

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

**МЧС РОССИИ ПО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДОКЛАД**

**ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**

**ОРГАНА НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ МЧС РОССИИ ПО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ЗА 6 МЕСЯЦЕВ 2020 ГОДА**

РОСТОВ-НА-ДОНУ 2020

1. **Общие положения.**

Доклад по результатам анализа правоприменительной практики подготовлен в целях отражения типовых и массовых нарушений обязательных требований, с разъяснениями о возможных мероприятиях по их устранению, причины возникновения типовых нарушений, а также руководство по соблюдению обязательных требований.

Целями анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение единообразия практики применения органами надзорной деятельности МЧС России федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области пожарной безопасности, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов надзорной деятельности МЧС России путем их доведения до сведения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – объекты государственного надзора);

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований и контрольно – надзорных функций;

повышение результативности и эффективности контрольно – надзорной деятельности;

выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органов надзорной деятельности МЧС России, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов государственного надзора.

Задачами анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов применения органами надзорной деятельности МЧС России обязательных требований;

выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно – надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

**2. Федеральный государственный пожарный надзор**

В рамках исполнения Постановления Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ» на территории региона проведена классификация всех объектов защиты по категориям риска (*информация размещена на сайте Главного управления МЧС России по Ростовской области).*

На территории Ростовской области зарегистрировано 90 147 объектов защиты, которые отнесены к соответствующей категории риска возникновения пожара:

- категория высокого риска – 3 тыс. 348 объектов, (*проверка проводится 1 раз в 3 года)*;

- категория значительного риска – 4 тыс. 819 объектов, (*проверка проводится 1 раз в 4 года)*;

- категория среднего риска – 6 тыс. 056 объектов, (*проверка проводится 1 раз в 7 лет)*;

- категория умеренного риска – 22 тыс. 803 объекта, *(проверка проводится 1 раз в 10 лет)*;

- категория низкого риска – 53 тыс. 121 объект, (*проверки не проводятся)*.

В среднем на 1 государственного инспектора по пожарному надзору приходится **237** объектов надзора.

**Распределение объектов по категориям рисков**

В среднем на 1 государственного инспектора по пожарному надзору приходится **237** объектов надзора.

1. **Обстановка с пожарами**

За 1-е полугодие 2020 года обстановка с пожарами в Ростовской области по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (далее по тексту - АППГ) характеризовалась следующими основными показателями:

зарегистрировано 5109 пожаров (АППГ – 4045 (+26,3%);

при пожарах погибли 108 человек (АППГ – 98 (+10,2%), в том числе 3 детей (АППГ – 2 (+50,0%);

при пожарах получили травмы 130 человек (АППГ – 116 (+12,1%);

прямой материальный ущерб причинен в размере 209 млн. 320 тыс. руб. (АППГ – 362 млн. 171 тыс. руб. (-42,2%).

Подразделениями ФПС на пожарах спасены 1511 человек и материальных ценностей на сумму 884 млн. 863 тыс. рублей.

**Количество пожаров и их последствий в Ростовской области**

**Распределение количества пожаров в Ростовской области по месяцам**

+188,5%

-32,1%

+22,3%

+57,8%

-23,6%

-46,4%

Как видно из графика в сравнении с аналогичным периодом 2019 года отмечался рост количества пожаров в январе на 22,3%, в марте в 2,9 раза, а также в апреле на 57,8%. В остальных месяцах истекшего года зафиксировано снижение пожаров.

**Количество пожаров и погибших людей в Ростовской области.**

-42,2%

+26,3%

+12,1%

2,974,5%

+10,2%

Снижение количества пожаров зарегистрировано на территории г. Азова (-31,1%), г. Волгодонска (-27,8%), г. Зверево (-7,9%), г. Новочеркасска (-3,3%), г. Таганрога (-15,9%), а также Дубовском (-33,3%), Мартыновском (-35,7%), Песчанокопском (-5,6%), Пролетарского (с) (-25,0%), Ремонтненском (-65,6%) районах области. Во всех остальных муниципальных образованиях зафиксирован рост пожаров.

Сокращение количества погибших людей зарегистрировано на территории 16 муниципальных образований: г. Ростова-на-Дону (-10,5%) г. Волгодонска (-100%), г. Каменск-Шахтинского (-100%), г. Новочеркасска (-33,3%), г. Новошахтинска (-66,7%), г. Шахты (-14,3%), Азовского (-62,5%), Егорлыкского (-100%), Зимовниковского (-100%), Каменского (с) (-50,0%), Константиновского (-100%), Орловского (-66,7%), Песчанокопского (-100%), Родионо-Несветайского (-50,0%), Целинского (-100%), Волгодонского (с) (-100%).

Снижение количества травмированных при пожарах людей произошло на территории 21 муниципального образования: г. Ростова-на-Дону (-25,0%), г. Волгодонска (-75,0%), г. Зверево (-100%), г. Новошахтинска (-20,0%), Азовского (-66,7%), Белокалитвинского (-100%), Верхнедонского (-100%), Дубовского (-100%), Егорлыкского (-100%), Заветинского (-100%), Зерноградского (-100), Зимовниковского (-100%), Кагальницкого (с) (-100%), Красносулинского (-75,0%), Морозовского (-66,7%), Неклиновского (-41,7%), Песчанокопского (-100%), Пролетарского (с) (-100%), Ремонтненского (-100%), Родионо-Несветайского (-100%), Тацинского (-33,3%).

**Количество травмированных людей на пожарах по Ростовской области.**

-11,8%

+120,0%

-25,0%

%

Увеличение количества травмированных при пожарах людей зафиксировано в г. Азове (в 3 раза), г. Батайске (+100%), г. Гуково (в 3 раза), г. Донецке (+100%), г. Каменск – Шахтинском (+100%), г. Новочеркасске (+100%), г. Таганроге (в 2,2 раза), г. Шахты (в 4 раза), Аксайском (+66,7%), Багаевском (+100%), Веселовском (в 4 раза), Шолоховском (+100), Матвеево-Курганском (+100%), Миллеровском (+100%), Мясниковском (в 6 раз), Обливском (+100%), Сальском (в 3,5 раза), Семикаракорском (в 2,5 раза), Тарасовском (+100%), Усть-Донецком (+100%), Цимлянском (+50,0%), Советском (с) (+100%), Волгодонском (с) (+100%) районах.

**Количество пожаров и погибших людей по регионам области**

Динамика количества пожаров увеличилась по городам в сравнении с АППГ на 15,5%, по сельским районам на 59,9%. В г. Ростове-на-Дону показатель количества пожаров снизился на 9,1%.

Рост количества погибших на пожаре отмечается в г. Батайске (+100%), г. Гуково (+100%), г. Таганроге (+33,3%), Аксайском (+33,3%), Багаевском (+100%), Белокалитвинском (+50,0%), Веселовском (+100%), Верхнедонском (+100), Шолоховском (+100%), Зерноградском (+100%), Кагальницком (+100%), Кашарском (с) (в 3 раза), Красносулинском (+100%), М. Курганском (+100%), Мясниковском (+100%), Неклиновском (+50,0%), Октябрьском (с) (+50,0%), Ремонтненском (+100%), Сальском (в 3 раза), Семикаракорском (+100%), Тарасовском (+100%), Цимлянском (в 3 раза) районах области.

На пожарах больше погибало лиц мужского пола – 75,0% (АППГ – 77,6%) от общего количества погибших, женского пола – 24,1% (АППГ – 22,4%) от общего количества. Пол не установлен у 0,9% погибших.

Отмечено, что 37,0% погибших при пожарах людей находились в состоянии алкогольного (наркотического) опьянения (АППГ – 46,9% от общего количества погибших).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Пол** | **Количество погибших 2019** | **Количество погибших 2020** | **%**  **+-** |
| **Лица мужского пола** | 76 | 81 | +6,6 |
| **Лица женского пола** | 22 | 26 | +18,2 |
| **Пол не установлен** | 0 | 1 | +100 |

**Распределение погибших по возрасту**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Возраст** | **количество погибших 2019** | **количество погибших 2020** | **%**  **+-** |
| погибших от 1 до 6 лет | 2 | 2 | - |
| погибших от 7 до 13 лет | 0 | 1 | 100 |
| погибших от 14 до 15 лет | 0 | 0 |  |
| погибших от 16 до 19 лет | 0 | 0 |  |
| погибших от 20 до 40 лет | 12 | 18 | +50,0 |
| погибших от 41 до 60 лет | 38 | 43 | +13,2 |
| погибших больше 60 лет | 39 | 38 | -2,6 |

Если анализировать по дням недели, то наибольшее количество пожаров приходилось на воскресенье – 856 пожара (16,8% от общего количества), а также на пятницу – 802 пожара (15,7% от общего количества). Наименьшее количество пожаров зарегистрировано во вторник – 603 пожара (11,8% от общего количества).

Чаще люди погибали в воскресенье – 27 человек (25,0% от общего количества), реже всего люди погибали в среду – 9 человек (8,3% от общего количества).

Основное время суток, когда погибали люди – это вечерние и ночные часы. Так в период с 20.00 часов до 01.59 ночи погибло 67 человек. Всего же в период с 20.00 часов вечера до 08.00 часов утра погибло 84 человека (77,8% от общего количества).

**Количество погибших людей по времени суток**

**Пожары, повлекшие гибель детей**

За 2020 год на территории Ростовской области произошло 2 пожара, в результате которых погибло 3 ребенка, за аналогичный период прошлого года произошло 2 пожара, жертвами которых стали 2 детей (+50,0%).

Причинами возникновения пожаров, в результате которых погибли дети явились - шалость детей с огнем и недостаток конструкции и изготовления электрооборудования.

Пожары, повлекшие гибель детей, произошли:

- в период с 12.0 до 18.0 часов дня - 1 случай;

- в период с 04.0 до 08.0 часов дня - 1 случай.

**Количество пожаров и их последствий в городах.**

+120,0%

-50,4%

-3,2%

+15,5%

В городах области за 1-е полугодие 2020 года зарегистрировано:

- 2059 пожаров (АППГ – 1782 пожаров; +15,5%);

- погибли 30 человек (АППГ – 31 человек; -3,2%);

- получили травмы 55 человек (АППГ – 25 человек; увеличение в 2,2 раза).

Прямой материальный ущерб причинен в размере 126 млн. 341 тыс. руб. (АППГ - 254 млн. 632 тыс. руб.; -50,4%).

На города Ростовской области пришлось:

- 40,3% от общего количества пожаров;

- 60,4% материального ущерба;

- 27,8% от общего числа погибших при пожарах людей;

- 42,3% от общего числа травмированных при пожарах людей.

В г. Ростове-на-Дону зарегистрировано 750 пожаров, что ниже показателя аналогичного периода прошлого года на 9,1% (АППГ – 825 пожаров), на которых погибли 17 человек (АППГ – 19 человек; -10,5%), травмы различной стпенеи таяжести получили 30 человек (АППГ – 40 человек; -25,0%).

**Количество пожаров и их последствий в сельской местности**

-13,5%

+27,1%

-11,8%

+59,9%

В сельской местности области за 1-е полугодие зарегистрировано:

- 2300 пожаров (АППГ – 1438 пожаров; +59,9%);

- погиб 61 человек (АППГ – 48 человек; +27,1%);

- получили травмы 45 человек (АППГ – 51 человек; -11,8%).

Прямой материальный ущерб причинен в размере 70 млн. 668 тыс. руб. (АППГ - 81 млн. 730 тыс. руб.; -13,5%).

На сельскую местность пришлось:

- 45,0% от общего количества пожаров;

- 33,8% материального ущерба;

- 56,5% от общего числа погибших при пожарах людей;

- 34,6% от общего числа травмированных при пожарах людей.

**Основные объекты пожаров в сравнении с АППГ.**

| Вид объекта пожара | 2019 | 2020 | % | Вид объекта пожара | 2019 | 2020 | % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Здания производственного назначения | 25 | 26 | +4,0 | Административные здания | 2 | 7 | в 3,5 рост |
| Складские здания, сооружения | 15 | 22 | +46,7 | Здания жилого назначения и надворные постройки | 743 | 862 | +16,0 |
| Здания, сооружения и помещения предприятий торговли | 35 | 24 | -31,4 | Здания, сооружения, (в том числе угодия) сельскохозяйственного назначения | 31 | 37 | -16,2 |
| Здания, помещения учебно-воспитательного назначения, в том числе: дошкольное образовательное и воспитательное учреждение | 4 | 1 | -75,0 | Места открытого хранения веществ и материалов, а также прочие открытые территории | 2629 | 3482 | +32,4 |
| 1 | 0 | -100 | Строящиеся  (реконструируемые) здания (сооружения) | 2 | 4 | +100 |
| Здания, сооружения и помещения для культурно-досуговой деятельности населения и религиозных обрядов | 1 | 2 | +100 | Транспортные средства | 174 | 145 | -16,7 |
| Здания, помещения здравоохранения и социального обслуживания населения | 4 | 2 | -50,0 | Прочие | 383 | 492 | +28,5 |

Снижение количества пожаров зафиксировано в зданиях, помещениях учебно-воспитательного назначения (-75,0%), на объектах торговли (-31,4%), объектах здравоохранения (-50,0%), производственного назначения (-23,9%), транспортных средствах (-16,7%). Отмечается рост количества пожаров в жилом секторе (+16,0%), складских зданий (сооружений) (+46,7%).

**Распределение количества пожаров по основным объектам от общего количества пожаров**

**Основные причины пожаров в сравнении с АППГ**

| Причины пожаров | 2019 | 2020 | % | Причины пожаров | 2019 | 2020 | % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Поджоги | 186 | 192 | +3,2 | Неосторожное обращение с огнем | 3143 | 4202 | +33,7 |
| Нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования | 417 | 476 | +14,2 | Шалость детей с огнем | 17 | 22 | +29,4 |
| Нарушение правил устройства и эксплуатации теплогенерирующих агрегатов и установок | 13 | 21 | +61,5 | Нарушение правил устройства и эксплуатации транспортных средств | 75 | 49 | -34,7 |
| Нарушение правил устройства и эксплуатации печей | 73 | 90 | +23,3 | Нарушение ППБ при проведении электрогазосварочных и огневых работ | 6 | 10 | +66,7 |
| Нарушение правил устройства и эксплуатации газового оборудования | 30 | 16 | -46,7 | Другие причины | 85 | 31 | -63,5 |

Рост пожаров отмечен по причинам: поджоги (+3,2%); нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования (+14,2%); нарушение правил устройства и эксплуатации теплогенерирующих агрегатов и установок (+61,5%); нарушение правил устройства и эксплуатации печей (+23,3%), неосторожное обращение с огнем (+33,7%), шалость детей с огнем (+29,4%); нарушение ППБ при проведении электрогазосварочных и огневых работ (+ 66,7%).

**Распределение количества пожаров по основным причинам**

В относительных показателях обстановку с пожарами на территории Ростовской области за 2020 год можно охарактеризовать следующим образом:

количество пожаров, приходящихся на 100 тыс. населения – 121,6 (на 26,3% больше, чем за АППГ), за 2019 год – 96,3;

количество погибших при пожарах людей, приходящихся на 100 тыс. населения – 2,6 (на 13,0% больше, чем за АППГ), за 2019 год – 2,3;

средний ущерб от одного пожара – 41,0 тыс. рублей (-54,2%), за АППГ 2019 года – 89,5 тыс. рублей;

количество травмированных при пожарах людей на 100 тыс. населения – 3,1 (на 10,7% больше, чем за АППГ), за 2019 год – 2,8.

В 31 муниципальном образовании превышен средний показатель по области по количеству пожаров - 12,1 (на 10 тыс. населения), а именно:

г. Батайске (13,3), г. Гуково (19,9), г. Зверево (16,9), г. Новошахтинске (16,0), г. Таганроге (12,8), г. Шахты (18,8), а также Азовском (22,4), Аксайском (16,7), Багаевском (24,5), Веселовском (22,4), Верхнедонском (12,4), Зерноградском (18,6), Кагальницком (28,2), Каменском (13,6), Кашарском (21,0), Красносулинском (22,7), Куйбышевском (19,4), Матвеево-Курганском (20,2), Миллеровском (31,4), Милютинском (20,6), Морозовском (26,1), Мясниковском (21,6), Неклиновском (12,7), Обливском (12,6), Октябрьском (с) (14,5), Песчанокопском (12,3), Родионо-Несветайском (24,3), Тарасовском (29,4), Тацинском (14,4), Чертковском (24,9), Советском (с) (19,0) районах области.

В 21 муниципальном образовании превышен средний показатель по области по количеству погибших людей на пожарах - 0,5 (на 10 тыс. населения), а именно:

г. Азове (0,4), Багаевском (0,6), Веселовском (0,4), Верхнедонском (1,7), Шолоховском (0,8), Дубовском (0,5), Зерноградском (1,1), Кагальницком (0,7), Каменском (с) (0,5), Кашарском (1,3), Красносулинском (0,4), Матвеево - Курганском (0,5), Мясниковском (0,4), Неклиновском (0,7), Обливском (0,6), Октябрьском (с) (0,4), Ремонтненском (0,6), Родионо-Несветайском (0,5), Семикаракорском (0,4), Тарасовском (1,4), Цимлянском (0,9) районах области.

В 23 муниципальных образованиях превышен средний показатель по области по количеству травмированных людей на пожарах - 0,5 (на 10 тыс. населения), а именно:

г. Азове (0,4), г. Батайске (0,4), г. Гуково (0,5), г. Донецке (0,6), г. Новошахтинске (0,4), г. Таганроге (0,4), Аксайском (0,4), Багаевском (0,6), Веселовском (1,6), Шолоховском (0,4), Матвеево-Курганском (0,5), Миллеровском (0,6), Мясниковском (1,3), Неклиновском (0,8), Обливском (0,6), Сальском (0,7), Семикаракорском (1,0), Тарасовском (0,4), Тацинском (0,6), Усть-Донецком (1,3), Цимлянском (0,9), Советском (с) (1,6), Волгодонском (0,6) районах области.

**Вывод:** в связи со сложившейся неблагоприятной обстановкой с пожарами и последствиями от них на территории области, проводимую профилактическую работу, а также мероприятия, направленные на стабилизацию обстановки с пожарами, гибели и травмирования людей на них, проводимые территориальными подразделениями надзорной деятельности и профилактической считать организованными на не достаточно высоком уровне.

**Основные задачи:**

начальникам отделов (отделений) надзорной деятельности и профилактической работы взять на контроль работу, направленную на профилактику нарушений, связанных с неосторожным обращением с огнем;

**срок: постоянно.**

Начальникам территориальных подразделений надзорной деятельности и профилактической работы г. Батайску, г. Гуково, г. Зверево, г. Новошахтинска, г. Таганроге, г. Шахты, а также Азовского, Аксайского, Багаевского, Веселовского, Верхнедонского, Зерноградского, Кагальницкого, Каменского, Кашарского, Красносулинского, Куйбышевского, Матвеево-Курганского, Миллеровского, Милютинского, Морозовского, Мясниковского, Неклиновского, Обливского, Октябрьского (с), Песчанокопского, Родионо-Несветайского, Тарасовского, Тацинского, Чертковского, Советского (с) районов области, разработать план превентивных мероприятий, направленных на стабилизацию оперативной обстановки с пожарами;

**срок: 3 квартал 2020 года.**

Начальникам территориальных подразделений надзорной деятельности и профилактической работы по г. Азову, Багаевского, Веселовского, Верхнедонского, Шолоховского, Дубовского, Зерноградского, Кагальницкого, Каменского (с), Кашарского, Красносулинского, Матвеево - Курганского, Мясниковского, Неклиновского, Обливского, Октябрьского (с), Ремонтненского, Родионо-Несветайского, Семикаракорского, Тарасовского, Цимлянского районов области, разработать план превентивных мероприятий, направленных на минимизацию количества погибших людей на пожарах;

**срок: 3 квартал 2020 года.**

Начальникам территориальных подразделений надзорной деятельности и профилактической работы по г. Азову, г. Батайску, г. Гуково, г. Донецку, г. Новошахтинску, г. Таганрогу, Аксайского, Багаевского, Веселовского, Шолоховского, Матвеево-Курганского, Миллеровского, Мясниковского, Неклиновского, Обливского, Сальского, Семикаракорского, Тарасовского, Тацинского, Усть-Донецкого, Цимлянского, Советского (с), Волгодонского (с) районов области разработать план превентивных мероприятий, направленных на минимизацию количества травмированных людей на пожарах;

# Состояние дебиторской задолженности Главного управления

Управлением надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Ростовской области совместно с финансово-экономическим управлением проведен анализ имеющихся в их базе данных сведений о задолженности по административным штрафам за 2013-2020 года, наложенным должностными лицами органов государственного пожарного надзора, а также судьями по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, возбужденных территориальными подразделениями надзорной деятельности.

Общая сумма дебиторской задолженности по административным штрафам вынесенными должностными лицами органов государственного пожарного надзора и судьями в период с 2013-2020г.г. составляет 20 365, 79 рублей, в том числе по вынесенным должностными лицами органов государственного пожарного надзора постановлениям 13 155,34 рублей (64,6% от общей суммы).

Состояние дебиторской задолженности по годам.

2013 год – 843,79 тыс. рублей;

2014 год – 34,15 тыс. рублей;

2015 год – 38,01 тыс. рублей;

2016 год – 127,62 тыс. рублей;

2017 год – 713,77 тыс. рублей;

2018 год – 3 367,83 тыс. рублей;

2019 год – 8 626,05 тыс. рублей;

2020 год – 6 114,57 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность в период с 2013-2017 года (включительно) образована исключительно штрафами, назначенными судьями и составляет 1 757 340 рублей. Организовано взаимодействие с судебными органами в решении возникших проблемных вопросов прекращения исполнения данных постановлений.

Осуществляется контроль за принятием должностными лицами территориальных органов ГПН мер административного воздействия, предусмотренных частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ по фактам неуплаты в установленный законом срок административных штрафов. В этих целях осуществляется анализ отчетных сведений территориальных органов ГПН о состоянии взыскания административных штрафов и выявлении фактов непринятия мер административного воздействия к лицам, не уплатившим в установленный срок административные штрафы.

По фактам неуплаты в срок административных штрафов, должностными лицами органов ГПН возбуждено и направлено в суды 25 дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

Основными причинами образования существующей дебиторской задолженности являются не своевременное принятие судьями решений о прекращении вынесенных ими постановлений о наложении штрафов, по которым истекли сроки давности их исполнения, по делам направленным им должностными лицами органов ГПН, а также не истечение сроков уплаты штрафов, принудительное взыскание штрафов приставами-исполнителями.

С целью снижения данной задолженности управлением надзорной деятельности и профилактической работы совместно с УФССП России по Ростовской области проведены рабочие встречи, на которых выработан комплекс мер по ликвидации данной судебной задолженности. В марте и апреле 2020 года с УФССП России по Ростовской области проведены сверки по исполнению постановлений образующих дебиторскую задолженность, а также составлен реестр их исполнения.

Организовано взаимодействие с судебными органами в решении возникших проблемных вопросов прекращения исполнения вынесенных судьями постановлений о наложении административных штрафов.

Совместно с финансово-экономическим управлением Главного управления ежемесячно проводятся сверки по имеющейся дебиторской задолженности по уплате административных штрафов.

**Основные задачи:**

В целях снижения дебиторской задолженности необходимо:

неукоснительно выполнять требования Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по исполнению постановлений о наложении административных штрафов;

не допускать нарушения сроков направления в соответствующих случаях постановлений о наложении административных штрафов судебным приставам-исполнителям для исполнения в порядке, установленном частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ;

организовать надлежащее взаимодействие (в случае необходимости провести рабочее совещание) с судебными органами, а также с судебными приставами-исполнителями в части установления сведений об исполнении постановлений о наложении административных штрафов, вынесенных судьями, государственными инспекторами по пожарному надзору по результатам рассмотрения дел, а также в части получения соответствующих копий решений судей по делам об административных правонарушениях, решений судебных приставов – исполнителей по исполнительным производствам. Сверки с судебными приставами-исполнителями проводить в установленном порядке ежемесячно;

обеспечить выполнение требований указания управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Ростовской области от 18.01.2018 № 544-5-3-5 в части проведения сверок с судебными приставам-исполнителями по предъявленным на принудительное исполнение постановлениям о наложении административных штрафов;

обеспечить выполнение требования указаний Главного управления МЧС России по Ростовской области от 31.12.2019 № 12144-5-3-3 и от 22.01.2019 № 16-4-2-3 по порядку указания реквизитов на перечисление сумм административных штрафов;

обеспечить выполнение в части касающейся органов ГПН требований приказа МЧС России от 24.06.2020 № 457 «Об организации исполнения бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета в системе МЧС» и приказа МЧС России от 02.07.2020 № 475 «Об утверждении порядка организации взаимодействия структурных подразделений центрального аппарата МЧС России, территориальных органов МЧС России и федеральных казенных учреждений, находящихся в ведении МЧС России, в ходе работы с дебиторской задолженностью по доходам федерального бюджета.

1. **Осуществление надзорной деятельности и профилактической работы**

**(УНД и ПР)**

Обстановка с пожарами и их последствиями на территории субъекта Российской Федерации за отчетный период по сравнению с АППГ характеризуется следующими показателями:

пожаров на поднадзорных объектах защиты с гибелью 3 и более человекне зарегистрировано;

пожаров на объектах с массовым пребыванием людей с гибелью 10 и более человек не зарегистрировано;

пожаров с групповой гибелью несовершеннолетних при пожарах на поднадзорных объектах защиты (за исключением жилого сектора)не зарегистрировано**.**

Обстановка с пожарами и их последствиями на территории   
субъекта Российской Федерации

Сведения об оказании государственных услуг (функций) в области пожарной безопасности:

количество оказанных государственных услуг 1292(АППГ: 1751), из них в электронном виде 50(АППГ: 11);

количество действующих организаций, имеющих лицензии в области пожарной безопасности на территории субъекта Российской Федерации, 961 (АППГ: 954);

количество рассмотренных специальных технических условий 54(АППГ: 57), из них в электронном виде 10(АППГ: 0);

количество зарегистрированных деклараций пожарной безопасности 277(АППГ: 711), из них в электронном виде3(АППГ: 0).

**Сведения об оказании государственных услуг (функций)   
в области пожарной безопасности**

количество запланированных/проведенных за отчетный период проверок   
в отношении лицензиатов 2/2(АППГ:0/0).

Осуществление надзорной деятельности и профилактической работы характеризуется следующими показателями:

количество объектов защиты, подлежащих федеральному государственному надзору в области пожарной безопасности,50214(АППГ:50800);

количество запланированных плановых проверок в т.г. 1081(АППГ:2773);

количество проведенных плановых проверок в т.г. 733(АППГ:1977).

Процент реализации плана плановых проверок составил 67,81% (АППГ:71,3%).

Количество внеплановых проверок за отчетный период654 (АППГ:1722).

Количество выявленных нарушений по результатам проверок за отчетный период5343(АППГ:18496).

Процент выполнения предписаний по результатам проверок составил 57,8% (АППГ:70,3%).

Доля плановых проверок в области пожарной безопасности, проведенных   
на объектах надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого риска, высокого риска, значительного риска и среднего риска, в 90,31% от общего количества плановых проверок,(АППГ: 89,23%).

Доля проверок в области пожарной безопасности, отмененных в связи   
с нарушением законодательства Российской Федерации, от общего количества проведенных проверок 0 % (АППГ: 0%).

Доля проведенных внеплановых проверок по контролю за ранее выданными предписаниями в области пожарной безопасности, по результатам которых нарушения устранены в полном объеме,37,8% (АППГ: 34,7%).

Доля проведенных профилактических мероприятий в области пожарной безопасности от общего количества профилактических и надзорных мероприятий 98,49 % (АППГ: 89,21%).

Доля контрольно-надзорных мероприятий, в ходе которых проводятся профилактические мероприятия (консультации, инструктажи, разъяснения необходимости исполнения обязательных требований и способов их реализации), от их общего количества 100% (АППГ: 100%).

Доля организованных и (или) проведенных с участием МЧС России практических тренировок по эвакуации людей на объектах высокой   
и значительной категорий риска от общего количества проведенных тренировок 80,29 % (АППГ: 51,99 %).

Количество профилактических плановых (рейдовых) осмотров (обследований) территорий в отношении на одного сотрудника, наделенного правами по осуществлению федерального государственного пожарного надзора,50,27 (АППГ: 34,2).

Доля предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с [частями 5](consultantplus://offline/ref=1FCEA87384AF882C272448B661DE806BD775A6A692A1C99F74772B1FEA7E2F21F189DEEB7221F539B731BEC85706DD584C34F1623D7Er6F) - 7 ст. 8.2 Федерального закона   
от 26.12.2008 № 294-ФЗ, отмененных по результатам рассмотрения возражений   
0 % (АППГ: 0 %).

Доля приборов пультовых оконечных, размещенных в пожарно-спасательных подразделениях по предложениям органов государственной власти субъектов, органов местного самоуправления, от их общего количества 99,08 % (АППГ: 95,81 %).

Административно-правовая деятельность:

результаты прокурорских проверок (количество представлений прокуратуры о нарушении законности и реагирование на них)15(АППГ:24);

направление представлений в порядке ст. 29.13 КоАП РФ 732 (АППГ:1807).

Доля внесенных органами прокуратуры представлений, связанных с осуществлением надзорной деятельности в области пожарной безопасности, от общего количества проведенных проверок 0, 35 % (АППГ: 0,64 %).

Рассмотрение 32 (АППГ: 11)жалоб на постановления по делам об административных правонарушениях.

Доля протоколов за невыполнение предписаний в области пожарной безопасности от общего количества выданных предписаний по итогам внеплановых проверок по контролю за предписаниями 91,7 % (АППГ: 90,3 %).

Доля постановлений по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности, отмененных судами и вышестоящими должностными лицами, от количества обжалованных6,25% (АППГ: 27,27 %).

Доля постановлений о прекращении производства по делам   
об административных правонарушениях в области пожарной безопасности,   
в связи с устранением нарушений,87,5 % (АППГ: 0 %).

Процент взыскиваемости штрафов по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности 66%.

Дебиторская задолженность по штрафам за нарушение требований   
в области пожарной безопасности 50 % (АППГ: 42, 6%).

Доля представлений об устранении причин и условий совершения административного правонарушения от количества вынесенных постановлений   
о назначении наказания 96,32 % (АППГ: 69,82 %).

Количество контрольно-надзорных мероприятий, для участия в которых привлекались сотрудники СЭУ ФПС ИПЛ,132 (АППГ:149).

#### **6. Осуществление надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

Количество объектов надзора, подлежащих федеральному государственному надзору в области защиты населения и территории   
от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера,**130**(АППГ: 147), в том числе:

80 (61,5%) (АППГ: 97 (-17,5%) организаций, эксплуатирующих ПОО   
и критически важные объекты (далее – КВО);

15 (11,1%) (АППГ: 15 (на уровне) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

32 (23,8%) (АППГ: 32 (на уровне) органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

3(2,23%)(АППГ:3 (на уровне) организаций, входящих   
в функциональные подсистемы РСЧС.

Количество объектов надзора, подлежащих федеральному государственному надзору в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций   
природного и техногенного характера

Количество запланированных в отчетном периоде плановых проверок   
в отношении объектов надзора 12 (АППГ-15).

Количество проведенных плановых/внеплановых проверок в отношении объектов надзора 11/3 (АППГ: 13/8).

Процент реализации плана плановых проверок составил 91,6%   
(АППГ: 86,6%).

Количество выявленных нарушений по результатам проверок за отчетный период 67(АППГ: 78).

Процент выполнения предписаний по результатам проверок составил 83,3 % (АППГ: 53,8 %).

Доля отмененных предписаний об устранении нарушений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций 0 % (АППГ: 0%).

Доля не устраненных нарушений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в установленные предписаниями сроки 1,49 %   
(АППГ: 15,38 %).

Доля внесенных органами прокуратуры представлений, связанных   
с осуществлением надзорной деятельности в области защиты населения   
и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности, от общего количества проведенных проверок 0 % (АППГ: 0 %).

Доля постановлений о прекращении производства по делам   
об административных правонарушениях в области защиты населения   
и территорий от чрезвычайных ситуаций, вынесенных судами 0 %   
(АППГ: 0 %).

Результаты прокурорских проверок (количество представлений прокуратуры о нарушении законности и реагирование на них) 0 (АППГ:0)

Доля представлений об устранении причин и условий совершения административного правонарушения от количества вынесенных постановлений   
о назначении наказания 0 % (АППГ: 0 %).

Проверки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

#### 4.3. Осуществление надзора в области гражданской обороны

Государственному надзору в области гражданской обороны подлежат 2974 объектов надзора, в том числе:

47 (АППГ: 47) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

32 (АППГ: 32) органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

55 (АППГ: 55) органов местного самоуправления;

168 (АППГ: 132) организаций, отнесенных к категориям по ГО;

80 (АППГ: 97) организаций, эксплуатирующих ПОО и КВО;

68 (АППГ: 202) организаций, имеющих на своем балансе защитные сооружения ГО.

Субъекты надзора, подлежащие государственному надзору

в области гражданской обороны

Количество запланированных в отчетном периоде плановых проверок   
в отношении объектов надзора 28 (АППГ: 38).

Количество проведенных плановых/внеплановых проверок в отношении объектов надзора 26/24 (АППГ: 36/22).

Проверки в области гражданской обороны

Количество выявленных нарушений по результатам проверок за отчетный период 347 (АППГ: 485).

Процент выполнения предписаний по результатам проверок составил 58,6 %(АППГ: 50 %).

Количество проверок в области ОПБ, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – ЗНТ ЧС), ГО, результаты которых отменены в связи с допущенными нарушениями законности при осуществлении мероприятий по надзору, в том числе: судами, вышестоящими должностными лицами 0 (АППГ: 0).

Доля отмененных предписаний об устранении нарушений в области гражданской обороны 0 % (АППГ: 0 %).

Доля не устраненных нарушений в области гражданской обороны   
в установленные предписаниями сроки 21,61% (АППГ: 22,06 %).

Доля постановлений о прекращении производства по делам   
об административных правонарушениях в области гражданской обороны, вынесенных судами,0 % (АППГ: 0 %).

Результаты прокурорских проверок (количество представлений прокуратуры о нарушении законности и реагирование на них) 2 (АППГ: 2).

Доля внесенных органами прокуратуры представлений, связанных с осуществлением надзорной деятельности в области гражданской обороны, от общего количества проведенных проверок 50 % (АППГ: 0 %).

Доля представлений об устранении причин и условий совершения административного правонарушения от количества вынесенных постановлений о назначении наказания 0 % (АППГ: 0 %).

#### **Организация оперативного реагирования на сообщения о преступлениях и иных происшествиях**

За отчетный период рассмотрено сообщений о преступлениях – 1316   
(АППГ: 2009).

Вынесено сотрудниками ГПН постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела – 893 (67,8%) (АППГ: 1593 (79,2%).

Передано по подследственности материалов – 423 (АППГ: 411).

Отказано в возбуждении уголовных дел – 893 (67,8%)   
(АППГ: 1593 (79,2%).

Возбуждено уголовных дел – \_\_8\_\_ (0,6%) (АППГ: \_\_6\_\_ (0,2%),   
в том числе:

по ст. 168 УК РФ\_7\_ (87,5%) (АППГ: \_\_6\_\_ (100%);

по ч. 2 ст. 167 УК РФ \_\_-\_\_ (\_\_-\_\_%) (АППГ: \_\_-\_\_ (\_-\_\_%);

по ч. 1 ст. 261 УК РФ \_1\_ (12,5%) (АППГ: \_\_0\_\_ (\_\_-\_%);

по ч. 2 ст. 261 УК РФ \_\_-\_\_ (\_\_-\_\_%) (АППГ: \_\_-\_\_ (\_\_-\_%);

по иным статьям УК РФ \_\_-\_\_ (\_\_-\_\_%) (АППГ: \_\_-\_\_ (\_\_-\_%).

Приостановлено производство уголовных дел всего \_\_0\_\_ (АППГ: \_1\_).

Количество рассмотренных сообщений об иных происшествиях   
\_\_6\_\_ (АППГ: \_\_3\_\_).

Раскрываемость преступлений по [ст. 168](consultantplus://offline/ref=1FCEA87384AF882C272448B661DE806BD67DA4AB92A2C99F74772B1FEA7E2F21F189DEE87B22F86BE27EBF941257CE594D34F36721E46D6B7Br7F) УК РФ, [219](consultantplus://offline/ref=1FCEA87384AF882C272448B661DE806BD67DA4AB92A2C99F74772B1FEA7E2F21F189DEE87A29F539B731BEC85706DD584C34F1623D7Er6F) УК РФ (количество уголовных дел направленных в суд \* 100 / количество возбужденных уголовных дел сотрудниками ГПН)12,5% (АППГ: 16,6 %).

Раскрываемость преступлений по [ст. 261](consultantplus://offline/ref=1FCEA87384AF882C272448B661DE806BD67DA4AB92A2C99F74772B1FEA7E2F21F189DEEB7827F539B731BEC85706DD584C34F1623D7Er6F) УК РФ (количество уголовных дел направленных в суд \* 100 / количество возбужденных уголовных дел сотрудниками ГПН)0% (АППГ:0 %).

Качество расследования (количество возвращенных уголовных дел в порядке [ст. 237](consultantplus://offline/ref=1FCEA87384AF882C272448B661DE806BD678A9A198A6C99F74772B1FEA7E2F21F189DEE87B21F96BE47EBF941257CE594D34F36721E46D6B7Br7F) УПК РФ \* 100 / количество уголовных дел направленных в суд)  
0 % (АППГ: 0 %).

Доля внесенных дознавателями представлений об устранении обстоятельств, способствовавших совершению преступлений (в соответствии   
с [ч. 2 ст. 158](consultantplus://offline/ref=1FCEA87384AF882C272448B661DE806BD678A9A198A6C99F74772B1FEA7E2F21F189DEE87B24F66AE47EBF941257CE594D34F36721E46D6B7Br7F)УПК РФ), от числа расследованных уголовных дел 100 %   
(АППГ:0 %).

**Информация о направлении замечаний и предложений по тексту Доклада**

Прием предложений и замечаний по тексту Доклада по результатам анализа правоприменительной практики при осуществлении государственного контроля (надзора) должностными лицами Главного управления МЧС России по Ростовской области за 6 месяцев 2020 года, осуществляется по адресу: 344003, г. Ростов-на-Дону, ул. Города Волос,11 (тел. 8-863-244-19-22 доб. 1011), а также путем направления предложений на электронный адрес УНД и ПР Главного управления: http:// [gpnrostov\_rnd@mail.ru](https://e.mail.ru/messages/inbox/)

СОГЛАСОВАНО:

Заместитель начальника УНД и ПР

Главного управления МЧС России по Ростовской области

полковник внутренней службы И.В. Тягненко

ПОДГОТОИЛ:

Старший инженер ОГПН и ПР УНД и ПР

Главного управления МЧС России по Ростовской области

майор внутренней службы В.А. Доброквашин