), торговых помещений (+6,3%).

**Распределение количества пожаров по основным объектам от общего количества пожаров**



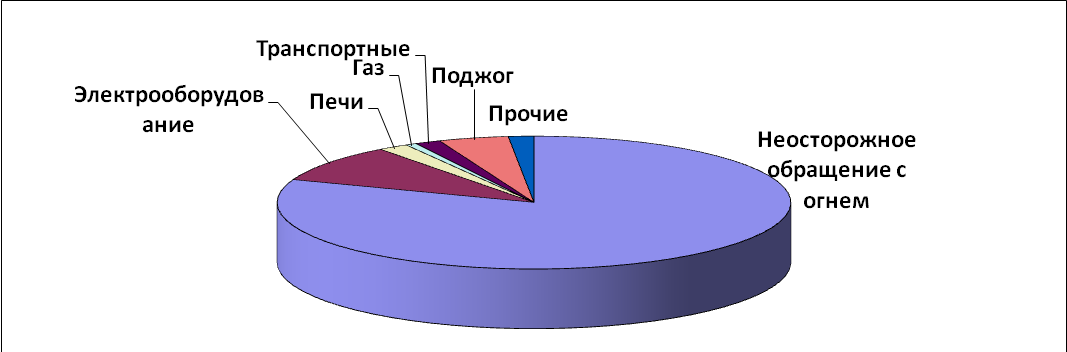
**Основные причины пожаров в сравнении с АППГ**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Причины пожаров** | **2018** | **2019** | **%** | **Причины пожаров** | **2018** | **2019** | **%** |
| **Поджоги** | 373 | 407 | +9,1 | **Неосторожное обращение с огнем** | 653 | 7338 | +1.023,7 |
| **Нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования** | 790 | 840 | +6,3 | **Шалость детей с огнем** | 41 | 51 | +24,4 |
| **Нарушение правил устройства и эксплуатации теплогенерирующих агрегатов и установок** | 10 | 22 | +120,0 | **Нарушение правил устройства и эксплуатации транспортных средств** | 113 | 147 | +30,1 |
| **Нарушение правил устройства и эксплуатации печей** | 183 | 152 | -16,9 | **Нарушение ППБ при проведении электрогазосварочных и огневых работ** | 18 | 13 | -27,8 |
| **Нарушение правил устройства и эксплуатации газового оборудования** | 60 | 63 | +5,0 | **Другие причины** | 121 | 142 | -17,4 |

Зарегистрировано уменьшение количества пожаров по следующим основным причинам их возникновения: нарушение правил устройства и эксплуатации печей (-16,9%), нарушение ППБ при проведении электрогазосварочных и огневых работ (-27,8)

Рост пожаров отмечен по причинам: поджоги (+9,1%); нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования (+6,3%); нарушение ППБ при нарушении правил устройства и эксплуатации теплогенерирующих агрегатов и установок (+120%); неосторожное обращение с огнем (более чем в 11 раз), шалость детей с огнем (+24,4%); нарушение правил устройства и эксплуатации транспортных средств (+ 30,1%).

**Распределение количества пожаров по основным причинам**



В относительных показателях обстановку с пожарами на территории Ростовской области за 2019 год можно охарактеризовать следующим образом:

количество пожаров, приходящихся на 100 тыс. населения – 216,4 (на 34,3% меньше, чем за АППГ), за 2018 год – 329,3 (средний показатель за ЮФО составил – 279,07 и РФ – 320,72);

количество погибших при пожарах людей, приходящихся на 100 тыс. населения – 4,5 (на 10,0% меньше, чем за АППГ), за 2018 год – 5,0 (средний показатель за ЮФО составил – 4,71 и РФ – 5,79);

средний ущерб от одного пожара – 32,1 тыс. рублей (+80,3%), за АППГ 2018 года – 17,8 тыс. рублей (средний показатель за ЮФО составил – 22,54 и РФ – 28,87).

количество травмированных при пожарах людей на 100 тыс. населения – 5,3 (на 18,5% меньше, чем за АППГ), за 2018 год – 6,5 (средний показатель за ЮФО составил – 4,76 и РФ – 6,45).

В 28 городах и районах превышен средний показатель по области по количеству пожаров 21,7 (на 10 тыс. населения), а именно:

г. Азов (41,3), г. Гуково (23,7), г. Зверево (34,8), г. Донецк (23,2), г. Новочеркасск (25,6), г. Новошахтинск (27,4), г. Таганрог (26,6), г. Шахты (30,1), Азовский (55,7), Аксайский (28,2), Багаевский (36,7), Веселовский (47,6), Зерноградский (24,1), Кагальницкий (43,0), Красносулинский (29,7), Куйбышевский (31,7), М. Курганский (23,2), Милютинский (32,1), Морозовский (37,6), Мясниковский (37,4), Октябрьский (с) (23,3), Р-Несветаевский (50,0), Миллеровский (26,2), Песчанокопский (29,3), Ремонтненский (30,4), Сальский (23,3), Тарасовский (28,0), Советский (с) (38,1) районы.

В 26 городах и районах превышен средний показатель по области по количеству погибших людей на пожарах 0,5 (на 10 тыс. населения), а именно:

г. Донецк (0,6), г. Каменск-Шахтинский (0,6), г. Новошахтинск (0,7), г. Шахты (0,6), Азовский (1,1), Аксайский (0,6), Багаевский (0,9), Верхнедонской (1,2), Шолоховский (1,2), Дубовский (0,9), Егорлыкский (0,9), Каменский (1,2), Мартыновский (1,2), Миллеровский (0,6), Мясниковский (0,6), Неклиновский (0,6), Обливский (0,6), Орловский (1,6), Песчанокопский (1,1), Пролетарский (с) (0,6), Ремонтненский (0,6), Р-Несветайский (1,4), Сальский (0,6), Тацинский (0,6), Целинский (0,7), Волгодонской (с) (0,6) районы.

В 21 городе и районах превышен средний показатель по области по количеству травмированных людей на пожарах 0,5 (на 10 тыс. населения), а именно:

г. Ростов на-Дону (0,7), г. Зверево (1,4), г. Новошахтинск (0,8), Азовский (1,0), Багаевский (0,6), Верхнедонской (0,6), Дубовский (0,9), Заветинский (1,8), Зерноградский (0,6), Зимовниковский (0,8), Куйбышевский (0,7), Миллеровский (0,6), Морозовский (1,6), Неклиновский (1,5), Песчанокопский (1,1), Ремонтненский (1,7), Р. Несветайский (0,9), Сальский (0,6), Тацинский (0,9), Цимлянский (0,9), Советский (с) (3,2) районы.

**Вывод:** проводимая профилактическая работа позволила стабилизировать оперативную обстановку с пожарами и последствиями от них за 2019 год и позволяет считать работу удовлетворительной. Территориальным подразделениям уделить особое внимание мероприятиям по предупреждению случаев гибели людей в результате возникновения пожаров.

**Основные задачи:**

начальникам отделов (отделений) надзорной деятельности и профилактической работы взять на контроль работу, направленную на профилактику нарушений, связанных с неосторожным обращением с огнем;

**срок: постоянно.**

начальникам отделов (отделений) надзорной деятельности и профилактической работы г. Азова, г. Гуково, г. Зверево, г. Донецка, г. Новочеркасска (25,6), г. Новошахтинска, г. Таганрога, г. Шахты, Азовского, Аксайского, Багаевского, Веселовского, Зерноградского, Кагальницкого, Красносулинского, Куйбышевского, М. Курганского, Милютинского, Морозовского, Мясниковского, Октябрьского (с), Р-Несветаевского, Миллеровского, Песчанокопского, Ремонтненского, Сальского, Тарасовского, Советского (с) районов области, допустивших наибольшее превышение количества пожаров разработать план превентивных мероприятий, направленных на стабилизацию оперативной обстановки с пожарами и установленным порядком доложить в УНДиПР;

**срок: по итогам работы за первый квартал 2020 года.**

начальникам отделов (отделений) надзорной деятельности и профилактической работы \_г. Донецка, г. Каменск-Шахтинска, г. Новошахтинска, г. Шахты, Азовского, Аксайского, Багаевского, Верхнедонского, Шолоховского, Дубовского, Егорлыкского, Каменского, Мартыновского, Миллеровского, Мясниковского, Неклиновского, Обливского, Орловского, Песчанокопского, Пролетарского, Ремонтненского, Р-Несветайского, Сальского, Тацинского, Целинского, Волгодонского (с) райоонов области, допустивших наибольшее превышение количества погибших на пожарах разработать план превентивных мероприятий, направленных на стабилизацию оперативной обстановки с пожарами и установленным порядком доложить в УНДиПР;

**срок: по итогам работы за первый квартал 2020 года.**

начальникам отделов (отделений) надзорной деятельности и профилактической работы г. Ростова на-Дону, г. Зверево, г. Новошахтинска, Азовского, Багаевского, Верхнедонского, Дубовского, Заветинского, Зерноградского, Зимовниковского, Куйбышевского, Миллеровского, Морозовского, Неклиновского, Песчанокопского, Ремонтненского, Р. Несветайского, Сальского, Тацинского, Цимлянского, Советского (с) районов области, допустивших наибольшее превышение количества травмированных на пожарах разработать план превентивных мероприятий, направленных на стабилизацию оперативной обстановке с пожарами и установленным порядком доложить в УНДиПР.

**4. Взаимодействие со средствами массовой информации, противопожарная пропаганда и обучение мерам пожарной безопасности**

**В целях повышения эффективности органов надзорной деятельности Ростовской области, пропаганды мер пожарной безопасности, а также формирования у населения области положительного имиджа государственного инспектора по пожарному надзору, органами надзорной деятельности за 2019 год проведено 19080 выступлений в областных и местных СМИ из них: на телевидении - 852; на радио - 16562; опубликовано статей и заметок – 1666.**

**Проведено 188 совещаний «круглых столов» с участием 6532 представителей бизнес-сообществ края. На данных встречах рассматривались вопросы обеспечения пожарной безопасности, современные подходы к организации проведения надзорных мероприятий, а также предупреждения злоупотреблений должностными полномочиями со стороны надзорных органов МЧС России, способствующих формированию положительного имиджа.**

**Совместно с областным ВДПО организована разработка и распространение 45162 образца наглядной продукции по противопожарной тематике (листовки, буклеты, стикеры, плакаты).**

**В ходе проведения профилактических мероприятий в жилом секторе, противопожарных инструктажей, бесед и лекции с населением, учащимися, работниками организаций и т.д., а также во время проведения практических тренировок по эвакуации на объектах защиты различной категории, инспекторским составом территориальных органов надзорной деятельности области проинструктировано мерам пожарной безопасности 28147 человек.**

**На сайте Главного управления в тематическом разделе «Надзорная деятельности и профилактическая работа», размещена необходимая справочная информация по деятельности органов надзорной деятельности Ростовской области.**

**Вывод: работа по взаимодействию со средствами массовой информации в 2019 году организована удовлетворительно. Выступления руководящего состава УНД и ПР Главного управления носят регулярный характер во взаимодействии с отделом информационного обеспечения Главного управления.**

**Основные задачи:**

**организовать информирование средств массовой информации о проводимых органами надзорной деятельности профилактических мероприятиях с использованием современных средств связи – месенджеров мгновенных сообщений, с целью максимального охвата населения;**

**срок: постоянно.**

**во взаимодействии с отделом информационного обеспечения Главного управления на регулярной основе проводить выступления руководящего состава в средствах массовой информации по освещению деятельности УНД и ПР Главного управления, с размещением в социальных сетях «Твиттер», «Вконтакте», «Фейсбук», «Одноклассники» и «Инстаграм»;**

**срок: постоянно.**

**во взаимодействии с территориальными отделениями ВДПО продолжить работу оперативных групп по предоставлению фото-видеоматериалов проведенных профилактических рейдов, для дальнейшей передачи в СМИ.**

**срок: постоянно.**

**5.** **Результаты деятельности по надзору за выполнением организациями и гражданами установленных требований пожарной безопасности**

На территории Ростовской области зарегистрировано **51046** объектов надзора (высокого, значительного, среднего и умеренного) и **53121** объект низкого риска. В среднем на 1 государственного инспектора по пожарному надзору приходится **280** объектов надзора.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование территориального подразделения**  **НД и ПР** | **Количество объектов защиты** | **Количество проведенных проверок** | **Количество выданных предписаний** | **Количество направленных информационных писем** |
| **1** | **г. Ростов-на-Дону** | **15022** | **1573** | **941** | **1011** |
| **2** | **г. Азов-Азовский** | **712** | **240** | **82** | **11** |
| **3** | **г. Батайск-Кагальницкий** | **616** | **253** | **66** | **153** |
| **4** | **г. Волгодонск** | **4116** | **184** | **119** | **552** |
| **5** | **г. Гуково** | **1427** | **98** | **18** | **20** |
| **6** | **г. Донецк** | **599** | **161** | **59** | **120** |
| **7** | **г. Зверево** | **433** | **30** | **10** | **22** |
| **8** | **г. Каменск** | **990** | **211** | **76** | **60** |
| **9** | **г. Новочеркасск** | **2570** | **270** | **174** | **21** |
| **10** | **г. Новошахтинск** | **1095** | **301** | **154** | **300** |
| **11** | **г. Таганрог** | **2197** | **132** | **54** | **0** |
| **12** | **г. Шахты** | **1519** | **128** | **84** | **92** |
| **14** | **Аксайский р-он** | **608** | **297** | **87** | **0** |
| **15** | **Багаевский р-н** | **280** | **61** | **33** | **6** |
| **16** | **Белокалитвинский р-он** | **462** | **84** | **64** | **175** |
| **17** | **Боковский-Совесткий** | **626** | **74** | **11** | **22** |
| **18** | **Верхнедонской р-он** | **233** | **12** | **1** | **0** |
| **19** | **Веселовский р-он** | **300** | **57** | **13** | **27** |
| **20** | **Волгодонской (с) р-он** | **326** | **93** | **38** | **3** |
| **22** | **Егорлыкский р-он** | **399** | **94** | **32** | **57** |
| **23** | **Заветинский р-он** | **385** | **60** | **43** | **132** |
| **24** | **Зерноградский р-он** | **913** | **67** | **30** | **0** |
| **25** | **Зимовниковский и Дубовский** | **838** | **104** | **16** | **5** |
| **27** | **Каменский (с) р-он** | **659** | **126** | **70** | **0** |
| **30** | **Красносулинский р-он** | **387** | **191** | **71** | **42** |
| **32** | **М-Курганский-Куйбышевский** | **750** | **42** | **13** | **10** |
| **33** | **Миллеровский-Чертковский** | **926** | **58** | **43** | **18** |
| **34** | **Милютинский-Кашарский р-он** | **566** | **124** | **35** | **55** |
| **37** | **Неклиновский-Мясниковский** | **874** | **105** | **70** | **60** |
| **38** | **Обливский-Морозовский** | **539** | **103** | **40** | **50** |
| **39** | **Октябрьский р-он** | **565** | **40** | **13** | **2** |
| **40** | **Орловский р-он** | **659** | **38** | **28** | **42** |
| **41** | **Песчанокопский р-он** | **519** | **72** | **53** | **131** |
| **42** | **Пролетарский р-он** | **716** | **181** | **85** | **0** |
| **43** | **Ремонтненский р-он** | **295** | **81** | **16** | **0** |
| **44** | **Р-Несветайский р-он** | **425** | **46** | **31** | **11** |
| **45** | **Сальский р-он** | **2204** | **235** | **40** | **94** |
| **46** | **Семикаракорский р-он** | **1500** | **207** | **70** | **67** |
| **47** | **Тарасовский р-он** | **271** | **43** | **15** | **0** |
| **48** | **Тацинский р-он** | **552** | **100** | **26** | **190** |
| **49** | **У-Донецкий и Константиновский р-оны** | **1040** | **143** | **109** | **136** |
| **50** | **Целинский р-он** | **412** | **81** | **69** | **54** |
| **51** | **Цимлянский р-он** | **193** | **106** | **35** | **161** |
| **53** | **Шолоховский р-он** | **328** | **76** | **41** | **101** |
|  | **Итого:** | **51046** | **6782** | **3178** | **4013** |

В среднем, на одного сотрудника приходится 280 объектов надзора. Наибольшее их количество приходится на ОНД и ПР по г. Волгодонску (588), Сальскому (551) и Семикаракорскому (500) районам Ростовской области.

Наименьшее количество приходится на сотрудников ОНД и ПР по Цимлянскому (96), Верхнедонскому (116) и Красносулинскому (129) районам.

В 2019 году органами федерального государственного пожарного надзора Ростовской области проведено **6862** проверки в области надзора за обеспечением пожарной безопасности, из них **2773** плановых и **4089** внеплановых *(АППГ – 5835 проверки, из которых 2031 плановых и 3804 внеплановых)*.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года общее количество проверок увеличилось на **1027** или **17,6%**, при этом:

- количество плановых проверок увеличилось на **742** или **36,5%**;

- количество внеплановых проверок увеличилось на **285** или **7,5%**.

В среднем одним государственным инспектором по пожарному надзору проверено **38** проверок.

Наибольшее количество проведенных проверок на одного сотрудника отмечается в ОНД и ПР по г. Новошахтинску (75), Аксайскому (74) и Семикаракорскому (69) районам.

Меньше всего проверок проведено сотрудниками ОНД и ПР по Верхнедонскому (6), Миллеровскому (14,5) и Орловскому (19) районам. В основном это связано с низким количество внеплановых проверок. В Верхнедонскому районе – внеплановые проверки не проводились.

Органами прокуратуры с привлечением сотрудников органов ГПН проведено **557** проверок (АППГ – 498, увеличение на 11,8%).

По итогам проведенных проверок руководителям объектов вручено **3199** предписаний по устранению нарушений требований пожарной безопасности (АППГ – 2955, увеличение на 8,2%). Средний показатель выданных предписаний на одного инспектора составил **17,7**.

Должностными лицами органов надзорной деятельности Ростовской области предложено к исполнению **27387** противопожарных мероприятий (АППГ – 24552, увеличение на 11,5%). Средний показатель предложенных мероприятий на одного инспектора составил **151** мероприятие.

Основное количество выявленных в ходе плановых проверок нарушений требований пожарной безопасности связано с обеспечение безопасности людей – **8257** или **42,3%**. За АППГ основная доля нарушений также связана с обеспечение безопасности людей – 5899 или 45,7%.

В рамках проведения надзорных мероприятий, установлено, что устранено **15544** нарушения требований пожарной безопасности. Процент исполнения мероприятий составил **56,76%**от общего количества выявленных нарушений. Для сравнения, по итогам 2018 года процент устранения предписаний органов государственного пожарного надзора составил **59,65%**.

В худшую сторону отмечаются ОНД и ПР по Верхнедонскому, Зерноградскому и Октябрьскому районам, где процент устраненных нарушений равен 0.

За прошедший период 2019 года в органы власти, прокуратуру и другие заинтересованные ведомства, и организации, органами надзорной деятельности Ростовской области направлено **5048** информаций о неудовлетворительном противопожарном состоянии объектов (АППГ – 11830, снижение на 57,3%). Средний показатель в данном направлении составляет **28** писем.

Снижение количества информаций, связано с тем, что в ряде районов области органы местного самоуправления, прокуратура и другие заинтересованные организации о противопожарном состоянии объектов не информировались – Верхнедонской, Зерноградский, Каменский, Пролетарский, Ремонтненский и Тарасовский районы Ростовской области. Или недостаточно информировались – Багаевский (6), Волгодонской (3), Зимовниковский-Дубовский (5), Октябрьский (2).

Сотрудники государственного пожарного надзора приняли участие в **160** судебных заседаниях и слушаниях (АППГ – 140, увеличение на 14,3%).

В первом полугодии 2019 года:

- жалоб и возражений на нарушение законодательства Российской Федерации при проведении проверок, в том числе принесенных протестов прокуроров, в органы государственного пожарного надзора – не поступало;

- результаты проверок, которые подлежат отмене судом – отсутствуют.

- проверки, результаты которых подлежат отмене по принесенным протестам прокуроров – 0;

- проверки, результаты которых подлежат отмене вышестоящим должностным лицом органа государственного пожарного надзора – 1 (ОНД и ПР по г. Азову).

**Вывод:**

1. Увеличение количества проверок связано с окончанием действия статьи 26.1. «Особенности организации и проведения в 2016 - 2018 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства» [Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля](http://ivo.garant.ru/document?id=12064247&sub=0)» о чем свидетельствует увеличение количества плановых проверок в отношении объектов значительного и среднего риска.

2. Отмечается снижение количества внеплановых проверок по истечению срока исполнения предписаний и значительное снижение информаций о неудовлетворительном противопожарном состоянии объектов, что в свою очередь повлияло на принятие мер по устранению имеющихся нарушений требований пожарной безопасности руководителями объектов надзора.

**Основные задачи:**

реализация в полном объеме плана плановых проверок в 1 полугодии 2020 года;

**срок: постоянно.**

по результатам проведенных надзорных мероприятий применять в полном объеме предоставленные законодательством полномочия по устранению выявленных нарушений обязательных требований;

**срок: постоянно.**

контроль за проведением внеплановых проверок, в том числе посредством ведения экрана контроля за внеплановыми проверками;

**срок постоянно.**

информирования органов местного самоуправления, прокуратуры и других заинтересованных организаций о выявленных нарушениях на объектах контроля для принятия мер по их устранению и прокурорского реагирования;

**срок: ежемесячно до 5 числа.**

исключить случаи выдачи предписаний с необоснованно длительными сроками устранения нарушений;

**срок: постоянно.**

**6. Реализация профилактических мероприятий по предупреждению случаев гибели и травмирования граждан попадающих в «группу риска»**

**в результате возникновения пожаров**

В целях недопущения роста количества пожаров, повышения уровня противопожарной защиты объектов жилого сектора, а также недопущения гибели и травмирования людей при пожарах, в том числе входящих в «группу риска» (многодетные семьи, а также семьи состоящие на различных видах учета, одинокие престарелые граждане и инвалиды, граждане склонные к употреблению алкоголя и наркотических средств) УНД и ПР Главного управления спланирован и реализуется комплекс профилактических мероприятий, направленный на стабилизацию оперативной обстановки с пожарами и их последствиями на территориях городских и сельских поселениях края.

В 2019 году сотрудниками федерального государственного пожарного надзора проведено **150560** подворовых обходов, организовано и проведено **4380** сходов граждан, по результатам которых проинструктировано мерам пожарной безопасности **236 545** человек.

Во взаимодействии с органами внутренних дел, Казачьими формированиями, представителями ВДПО, органами местного самоуправления и социальной защиты населения края проведено **174 055** профилактических мероприятий (подворовые обходы, сходы граждан, комиссионные обследования).

В рамках заключенных соглашений с представителями различных конфессий перед проведением служб в религиозных учреждениях служителями на местах проводятся инструктажи с прихожанами о соблюдении требований пожарной безопасности в быту, таким образом, мерам пожарной безопасности проинструктировано более **25 500** человек.

По результатам проведенных профилактических мероприятий в жилом секторе распространено **336 440** памяток и листовок, направленных на доведение требований пожарной безопасности и действиям в случае возникновения пожара.

Кроме этого, в средствах массовой информации организованы выступления сотрудников федерального государственного пожарного надзора с целью доведения до населения установленных требований пожарной безопасности в зданиях жилого сектора и мерах по предупреждению пожаров.

В целях предупреждения пожаров, гибели и травмирования людей в зданиях жилого сектора инициировано проведение **255** заседаний КЧС и ПБ городов и районов края с последующим принятием органами местного самоуправления муниципально - правовых актов по усилению первичных мер пожарной безопасности на территориях муниципальных образований области.

На низком уровне работа по предупреждению и профилактике пожаров организована в ОНД и ПР по г. Гуково (проведено 998 профилактических мероприятий), ОНД и ПР г. Шахты (проведено 1011 профилактических мероприятий), ОНД и ПР Зерноградскому району (проведено 582 профилактических мероприятия), ОНД и ПР Октябрьскому (с) району (проведено 1110 профилактических мероприятий), ОНД и ПР Каменскому (с) району (проведено 1161 профилактическое мероприятие), ОНД и ПР г. Ростову-на-Дону (проведено 3298 профилактических мероприятий) и т.д..

В лучшую сторону работа по профилактике пожаров организована в ОНД и ПР по Пролетарскому (с) району (проведено 17344 профилактических мероприятия), ОНД и ПР Шолоховскому району (проведено 14905 профилактических мероприятий), ОНД и ПР Усть-Донецкому району (проведено 13528 профилактических мероприятий), ОНД и ПР Семикаракорскому району (проведено 11755 профилактических мероприятий), ОНД и ПР Неклиновскому району (проведено 11640 профилактических мероприятий), и т.д..

В рамках исполнения протокола совместного совещания Министра МЧС России Е.Н. Зиничева и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой от 19 ноября 2018 года № 2-4-28-8/УПР/328 в Главном управлении реализуется комплекс профилактических мероприятий, целью которых является предупреждение гибели и травмирования детей в результате возникновения пожаров.

На учет взято почти **40** тысяч *(39794)*многодетных семей, численностью более **200** тысяч (241456) человек, из которых **почти 9 тысяч** *(8999)* многодетных неблагополучных семей и семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, численностью более **50-ти** тысяч (51123) человек, а также иных категорий граждан, входящих в «группу риска»,связанной с возникновением пожаров, сопровождающихся гибелью несовершеннолетних детей.

В период проведения в 2019 году на территории Ростовской области сотрудниками МЧС России во взаимодействии с органами местного самоуправления, ВДПО, добровольными пожарными формированиями, казачьими подразделениям и волонтерами было приятно участие в комиссионных обследованиях **46550** домовладений (6872 малообеспеченных семей и 39678 многодетных семей) в которых проживают семьи, находящихся в «группе риска».

При проведении обследований жилых помещений, в которых проживает указанная категория семей, было выявлено 1844 нарушения требований пожарной безопасности, из которых:

**347** нарушений, связанных с неисправностью электрической проводки;

**652** нарушения, связанные с неисправностью печного отопления;

**845** нарушения, связанные с неисправность газового оборудования.

Из общего количества выявленных нарушений совместно с органами местного самоуправления и заинтересованными ресурсо-снабжающими организациями оказана помощь в устранении **1 509** нарушений требований пожарной безопасности, а именно:

**262** неисправности электрической проводки;

**457** неисправностей печного оборудования;

**790** неисправностей газового оборудования.

В ходе проведения профилактических мероприятий мерам пожарной безопасности проинструктировано **144 523** человека, в том числе родители и опекунов несовершеннолетних детей. Распространено **3 457** экземпляров памяток и листовок на противопожарную тематику.

В местах проживания многодетных и неблагополучных семей в рамках проведения профилактических мероприятий установлено **6 441** автономных пожарных извещателей.

В общеобразовательных учреждениях области во взаимодействии с волонтерами и представителями ВДПО проведено **5 983** занятия по соблюдению мер пожарной безопасности в быту, в ходе которых было проинструктировано **271 109** учащихся.

Инициировано проведение **249** заседаний областных, районных и городских КЧСиПБ с рассмотрением вопросов предупреждения детской гибели и травматизма, а также проведения дополнительных профилактических мероприятий.

В средствах массовой информации проведено **12 650** выступлений, из которых **5678** выступлений на радио, **1987** выступлений на телевидении, в печатных изданиях опубликовано **984** материала на данную тематику. На интернет порталах размещено **876** информационных сообщений.

Несмотря на активно проводимую профилактическую работу в 2019 году были зафиксированы 3 случая гибели детей в следствии воздействия опасных факторов пожара

г. Ростова-на-Дону 2 случая.

*12.04.2019 в 19 часов 29 минут по адресу г. Ростов-на-Дону, ул. Башкирская, 14/3 кв. 32. Произошел пожар на 9 этаже многоквартирного жилого дома. Площадь пожара составила 20 м2.*

*В ходе тушения в спальне был обнаружен ребенок (Безуглов Константин Андреевич, 2014 года рождения) с признаками отравления продуктами горения. При транспортировке в лечебное учреждение скончался в машине скорой помощи.*

*Причиной пожара послужило неосторожное обращение с огнем (мать и бабушка скончавшегося ребенка были эвакуированы с места пожара в состоянии сильного алкогольного опьянения, по имеющейся информации вели асоциальный образ жизни, злоупотребляли спиртными напитками).*

*27.04.2019 в 17 час. 37 мин. произошел пожар в квартире № 37, расположенной на 10-м этаже многоквартирного жилого дома по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. Еременко, 50/3 на площади 66 м2.*

*В результате пожара погибли гр-ка Хаткова Екатерина Александровна 1986 г.р. и гр-нин. Хатков Аркадий Асланович 2016 г.р. Причиной смерти людей стали травм несовместимые с жизнью при падении с высоты. (мать с ребенком выбросились с балкона квартиры на 10 этаже).*

*Условиями, способствующими гибели людей на пожаре, явились: позднее обнаружение пожара и невозможность самостоятельной эвакуации людей в безопасную зону.*

*Причина пожара - неосторожное обращение с огнем.*

Мартыновский район 1 случай

*15.12.2019 в 14 час. 20 мин. в жилом доме на территории поселка Восход в Мартыновском районе Ростовской области произошел пожар.*

*В момент возникновения пожара в доме находилась семья Аладиновых в составе пяти человек проживающих по вышеуказанному адресу. Родители и двое детей находились на кухне, несовершеннолетний ребенок (Аладинов Сейфон Байрамович 05.09.2017 года рождения) спал в детской комнате.*

*В следствии аварийного режима работы электропроводки в детской комнате площадью 13 м2 произошло возгорание спальных принадлежностей с сильным задымлением. Почувствовав запах гари, отец забрал ребенка из детской комнаты, вывел остальных членов семьи из дома и совместно с супругой немедленно направился в отделение скорой помощи МБУЗ ЦРБ Мартыновского района Ростовской области.*

*По прибытию в медицинское учреждение была зафиксирована смерть Аладинова Сейфона Байрамович 05.09.2017 года рождения. Предварительная причина смерти - отравление продуктами горения.*

*Семья Аладиновых является многодетной, статус малоимущих отсутствует, на учете социальных служб не состоит.*

Соответственно, работу сотрудников территориальных подразделений надзорной деятельности и профилактической работы по предупреждению гибели детей на территории вышеуказанных муниципальных образований необходимо признать недостаточной.

**Основные задачи:**

привлекать к проведению профилактических мероприятий по предупреждению случаев гибели детей представителей территориальных общественных самоуправлений, волонтеров, общественные организации, службы опеки и попечительства, органы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних;

**срок: постоянно.**

осуществлять постоянную координацию работы по профилактики гибели несовершеннолетних, проводимой органами местного самоуправления и заинтересованными ведомствами;

**срок: постоянно.**

совместно с органами местного самоуправления продолжить работу по оборудованию жилых помещений, в которых проживают неблагополучные многодетные семьи автономными пожарными извещателями;

**срок: постоянно.**

во взаимодействии с органами местного самоуправления организовать регулярную корректировку перечня многодетных и неблагополучных семей с целью качественного планирования профилактических мероприятий;

**срок: постоянно.**

**8. Обеспечение безопасности организаций**

**летнего отдыха и оздоровления детей**

В летний период 2019 года на территории Ростовской области осуществляли деятельность **34** оздоровительных лагеря с круглосуточным прибиванием детей, из которых **12** подвержены угрозе распространения лесных пожаров и **821** лагерь дневного пребывания, осуществляющих деятельность на базе общеобразовательных школ.

Согласно плану проведения плановых проверок, на 2019 год, а также на основании поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Ю. Борисова от 29.01.2019 № ЮБ-П4-628 в учреждениях летнего отдыха проведено **76** плановых и **352** внеплановых проверки.

Принято участие в **1052** профилактических противопожарных обследованиях круглогодичных и сезонных лагерей, а также открытых пришкольных площадок. В рамках работы межведомственных комиссий муниципальных образований области по проверке готовности объектов детского отдыха, государственными инспекторами по пожарному надзору мероприятия завершены в установленный срок.

В ходе надзорных мероприятий к административной ответственности привлечено **49** хозяйствующих субъектов, в том числе **32** должностных лица (руководители объектов) и **17** юридических на сумму **475** тысяч рублей. Кроме того, в отношении Открытого акционерного общества «Санаторий Вешенский» в Шолоховском районе за неисполнение в срок выданного предписания органов ГПН в суд направлены материалы для принятия решения о временной приостановке эксплуатации объекта.

Все детские лагеря круглогодичного и сезонного типа оборудованы системами передачи сигнала о пожаре на пульт подразделений пожарной охраны.

Объекты образования, на которых осуществляется работа **821** пришкольного лагеря, оборудованы системами передачи сигнала о пожаре на пульт подразделений пожарной охраны в полном объеме.

За последние несколько лет, пожаров на объектах отдыха и оздоровления детей не допущено.

Для обеспечения безопасности объектов детского отдыха расположенных на территории Ростовской области в период оздоровительного сезона 2019 года привлекалась группировка сил и средств численностью более **1000** *(1052)* человек и **370** *(373)* единиц специальной и вспомогательной техники, в том числе плав средств.

В целях обучения правилам пожарной безопасности и поведения на воде, в течении каждой летней смены не мене 2-х раз проводятся комплексные занятия по порядку действий в случае возникновения пожара, с проведением игр, викторин, конкурсов, демонстрацией пожарной техники и практической отработкой вопросов эвакуации, с задействованием краснодарской пожарно-технической выставки, с участием личного состава местных пожарно-спасательных гарнизонов, работников ВДПО, ГИМС, ВОСВОД, Россоюзспаса и других.

Проводится корректировка планов и карточек тушения пожаров, проверка состояния источников наружного противопожарного водоснабжения, а также отработаны действия обслуживающего персонала объектов по эвакуации детей, тушению условного пожара, в ходе которых осуществляется проверка боеготовности добровольных пожарных формирований объектов и их укомплектованность.

С начала работы детских оздоровительных лагерей с персоналом объектов проведено **438** практических отработок планов эвакуации, с персоналом объектов проведено **1 547** противопожарных занятий и инструктажей с общим охватом **345,5** тыс. детей, размещено **1 955** памяток и листовок на противопожарную тематику.

Работа по готовности к детской летней оздоровительной кампании активно освещается в областных СМИ, по системе ОКСИОН, на интернет ресурсах и сайтах, общий информационный поток по данному направлению в текущем году составил **611** материалов: **14** – ТВ, **85** – радио, **38** – периодическая печать, **474** – интернет (в том числе **5** на сайте Главного управления, **27** в социальных сетях Главного управления).

**Основные задачи:**

организовать реализацию мероприятий, предусмотренных планом проведения надзорно-профилактической операции «Отдых», утвержденных приказом МЧС России от 10.10.2019 № 448;

**срок: апрель-октябрь 2020 года.**

продолжить проведение комплекса профилактических мероприятий по обучению детей, прибывающих на отдых и оздоровление правилам комплексной безопасности, с обязательным проведением с каждой сменой детей практических тренировок по отработке планов эвакуации в случае возникновения пожара или чрезвычайной ситуации;

**срок: в период проведения детской оздоровительной кампании.**

обеспечить информирование органов власти, прокуратуры и заинтересованных ведомств для принятия соответствующих мер по устранению выявленных нарушений обязательных требований пожарной безопасности на объектах отдыха и оздоровления детей по результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий;

**срок: в период проведения детской оздоровительной кампании.**

рассмотреть на заседаниях муниципальных КЧСиПБ вопросы организации и проведения летней оздоровительной кампании 2020 года в учреждениях отдыха и оздоровления детей с принятием конкретных решений, направленных на обеспечение комплексной безопасности объектов данной категории;

**срок: в период проведения детской оздоровительной кампании.**

во взаимодействии с органами местного самоуправления и руководителями объектов отдыха и оздоровления детей сезонного и круглогодичного типа организовать проведение выставок экспозиций краснодарской краевой пожарно-технической выставки в соответствии с разработанным графиком, с предоставлением соответствующего помещения, а также размещения материалов экспозиции в уголках пожарной безопасности, доведенных до вас установленным порядком.

**срок: в период проведения детской оздоровительной кампании.**

**9. Административно-правовая деятельность органов**

**государственного пожарного надзора**

При осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в рамках, предоставленных законодательством Российской Федерации административных прав, должностными лицами составлено **4422** протоколов об административных правонарушениях *(2018 год –* ***4244****)* увеличение на 4,2**%.**

В среднем одним инспектором за 2019 год возбуждалось 27,8 административных дел *(АППГ –26,6, увеличение на 4,5%).*

**В лучшую сторону** по составлению протоколов на одного инспектора по Ростовской области отмечаются подразделения надзорной деятельности и профилактической работы по: *Красносулинскому (****60,0****), Целинскому* *(****84,0****), Шолоховскому* *(****54,0****), Семикаракорскому (****54,0****), Цимлянскому (****47,0****), Зимовниковскому (****45,0****), Волгодонскому (с) (****43,0****)* районам*, г. Новочеркасску (****46,0****), г. Азову, Азовскому району (****65,3****).*

**В худшую сторону** по составлению протоколов на одного инспектора отмечаются подразделения надзорной деятельности и профилактической работы по: *г. Гуково (****15,0****), г. Зверево (****9,0****), Боковскому и Совесткому (с) (****3,3****), Матвеево-Курганскому и Куйбышевскому (****9,7****), Верхнедонскому (****11,0****), Зерноградскому (****12,0****), Милютинскому, Кашарскому (****13,8****), Тарасовскому (****14,5****)* районам.

**Количество протоколов, составленных должностными лицами отделов надзорной деятельности и профилактической работы**

**за 2019 год**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| орган надзорной деятельности и профилактической работы | количество протоколов за  2019 | протоколов на 1 за 2019 |
| **ОНД и ПР по г. Азов, ОНД и ПР по Азовскому р-ну** | 261 | 65,3 |
| **ОНД и ПР по г. Батайску** | 108 | 21,6 |
| **ОНД и ПР по Белокалитвенскому р-ну** | 105 | 26,3 |
| **ОНД и ПР по г. Волгодонску** | 192 | 27,4 |
| **ОНД и ПР по г. Гуково** | 45 | 15,0 |
| **ОНД и ПР по г. Донецку** | 99 | 24,8 |
| **ОНД и ПР по г. Каменск-Шахтинску** | 126 | 25,2 |
| **ОНД и ПР по г. Новошахтинску** | 200 | 40,0 |
| **ОНД и ПР по г. Новочеркасску** | 184 | 46,0 |
| **ОНД и ПР по г. Ростову-на-Дону** | 761 | 22,4 |
| **ОНД и ПР по г. Таганрогу** | 152 | 30,4 |
| **ОНД и ПР по г. Шахты** | 155 | 31,0 |
| **ОНД и ПР по Сальскому р-ну** | 136 | 27,2 |
| **ОНД и ПР по Аксайскому р-ну** | 115 | 23,0 |
| **ОНД и ПР по Багаевскому р-ну** | 35 | 35,0 |
| **ОНД и ПР по Боковскому и Советскому (с) р-нам,** | 10 | 3,3 |
| **ОНД и ПР по Веселовскому р-ну** | 48 | 24,0 |
| **ОНД и ПР по Верхнедонскому р-ну** | 11 | 11,0 |
| **ОНД и ПР по Волгодонскому (с) р-ну** | 43 | 43,0 |
| **ОНД и ПР по Егорлыкскому р-ну** | 68 | 34,0 |
| **ОНД и ПР по Заветинскому р-ну** | 53 | 26,5 |
| **ОНД и ПР по г. Зверево** | 18 | 9,0 |
| **ОНД и ПР по Зерноградскому р-ну** | 24 | 12,0 |
| **ОНД и ПР по Зимовниковскому р-ну** | 45 | 45,0 |
| **ОНД и ПР по Каменскому (с) р-ну** | 103 | 34,3 |
| **ОНД и ПР по Красносулинскому р-ну** | 180 | 60,0 |
| **ОНД и ПР по Матвеево-Курганскому и Куйбышевскому р-ну** | 29 | 9,7 |
| **ОНД и ПР по Миллеровскому р-ну, Чертковскому р-ну** | 66 | 22,0 |
| **ОНД и ПР по Милютинскому р-ну, ОНД и ПР по Кашарскому р-ну** | 55 | 13,8 |
| **ОНД и ПР по Морозовскому р-ну, ОНД и ПР по Обливскому р-ну** | 85 | 28,3 |
| **ОНД и ПР по Неклиновскому р-ну, ОНД и ПР по Мясниковскому р-ну** | 90 | 22,5 |
| **ОНД и ПР по Октябрьскому (с) р-ну** | 21 | 21,0 |
| **ОНД и ПР по Орловскому р-ну** | 55 | 27,5 |
| **ОНД и ПР по Песчанокопскому р-ну** | 65 | 32,5 |
| **ОНД и ПР по Пролетарскому (с) р-ну, ОНД и ПР по Мартыновскому р-ну** | 126 | 31,5 |
| **ОНД и ПР по Ремонтненскому р-ну** | 30 | 30,0 |
| **ОНД и ПР по Р-Несветайскому р-ну** | 47 | 23,5 |
| **ОНД и ПР по Семикаракорскому р-ну** | 108 | 54,0 |
| **ОНД и ПР по Тарасовскому р-ну** | 29 | 14,5 |
| **ОНД и ПР по Тацинскому р-ну** | 40 | 20,0 |
| **ОНД и ПР по Усть-Донецкому р-ну, ОНД и ПР по Константиновскому р-ну** | 140 | 70,0 |
| **ОНД и ПР по Целинскому р-ну** | 84 | 84,0 |
| **ОНД и ПР по Цимлянскому р-ну** | 47 | 47,0 |
| **ОНД и ПР по Шолоховскому р-ну** | 54 | 54,0 |
| **Итого:** | **4422** | **средний по области 27,8** |

За 2019 год вынесено **2399** *(АППГ – 1616, увеличение на 48,4%)* постановлений на сумму **35 млн. 837 тыс. рублей** *(АППГ – 28 млн. 059 тыс. рублей, увеличение на 27,7%),* исполнено **1728** *(АППГ – 1255, увеличение на 37,7 %)* постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа на сумму **18 млн. 217 тыс. рублей** *(АППГ – 18 млн. 313 тыс. рублей, снижение на 0,5 %),* что составило **50,8 %** *(АППГ – 65,3%)* от суммы наложенных штрафов и **72%** *(АППГ – 77,6 %)* от количества вынесенных постановлений.

**В лучшую сторону** по взысканию административных штрафов отмечаются следующие подразделения надзорной деятельности и профилактической работы по: г. Донецку *(100%),* г. Каменск-Шахтинску *(93,9%),* г. Новошахтинску *(89,9*%), г. Шахты *(78,8%),* Сальскому *(96,5%)*, Зимовниковскому *(95,5%)*, Волгодонскому (с) *(93,2%)*, Белокалитвенскому *(86,4%)* районам*.*

В целях обеспечения законности при производстве по делам об административных правонарушениях начальникам территориальных подразделений необходимо проверять материалы административных дел, возбуждаемых подчиненными должностными лицами, обращая особое внимание на следующие вопросы:

наличие в материалах дел достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, в действиях (бездействии) тех лиц, в отношении которых возбуждаются дела;

обеспечено ли надлежащее извещение лиц, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении о времени и месте составления протокола, рассмотрения дела;

соблюдаются ли процессуальные сроки при производстве по административным делам, в том числе сроки составления протоколов об административных правонарушениях, рассмотрения административных дел, а также направления в соответствующих случаях постановлений о наложении административных штрафов судебным приставам-исполнителям для принудительного исполнения;

соблюдены ли в полном объеме правила назначения административных наказаний, установленных главой 4 КоАП РФ, в том числе учитывались ли при назначении наказаний обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность;

внесены ли представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения в порядке статьи 29.13 КоАП РФ.

**Основные задачи:**

взять под личный контроль выполнение административного законодательства подчиненными сотрудниками, при производстве по делам об административных правонарушениях. По каждому случаю незаконных действий должностных лиц сообщать в установленном порядке в Главное управление, для принятия мер привлечения виновных к дисциплинарной ответственности;

**срок: постоянно.**

в целях обеспечения законности при производстве по делам об административных правонарушениях начальникам территориальных подразделений необходимо проверять материалы административных дел, возбуждаемых подчиненными должностными лицами, обращая особое внимание на следующие вопросы:

наличие в материалах дел достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, в действиях (бездействии) тех лиц, в отношении которых возбуждаются дела;

обеспечено ли надлежащее извещение лиц, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении о времени и месте составления протокола, рассмотрения дела;

соблюдаются ли процессуальные сроки при производстве по административным делам, в том числе сроки составления протоколов об административных правонарушениях, рассмотрения административных дел, а также направления в соответствующих случаях постановлений о наложении административных штрафов судебным приставам-исполнителям для принудительного исполнения;

соблюдены ли в полном объеме правила назначения административных наказаний, установленных главой 4 КоАП РФ, в том числе учитывались ли при назначении наказаний обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность;

внесены ли представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения в порядке статьи 29.13 КоАП РФ.

**срок: постоянно.**

принять безотлагательные меры по повышению качества подготовки оформления административных материалов, направляемых в суды, в том числе в части подготовки доказательной базы;

**срок: постоянно.**

организовать взаимодействие органов государственного пожарного надзора и органов ФССП Ростовской области в форме проведения совместных мероприятий, заседаний рабочих групп, обмена информацией, сверки статистических данных и других формах;

**срок: постоянно.**

принять меры по применению статьи 20.25 КоАП РФ в каждом случае несвоевременной уплаты денежного штрафа лицом, привлеченным к административной ответственности;

**срок: постоянно.**

обеспечить внесение представлений в порядке ст. 29.13 КоАП РФ в соответствующее организации и соответствующим должностным лицам.

**срок: постоянно.**

# 10. Состояние дебиторской задолженности Главного управления

Управлением надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Ростовской области совместно с финансово-экономическим управлением проведен анализ имеющихся в их базе данных сведений о задолженности по административным штрафам за 2013-2019 года, наложенным должностными лицами органов государственного пожарного надзора, а также судьями по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, возбужденных в территориальными подразделениями надзорной деятельности.

По состоянию на 01.01.2020 общая сумма задолженности по административным штрафам составляла 26 575 124,77 рублей, в том числе по штрафам наложенным должностными лицами органов государственного пожарного надзора 14 231 730,00 рублей (53,5%).

Из них:

за 2013 год сумма задолженности составляет 1 143 793,50 рублей, в том числе по штрафам наложенным должностными лицами органов государственного пожарного надзора – 0,00 рублей (0%). Задолженность имеется в следующих территориальных подразделениях надзорной деятельности:

- ОНДиПР по г. Ростову-на-Дону (1 143 793,50 рублей)

за 2014 год составляет 39 697,40 рублей, в том числе по штрафам наложенным должностными лицами органов государственного пожарного надзора – 0,00 рублей (0%). Задолженность имеется в следующих территориальных подразделениях надзорной деятельности:

- ОНДиПР по г. Ростову-на-Дону (39 697,40 рублей).

за 2015 год составляет 46 675,35 рублей, в том числе по штрафам наложенным должностными лицами органов государственного пожарного надзора – 0,00 рублей (0%). Задолженность имеется в следующих территориальных подразделениях надзорной деятельности:

- ОНДиПР по г. Ростову-на-Дону (43 732,13 руб.);

- ОНДиПР по Усть-Донецкому р-ну (2 943,22 руб.);

за 2016 год составляет 1 104 377,87 рублей, в том числе по штрафам наложенным должностными лицами органов государственного пожарного надзора – 66 000,00 рублей (5,98%). Наибольшая задолженность имеется в следующих территориальных подразделениях надзорной деятельности:

- ОНДиПР по г. Ростову-на-Дону (824 825,44 рублей);

- ОНДиПР по Цимлянскому р-ну (179 459,06 руб.).

за 2017 год составляет 3 692 828,50 рублей, в том числе по штрафам наложенным должностными лицами органов государственного пожарного надзора – 625 624,23 рублей (16,94%). Наибольшая задолженность имеется в следующих территориальных подразделениях надзорной деятельности:

- ОНДиПР по г. Азову и Азовскому р-ну (1 996 980,22 руб.);

- ОНДиПР по г. Таганрогу (1 490 000,00 руб.).

за 2018 год составляет 4 371 913,31 рублей, в том числе по штрафам наложенным должностными лицами органов государственного пожарного надзора – 3 410 905,77 рублей (78,02%). Наибольшая задолженность имеется в следующих территориальных подразделениях надзорной деятельности:

- ОНДиПР по г. Азову и Азовскому р-ну (1 140 028,69 руб.);

- ОНДиПР по г. Ростову-на-Дону (799 896,55 руб.);

- ОНДиПР по г. Таганрогу (705 652,18 руб.);

- ОНДиПР по г. Батайску (601 575,24,00 руб.);

- ОНДиПР по Аксайскому р-ну (426 812,77 руб.).

за 2019 год составляет 16 175 838,84 рублей, в том числе по штрафам наложенным должностными лицами органов государственного пожарного надзора – 10 129 200,00 рублей (62,62%). Наибольшая задолженность имеется в следующих территориальных подразделениях надзорной деятельности:

- ОНДиПР по г. Таганрогу (7 433 000,00 руб.);

- ОНДиПР по г. Азову и Азовскому р-ну (2 707 300,00 руб.);

- ОНДиПР по г. Батайску (1 483 000,00 руб.);

- ОНДиПР по г. Ростову-на-Дону 1 058 900,00 рублей);

- ОНДиПР по Красносулинскому р-ну (701 000,00 руб.).

**Основные задачи:**

В целях снижения дебиторской задолженности необходимо:

неукоснительно выполнять требования Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по обеспечению исполнения выносимых государственными инспекторами по пожарному надзору постановлений о наложении административных штрафов;

не допускать нарушения сроков направления в соответствующих случаях постановлений о наложении административных штрафов судебным приставам-исполнителям для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством, установленных частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ;

организовать надлежащее взаимодействие (в случае необходимости провести рабочее совещание) с судебными органами, а также с судебными приставами-исполнителями в части установления сведений об исполнении постановлений о наложении административных штрафов, вынесенных судьями, государственными инспекторами по пожарному надзору по результатам рассмотрения дел, а также в части получения соответствующих копий решений судей по делам об административных правонарушениях, решений судебных приставов – исполнителей по исполнительным производствам. Сверки с судебными приставами-исполнителями проводить в установленном порядке ежемесячно;

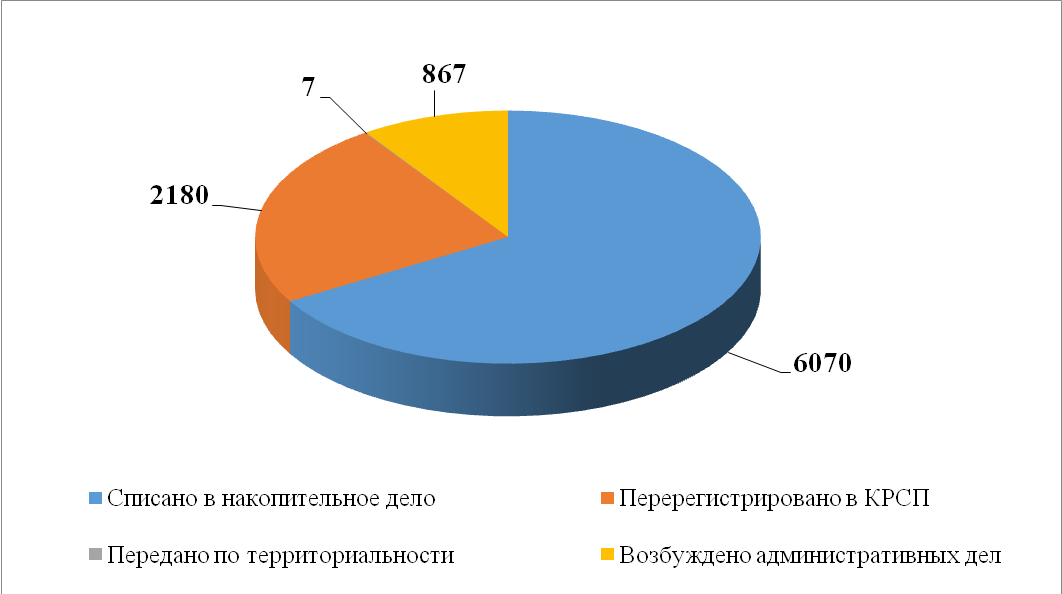
обеспечить выполнение требований указания управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Ростовской области от 18.01.2018 № 544-5-3-5 в части проведения сверок с судебными приставам-исполнителями по предъявленным на принудительное исполнение постановлениям о наложении административных штрафов;

обеспечить выполнение требования указаний Главного управления МЧС России по Ростовской области от 31.12.2019 № 12144-5-3-3 и от 22.01.2019 № 16-4-2-3 по порядку указания реквизитов на перечисление сумм административных штрафов.

**11.** **Дознание по делам о пожарах и организация порядка приёма, регистрации и проверки сообщений о преступлениях и иных происшествиях в органах государственного пожарного надзора**

В 2019 году в территориальные подразделения надзорной деятельности и профилактической работы Ростовской области поступило 9124 сообщений о пожарах и иных происшествиях.

В ходе рассмотрения поступивших сообщений были приняты следующие решения: о приобщении материалов в накопительное дело по 6070 сообщениям; перерегистрированы в книгу регистрации сообщений о преступлениях – 2180 сообщений; передано по территориальности, подведомственности – 7 сообщений; возбуждено административных дел – 867. В среднем нагрузка на одного государственного инспектора составила 31 сообщение о пожаре или ином происшествии.



По поступившим 2180 сообщениям о преступлениях приняты следующие решения: по 8 сообщениям были возбуждены уголовные дела; по 612 сообщениям принято решение о передаче по подследственности в порядке ст. 151 УПК РФ; по 1560 сообщениям принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела.



Проведенный анализ показал, что в среднем на одного госинспектора приходится по 12 рассмотренных сообщений о преступлениях (АППГ – 12, - %).

Сообщения о преступлениях рассмотрены в следующие сроки:

до 3-х суток – 505 сообщения;

до 10 суток – 1543 сообщений;

до 30 суток – 132 сообщения.

Всего за 2019 год сотрудниками территориальных подразделений возбуждено 8 уголовных дел (АППГ – 11, -27,3%).

По статье 168 УК РФ возбуждено 8 уголовных дел (АППГ – 9, -11,1 %).

По ч.2 статьи 261 УК РФ дела не возбуждались (АППГ – 3, -100 %).

По ч.1 статьи 261 УК РФ дела не возбуждались (АППГ – 0).

По ч.1 статьи 219 УК РФ дела не возбуждались (АППГ – 0).

За 2019 год судом по 1-му уголовному делу, направленному в суд, вынесен обвинительный приговор.

Наибольшее количество сообщений о пожарах и иных происшествиях поступило в отделы НД и ПР по: г. Ростову-на-Дону (2081), г. Таганрогу (782), г. Шахты (712).

В 2019 году по ходатайству органов дознания, прокурорами было отменено 7 необоснованно вынесенных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, что в 7 раз больше чем в 2018 (АППГ – 0).

Всего в 2019 году прокурорами городов и районов области отменено 122 постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, что на 15,8 % меньше чем за АППГ (145).

Наибольшее количество отмененных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела в городах Ростове-на-Дону - 24, Новочеркасске - 9, Таганроге - 8 и Куйбышевском районе – 8 постановлений.

**Вывод:** в целом деятельность по осуществлению дознания по делам о пожарах и организации порядка приёма, регистрации и проверки сообщений о преступлениях и иных происшествиях на территории области признается удовлетворительной.

**Основные задачи:**

начальникам территориальных подразделений надзорной деятельности и профилактической работы:

взять под личный контроль состояние учётно – регистрационной дисциплины и статистического учета пожаров и их последствий;

В целях соблюдения норм уголовного и уголовно-процессуального кодексов Российской Федерации, дознавателям органов ГПН необходимо в полной мере применять свои права, при осуществлении досудебного производства по уголовным делам, в том числе по привлечению экспертов. Не допускать случаев перерегистрации сообщений о происшествиях в книги регистраций сообщений о преступлениях при отсутствии признаков преступлений, а также вынесения незаконных и необоснованных решений об отказе в возбуждении уголовного дела. Учитывать, что уголовное судопроизводство имеет своим назначением защиту прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений, а также защиту личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод. При производстве дознания по уголовным соблюдать разумные сроки уголовного судопроизводства и учитывать, что обстоятельства, связанные с организацией работы органов дознания, не может приниматься во внимание в качестве оснований для превышения разумных сроков осуществления уголовного судопроизводства.

**срок: постоянно.**

установить ежедневный контроль за находящимися в производстве материалами проверок по сообщениям о преступлениях до принятия по ним процессуальных решений.

**срок: постоянно.**

**12. Пожароопасный сезон 2019 года**

В целях предупреждения возможных чрезвычайных ситуаций, вызванных природными пожарами на территории Ростовской области в 2019 году, органами федерального государственного пожарного надзора в весенне-летний пожароопасный сезон спланирована реализация мероприятий сезонных профилактических операций: «Лето», «Особый противопожарный режим» и «ЧС, вызванная лесными пожарами».

Разработана и утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Ростовской области (*приказ ГУ МЧС России по Ростовской области от 28.02.2019 № 127*).

Главным управлением совместно с Правительством Ростовской области, уполномоченными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления до начала пожароопасного сезона организована работа по реализации комплекса необходимых мер, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, связанных с природными пожарами.

В соответствии с Планом основных мероприятий по подготовке к пожароопасному сезону 2019 года на территории Ростовской области утвержденного Губернатором Ростовской области откорректированы списки населенных пунктов и дачных, садовых и огороднических некоммерческих товариществ, подверженных угрозе природных пожаров и утверждены решениями муниципальных КЧС и ПБ.

На постоянной основе в пожароопасный период осуществляется проведение плановых, рейдовых осмотров, обследований территорий подверженных угрозе природных пожаров в соответствии с требованиями приказа МЧС России от 24.03.2017 № 132.

Проведены обучающие занятия с общественными пожарными старшинами и должностными лицами административных комиссий муниципальных образований с целью повышения уровня знаний по соблюдению требований пожарной безопасности и по вопросам реализации мер пожарной безопасности.

Обучение прошли **2212** старшин и **730** должностных лиц административных комиссий.

В проведении занятий было задействовано **154** сотрудника, в том числе:

сотрудников ГПН – **56**;

представителей отрядов ФПС по Ростовской области – **56**;

представителей инспекторских участков Центра ГИМС – **13**;

представителей ВДПО – **29**.

В соответствии с перечнем поручений Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Ю.И. Борисова от 29.01.2019 № ЮБ-П4-628, а также в рамках подготовки объектов и территорий к пожароопасному периоду 2019 года организовано проведение внеплановых выездных проверок населенных пунктов, садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ, а также объектов экономики подверженных угрозе лесных пожаров.

По состоянию на 05.12.2019 органами надзорной деятельности проверены все населенные пункты, садоводческие и огороднические некоммерческие товарищества, и объекты экономики подверженные угрозе лесных пожаров.

В ходе проверок выявлено **335** нарушений требований пожарной безопасности (устранено 246 нарушений 73,4%), к административной ответственности привлечено **19** органов местного самоуправления (*юридические лица*), **14** юридических лиц *(СНТ и объекты экономики*), **59** должностных лиц и **5** граждан, выдано **59** предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований. По результатам проверок проинформированы органы власти и прокуратуры о неудовлетворительном противопожарном состоянии объектов.

Общая сумма наложенных штрафов составила **728 тыс**. рублей.

Основными нарушениями явились:

- нарушением устройства минерализованной полосы на все протяженности границы объекта с лесным участком что составляет 12% от общего количества выявленных нарушений;

- неисправностью звуковой системы оповещения населения о чрезвычайной ситуации что составляет 10%;

- неисправностью наружного противопожарного водоснабжения что составляет 9%.

В ходе проверок **населенных пунктов**: выявлено **184** нарушения, из них устранено **148** (80,4%), к административной ответственности привлечено **58** виновных лиц, из них:

**19** органов местного самоуправления (юридические лица) (назначено **18** административных наказаний в виде предупреждения, **1** административное наказание в виде штрафа в размере **150** тыс. рублей);

**39** должностных лиц (привлечено **25** Глав администраций из них назначено **23** административное наказание в виде штрафа на общую сумму **138** тыс. рублей и **2** административных наказаний в виде предупреждения; привлечено **14** иных должностных лиц к административному наказанию в виде штрафа на общую сумму **78** тыс. рублей).

Выдано **59** предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, направлено **60** информаций о неудовлетворительном противопожарном состоянии населенных пунктов, в том числе: **36** в органы власти и **25** в органы прокуратуры.

Сумма штрафов составляет **366** тыс. руб. (**150** тыс. юр. лицо и **216** тыс. должностные лица).

В ходе проверок **СНТ**: выявлено **47** нарушений, устранено **9** (19%) нарушений, к административной ответственности привлечено **16** виновных лиц, из них:

**5** юридических лиц (назначено **4** административных наказания в виде предупреждения, **1** административное наказание в виде штрафа в размере **150** тыс. рублей)

**7** должностных лиц (назначено **5** административных наказаний в виде штрафа на общую сумму **30** тыс. рублей, **1** административное наказаний в виде предупреждения, **1** лицо привлечено по ст. 19.5 КоАП РФ материалы находятся на рассмотрении);

**4** гражданина (назначено **4** административных наказаний в виде штрафа на общую сумму **8** тыс. рублей).

Направлено **6** информаций о неудовлетворительном противопожарном состоянии СНТ, в том числе: **4** в органы власти и **2** в органы прокуратуры.

Сумма штрафов составляет **188** тыс. руб. (**150** тыс. руб. юр. лицо, **30** тыс. руб. должностные лица и **8** тыс. рублей граждане).

В ходе проверки **объектов экономики**: выявлено **67** нарушений, устранено **8** (12%)нарушений, к административной ответственности привлечено **13** виновных лиц, из них:

**5** юридических лиц (назначено **4** административных наказания в виде предупреждения, **1** административное наказание в виде штрафа в размере **150** тыс. рублей)

**7** должностных лиц (назначено **4** административных наказаний в виде штрафа на общую сумму **24** тыс. рублей, **3** административных наказания в виде предупреждения, **1** лицо привлечено по ст. 19.5 КоАП РФ материалы находятся на рассмотрении (г. Ростов-на-Дону);

**1** гражданин (привлечено по ст. 19.5 КоАП РФ материалы находятся на рассмотрении (г. Ростов-на-Дону).

Направлено **7** информаций о неудовлетворительном противопожарном состоянии СНТ, в том числе: **1** в органы власти и **6** в органы прокуратуры.

Сумма штрафов составляет **174** тыс. руб. (**150** тыс. руб. юр. лицо, **24** тыс. руб. должностные лица).

Актуализированы паспорта безопасности населенных пунктов и дачных некоммерческих объединений граждан, подверженных угрозе лесных пожаров.

С начала года на территории области произошло 967 загораний сухой растительности и камыша (*АППГ – 1891, уменьшение на 48,9%*) Площадь загораний составила *84,93 Га* (*АППГ – 260,79 Га, уменьшение в 3,1 раза).*

Наибольшее количество загораний сухой растительности зарегистрировано в городах Таганроге (40), Шахты (31),   
Ростове-на-Дону (31), Новочеркасске (29), Волгодонске (29), Сальском (57), Веселовском (40), Аксайском (44), Песчанокопском (33) районах.

В целях предупреждения природных пожаров в каждом муниципальном образовании созданы мобильные профилактические группы, предназначенные для осуществления, мониторинга случаев выжигания сухой растительности, патрулирование общедоступных мест отдыха граждан и туризма, а также проведения противопожарной пропаганды среди населения.

В период с 1 марта по 30 октября 2019 года профилактическими группами проведено **7449** рейдов, должностными лицами федеральной противопожарной службы МЧС России составлено **878** протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.4 КоАП РФ (***18*** *органов местного самоуправления,* ***54*** *юридических лица,* ***195*** *должностных лица и* ***611*** *граждан*).

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях наложено **777** административных штрафов на общую сумму **9 миллиона 683,5 тысячи рублей**.

Инициировано проведение **119** заседаний КЧС и ПБ муниципальных образований (в т.ч. КЧС и ПБ Ростовской области).

Подготовлено **417** предложений о реализации необходимых противопожарных требований.

В рамках профилактической работы по доведению до населения информации об угрозе возникновения природных пожаров и недопущения пала сухой растительности задействованы средства массовой информации **19** терминальных комплексов ОКСИОН. В печатных изданиях опубликовано **419** статей, заметок на противопожарную тематику, передано **4522** выступления по радио, **379** по ТВ, а также **1097** информационных сообщений на интернет-порталах.

В целях проведения мониторинга и пресечения случаев разведения костров, захламления территорий, возведение несанкционированных хозяйственных построек на территориях, прилегающих к лесам в Ростовской области, органами надзорной деятельности и профилактической работы совместно с органами лесного контроля и государственного и муниципального контроля сформированы межведомственные группы в количестве **73** общей численностью **209** человек (*состав: органы лесного контроля – 58 чел., органы государственного и муниципального земельного надзора – 73 чел., сотрудники МЧС России – 78 чел.*), также при формировании групп были разработаны и утверждены графики обследований территорий, прилегающих к лесам.

В период с 01 апреля по 31 октября 2019 года территориальными подразделениями надзорной деятельности и профилактической работы области проведено **907** обследований земельных участков, прилегающих к лесам и **789** межведомственных рейдов *(совместно с органами лесного контроля, государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля)*.

По результатам проведенной работы выявлено **67** нарушений требований пожарной безопасности, в том числе **50** нарушений, связанных с несвоевременной очисткой территории от сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, мусора и других горючих материалов, привлечено **33** лица к административной ответственности (*4 - органа местного самоуправления 15 – должностных лиц и 14 граждан*).

Вынесено **33** постановления о назначении административного наказания, из них:

- о наложении административного наказания в виде штрафа – 32, на сумму 416 тыс. рублей;

- о наложении наказания в виде предупреждения – 1.

Выдано **59** предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

О выявленных нарушениях требований пожарной безопасности направлено **76** информаций (*органы власти – 35, прокуратуры – 29, в другие заинтересованные ведомства и организации – 12*).

По итогам проведенных противопожарных мероприятий по защите территории от лесных пожаров:

- очищено от сухой травы и мусора 976,39 км;

- обустроено границ противопожарной минерализованной полосой либо иным противопожарным барьером– 1830,2 км.

**Выводы:** работу в рамках подготовки к пожароопасному сезону 2019 года, в ходе проведения надзорно-профилактических мероприятий, направленных на предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций, в том числе вызванных лесными и ландшафтными пожарами, признать удовлетворительной.

**Основные задачи:**

активизировать работу межведомственных рабочих групп по проведению патрулей, рейдов, в целях контроля очистки территорий, прилегающих к лесу, от сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника. порубочных остатков, мусора и других горючих материалов, отделения леса противопожарной минерализованной полосой или иным противопожарным барьером, а также принятия собственниками сельскохозяйственных угодий мер по их защите от зарастания сорной растительностью, деревьями и кустарниками, своевременному проведению сенокошения на сенокосах;

**срок: постоянно.**

совместно с органами внутренних дел, органами лесного контроля (надзора), органами местного самоуправления, в течении пожароопасного сезона 2020 года продолжить проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий, в части соблюдения порядка выжигания сухой травянистой растительности, порядка использования открытого огня и разведения костров, а также оперативной проверки термических точек, обнаруженных средствами космического мониторинга;

**срок: постоянно.**

продолжить в средствах массовой информации пропагандистскую компанию, направленную на разъяснение населению правил пожарной безопасности в лесах, населенных пунктах, садовых объединениях, а также правил посещения лесных массивов, в том числе в условиях особого противопожарного режима;

**срок: постоянно.**

При ухудшении оперативной обстановки с пожарами инициировать проведение заседаний комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципальных образований по вопросу организации работ по профилактике пожаров и обеспечения соблюдения порядка выжигания сухой травянистой растительности, а при необходимости введения особого противопожарного режима;

**срок: постоянно.**

**Надзор за реализацией органами местного самоуправления**

**Ростовской области первичных мер пожарной безопасности**

В 2019 году проверки соблюдения требований пожарной безопасности органами местного самоуправления проводились в рамках исполнения плана плановых проверок и перечня поручений Правительства Российской Федерации (Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Ю.И. Борисова от 29.01.2019 № ЮБ-П4-628).

В общей сложности проверено **85** проверок органов местного самоуправления, из них **39** плановых и **46** внеплановых.

По итогам проверок выявлено **330** нарушений требований пожарной безопасности.

Согласно представленных информаций об исполнении предписаний (в соответствии с п. 2.8 ст. 77 [Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации](http://ivo.garant.ru/document?id=86367&sub=0)), устранено **242** нарушения, что составляет **73,3%** от их общего количества.

Нарушения были выявлены в **68** органах местного самоуправления Ростовской области, что составило **78,2%** от общего количества проверенных.

С худшей стороны по количеству выявленных нарушений требований пожарной безопасности отмечаются г. Азов (10 нарушений), Верхнесоленовское поселение Веселовского района (8 нарушений), Пролетарское поселение Красносулинского района (9 нарушений) и Сальское поселение Сальского района (10 нарушений).

За допущенные нарушения требований пожарной безопасности составлено **129** протоколов об административных правонарушениях, в том числе **35** в отношении органов местного самоуправления. Сумма наложенных штрафов составила **914 тыс. рублей**.

В результате проведенных проверок выявлено **27** различных видов нарушений, кроме того нарушено **3** федеральных закона и постановления, в том числе:

- п. 16, 17.1, 19, 55, 60.1, 72.3, 74, 77, 78, 79, 80 Постановление Правительства Российской Федерации № 390 от 25.04.2012 «О противопожарном режиме» (далее – ППР РФ № 390);

- части 1, 4, 6, 8, 9 статьи 63 Федерального закона от 22.07.2008 № 123 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

- ст. 19 Федерального закона от 21.12.1994 № 69 «О пожарной безопасности» (далее – ФЗ № 69);

- пункт 8.6 свода правил 8.13130.2009 «Источники наружного противопожарного водоснабжения»;

- пункт 4.14 СП 4.13130.2013 Ограничение распространения пожара на объектах защиты.

Не полном объеме в установленные сроки устранены нарушения в **г. Зверево**, **Волгодонском**, **Мартыновском**, **Миллеровском** и **Родионово-Несветайском** районах.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Муниципальный район** | **Проверено ОМС** | **Выявлено нарушений** | **Устранено нарушений (% от выявленных)** | **Не устранено нарушений в указанный срок** |
| **1** | **2** |  | **3** | **4** | **5** |
| 1. | г. Зверево | 1 | 5 | 4 (80%) | 1 |
| 2. | Волгодонской | 2 | 25 | 18 (72%) | 5 |
| 3. | Мартыновский | 1 | 4 | 3 (75%) | 1 |
| 4. | Миллеровский | 4 | 22 | 17 (77,3%) | 5 |
| 5. | Р-Несветайский | 3 | 16 | 7 (43,75%) | 17 |

Основной комплекс выявленных нарушений непосредственно связан с противопожарным водоснабжением, уборкой мусора и несанкционированных свалок.

**Основные задачи:**

принятия мер по устранению имеющихся нарушений требований пожарной безопасности организовать проведение внеплановых проверок в рамках действующего законодательства Российской Федерации с учетом внесенных изменений в ст. 77 Федерального закона РФ от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ [«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации](http://ivo.garant.ru/document?id=86367&sub=0)» (в редакции Федерального закона РФ от 27 декабря 2019 года № 521-ФЗ «О внесении изменений в статьи 77 и 85 Федерального закона [«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации](http://ivo.garant.ru/document?id=86367&sub=0)»).

**срок: постоянно.**

выйти с предложением к Главам администраций городских округов и муниципальных районов Ростовской области о принятии мер по изменению периодичности уборки и вывоза мусора, а также контролю за состоянием бесхозных строений и участков, на которых зачастую возникают стихийные свалки.

**срок: 1 квартал 2020 года**

# 13. Деятельность ФГБУ СЭУ ФПС ИПЛ по Ростовской области

В течение 2019 года в СЭУ ФПС ИПЛ продолжалась работа по совершенствованию оперативно-служебной деятельности, повышению качества выполняемых исследовательских, испытательных работ, росту квалификации, профессионального уровня сотрудников, а также укреплению материально-технической базы учреждения.

За отчетный период 2019 года проведена определенная работа, направленная на выполнение Государственного задания СЭУ ФПС ИПЛ. Результаты выполнения государственного задания приведены в таблице 10.1.

**Результаты выполнения государственного задания ФГБУ СЭУ**

**ФПС ИПЛ по Ростовской области за 2019 год**

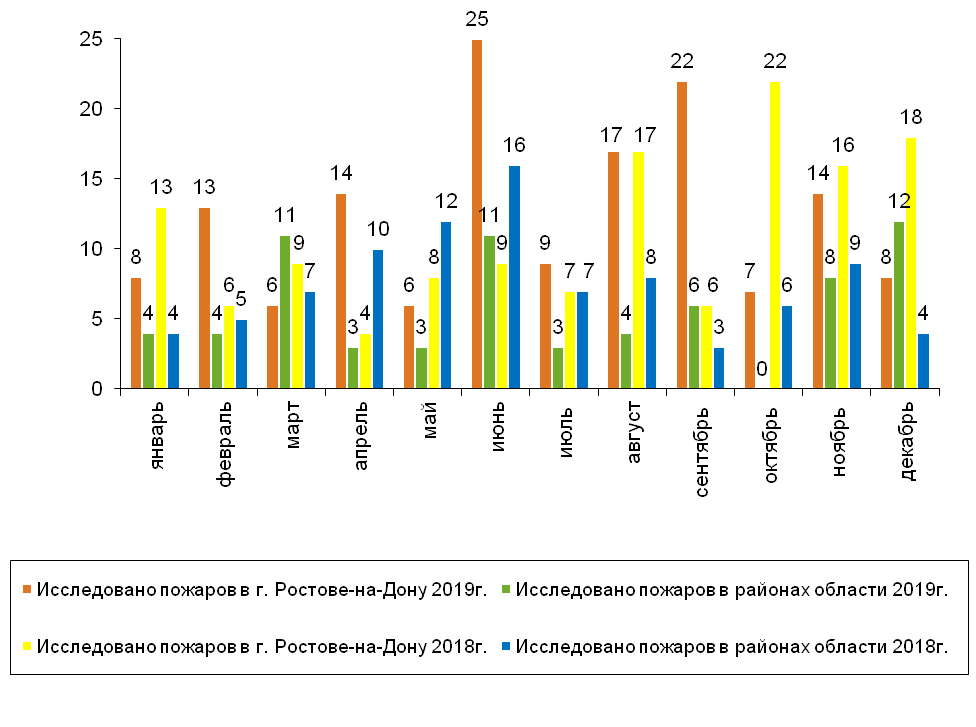
Таблица 10.1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование работы (услуги) | По плану за 2019 год (шт.) | Фактически за 2019 год (шт.) | % исполнения годового плана |
| 1 | Работа №1 (испытания веществ) | 480 | 509 | 106 |
| 2 | Работа № 2: |  |  |  |
| 2.1 | Экспертизы | 250 | 270 | 108 |
| 2.2. | Выезды | 215 | 218 | 101,4 |
| 2.3. | Технические заключения | 250 | 254 | 101,6 |
| Итого | | | | 104 |

Таким образом, государственное задание за 2019 год выполнено на 104 %.

В течение 2019 года сотрудниками сектора судебных экспертиз было исследовано 218 пожаров. Распределение исследованных пожаров по месяцам в 2019 году и АППГ представлено в диаграмме 1.

Диаграмма 1



Обеспечение исполнения полномочий при исследовании пожаров органов дознания, следствия, судов, информационная деятельность существенно влияет на рост числа дел, поступающих в СЭУ ФПС ИПЛ для производства судебных экспертиз, составления заключений.

За отчетный период произведено 250 судебных пожарно-технических экспертиз, из них: 23 по уголовным делам, 2 по делам в рамках гражданского судопроизводства, 225 в рамках предварительного проверки по факту пожара.

Сведения о произведенных судебных пожарно-технических экспертизах в сравнении с АППГ приведены в диаграмме 2.

Диаграмма 2



Инициаторы производства экспертиз в 2018 и 2019 годах распределились следующим образом (диаграмма 3):

Диаграмма 3



В 2019 году проводились исследования объектов, изъятых с мест пожаров и направляемых в СЭУ для исследования в рамках производства судебных пожарно-технических экспертиз.

Проведено исследование 6 объектов на газовом хроматографе и 38 объектов на спектрофлуориметре, 130 объектов металлографическим методом, 11 методом рентгенофазового анализа. Остальные приборы так же используются во всех возможных случаях, в соответствии с областью их применения для исследований объектов, в рамках судебных экспертиз по делам о пожарах. Максимально возможное применение современной криминалистической и специальной техники, лабораторного оборудования для судебно-экспертной деятельности позволило обеспечить качество и полноту исследований объектов, изъятых с места пожара, приборная база при этом использовалась 335 раз, динамика приведена на диаграмме 4.

Диаграмма 4



В соответствии с календарным графиком обучения на 2019 год, в Исследовательском Центре экспертизы пожаров ФГБОУ ВО Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России прошли обучение:

- старший эксперт сектора судебных экспертиз ФГБУ СЭУ ФПС ИПЛ по Ростовской области капитан внутренней службы Политика М.С. по специализации СПТЭ-2 «Металлографические и морфологические исследования металлических объектов СПТЭ»;

- эксперт сектора судебных экспертиз ФГБУ СЭУ ФПС ИПЛ по Ростовской области капитан внутренней службы Меняйло В.В. по специализации СПТЭ-7 «Полевые инструментальные методы при исследовании объектов СПТЭ».

Начальником сектора судебных экспертиз ФГБУ СЭУ ФПС ИПЛ по Ростовской области капитаном внутренней службы Струговщиковым В.А. в 2019 году было пройдено обучение и успешна защищена выпускная аттестационная работа по специализации «Судебная экономическая экспертиза» в ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

Сектором испытательных и исследовательских работ в области пожарной безопасности проводится работа по укреплению материально-технической базы, совершенствованию выполняемых исследовательских и испытательных работ.

За 2019 год сотрудниками ФГБУ СЭУ ФПС ИПЛ по Ростовской области принималось участие в мероприятиях по контролю на объектах защиты, проводимых органами надзорной деятельности, в которых учреждение назначалось в качестве экспертной организации. Подготовлено 509 протоколов испытаний по результатам участия в качестве экспертной организации в мероприятиях по контролю.

В целях оценки качества огнезащитной обработки на объектах проводились испытания фрагментов поверхностного слоя деревянных конструкций по п. 6.4 ГОСТ Р 53292 и осуществлялись замеры толщин огнезащитного покрытия металлических конструкций. За 2019 год проведена проверка качества выполненных огнезащитных работ на 13 объектах.

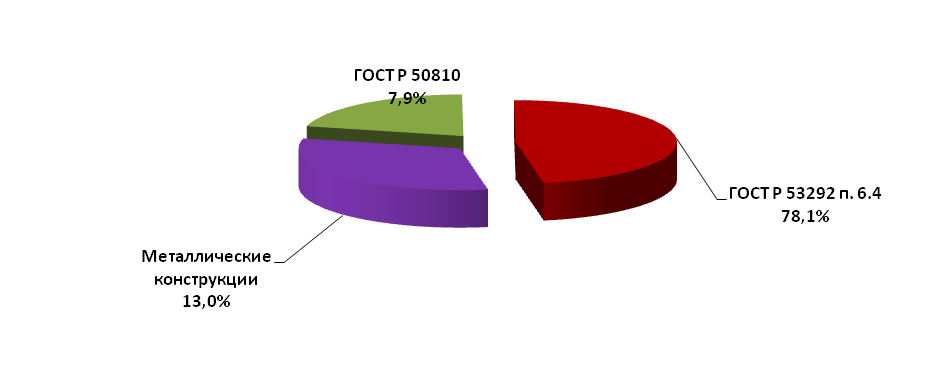
За отчетный период проведена апробация работоспособности систем АПС и СОУЭ на 309 объектах, испытания на водоотдачу внутреннего противопожарного водопровода на 25 объектах, испытания на водоотдачу наружного противопожарного водопровода на 10 объектах, системы противодымной защиты на 13 объектах, испытаний наружных ограждений и лестниц на 2 объектах, автоматической установки водяного пожаротушения на 35 объектах.

В целях определения качественных характеристик пенообразователей, за отчетный период проведены испытания 38 проб пенообразователя.

Процедуры отбора, приемки образцов, обращения с ними в процессе испытаний соблюдались в соответствии с требованиями нормативных документов.

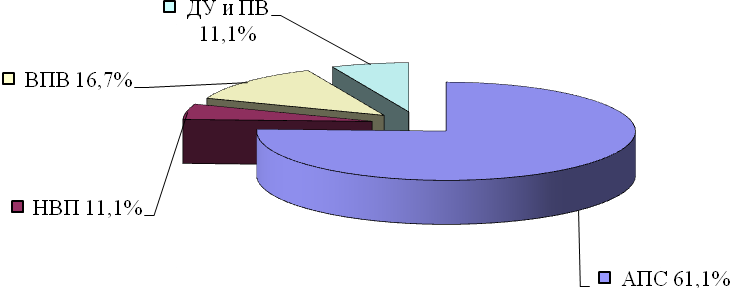
Соотношение количества подготовленных протоколов за 2019 год по направлениям контроля качества огнезащитной обработки, приведено в диаграмме 5.

Диаграмма 5



Проверки противопожарных систем и оборудования распределились следующим образом:

Диаграмма 6



**Вывод:** государственное задание на 2019 год выполнено в полном объеме. Обязательства по внебюджетной деятельности выполнены в размере 45% от выделенных субсидий. За отчетный период работу ФГБУ СЭУ ФПС ИПЛ по Ростовской области признать удовлетворительной.

**Основные задачи:**

1. Внедрение поступившего оборудования для лабораторных исследований и новых приборов для работы на месте пожара и исследования объектов, поступивших в СЭУ вместе с судебно-экспертным автомобилем-лабораторией.

2. Внедрение новых программных средств для решения задач по исследованию пожаров.

3. Продолжение проведения информационных и обучающих мероприятий в целях повышения профессиональной подготовки сотрудников ОНД, занимающихся дознанием по делам о пожарах.

4. Проведение судебных пожарно-технических экспертиз, в том числе и по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.

5. Обучение новым методам исследований и повышение квалификации сотрудников СЭУ.

6. Расширение фонда нормативной, правовой и технической литературы, прикладных программных средств.

# 14. Работа с письмами и обращениями

С января 2019 года делопроизводство в управлении надзорной деятельности и профилактической работы осуществляется с использованием АС «Делопроизводство».

В соответствии с требованием п. 2.2 приказа МЧС Россию от 03.12.2014 №670 «О совершенствовании делопроизводства в территориальных органах учреждениях и организациях МЧС России» (далее – Инструкция) все входящие, исходящие документы и внутренние документы подразделения подлежат регистрации в АС «Делопроизводство». Согласно установочному приказ Главного управления, от 29.12.2018 № 847 «Об организации внутренней деятельности Главного управления МЧС России по Ростовской области и подведомственных ему учреждений в 2019 году» УНД и ПР имеет право самостоятельной переписки, а также имеет право рассматривать жалобы и подписывать ответы заявителям в пределах своей компетенции, кроме поступивших из вышестоящих органов МЧС России.

Анализ обращений граждан является одним из важнейших методов оценки качества оказания государственных услуг в области пожарной безопасности. Организация работы по обращениям граждан ведется в соответствии с требованиями Федерального закона от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ, а также приказа МЧС России от 03.12.2014 № 670 «О совершенствовании делопроизводства в территориальных органах, учреждениях и организациях МЧС России». Уделяется большое внимание контролю за своевременным и правильным рассмотрением поступающих обращений и поручений. В 2019 году наблюдается сохранение тенденции обращений граждан в органы, осуществляющие контролирующие законность деятельности службы (Прокуратура Ростовской области) и органы высшей государственной власти (Президент Российской Федерации, Администрация Ростовской области). Увеличилось количество обращений граждан не лично, а путем направления электронных писем на сайт Главного управления. Этому способствует активное внедрение электронных приёмных на порталах государственных и муниципальных услуг.

Социальная структура лиц, обратившихся в вышеуказанные инстанции, сохранялась стабильной на протяжении исследуемого периода. В подавляющем большинстве, с жалобами обращались пенсионеры, либо граждане, стремящиеся получить разъяснения по тем или иным нормативным документам.

Проведённое исследование показало, что причинами большинства обращений граждан являются недостаточная информированность о деятельности учреждений по предоставлению государственных услуг, а также низкая правовая грамотность граждан.

Личный прием граждан в системе МЧС России проводится должностными лицами в соответствии с Регламентом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденным приказом МЧС России от 02.09.2014 № 484.

В соответствии с установочным приказом Главного управления от 29.12.2018 № 847 «Об организации внутренней деятельности в Главном управлении МЧС России по Ростовской области» прием письменных обращений граждан осуществляет общий отдел.

Все обращения граждан, полученные из почтовых отделений, посредством факсимильной и электронной связи или на личном приеме, обрабатываются, рассматриваются, а также направляются на исполнение в структурные подразделения Главного управления в соответствии с требованиями приказа МЧС России от 31 марта 2015 г. № 145 «Об утверждении инструкции по работе с обращениями граждан в системе министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

В управлении надзорной деятельности установлен график приема граждан руководящим составом УНД и ПР. Организацию приема граждан осуществляет ответственный за ведение делопроизводства, запись производится по звонкам граждан, записывается в журнал, сообщается день и время приема. В исключительных случаях приём иногородних граждан осуществляется в день обращения. Приём каждого посетителя учитывается в журнале учета посетителей управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления.

Ведется ежеквартальный анализ информации по жалобам согласно данным из подразделений Ростовской области с предоставлением отчета в Главное управление МЧС России по Ростовской области, проверяются журналы учета обращений граждан. А также накопительные дела, где хранятся документы по рассмотрению обращений граждан.

В 2019 году в территориальные подразделения и управление надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления поступило 1219 обращений граждан.

Поступившие обращения включали в себя информацию:

жалобы по вопросам пожарной безопасности - 1045, что составляет 85,7 % от общего количества обращений;

о создании избыточных административных барьеров на пути развития предпринимательства жалоб не поступало;

о неправомерности действий должностных лиц обращения не поступали.

Прочих сообщений в территориальные подразделения и управление надзорной деятельности и профилактической работы поступило 174.

Прием граждан ведется в порядке очередности. Допускается прием по предварительной записи. Прием инвалидов, многодетных, пенсионеров, иногородних граждан производится вне очереди.

**Вывод:** работа по рассмотрению писем и обращений организаций и граждан организована удовлетворительно и основана на критериях доступности, отвечающей потребностям населения, и стремится к конструктивному сотрудничеству с населением, что позволяет решать задачу формирования позитивного общественного мнения по надлежащему осуществлению задач, возложенных на подразделения надзорной деятельности. Информация, поступающая в Главное управление, рассматривается всесторонне, объективно и в установленные законом сроки, что позволяет сократить количество повторных обращений.

**Основные задачи:**

контроль за своевременным рассмотрением ОНДиПР обращений граждан и организаций по вопросам обеспечения пожарной безопасности, в том числе консультаций.

**срок: постоянно.**

проверка структурных подразделений по вопросам организации личного приема граждан, работы с обращениями граждан.

**срок: в период плановых, целевых и контрольных проверок ОНД и ПР.**

# 16. Анализ деятельности **территориальных отделов надзорной деятельности Ростовской области по организации** и осуществлению работы за выдачей заключений о соответствии объектов защиты обязательным требованиям пожарной безопасности

Деятельность органов надзорной деятельности по выдаче заключений о соответствии объектов защиты обязательным требованиям пожарной безопасности осуществляется на основании приказа МЧС России от 30 ноября 2016 года № 644 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по исполнению государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности».

Применяемые бланки заключений ГПН двух видов:

красные – выдаются исключительно аппаратом управления надзорной деятельности и профилактической работы;

синие – территориальными отделами (отделениями) надзорной деятельности и профилактической работы.

Бланки имеют защиту от подделки и являются бланками строгой отчетности.

В 2019 году органами надзорной деятельности и профилактической работы области выдано \_\_\_ заключений о соответствии (несоответствии) объекта защиты требованиям пожарной безопасности (АППГ- \_\_\_), из них \_\_\_ заключений ГПН выдано аппаратом УНДиПР Главного управления (АППГ-\_\_\_). При этом из \_\_ заключений о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности: положительных \_\_\_\_ (АППГ-\_\_\_) и \_\_\_ отрицательных (АППГ- \_\_\_).

**Вывод:** работа по выдаче заключений о соответствии (несоответствии) объектов защиты обязательным требованиям пожарной безопасности организована удовлетворительно, заявления рассматриваются в установленные законом сроки.

**Основные задачи:**

обеспечить проверку структурных подразделений по вопросу выдаче заключений о соответствии объектов защиты обязательным требованиям пожарной безопасности.

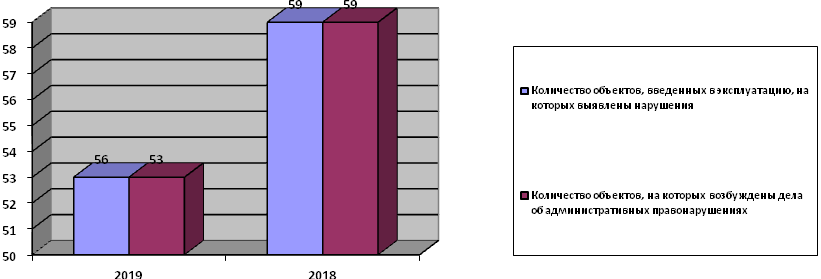
**срок: в период проведения целевых, контрольных и плановых проверок ОНДиПР.**

# 17. Анализ нормативно–технической работы, осуществленной органами государственного пожарного надзора

За 2019 год на территории области получили разрешения на ввод в эксплуатацию \_\_\_\_ объектов (АППГ- \_\_\_ объектов, - \_\_\_%).

Проведены мероприятия по контролю на \_\_\_ (АППГ - \_\_\_) объектах, из них нарушения требований пожарной безопасности выявлены на \_\_\_ (АППГ- \_\_\_), общее количество нарушений требований пожарной безопасности составило \_\_\_ (АППГ - \_\_\_).

**Количество объектов, получивших разрешение на ввод в эксплуатацию, на которых выявлены нарушения требований ПБ и возбужденных дел об административных правонарушениях в отношении и физических лиц**

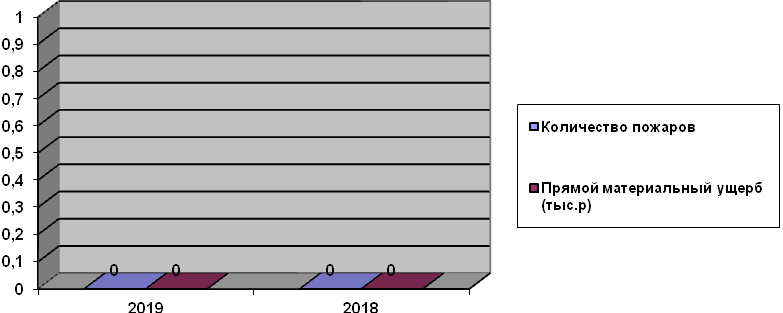
****

По \_\_ (АППГ - \_\_) объектам направлена информация об их неудовлетворительном противопожарном состоянии в органы прокуратуры, средства массовой информации, органы местного самоуправления, органы государственного строительного надзора, а также лицу, собственнику имущества, лицу, уполномоченному владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом, в том числе руководителю организации \_\_ (АППГ - \_\_), из них по \_\_ (АППГ- \_\_) объектам информация направлена в органы прокуратуры.

Рассмотрено \_\_ (АППГ- \_\_) обращений юридических лиц и граждан по вопросам градостроительной деятельности. В органы государственного пожарного надзора поступило \_\_ (АППГ- \_\_) обращение о нарушениях требований пожарной безопасности на объектах градостроительной деятельности, из которых 28 (АППГ- \_\_) было направлено по подведомственности в органы государственного строительного надзора.

За 2019 год проведено \_\_ (АППГ- \_\_) заседаний нормативно-технического совета, на которых было рассмотрено \_\_ (АППГ- \_\_) технических условий на обеспечение пожарной безопасности объектов.

**Количество пожаров, происшедших на объектах градостроительной деятельности**



**В** сравнении с предыдущим годом произошло незначительное снижение количества проведенных мероприятий по контролю на объектах градостроительной деятельности.

**Вывод: деятельность по выполнению** нормативно–технической работы, осуществленной органами надзорной деятельности Ростовской области **за 2019 год, признать удовлетворительной.**

**Основные задачи:**

**обеспечить** качественное проведение проверок объектов, принятых в эксплуатацию органами местного самоуправления;

**срок: ежеквартально до 5 числа.**

# ****18. Анализ состояния работы в регионе, по независимой оценке, пожарного риска****

В соответствии с приказом МЧС России от 29 июля 2015 г. № 405  
управлением надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Ростовской области осуществляется предоставление государственной услуги по приему копий заключений о независимой оценке пожарного риска.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2018 г. № 602 «Об аттестации должностных лиц, осуществляющих деятельность в области оценки пожарного риска» и приказом МЧС России от 18 января 2019 г. № 23 «Об утверждении положения об аттестационной комиссии, требований к проведению квалификационного экзамена, требований к формированию и ведению реестра, формы заявления об аттестации, формы квалификационного удостоверения, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2018 г. № 602» в Главном управлении создана аттестационной комиссии Главного управления МЧС России по Ростовской области по проведению квалификационного экзамена должностных лиц, осуществляющих деятельность в области оценки пожарного риска (приказ Главного управления от 29.04.2019 № 260).

В 2019 году проведено 3 заседания аттестационной комиссии в отношении 8 должностных лиц. По результатам проведенных квалификационных экзаменов (в виде тестирования) комиссией принято решение об аттестации 7 должностных лиц на осуществление деятельности в качестве экспертов по независимой оценке пожарного риска (аудита пожарной безопасности), 1-му должностному лицу отказано в предоставлении аттестационного удостоверения, на основании неудовлетворительного результата квалификационного экзамена.

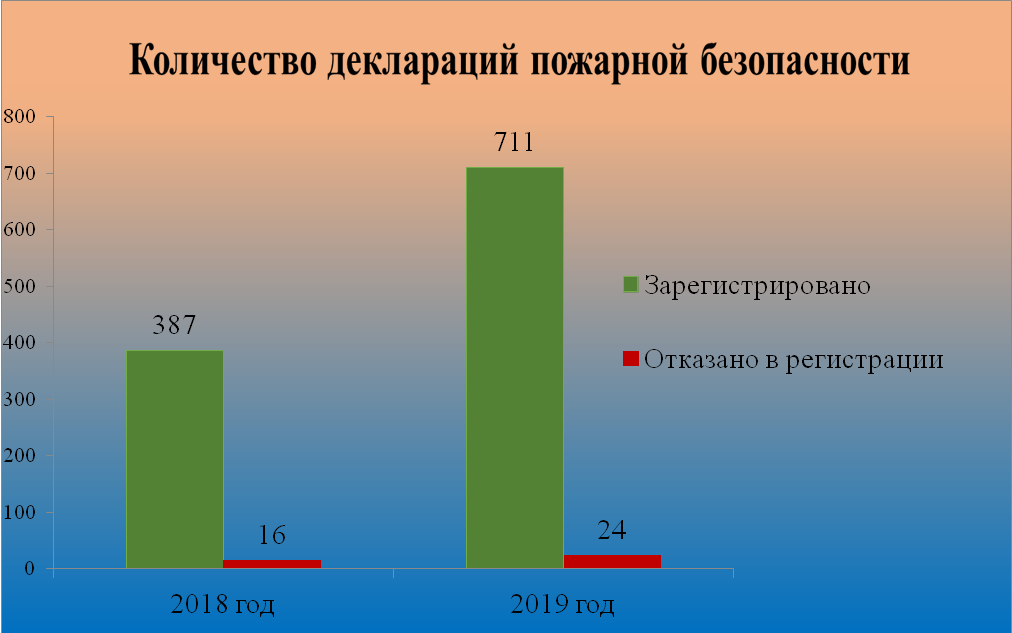
С начала 2019 года Главным управлением зарегистрировано 43 заключения о независимой оценке пожарного риска, из которых: 32 заключения разрабатывались должностными лицами, не аттестованными в установленном порядке, 11 заключений подписаны уполномоченными должностными лицами (экспертами).

При этом через Единый портал государственных услуг в Главное управления МЧС России по Ростовской области поступило 20 заключений, 23 поступило на бумажном носителе.

Таким образом, из 43 поступивших заключений учтены при планировании и проведении проверок только 11.



В рамках реализации приказа МЧС Российской Федерации от 24.02.2009 г. № 91 «Об утверждении формы и порядка регистрации декларации пожарной безопасности», а также в соответствии со статьей 64 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и в целях повышения уровня пожарной безопасности объектов защиты за 2019 год, сотрудниками управления надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Ростовской области зарегистрировано 711 деклараций пожарной безопасности (АППГ – 387). При этом количество отказов в регистрации деклараций пожарной безопасности составило 24 (АППГ – 16).



О ходе работы по внесению в реестр МЧС России заключений о соответствии объекта защиты требованиям пожарной безопасности.

С начала 2019 года сотрудниками Главного управления внесено в реестр МЧС России 204 заключения о соответствии объекта защиты требованиям пожарной безопасности (АППГ – 282).

**Вывод:** работу по популяризации института независимой оценки пожарного риска признать удовлетворительной.

**Основные задачи:**

усилить работу по внедрению информационных технологий, обеспечивающих предоставление государственных услуг в электронном виде через Единый портал государственных и муниципальных услуг;

**срок: постоянно.**

**19. О ходе работы нормативно-технического совета управления надзорной деятельности и профилактической работы.**

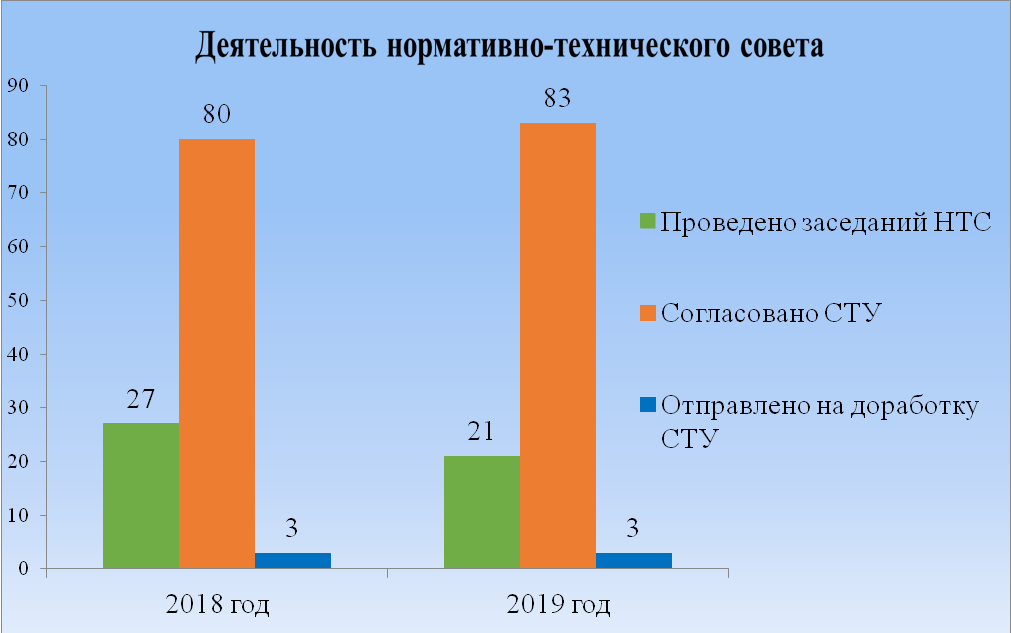
Работа нормативно-технического совета управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Ростовской области осуществляется соответствии с Административным регламентом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий предоставления государственной услуги по согласованию специальных технических условий для объектов, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности, отражающих специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению их пожарной безопасности, утвержденным приказом МЧС России от 28.11.2011 № 710.

В целях реализации государственной услуги по рассмотрению специальных технических условий в Главном управлении по Ростовской области издан приказ от 23.09.2019 № 572 «О нормативно-техническом совете управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Ростовской области», которым утверждены положения о совете, его состав и установлены типовые формы протокола, сопроводительного письма и заключения.

В состав нормативно-технического совета с целью объективного и всестороннего рассмотрения специальных технических условий включены наиболее подготовленные сотрудники управления надзорной деятельности и профилактической работы, специалисты в области организации пожаротушения, специалисты ФГБУ СЭУ ФПС ИПЛ по Ростовской области, преподаватели ДГТУ, а также представитель ВДПО.

На нормативно-техническом совете УНД и ПР рассматриваются СТУ, разработанные на жилые здания высотой до 100 м, другие здания высотой до 75 м, расположенные на территории Ростовской области и содержащие технические решения, аналогичные ранее согласованным главным государственным инспектором Российской Федерации по пожарному надзору или одним из его заместителей.

За 2019 год проведено 21 заседание нормативно-технического совета (АППГ - 27), рассмотрено и согласовано 83 СТУ (АППГ - 80), 3 СТУ направлены на доработку (АППГ - 3). При этом через Единый портал государственных услуг в Главное управления МЧС России по Ростовской области поступило 4 заявления, рассмотрение которых организовано в установленном порядке (АППГ - 0).



Наиболее частыми основаниями для разработки специальных технических условий в 2019 году являлись отсутствие в действующих нормативных документах по пожарной безопасности требований к:

- выбору противопожарных преград между зданиями – 41;

- устройству многосветных пространств (атриумов) – 13;

- устройству антресолей – 7;

- многофункциональным зданиям – 8;

- эвакуационным лестничным клеткам без естественного освещения – 5;

- проектированию зданий класса функциональной пожарной опасности Ф 1.3 высотой более 75 м (фактическая высота не более 100 м) – 4;

- определению расхода воды на наружное и внутреннее пожаротушение зданий класса функциональной пожарной опасности Ф 1.3 при числе этажей более 25 (фактически не более 32 этажей) – 4.

- эвакуационным лестничным клеткам без естественного освещения – 3;

- проектированию наружного противопожарного водоснабжения предприятия энергетики – 3;

- определению расхода воды на цели наружного пожаротушения для зданий объемом более 150 тыс. м3 – 3;

- акустическим материалам – 2;

- использованию в качестве противопожарных преград штор (экранов) с нормируемым пределом огнестойкости – 2;

- выбору типа противопожарных преград между помещениями различного функционального назначения при их суммарной площади, превышающей допустимую площадь этажа в пределах пожарного отсека – 2;

- модульным блокам начальной школы на 400 мест – 2.

**Вывод:** работу по нормативно-техническому совету признать удовлетворительной.

**19. Анализ деятельности отделов государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

На территории края зарегистрировано **511** объектов надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, из них:

**123** объекта высокого риска;

**341** объект значительного риска;

Не подлежат категорированию:

**31** орган исполнительной власти;

**16** территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Работа по осуществлению государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, ведется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Должностными лицами органов государственного надзора МЧС России по Ростовской области в 2019 году запланировано 27 мероприятий по надзору по вопросам соблюдения законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

**Вывод:** организация и проведение надзорных мероприятий осуществляется в соответствии с требованиями действующего законодательства, с учетом применения риск-ориентированного подхода, при этом процент устранения выявляемых нарушений остается крайне низким. Работу по организации надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера считать удовлетворительной.

**Основные задачи:**

проводить мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

**срок: постоянно.**

проводить проверки с учетом постановления от 24 декабря 2015 года №1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характер, с учетом риск-ориентированного подхода в области ЧС», а также с учетом действующего законодательства РФ;

**срок: постоянно.**

при проведении плановых проверок в области защиты населения и территорий от ЧС руководствоваться требованиями приказов МЧС России от 27.02.2018 №77 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

**срок: постоянно.**

по результатам проведенных надзорных мероприятий применять в полном объеме предоставленные законодательством полномочия по устранению выявленных нарушений обязательных требований.

**срок: постоянно.**

# 20. Анализ соблюдения законности сотрудниками надзорных органов

В связи с существующей на сегодняшний день динамикой преступности коррупционной направленности, данное направление работы руководящих должностных лиц управления государственного пожарного надзора и его структурных подразделений Главного управления является наиболее приоритетным.

В целях недопущения незаконных действий и коррупционных проявлений среди сотрудников государственного пожарного надзора управлением НД проводится следующая работа:

в каждом структурном подразделении НД ведутся дневники индивидуальной воспитательной работы;

организовано проведение в управлении НД ежемесячных совещаний по подведению итогов работы, на которых рассматриваются вопросы противодействия коррупции;

организовано изучение Федерального закона №273-ФЗ «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 года;

в системе служебной подготовки изучены изменения, внесенные в законодательные и иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, по вопросам осуществления государственного пожарного надзора, в том числе на объектах градостроительной деятельности;

в системе служебной подготовки изучен Кодекс чести сотрудника системы МЧС России;

при поступлении в управление НД информаций о совершенных нарушениях служебной дисциплины личный состав управления НД ознакамливается под роспись и используется для организации и проведения мероприятий по воспитательной работе с личным составом. Кроме того, для изучения и руководства в служебной деятельности данная информация направляется в подразделения НД управления НД Главного управления;

в рамках инспекторских, контрольных и целевых проверок деятельности структурных органов НД сотрудниками управления НД проводятся разъяснительные беседы с личным составом о недопущении незаконных действий и коррупционных проявлений при осуществлении ими служебных обязанностей;

в управлении НД и его структурных подразделениях заведены отдельные накопительные дела по недопущению незаконных действий и коррупционных проявлений среди сотрудников НД, в которых сконцентрирована вся работа в данном направлении;

взята под личный контроль работа по предупреждению правонарушений и проведения служебных проверок в отношении сотрудников, допустивших нарушение законности.

Кроме того, сотрудниками управления надзорной деятельности и профилактической работы в течение 2019 года не менее 1 раза в квартал проводились беседы на тему «Состояние работы по противодействию коррупции».

Также на текущий период запланировано и проведено в системе служебной подготовке 4 занятия по противодействию коррупции в органах ФГПН (в том силе по изучению статей УК РФ).

В органах надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России по Ростовской области размещено 54 стенда (альбома) о противодействии коррупции, где регулярно актуализируется информация о фактах нарушения законности сотрудниками МЧС России.

С личным составом ФГПН Ростовской области проведено 6 бесед на антикоррупционную тематику, в ходе которых проинструктировано 222 сотрудника.

**Вывод:** работа по недопущению незаконных действий и коррупционных проявлений среди сотрудников государственного пожарного надзора организована удовлетворительна. В течение 2019 года факты нарушения антикоррупционного законодательства среди сотрудников органов государственного пожарного надзора края не допущены.

**Основные задачи:**

продолжить работу по предупреждению и пресечению незаконных действий и коррупционных проявлений сотрудниками государственного пожарного надзора, провести мероприятия по воспитательной работе с личным составом;

**срок: постоянно.**

проводить мероприятия по повышению правовой грамотности личного состава путем изучения нормативно-правовой базы в области противодействия коррупции, доводить ответственность за нарушение законодательства в области противодействия коррупции;

**срок: ежемесячно.**

проводить работу с подчиненным личным составом подразделений по неукоснительному соблюдению требований к служебному поведению и ограничений, связанных с прохождением службы в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы МЧС России;

**срок: ежемесячно.**

**21. О ходе работы по монтажу автономных пожарных извещателей в домовладениях многодетных малоимущих семей.**

Начиная с четвертого квартала 2018 года, в связи с ростом количества погибших на пожарах, в частности увеличением количества случаев детской гибели, Главным управлением МЧС России по Ростовской области, территориальными подразделениями надзорной деятельности и профилактической работы, совместно с Правительством Ростовской области, органами местного самоуправления, а также с активным участием ВДПО Ростовской области и других организаций, осуществляющих деятельность в области пожарной безопасности производится монтаж автономных пожарных извещателей в домовладениях многодетных малоимущих семей.

Данная мера социальной поддержки малоимущей категории граждан направлена на проведение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в жилых домах.

Кроме того, рассматриваемая деятельность осуществляется, в том числе в рамках решений комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Ростовской области.

Так по состоянию на 31.12.2019 по результатам проделанной работы, связанной с монтажом в домовладениях многодетных малоимущих семей автономных пожарных извещателей установлено 6441 извещателей из требуемых 7697.



Следует отметить территориальные подразделения надзорной деятельности и профилактической работы, характеризующие высокими количественными показателями по данному направлению, а именно: ОНД и ПР по Орловскому району, ОНД и ПР по Матвеево-Курганскому и Куйбышевскому районам, ОНД и ПР по г. Каменск-Шахтинску, ОНД и ПР по Заветинскому району, ОНД и ПР по Усть-Донецкому району, ОНД и ПР по Зимовниковскому, ОНД и ПР ОНД и ПР по Чертковскому району, ОНД и ПР г. Шахты, ОНД и ПР по Мартыновскому району, ОНД и ПР по Егорлыкскому району, ОНД и ПР по Октябрьскому (с) району, ОНД и ПР по Аксайскому району, ОНД и ПР по г. Батайску, ОНД и ПР по Азовскому району, ОНД и ПР по Дубовскому району, ОНД и ПР по Кагальницкому району.

При этом данная работа организована на низком уровне следующими территориальными подразделениями надзорной деятельности и профилактической работы: ОНД и ПР по Семикаракорскому району, ОНД и ПР Морозовскому району.



Кроме того, территориальными подразделениями надзорной деятельности и профилактической работы организовано взаимодействие с депутатским корпусом органов местного самоуправления в 33 муниципальных образованиях Ростовской области.

Вместе с тем следует отметить несколько территориальных подразделений надзорной деятельности и профилактической работы, в которых работа по указанному направлению деятельности не проводилась, наряду с низкими количественными показателями, а именно: ОНД и ПР по г. Азову, ОНД и ПР по г. Таганрогу.

Несмотря на низкие показатели оснащенности автономными пожарными извещателями, запросы о необходимости рассмотрения данной темы в адрес депутатского корпуса органов местного самоуправления не направлялись.

Мероприятия по монтажу автономных пожарных извещателей финансировались за счет бюджета только в г. Батайске и Цимлянском городском поселении.

Стоит отметить, что г. Батайск на протяжении первого полугодия 2019 года характеризовался худшим показателем. При этом, в июле по средствам задействования резервного фонда Администрации г. Батайска пожарные извещатели были установлены во всех подлежащих оснащению домовладениях. На закупку и установку пожарных извещателей было потрачено 87 000 рублей. Работы по проведению конкурсной процедуры проводились управлением социальной защиты города Батайска.

Аналогичный положительный опыт имеется в г. Каменск-Шахтинском, в котором запланированный показатель также выполнен на 100%, при этом в настоящее время разрабатывается проект целевой программы, в соответствии с которой домовладения всех многодетных семей, не только малоимущих, будут оснащены извещателями.

Также, в ходе заседания Собрания депутатов Миллеровского городского поселения принято решение выделить денежные средства в сумме 50000 рублей, в рамках муниципальной программы Миллеровского городского поселения «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2019 – 2030 годы».

Имеется и практический положительный опыт использования автономных пожарный извещателей, так в 2019 году в двухквартирном жилом доме по адресу: Ростовская область, Боковский район, ст. Каргинская, ул. Кривошлыкова, 11 произошел пожар.

В ходе проверки сообщения о пожаре установлено, что в квартире № 1, где проживала многодетная семья, сработал автономный дымовой пожарный извещатель, который был установлен Администрацией Боковского района совместно с ОНД и ПР по Боковскому и Советскому (с) районам.

**Вывод:** работу по монтажу автономных пожарных признать удовлетворительной.

**Основные задачи:**

Начальникам ТП НД и ПР отмеченных с худшей стороны провести анализ по данному направлению деятельности, принять меры усилению данной работы в соответствии с действующими указаниями;

**срок: постоянно.**

# 22. Организация эксплуатации техники подразделений надзорной деятельности в 2019 году

Эксплуатация техники подразделений надзорной деятельности организована в соответствии с требованиями приказа МЧС России от 18.09.2012 № 555 «Об организации материально-технического обеспечения системы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» и приказа Главного управления МЧС России по Ростовской области от 19.02.2019 № 103 «Об упорядочении использования и эксплуатации транспортных средств на период 2019 года».

За управлением надзорной деятельности и профилактической работы закреплена 51 единица служебного автотранспорта (положено по нормам 81 ед.), фактически эксплуатируются 47 автомобилей, в том числе 1 автомобиль имеет срок эксплуатации свыше 15 лет, 48 автомобилей эксплуатируются более 10 лет. В настоящее время 4 автомобиля не эксплуатируются (требуют капитального ремонта), 2 из которых полностью выработали ресурс (восстановление экономически не целесообразно).

В соответствии с приказом МЧС России от 18.09.2012 № 555, во всех территориальных подразделениях надзорной деятельности и профилактической работы заведены следующие документы:

регистрационные документы (ПТС, свидетельство о регистрации ТС, страховой полис);

журнал учета проведения ТО;

формуляр на автомобиль;

график проведения ТО;

путевые листы, зарегистрированные в Главном управлении.

В 2019 году организация транспорта была организована в соответствии с регламентирующими документами МЧС России.

**Основные задачи:**

организовать поддержание служебного автотранспорта в исправном состоянии;

**срок: постоянно.**

не допускать перерасхода годового моторесурса, перерасхода горюче-смазочных материалов;

**срок: постоянно.**

не допускать возникновение аварийных ситуаций и нарушение правил дорожного движения при эксплуатации служебного автотранспорта;

**срок: постоянно.**

своевременно проводить ремонт и ТО служебного автотранспорта;

**срок: постоянно.**

# 23. Представления органов прокуратуры, внесённые в адрес органов надзорной деятельности области

В 2019 году в адрес органов надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Ростовской области органами прокуратуры было внесено **30** представлений (АППГ – **30**). Из них **3** представления внесены прокуратурой Ростовской области (АППГ – **3**) и **27** представлений внесены следующими прокуратурами городов (районов) Ростовской области (АППГ – **27**), а именно: прокуратура Кировского района г. Ростова-на-Дону, прокуратура Железнодорожного района г. Ростова-на-Дону прокуратура г. Батайска, прокуратура Тацинского района, прокуратура Кашарского района, прокуратура Цимлянского района, прокуратура г. Зверево, прокуратура Матвеево-Курганского района, прокуратура Семикаракорского района, прокуратура Кагальницкого района, прокуратура Волгодонского района, прокуратура г. Новочеркасска, прокуратура Красносулинского района, прокуратура Целинского района, прокуратура Егорлыкского района, прокуратура Егорлыкского района, прокуратура Милютинского района, прокуратура г. Ростова-на-Дону, прокуратура г. Волгодонска, прокуратура Советского района г. Ростова-на-Дону, прокуратура Октябрьского района г. Ростова-на-Дону, прокуратура Орловского района, Азовская межрайонная прокуратура, прокуратура г. Таганрога, прокуратура Цимлянского района.

**25** представлений внесены в связи с нарушениями при осуществлении государственного пожарного надзора (АППГ – **26, снижение на 3,8 %**);

**4** представления внесены в связи с нарушениями при осуществлении административно-правовой деятельности (АППГ – **2, увеличение в 2 раза**);

**1** представление внесено в связи с нарушениями при осуществлении уголовно-процессуальной деятельности (АППГ – **2**, **снижение в 2 раза**).

По результатам проведенных служебных проверок к дисциплинарной ответственности привлечено **23** сотрудника (АППГ – **32**, снижение на **28,1 %**).

Основанием для внесения прокурорами представлений явилось нарушение положений:

ч. 2 ст. 13.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ – невнесение информации о результатах проведенных проверок в реестр;

п. 5 ч. 1 ст. 29.10 КоАП РФ – неверное указание в постановлении о назначении административного наказания состава административного правонарушения;

ч. 2 и 3 ст. 4.1, п. 4 ст. 26.1 КоАП РФ – не указание в постановлениях о назначении административных наказаний сведений об установлении фактов наличия или отсутствия обстоятельств, отягчающих административную ответственность;

п. 5 ч. 1 ст. 29.7 КоАП РФ – не разъяснение лицу, участвующему в деле, его прав и обязанностей;

ст. 20.25 КоАП РФ – непринятие мер административного воздействия в порядке в отношении лиц, не исполнивших в установленный срок постановления о назначении административного наказания в виде штрафа;

п. 8 ст. 15 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ – истребование документов, имеющихся в распоряжении другого органа;

п. 6 ч. 2 ст. 16 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ – не указание в акте проверки сведений об общей продолжительности проверки в днях.

1. **Информация о направлении замечаний и предложений по тексту Доклада**

Прием предложений и замечаний по тексту Доклада по результатам анализа правоприменительной практики при осуществлении государственного контроля (надзора) должностными лицами Главного управления МЧС России по Ростовской области за 2019 года, осуществляется по адресу: 344003, г. Ростов-на-Дону, ул. Города Волос,11 (тел. 8-863-244-19-22 доб. 1011), а также путем направления предложений на электронный адрес УНД и ПР Главного управления: http:// [gpnrostov\_rnd@mail.ru](https://e.mail.ru/messages/inbox/)

СОГЛАСОВАНО:

Заместитель начальника УНД и ПР

Главного управления МЧС России по Ростовской области

полковник внутренней службы И.В. Тягненко

ПОДГОТОИЛ:

Старший инженер ОГПН и ПР УНД и ПР

Главного управления МЧС России по Ростовской области

майор внутренней службы В.А. Доброквашин